

云南蓝皮书

云南省社会科学院 编
总 编 纳 麒

南亚报告

2002~2003

主 编 / 任 佳 王崇理
副主编 / 陈利君 周 昭

 云南大学出版社

总 序

纳 麒

近几年来，从中国社科院到地方社科院正在逐渐掀起一股编撰“蓝皮书”的热潮。有人戏称为“皮书热”，一些社科院还牵头召开全国性“皮书”研讨会，积极推动“皮书”编撰工作，“皮书热”还有继续升温的趋势。

云南省社科院在认真分析和审慎思考的基础上，也启动了“云南蓝皮书系列”编撰工作，正式加入了全国“皮书热”的行列。我们的动因有两点：

其一，“蓝皮书”是社科院系统为党委、政府以及社会各单位的决策进行咨询服务的一种较好的形式。长期以来，存在于高校社科研究队伍与党委、政府政策研究部门之间的地方社科院系统的研究力量，其科研的定位、服务的方向和方式始终是一个仁者见仁、智者见智，“百花齐放”的问题；如何在社科理论研究和决策咨询服务两个方面探索出既有别于“高校”，又不同于各类“政策研究室”的特殊的内容和方式，也一直是地方社科院努力的方向。客观地讲，地方社科院存在诸多的不足：就社科基础理论研究而言，由于近年来高等教育强势发展的拉动，无论是社科研究的整体推进，还是新学科的理论创建和基地建设，许多高校都走在了地方社科院的前面；从为党委政府的决策服务来讲，与各类政策研究室相比较，在服务的全面性、直接性和及时性等方面，地方社科院都多有所不及。当

然，社科院系统也有着高校和各类政研室所不同的特点和优势：比之高校，社科院更接近实践、熟悉实际和了解党委政府的决策需要；比之各类政研室，社科院在理论积淀以至决策意见的理论支持等方面又具有不可替代的优势。因此，主动贴近现实，发挥自身的特点和优势，在理论与实际的结合中积极探索为党委、政府和社会各界决策服务的途径和方法，成为地方社科院努力的方向和目标。据说，“蓝皮书”是相对于政府（官方）的“白皮书”而得名的，其内容反映的是专家学者的观点，其“超脱性”特点可以为政府决策时提供另一种视角的参考。“蓝皮书”这种形式，似乎更符合社科院系统的科研特点，更符合社科院系统为党委、政府决策服务的愿望和要求。于是，选择“蓝皮书”形式和产生“皮书热”现象，可以理解为是社科院系统为了更好地为党委、政府决策服务长期探索和努力的结果。

其二，编撰“蓝皮书”，也是地方社科院走出“困境”，寻求发展的一种选择。中国二十多年来改革开放的总趋势，是不断推进中国经济和社会的市场化、国际化。与之相适应，科学研究事业的市场化、国际化趋势也越来越明显，过去由国家和地方政府计划下达给专业科研机构的科研课题、科研经费，已逐步地面向全社会，转由市场招标和市场调节，科研项目和科研经费不再成为专业科研机构独享的“蛋糕”，而必须通过市场的竞争与社会中各种科研组织和科研力量来共同分享。科研的市场化趋势，激活了科研力量，加快了科研体制改革的步伐，极大地推动着我国科研事业的发展。但是，应该看到，在目前体制下的科研市场化趋势，对于专业科研机构和科研人员来说，显得并不十分的“公平”，特别是对于社科研究领域中的社科院系统更是如此。在我国社科研究领域，通行着“五路大军”的说法：一是高校中的社科研究队伍，二是党校系统的社科研究队伍，三是解放军系统中的社科研究力量，四是各级党委、政府中的社科研究力量，五是各级社科院系统的研究队伍。目前，一支被称为“非政府组织”（NGO）的民间科研力

