

烟台市财政志
1840—1985

烟台市财政局史志办公室

烟台市财政志

1840—1985

山东省烟台市财政局史志办公室

烟台市财政志
烟台市财政局编
烟台印刷厂印刷

*
16开 400,000字 1990年2月印刷
印数1—1,000
山东省新闻出版局准印证
(1990) 2—030号

YANTAISHICAIZHENGZHI



烟台市财政局办公大楼

YANTAISHICAIZHENGZHI



烟台大学



烟台养正小学



烟台市夹河养鸡场



烟台市肉食公司养猪场

YANTAISHICAZHENGZHI



烟台体育场



烟台经济技术开发区



门楼水库



门楼水库水闸

YANTAISHICAIZHENGZHI



烟台山灯塔



烟台解放路

YANTAISHICAIZHENGZHI



烟台百货大楼



烟台罐头总厂

YANTAISHICAIZHENGZHI



烟台电力调配中心

序

自古盛世修志。党的“十一届三中全会”以来，我国全面进行了经济体制改革，举国上下出现了一派兴旺发达景象，政治上安定团结，经济上空前繁荣，可谓百业俱兴。《烟台市财政志》正是在这样的大好形势下问世的。

烟台，犹如一颗璀璨的明珠，镶嵌在祖国的大地上，以人杰地灵闻著于世。千百年来，这里的人们以丰富的智慧和勤劳勇敢的精神，用血汗浇灌了这片土地，也创造了中华民族的文明史。“鉴古而知今”，如何全面总结先人留下的宝贵遗产，并用以指导今后的工作，是历史赋予我们的崇高使命。可以说，《烟台市财政志》比较好地完成了这一历史重任。

行业志的编写是一项新的工作，困难是显而易见的，而编写财政志的难度则更大。建国以前，胶东地区屡经战乱，历史资料散失严重，财政资料更是所剩无几。在这种情况下，完成这项工作是相当困难的。然而，参加编志工作的同志知难而进，在很短的时间内就搜集整理出了1200多万字的史料，演算出数以万计的数据，为财政志的编写打下了坚实的基础。

在财政志的编写和审稿过程中，一些已经离退休或身居二线的老同志，呕心沥血，不辞艰辛，老有所为，言传身教，忘我工作，在垂暮之年为财政事业又做出了新的贡献。

《烟台市财政志》的编写进度比较快，仅用半年时间就拿出了

初稿，经广泛征求意见和反复修改，在一年半的时间内成书。通览全志，虽然在内容、体例、文字等方面还不尽完善，但它本着秉笔直书的精神，运用丰富的历史资料，实事求是地反映了烟台市一百多年来的财政状况，比较客观地总结了财政发展的兴衰得失，对指导今后工作有一定的借鉴价值，值得一读。因此，它将作为我们的宝贵财富，造福于子孙万代。

孙元林

1989年1月7日

前　　言

《烟台市财政志》编纂工作是从1986年10月开始的，共经历了一年半的时间。在编写过程中，先后搜集、整理了1200多万字的资料，在三易其稿的基础上最后成书。全书共分七篇、二十一章、五十四节、五十目，约40余万字。从1840年开始，到1985年止，比较详细地记述了烟台市146年的财政情况。

全书重点放在收、支、管三个方面，本着“横分纵写，以名为题”的原则，分类列出条目，分别记述沿革兴废和成败得失。1939年至1945年，胶东出现了敌伪顽和抗日民主政权三权分立的局面，各类政权都有自己的财政。由于材料所限，本志只记述了中国共产党领导的抗日民主政权的财政情况，并将其作为一个特定的历史时期，楔入中华民国和中华人民共和国这两个历史阶段之间，纵贯记述。

在编写过程中，我们得到了李锡亭、乔若、王里、王涵、李心桂、于合德等财政工作老前辈的支持；还得到了市史志办、档案局、宣传部、图书馆、建设银行、工商银行、卫生局、民政局、税务局、农业局以及各县市区财政局、档案局的大力支持，在此一并表示感谢！

主编袁田珍同志在工作中积劳成疾，抱病工作到送审稿装订成册。在生命垂危之际，还关心着财政志的修改工作，提出了许多宝贵

贵意见。这种“鞠躬尽瘁，死而后已”的精神，必将鞭策每一个财政工作者在自己的岗位上更加勤奋地工作。

由于我们的水平所限，这部《烟台市财政志》虽然印刷成册，但还存在着很多缺点和不足，恳请读者批评指正。

编 者

1988年1月6日

凡例

一、指导思想。本志以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，在坚持“四项基本原则”的前提下，以实践为检验真理的唯一标准，实事求是地记述烟台市财政的发展演变情况。

二、编纂原则。本着实事求是、详今略古的原则，尽量突出地方特色，体现不同时期的历史特点，为财政系统的各级干部及有关人员提供翔实的历史资料，以资借鉴。

三、时间断限。上限自1840年起，下限至1985年止，共计146年。

四、辑录内容。主要辑录烟台市历年财政活动最本质、最有代表性的内容，从组织机构沿革、大事记、财政收入、财政支出、财政管理等几个大的方面分别记述。为了避免与《烟台市税务志》重复，除农业税外，其他有关税收内容本志尽量从略。

五、结构编排。本志分篇、章、节、目四级标题，如目所含的内容比较繁杂且必须分层次的，则按一、二、三或1.2.3标列顺序。

六、纪年方法。对中华民国以前的各个历史时期，采取中国纪年方法纪年，但也用括弧注明公元纪年；中华民国以后（含中华民国），采取公元纪年方法纪年。

七、称谓书写。对机构名称，第一次出现时用全称，多次出现时用简称。如胶东区行政主任公署，简称胶东行署。“烟台地区”

所指范围：从1942年至1950年6月1日，指胶东行署的区划范围；从1950年6月2日至1956年6月，指莱阳专署、文登专署、烟台市三个行政区划范围；从1956年7月至1958年11月，指莱阳专署和烟台市两个行政区划范围；从1958年12月至1983年10月，指烟台行署的区划范围。1983年以前的烟台市为现在的芝罘区，在1983年以前出现“烟台市”的称谓时，都用括弧注明现在的称谓。对不同的货币名称，都用括弧加以注明，并尽力对不同的币值进行折算。

八、材料。入志的材料都是经过严格考证的，出处不明或有异议的，均未采用。数字材料大都是按照1985年烟台市的行政区划范围统计的，有关政策规定方面的材料，一般以胶东行署、莱阳专署、烟台行署、烟台市为主，以其他行政机构的为辅。

九、表述形式。以文字记述为主，辅以表格、照片和附录。目题均用黑体字。

十、引文注释。本志一般都在引文前直接说明出处，对不便于直接说明的，则在页末注明。凡引用胶东解放区及建国后有关业务部门的文件，都不加注释。