

地 政 叢 書

農 業 政 策

上 冊

艾 雷 貝 著  
陳 彝 壽 譯

商 務 印 書 館 發 行

地 政 叢 書

# 農 業 政 策

上 冊

著 貝 雷 艾  
譯 壽 彝 陳

地 政 學 院 主 編

商 務 印 書 館 發 行

## 原序

余著是書之舉，發動於一九二一年至一九二二年之秋冬兩季。一九二一年，余辭荷亨哈姆農業高等專門學校（Landwirtschaftliche Hochschule Hohenheim）校長之職，當時僅給假至一九二二年四月一日，蓋余須前往柏林，復任該地農業高等專門之經營學教授也。在此八閱月中，參考昔日在波森農學院與鉢恩大學（Universität Bonn）所講農業史與農業政策諸稿，而成是書之基本。一九二三年秋利用假期之暇，亦曾從事於此書之著述。其後余受卡拿其國際和平獎金委員會（Carnege-Stiftung für internationalen Frieden）之託，而著『世界大戰對於德國農業生產之影響』（Der Einfluss des Kriegs auf die landwirtschaftliche Produktion in Deutschland）。Deutsche Verlagsgesellschaft, Stuttgart 1927）一書，蓋義不容辭也。該書既終，復於一九二六年之春，奉中央政府之命，派充巴黎混合仲裁法庭國際專家委員會之代表，其中一年，以公事忙碌，無暇著作。一九二七年之夏秋兩季，余以過勞之體猶勉欲完成此書，並須兼治日常積案。余之所以欲趕緊脫稿者，蓋因當時我國有重要農業政策問題，其中尤以關稅問題與租稅問題為最，亟待解決，自信或可供獻適當意見，以助其解決。友人方面亦一再催促，欲求於一九二七年至一九二八年冬季學期之前，完成此書，故不得不深夜伏案著作之。惟一九二七年十月初，余之精神實已不堪疲勞，故離余之目的雖已甚近，不得不半途完全停止工作而乞數月修養之假。今日余之康健，雖云恢復，而有於短期內繼續授課之望，但此書猶未完成。休養期內，余於此書僅

能稍盡切磋之工。故若干整篇而理宜列入於農業政策教科書中者，猶全付缺然。在未來一學期中，余亦無著成所缺各篇之望。故余或須將此書之出版時日延期甚久，或須於以後再版時再為補充，兩者之中，不得不擇其一。鑒於我國在農業政策方面將有重要之決定，故遂決定採取後項辦法，蓋對於此項決定有重要之諸篇，業已列於完稿部份也。況且一本研究農業政策之書，決無完備之日。

本書之主要目的，在使農業政策之科學，比昔日多與農業經營學之見地相融和，以促進理論與實際之調和。必須農業政策科學之整個基礎，能根據熟悉之農業知識，不存絲毫之個人利害觀念，而擴充之完備之，然後，吾人可在關係吾人民族生命甚大之一方面獲得進步。

余自四十歲起始任大學及高等專門學校教職。在此時前，除任冬季農業講習所教員三年及為巡迴教員外，曾擔任農業界各項職位，最後則為農場場長。惟既任大學及高等專門學校教職之後，擔任農業界之經濟顧問者，猶不下十二年，或於斯時總管若干農場，而且大抵皆為大農場。余在大學及高等專門學校中所任主要課目，為農業經營學，農場評價學，及簿記學。農業政策則為余之兼任課目。此為余書之優點，亦為余書之弱點；今日德國中與余同時代之人，未有能若余之幸，而得澈底目觀各種農業情形並有其實習之機會者，此余之所以謂余書之優點也。如是，其所見之農業政策問題，遂往往與偏於理論研究者不同。至於余書之弱點，則為余平生經歷之應有結果，蓋余所任之事過多，殊鮮研究參考書之暇也。余所任主要課目，即經營學與評價學兩種，尤有此病。在此方面，余尤易本余之經驗創為新見。若夫農業政策，則不能徒恃經驗。此間必須多讀參考書，以明瞭長時間之農業發展史與

大空間之農業狀態，然後始可了解大事而判斷之，並根據此種判斷為移轉發展趨勢之建議。然就他方面言之，單研究參考書亦鮮裨益。純粹研究理論者，欲其對實際生活之旋渦，下一判斷，其困難猶諸忙於解決生活之實際問題者之無暇多讀參考書。塾處書室者，對於日常細事，亦往往失去其遠視之力，惟必須有此種目力，然後始可認識問題，蓋世界史與農業史中之新紀元，多賴此類問題之解決以造成之也。