量也在悄然形成。“五加一路大军”都把目光对准了数额本来就十分有限的国家和各级政府设立的“科研基金”这块“蛋糕”，你不得我不得，你多我就少的竞争结局，注定了社科院系统的“不公平”待遇。道理十分简单：仅就“五路大军”而言，除社科院系统外，其余四路大军都有自己研究队伍的“支撑体系”：“高校”有教学、是人才培养，“党校”有干部教育，“解放军”直接服务军队的革命化、现代化和正规化建设，“政研室”直接就是党委、政府的“第二办公厅（室）”。对于它们来讲，申请和竞争到“科研基金”是“锦上添花”的大喜事，即使拿不到课题和经费也不会过大影响和危及它们既有工作的运转。对于社科院系统则刚好相反，申请到课题和经费可以维持运转，是“雪中送炭”，如果得不到则危及和影响队伍的稳定和事业的发展。近年来，在科研市场化趋势的冲击下，习惯于享受计划“蛋糕”的社科院，加之本来就很不公平的竞争，出现了科研经费下降、科研特色减退和科研人才流失的多重危机。由于经费不足，不少科研人员无任务，逐渐游离于科研中心之外；为了拿到经费，有的研究人员“扬短避长”，不管什么学科的课题都申请，拿到什么做什么，“饥不择食”，久而久之成了“杂家”却成不了专家；经费不足，也极大地影响和制约着重大课题的研究，长期形成的科研优势、科研特色和品牌正在逐渐地丧失和蜕化；也由于经费的不足，制约着科研人员工作环境的改善和生活待遇的提高，从而导致了人心不稳、人才严重流失的窘况……总之，社科院系统面临着诸多的困难和重重的危机。走出困境重振辉煌，最根本的是要进一步解放思想，更新观念，深化社科院内部体制改革，特别是科研管理体制的改革，增强科研活力和市场竞争能力；同时，努力做好科学研究为社会服务的工作，积极寻求党委、政府和社会各界的支持。因此，集中有限资金，组织精兵强将，开展“蓝皮书”编撰工作，认真研究和努力解答党委、政府和社会各界所关注的经济进步和社会发展的热点、焦点等现实问题，在积极做好决策服务的过程中，探索和建立社科院在新的形势下更大发展的

契机和新的支撑点。

在困难面前悲观消极，坐等国家和政府是没有出路的，我们懂得“有为才有位”的道理，哲学社会科学繁荣的春天首先是靠全体哲学社会科学工作者的艰苦努力创造的。云南省社科院在认真分析形势、剖析问题的基础上，提出了“抓改革，促开放；建支柱，保重心；推精品，造名家；稳人心，创辉煌”的发展思路，确定了努力把云南省社科院建设成为“云南省马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想，以及党的路线、方针、政策研究和宣传的重要基地；云南省各级党委、政府以及社会各界决策咨询的重要基地；云南省哲学社会科学理论创新、知识创新的重要基地；云南省加强人文社会科学国际合作与交流的重要基地”的发展目标。《云南蓝皮书》正是云南省社会科学院在努力开展“四个重要基地”建设中，推出的第一套立足现实，分析当年，预测来年，服务社会的系列丛书（发展报告系列）。我们希望《云南蓝皮书》能够成为省社科院服务党委、服务政府、服务社会的一种有效途径和方式，成为云南全面建设小康社会理论研究和实践进程的探索者、推进者和“记录者”；同时，也希望把《云南蓝皮书》的编撰工作逐步建设为省社科院培养科研人才的载体，并使之打造成省社科院科研工作和科研成果的优秀品牌。

编撰“蓝皮书”对于省社科院来讲已不是第一次，早在三年前经济所的研究人员就已开始了“经济发展报告”的编撰尝试。三年来的探索为今天《云南蓝皮书》的编撰提供了可贵的经验，但是，从单一的“经济发展报告”拓展为包括经济、文化、民族、宗教、东南亚、南亚等在内的“蓝皮书”系列，无论是选题的确定、资料的收集、内容的取舍，还是力量的组织、经费的筹措等都遇到了不少的问题，加之不足半年的时间，完成近 150 万字书稿的编撰和出版，确实面临了诸多的困难。然而，各课题组的研究人员们齐心协力，以严肃认真的治学态度，勤奋刻苦的攻关精神投入工作。在编撰工作正进入紧张阶段的时候，传来了中国共产党第十六次全国代表大会胜利

召开的喜讯，课题组全体科研人员倍受鼓舞，他们认真学习“十六大”的报告，深刻领会“十六大”的精神，并以“十六大”精神为指导对课题内容进行了仔细梳理，以保证与“十六大”精神相统一。经过全体科研人员的共同努力，在各级党委、政府以及各有关部门同志们的支持帮助下，终于赶在省十届人大、九届政协会议召开之际，《云南蓝皮书》系列正式编撰出版，以此作为云南省社科院全体科研人员和职工献给“两会”胜利召开的一份礼物。

由于主观的、客观的诸多因素的影响和制约，《云南蓝皮书》的不成熟、不完善是显而易见的，问题乃至错误在所难免。我们热切地希望读到此书的领导、专家和同志们给予及时的批评和指正，帮助我们不断完善和改进《云南蓝皮书》的编撰工作。同时，我们也热切地希望各级党委、政府以及社会各界继续关注和支持由云南省社科院编撰、每年出版一套的《云南蓝皮书》。

前 言

任 佳

20 世纪 90 年代以来，南亚地区日益成为世界关注的热点地区，无论是这一地区各国的国内局势、国家之间的关系，还是它们与美、俄、中等大国的关系，都无不爆出一个又一个震惊世界的事件。“9·11”事件后，南亚地区已成为世界反恐的前线，战略地位上升。南亚各国在 20 世纪 80 年代末 90 年代初都推行了开放和改革的政策，印度这一南亚大国在经济领域特别是信息产业取得的成绩更令人刮目相看。中印关系也正在逐步得到改善。随着中国全方位外交政策的实施，印度作为中国最大的邻国之一，在中国周边国际环境中的影响日益增大。营造一个睦邻友好的周边环境，是中国西部大开发和未来 20 年全面建设小康社会的重要条件。为此，云南省委、省政府不失时机地提出了建设中国连接东南亚、南亚国际大通道的努力目标，以求充分发挥云南连接“三亚”（东亚、东南亚、南亚）、“两洋”（太平洋、印度洋）的独特区位优势，实现以开放促改革、促发展，大力推进云南的外向型经济，从而为全省实现全面建设小康社会的目标，为 21 世纪的中国赢得一个更加有利的国际环境而做出积极贡献。

云南省社会科学院南亚研究所较早就开展了这方面的研究工作。并已两次组织人员撰写过“印度报告”和“南亚报告”，

在此基础上，我们现在又提出了今年的“南亚报告”，这项工作今后还将继续开展下去。

《2002~2003 南亚报告》由 1 个总报告、5 个国别报告、5 个专题研究报告和“专家视点”等部分组成，同时还提供了南亚国家大事记、中国与南亚国家关系大事记和南亚国家主要经济社会指标。

国别报告在南亚地区现有国家中先选择了 5 个主要国家报告，今后将逐步补充其他两个国家的情况。此次报告为了更广泛地集中专家的观点，我们特增设了“专家视点”栏目，约请了北京、四川和云南省的 9 位国内著名的南亚问题专家，对今年的南亚局势发表自己的见解，我们对这 9 位专家给予的支持表示特别的感谢。同时，在本书的研究撰写中，云南省国际问题研究所和云南大学等单位的学者也直接参与了此项工作，他们所付出的辛勤劳动是本书得以完成的重要保证。在此，我们要对所有为这项工作付出辛劳与支持的单位和个人再度表示衷心感谢！今后还希望继续得到各方的大力支持和帮助，以便使一年一度的“南亚报告”更加完善。

目 录

总 序	纳 麒 (1)
前 言	任 佳 (1)
一、总报告	
南亚地区形势发展与展望	任 佳 王崇理 (3)
二、南亚国别报告	
印度报告	陈利君 俞文岚 (33)
巴基斯坦报告	黄冠扬 (67)
孟加拉国报告	周 昭 邓 蓝 (76)
尼泊尔报告	杨晓辉 (102)
斯里兰卡报告	盖沂昆 (116)
三、专题研究报告	
中印关系述评	任 佳 (129)
南亚地区“反恐”斗争透视	张光平 (148)
印度的教派冲突剖析	吕昭义 (166)
印巴危机简评	孙建波 (183)
孟中印缅 (BCIM) 地区经济合作现状与展望	任 佳 陈利君 (195)

四、专家视点

南亚问题研究笔谈 王宏伟 孙士海等 (213)

五、南亚国家大事记

南亚各国大事记 张人丰 (235)

中国与南亚国家关系大事记 张人丰 (312)

六、南亚国家主要经济社会指标 郭穗彦 (331)

本书主要参考文献 (352)

后 记 (355)

一、总 报 告

南亚地区形势发展与展望

任 佳 王崇理

近年来，南亚地区成了世界关注的热点地区，震惊世界的大事不断爆出：印巴冲突升温、印度教派残杀再掀波澜、尼泊尔王室惨案后带来的政局动荡、斯里兰卡猛虎组织与政府开始和谈。从总体上看，“9·11”事件后，南亚地区局势发生了较大变化。地区内主要国家政局相对稳定，但局部动荡，不确定因素有所增加，经济发展增幅开始有所回升；区域内外的外交活动频繁，印美、巴美关系出现了新的变化，南亚地区的战略地位明显上升。