故吾人之科學必須由純粹研究理論者與富於實際生活之見解者互相融和之，互相糾正之。農業學與國民經濟學之歷史，正多此類例證。

基於上述理由，本書非以彙集各種農業政策問題之科學的研究為主，而在根據科學理由描寫現實生活中所得之信念。惟本書同時宜為聽余在柏林大學所講農業政策之學生之入門書，並宜為其他農業政策專書之補充，故余曾力圖保存此書之教科書性質，而使之有系統與逐步促進理解之組織。本書第一冊尤願慮於此，以其須為第二冊中所討論各項農業政策問題之經營學的基礎也。

但為顧慮其他讀者而與農業比較不相接近者計，本書第一冊亦頗具經營學之規模。然余希望讀者之對於經營學已有程度者，亦能在第一冊中覓得若干新說明之思想。故余特請此類讀者慎勿略去第一冊第四篇，而不讀其中關於農業經濟制度發展史與形式所論之言，以該篇為人口問題與土地所有權分配問題之基礎也。惟土地耕作業之發展階段，在舊日之農業政策各教科書中，已有詳盡之論述，其中且亦有比余更為詳盡者。但鮮有能從各方面說明各種農業經濟制度之消長原因者。而此項說明，則為使吾人之知識成為豐富之科學之要訣。至於

爲促進理解計而須引用農業史之處，則作者並未於一篇而連貫之緒論中，而於各篇之首端爲之。惟在農業勞工制度一篇內，此種歷史上之敘實，所佔篇幅稍廣耳。

本書第二冊，分篇討論最重要之農業政策問題，其中於討論重要之人口問題後，即爲教育問題之討論，而其所佔篇幅亦甚廣。蓋究而言之，國民訓練與國民教育，爲一切國民經濟問題之頂點，而鄉民之訓練與鄉民之教育，則爲一切農業政策問題之頂點。故研究農業政策者，甚至全體人民之大多數，皆有詳細研究鄉村教育問題之迫切需要。吾人對於其現在狀態之批評，殊不容抑而不發。余於執筆敘述鄉村教育制度時，大抵即受余一生所得經驗之指揮。蓋余在農業界中之由農民幫工而升至農場場長，經過其中各階段，亦猶余在教書方面，由冬季農業講習所教員而升爲大學及高等專門學校教授，積有七處德國大學及高等專門學校上之經驗。

又租稅問題所佔篇幅，亦比較甚廣。影響農業之發展最甚者，與鑄成農場形式最明者，莫若地產征稅之多寡，地產征稅之方式與地產稅稅收之保障方法。國家最先而最直接影響農業者厥爲租稅。若租稅問題不先了解之，則重要之關稅問題，亦難期了解之。一八九五年至一八九九年，余爲德國農業會社 (Deutscher Landwirtschaftsgesellschaft) 簿記課課長，其會員之租稅問題，皆得余爲之諮詢，其時所獲經驗，裨益於租稅一篇甚鉅，尤以關於所得稅之議論爲最。

又農業信用問題一篇所佔篇幅亦殊廣。該篇得益於余在柏林騎士領地總管理局所轄馬克勃蘭登堡 (Mark Brandenburg) 兩個地方信用機關之服務之處至多。蓋余兼任該兩所地方信用機關之事至六年之久。

也。余在該機關，奉普魯士農業部長之命，起草放款之新原則。未幾又擔任該處信用聯合會之經濟諮詢處處長之職，及負責指導強制管理之農場。此項工作，於本書討論土地所有權分配問題，及國家應擇之手段與途徑以影響土地所有權分配之諸篇，亦頗有益。除租稅，關稅，農業信用制度諸篇外，余認土地所有權分配一篇，爲全書之最重要部份。

爲適於學生應用起見，余於本書之末，更附較爲重要而有關係之參考書目錄一則。

至於余之言論，不能獲得各方面之贊同，自爲當然之理。若夫政黨方面，則余並不希望各黨皆贊成余之言論，蓋如是，最可證明余書亦猶余之一生，能超然於黨派之外，而代表一般利益。如果本書稍有價值，則亦不妨引起他人反對，蓋其中有許多建議，足以搖動無數人士之現在所有權與所得情形也。吾人皆知欲施改革，非發生動搖不可。凡欲使人類變更其對事物之精神上態度者，自必遭遇抵抗而與之發生衝突。凡欲避免此種衝突者，則必須放棄其目的。故欲成就大事者，必須具有甘受此種不可免衝突之意旨，而於無可奈何之時，亦必須受責任心之驅使，以立斯志。

關於一本農業政策教科書之今日特殊任務，余於本書簡短之緒論內已申述之，茲不再贅。

佛立德·艾密貝（柏林農業高等專門學校經營學與勞動經濟研究院院長兼柏林

大學農業政策教授 誌於柏林，時在一九二八年四月。（全書終）

## 地政叢書序

人生不能無土地。榛莽初開，原野瀰望之時，任情取用而不覺也。地有限而人日衆，必有患少之日。少則競爭起而貪鄙生，馴至豪強兼并，小民重困矣。如何均之？中外古今，不知經若干年若干人之探討奮鬥，迄今未有解決，而又不容緩者也。且憑已耕之地，習用之法，以養日增之人，滿日奢之慾，夫人而知其不可，雖均猶患貧也。如何善用此土？則亦經多年多人之研求經營，迄今地有遺利，人有餘力，雖有報酬漸減法則，觀止猶無期也。他若地籍地稅與夫連類而及之問題，不知凡幾。其內容之複雜，關係之重要，事功之艱鉅，誠有非能盡言者。故在事則爲要政，在知則爲專科。若僅恃直覺，貿然將事，撫拾二三，肆意雌黃，則謬以毫釐，失之千里矣。本院鑒於國內專書殊少，爰輯地政叢書，陸續刊布譯著，以便從政之參考，學子之研究。或於地政前途，不無補歟？

中華民國二十八年三月三日蕭鐸序於中央政治學校地政學院



## 地政叢書編纂凡例

一本叢書之編纂爲備研究或辦理地政者之參考兼供一般注意社會經濟問題者之閱讀。

二、本院教授及研究員之著作，除簡短者編入本院研究報告外，其篇幅較鉅具有獨特研究而經本院出版委員會審查通過者編入本叢書。現已擬撰之書如下：(1)中國土地改革論；(2)土地經濟學；(3)土地政策；(4)土地稅之原理與制度；(5)中國田賦概要；(6)土地法概論；(7)土地金融論；(8)中國租佃問題；(9)農業經濟學；(10)中國農業改造論。

三、院外專家之著作經本院出版委員會審查合格者，亦得編入本叢書。

四、國外有關地政之著作，擇其重要者由本院同人或徵求院外人士譯爲中文，編入本叢書。已譯的書如左：

(1)土地改革論 (Damaschke: Bodenreform)

黃公安譯 高信校

(2)農業政策 (Aereboe: Agrarpolitik)

陳彝壽譯 黃通校

(3)東歐諸國農業改革 (Serling: Die agrarischen Umwälzungen in ausser-russischen Osteuropa)

陳彝壽譯 黃通校

(4)農業經營學 (Aereboe: Allgörmene Landwirtschaftliche Betriebslehre)

張丕介譯 湯惠葆校

(5) 農場管理研究法 (Uslaw: Farm Management Research Technique)

萬國鼎譯

李慶騰校

(6) 土地評價論 (Rothkegel: Handbuch der Schätzungslehre für Grundbesitzungen)

顧綏祿譯

張丕介校

(7) 地價稅論 (Schafel: The Taxation of Land Value)

胡子霖譯

鮑德徵校

(8) 土地徵收之學理的與實施的研究 (Kobin: Traite theorique et pratique de l'Expropriation)

萬錫九譯

沈鍊之校

(9) 東南歐諸國最近農業法規 (Tanner U. Lasch: Die neuen agrargesetze der ost-südosteuropäischen Staaten)

蕭鈺譯

(10) 農業金融論

小平權一著

譚崇夏譯

黃通校

中央政治學校地政學院出版委員會

## 緒言

農業政策，就其科學性質或研究範圍言之，負有指示如何改良一國或多數國家農業狀況之任務。故其目的即爲使農業在整個國家經濟中得盡其更完善之職責。然研究問題非僅止於農業本身之發達，抑且須及於農業對國民經濟之其他分子應負諸責，俾一國之全部經濟得臻於最繁榮之境。