一、主要国家国内政局相对稳定，但潜伏着危机

印度人民党联合政府面临种种危机，但尚能维持执政地位。巴基斯坦政局仍处在穆沙拉夫总统的控制之下。尼泊尔确立了贾南德拉的国王地位，但国王与政府首相之间、政府执政党内部内讧不断。斯里兰卡有望结束内战。孟加拉国政权交替后，局势暂趋稳定。

（一）印度：执政党仍面临挑战

以印度人民党（BJP）为首的多党联盟1999年10月上台以来，连续第3年执政，在这3年中，曾经历了瓦杰帕伊的辞职风波和费尔南德斯的复职震动，执政联盟内部也不时暴露出矛盾，但瓦杰帕伊坚持民主阵线的最低纲领，照顾多数盟友的利益和要求，抑制了一些极端势力的主张，基本上维持了政府的运转。瓦杰帕伊在2002年8月15日印度独立55周年庆祝会上表示要通过印度的经济发展及经济改革来消除贫困和失业的决心。他宣布将在2020年把印度建设成为一个发达国家。他强调了在全国范围内快速建设高质量基础设施的需要。他说，通过拥有超过100亿美元投资的国家公路发展计划，一个世界级的公路网络系统正在全国范围内铺设。他宣布，在5年之内，印度所有的村庄都会连接全天候公路。^{*}瓦杰帕伊总理以此宏伟目标来凝聚人心，显示了政府以经济建设为中心的政策导向。

新老总统交接顺利。在印度，尽管总统不掌握实权，但总统有权在大选无法确定总理人选时指定某政党组阁。在政府发生危机的情况下，总统的决定具有重大意义。因此，在政党林立、政坛风云变幻的印度，无论是执政党还是反对党都不会忽视总统选举。纳拉亚南总统的任期于2002年7月24日届满。7月15日，印度第11届总统选举正式开始，71岁的阿卜杜尔·卡拉姆博士以压倒多数的选票，当选为印度第11任总统，7月25日在新德里举行就职仪式。卡拉姆总统是印度最负盛名的科学家之一，鉴于他对印度科学现代化的巨大贡献，卡拉姆博士在1997年获得了印度最高奖励“印度钻石勋章”奖。曾担任过印度政府首席科学顾问一职。在各党派和人民中都享有威望。他在就职演说中号召印度人民团结起来，把印度建成一个发达国家。他强调印度是一个以合作的联邦框架作为基础的

^{*} 印度驻华大使馆：《今日印度》第43期，2002年9月。

联邦国家，在这个合作的框架之内，各邦也要求发展各自的竞争实力，竞争有助于确保有效率的经济和管理，有竞争才会有创新精神去迎接新的挑战。

但是执政党的地位仍然显得较为脆弱。瓦杰帕伊执政以来，政坛丑闻不断，严重影响了在广大选民中的声誉。2002年7月总理对内阁进行重大改组，目的是巩固其执政党地位，虽然印度人民党联盟目前在议会中占多数席位，无下台之可能性。但其执政地位受到越来越严重的挑战，在2001~2002年度印度地方选举中，已经选举结束的北方邦、旁遮普邦、曼尼普尔邦、乌塔朗恰尔邦等9个邦，印度人民党全部落败。国大党和社会党（BSP）等反对党力量有所上升。印度人民党实际上只统治着全国28个邦中的4个邦。目前印度政坛各种力量正准备为2004年举行的全国大选进行较量。现阶段从国内看，困扰政府的突出问题是国内教派冲突问题。印度是一个民族矛盾和宗教冲突较严重的国家，由“阿约提亚寺庙”之争引起的一系列宗教争端一直存在，2002年2月底发生在古吉拉特邦的教派冲突已造成840人死亡。政府虽然基本上控制了古邦形势，但教派冲突问题一旦处理不当，还将发生冲突。

（二）巴基斯坦：穆沙拉夫控制下的政局仍具有不确定因素

穆沙拉夫1999年发动军事政变上台后，执政进入第3年。他的执政地位一直受到国际社会和国内反对党派的质疑。他在2001年6月就任国家总统，2002年10月经大选后继续担任总统。他执政以来，率先提出反对腐败，公布个人财产情况，并采取具体措施，大力发展经济，在军队和民众中享有较高威望。穆沙拉夫有效推行其行政政策，分化巴基斯坦穆斯林联盟，对人民党采取“拉打并举”策略，积极缓和与该党关系。“9·11”事件后，穆沙拉夫毅然执行“弃塔就美”政策，得到军方和政界大部分人士的理解和认同。同时，穆沙拉夫在巴美合作中注意照顾军方利益，并要求保证敏感军事基地和核设施