農業政策，就其學術之學字論，則其主要任務，在訓練政治領袖人物，使其具有農業上之澈底知識，並確切了解農業在國家內之意義。換言之，即農業與其他職業間之多種相互關係，與相互作用。其次，凡國會議員或於其他政治團體內對於農業問題須表示意見，或負責協助其解決之公民，均應授以農業學之知識而增進之。甚而言之，舉凡公民之享有選舉權而足以影響政治團體之組織者，苟其人不甘爲盲從投票之蠢物，亦應對於關係一國民族興亡甚鉅之農業政策，求其知識之增進。各個公民之教育機會愈多，此項責任亦愈應加重。

凡由議會統治之國家必須竭力普及農業政策之教育，然後始可施行一種健全而有效，高瞻而遠矚之農業政策，蓋議會與人民團體之間必須協調關於農業政策應行努力之目標，應擇之途徑，及應採之手段也。

關於農業上各問題之解決法，意見自難完全一致，且亦不能永久一致，誠以政治生活中除純粹客觀與經濟方面之考慮外，總含有若干其他純粹主觀方面之因素，足以左右吾人之態度，即使能以純粹客觀之態度討論問題，而吾人之見解，亦因天性，教育，閱歷而各異，固不問教育程度若何進步也。單就何者爲有利於整個民族之一點

而論，各人意見，因其世界觀，宗教，閱歷及生性之不同，即相去甚遠。

惟其如是，故愈須以事實之邏輯，使人類信服最重大之國家必要性，並時時強迫其通力合作，以求是項必要性之實現。

由前觀之，農業政策之教本，欲適應實際生活，必不能羅列各民族各時代之農業問題，亦不能討論自己民族過去，現在及未來之長期農業問題，而一無遺漏。其主要任務，厥在指示如何可以改良本國民族經濟中目前之農業狀況，如何可以革除其弊害，及如何可以開闢進化之途徑。故今日論農業政策之教科書，惟以科學為根據，促進關於農業及其使命之深切了解，而不失之於廣泛之理論上或歷史上之辯證，或以複雜之統計材料要求讀者之評判者，方有特殊之價值。

故欲成為是種教本必須首先論列自己民族之經濟，至於別國之民族經濟，僅擇其有影響於自己民族之經濟者而加以討論。現代之民族農業重大問題及其適當之解決法，應為研究農業政策之中心，然後其書始有實效可期。過去歷史亦應擇其有裨事實發展及大事演變之了解者為限，蓋非如是不克知其所應知也。然吾人苟欲改變現在之農業狀況，吾人不獨須透切認識此應改變狀況之本身，且須稔知國民經濟之演進，活動於何種範圍，以及事物之可以造作性。總之，吾人應認識整個之活動，即其應改之機械與其相關之人是也。吾人於介紹農業政策之知識時，尤須注重農業經營及農業各支系間之多方面相互關係，相互作用，暨其對外之關係，俾有深切之了解。作者認為提示此種關係與闡明農業經營之本質，乃今日講授農業政策之特別重要部分。我德國整個教育制度

之發展，致使代表農業政策之學者，大抵不克獲得農業方面之各種理解與經驗，以養成其講學及研究上應具之正確判斷力，殊爲憾事。於是農業政策之討論農業，純以國民經濟學者之個人立場爲主，其範圍僅限於農工商業以及其他職業間之國民經濟關係，而以私人農業學爲其基本與輔助科學。他若農業史、農法及農業地理亦不過爲其輔助科學。此項科學沿至今日猶被認爲史學、法學及經濟地理之一部分，但現方邁進，而有成爲獨立科學之望。至於一般國民經濟學，尤應爲農業政策之本，固無待言矣。

專門研究農業政策之教本，對於前項基本科學與輔助科學之本身，自不暇再作詳細之討論。但就他方面言，作者亦不便請讀者處處參觀該種科學或其參考書，因對於若干重大之基本問題，作者之意見與前人學說，頗多出入之處。