的安全，妥善疏导国内一度出现的强烈的反战、反美情绪。由于主要政党未卷入反战、反美的抗议活动，因此反对派势力难以形成一支有组织的、强大统一的反政府力量。

但是，巴政局也潜伏着危机，主要是以下方面：一是政治民主化带来的挑战。2002年10月10日开始的全国和省议会选举结束后，由于没有一个政党在国民议会中取得半数以上席位，只能由几个政党组成联合政府。在2002年11月21日举行的总理选举中，穆斯林联盟领袖贾马利当选。穆沙拉夫已将行政权移交给了新政府总理，穆沙拉夫大权独揽的局面将会受到牵制。几个政党联合执政很难形成团结一致的力量；二是宗教极端势力对政局的影响。伊斯兰教是巴基斯坦的国教，全国90%的人口信仰伊斯兰教，约有1%的人属穆斯林极端派。由于巴基斯坦的宗教极端主义与宗教信仰、民族矛盾、领土纠纷以及印巴冲突交织在一起，因而成为影响巴基斯坦政局的重要不稳定因素。印度议会遭袭的“12·13”事件后，穆沙拉夫总统被迫严惩国内宗教极端势力，引起极端势力的反弹，对穆沙拉夫进行威胁和报复；三是社会贫困问题严重，尽管反腐败取得一定成效，但国家总体经济状况不佳，社会贫困问题严重，约1/3的人口生活在贫困线以下，另有1/3的人口生活在贫困线边缘。上述问题都是有可能影响穆沙拉夫执政地位和政局的重要因素。

（三）尼泊尔：国内矛盾再度趋于激化

2001年6月“王室惨案”后，尼泊尔政坛发生强烈震荡，柯伊拉腊政府未能兑现健全法制、惩治腐败和强化社会治安等承诺。王室血案发生后，由于未及时向人民通报事件真相，涉嫌卷入受贿丑闻等，为此，尼泊尔大会党议会下院提出对首相的不信任案，国内反对党派和民众也强烈要求首相辞职。2001年7月柯伊拉腊被迫下台。德乌帕临危赴任，为新一届政府首相。过去他曾于1995年9月出任过尼泊尔大会党等三党联合政府的首相，2001年又第二次出任首相，此前他一直担任大

会党中央委员职务。德乌帕上任后，一改前任作风，一度缓和了与党内对立派的矛盾，平息了王室惨案后反政府武装日趋频繁的进攻。在努力促成国内和解的同时，还积极推行政治、经济改革。但是由于政府与反政府武装分歧过大，进行多次谈判都以失败告终。反政府武装的进攻破坏活动日益激烈，国家被迫进入紧急状态并一延再延，直到2002年8月28日才宣布结束紧急状态。然而事隔仅一个月，反政府武装又发起大规模攻击。之后，尼泊尔首都每天都有暴动发生，党内反对派指责政府“剿匪”不力，影响国家政局稳定，尼共批评政府贪污腐败，工商界要求尽快保证社会治安，军界抱怨军队装备不能得到满足以至于无法对付反政府武装。在国内形势如此严峻的情况下，执政党内部却内讧不断，并围绕前首相与现任首相的争权斗争急剧升温。2002年10月，国王贾南德拉罢黜德乌帕首相和内阁，暂时自理国家朝政。国王与首相的矛盾突然激化，尼泊尔政局仍危机重重。

（四）斯里兰卡：出现了新的和平曙光

2001年政坛发生重大变化，首次出现执政党领袖任总理，反对党主席任总统的局面。2001年12月5日第12届国民议会选举胜出的统一国民党领袖维克拉马辛哈就任新总理后，斯里兰卡的和平进程迈出了新步伐。“猛虎”组织与政府军旷日持久的战争已进入第19个年头。“反内战、谋和谈、促和平”是绝大多数国民的共同心愿。为顺乎民心，新总理上台伊始，就将解决内战放到政府议事日程的优先位置。2002年初，新总理正式请求挪威政府担任调停人，经挪威特使索尔海姆的调解，政府与“猛虎”组织签署了永久性停火协议。2002年8月政府同“猛虎”组织达成协议，决定9月双方在泰国举行首轮正式和谈，商讨在斯里兰卡东北部成立泰米尔人的自治区域以及在斯里兰卡实现永久和解。紧接着政府宣布解除一项针对该