世界各國，現方努力於民族生活之新形式，尤以歐洲爲然。世界大戰不獨爲艱巨之軍事鬭爭，抑亦爲亘古未有之經濟鬭爭，而其對於各個民族所生最大後果，今日尙在不可知之數。尤以誰爲大戰之失敗者，確切言之，各個民族所受損失及其後果之影響如何，此一問題，尙不能作肯定之斷語。諸如此類之問題，依然須待各民族自己解答之。一則須先下損失與利益之定義，二則須視各民族如何發揮其力量，而成爲大戰之後果。我德國之軍事上失敗，要爲戰前我國民族思想、意志，與實行力欠缺之明證，尤以一般自命爲智識份子與領導人民者爲然。此言關於農業政策方面，尤爲可信。故吾人關於此點，今日應加倍努力，俾有更新更善之創作。倘能行之澈底，則轉敗爲勝之工作，便可百尺竿頭更進一步矣。

# 目錄

## 緒言

### 第一冊 農業政策之國民經濟學與經營學之基礎

#### 第一篇 農業之一般經濟學基礎……………一

第一章 農業之起源與人類一般經濟之起源……………一

第二章 人類經濟中勞動與分工之一般情形及其在農業之特殊情形……………九

第三章 農業與國民經濟中之自然經濟與貨幣經濟……………一一

第四章 雇用勞工與企業家……………二四

#### 第二篇 國家爲農業與一般經濟之範圍……………二一

第一章 國家與經濟概論……………三一

|     |       |    |
|-----|-------|----|
| 第二章 | 國家與土地 | 四一 |
|-----|-------|----|

### 第三篇 價格與技術輔助品對於農業上農場價值與土地

|       |    |
|-------|----|
| 價值之影響 | 六三 |
|-------|----|

|     |                 |    |
|-----|-----------------|----|
| 第一章 | 農場價值與土地價值之產生與增加 | 六三 |
|-----|-----------------|----|

|     |            |    |
|-----|------------|----|
| 第二章 | 農場與地產之評價原則 | 七五 |
|-----|------------|----|

|     |                                   |  |
|-----|-----------------------------------|--|
| 第三章 | 品質不同土地之價格與價值比例以及農業輔助品之價格對於耕地草地牧地與 |  |
|-----|-----------------------------------|--|

|            |    |
|------------|----|
| 森林等範圍比例之影響 | 八一 |
|------------|----|

### 第四篇 農業之經濟制度與集約度論

|     |                          |    |
|-----|--------------------------|----|
| 第一章 | 經濟制度及其對於價格情形與農業之天然條件之倚賴性 | 九三 |
|-----|--------------------------|----|

|     |               |     |
|-----|---------------|-----|
| 第二章 | 農業集約度論及農業之合理化 | 一三〇 |
|-----|---------------|-----|

### 第五篇 農業勞動制度發展史之回顧與近代農業勞動工資

|     |            |     |
|-----|------------|-----|
| 第六篇 | 土地所有權與土地租賃 | 一九五 |
|-----|------------|-----|

|     |                                                       |     |
|-----|-------------------------------------------------------|-----|
| 第一章 | 緒論·····                                               | 一九五 |
| 第二章 | 農地之土地所有權·····                                         | 一九八 |
| 第三章 | 森林之土地所有權·····                                         | 二一四 |
| 第四章 | 土地租賃之起源及其形態·····                                      | 二一九 |
| 第七篇 | 農業之經營大小與地產大小及其對於農業勞動者之工資<br>生產物價格生產工具價格暨自然情形之倚賴性····· | 二二三 |
| 第八篇 | 農場暨其經營部門之純收益與生產費以及物價變動<br>對於此類部門收益性所生之影響·····         | 二五七 |
| 第二册 | 農業政策之最重要問題及其解決                                        |     |
| 第一篇 | 人口問題土地所有權之分配與繼承·····                                  | 二七五 |



第二篇 農業教育制度與農業教育政策……………三〇一

第一章 緒論……………三〇一

第二章 自由戰爭前之德國農業教育史……………三〇五

第三章 自自由戰爭以至近代之德國農業教育制度……………三一三

第四章 今日之農業教育狀況及其必要之改革……………三二一

第三篇 農業租稅與租稅政策……………二四七

第一章 緒論……………三四七

第二章 農業租稅對於農業演進階段之倚賴性及地稅之意義……………三五三

第三章 德國對於甜菜與糖之徵稅及其對於農業形態之影響……………三六六

第四章 火酒稅……………三八五

第五章 啤酒稅……………四一三

第六章 酒稅……………四二〇

第七章 煙草稅……………四二六