



中国人民解放军 政治工作历史简论

王芹木 主编

解放军出版社

我党我军政治工作 的优良传统一定要传下去！

(序言)

姜思毅

随着中国人民解放军的成长发展，我军的政治工作建设走过了六十多年的漫长路程。在六十多年的实践中，特别是在血与火的战争实践中，我军政治工作曾经有过许多创造，对我军发挥了如同生命线一般的作用，积累了丰富的经验，形成了宝贵的有中国特色的人民军队政治工作的优良传统。

在粉碎了“四人帮”，结束了“文化大革命”以后，我国进入了一个新的历史时期。在新的时期，有许多新的情况需要我们去认识，有许多新的问题需要我们去解决。针对这样的现实，邓小平同志1978年在全军政治工作会议的讲话中，向军队提出了一个重要的指导思想：“要研究和解决在新的历史条件下，怎样恢复发扬政治工作优良传统，提高我军战斗力的问题”。近些年来，的政治工作实践，使我们也越来越深切地感觉到，政治工作如何正确对待我军历史传统的问题，似乎比任何时候更加重要。在这种情况下，这本探讨和阐述我军政治工作优良传统的著作的产生，不能不说是可喜的和有益的。

在建设社会主义四个现代化的新时期，我党我军的优良传统是一部伟大的教科书，是解决改革中的现实问题，加强和改进政

治工作的强劲的推动力量。近些年来我军政治工作又有许多新的发展，使我军在执行党所赋予的捍卫党、国家、社会主义和人民利益的任务中获得“合格”的评价，从某种意义上说，这也是继承和发扬了我军政治工作优良传统的结果。但是，在对待我军政治工作传统的问题上，并不是所有人采取的都是马克思主义的正确态度。在一些人的心目中，继承传统与改革开放是绝对对立的。好象一谈到改革开放，传统就统统要不得，就得一切都“新”，一切都要重来。在他们看来，过去的一切，都过时了，没有用了。说什么，战争年代的传统经验不适用于建设时期，而建国以后的经验又全是“左”的、错的，要不得的。有的甚至说，我军政治工作的传统，“产生于军事共产主义年代，发展于产品经济之时，不适应改革和商品经济发展的要求”。这种观点，显然是错误的，有害的。

我们强调继承和发扬优良传统，当然不是不思进取，固守老一套，更不是忽视改革开放。大家知道，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放在我国业已经过了十个年头。十年来，我们已经取得举世瞩目的辉煌成就。实践表明，必须从坚持两个基本点的辩证统一的高度去看待继承和发扬优良传统的问题。坚持四项基本原则，这是我军政治工作优良传统的题中应有之义，无疑在新的历史条件下必须结合新的历史特点加以弘扬；而要坚持改革开放，就不能固守过去的一切，因为改革就包含着否定那些不适用的东西，坚持和发展那些需要保留的东西，并在这个基础上创造出过去没有的但新的实践又迫切需要的东西。换句话说，改革，是在坚持四项基本原则和继承发扬我党我军优良传统的基础上进行的。割断历史，否定过去的一切，做“传统的弃儿”，无助于改革的成功。而那种“全盘西化”的所谓“改革”，其目标是改社会主义为资本主义；其重要手段之一，就是否定中国共产党领导下的革命和社会主义建设的伟大成就的同

时，否定革命的优良传统，及至否定中华民族几千年的优良传统。可见，继承和发扬我们的优良传统，正是社会主义改革——社会主义的自我完善的重要内容和手段。

我军的政治工作，是中国共产党在军队中所进行的党的工作和党对群众的工作。实事求是和群众路线是政治工作的根本路线和根本方法。我军的许多优良传统，比如：坚持党对军队的绝对领导，坚持全心全意为人民服务的宗旨，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想为指针，用马列主义、毛泽东思想教育部队，理论联系实际，密切联系群众，批评和自我批评，三大纪律、八项注意，三大民主，尊干爱兵、拥政爱民，关心群众生活、注意工作方法，依靠群众，深入基层，干部以身作则，言传身教等等。这些，难道是“左”的东西吗？难道在改革的时代就不需要了吗？不，不是这样。恰恰相反，这些都是我们人民军队的本质和根本制度、根本方法的具体体现，是我们的传家之宝、看家本领。凡有志于建设现代化、正规化革命军队的人，有志于改革的人，谁不认为它不但需要，而且是迫切的需要呢？很显然，继承和发扬优良传统，绝不是什么“保守”，更不该在“更新观念”中把它“更新”掉。

我军政治工作的优良传统，包括反映我党我军建设和政治工作建设本质的一些基本原则、根本作风、根本制度和方法以及执行这些基本原则的具体做法。具体做法自然要随着客观形势的发展而有所变化；但体现我军本质的部分，也就是毛泽东建军思想的精髓，这是在任何时候都不能废弃的，都是应当坚持的。在改革中，有需要变化的，有必须坚持的。这就叫变中有不变。马克思列宁主义毛泽东思想的根本的东西不能变，它只能适应形势的发展、具体的情况，在具体内容和具体的工作形式上有所发展。这不变又是为了更好地改革，更好地变。本来传统的“传”，古人释之为“以传示后人也”，传统的“统”，古人释之为“统，继

也”。传统，有世代相继之义。我军政治工作的优良传统，就应当是世代相继的，决不淡忘、不能失传。淡忘了、失传了，政治工作就会失去根本，军队的建设就会受到损害，军队就不能保证政治上永远合格，我军人民军队本质和建军宗旨就会改变。我们这样说，决不是耸人听闻的危言，而是说明了一条历史的定律。特别在国内外敌对势力加紧对我们伟大的祖国和人民解放军进行和平演变、渗透、瓦解、颠覆活动的今天；又鉴于当前大量军官和士兵，对我军的斗争历史和优良传统知之不多的现状，我们不能不大声疾呼：对我党我军政治工作的优良传统，一定要采取有力措施，坚持不懈地把它传下去！传下去！

毛泽东同志早就说过：传统有好的传统，也有不好的传统。1944年4月谭政在西北局高干会上所作的《关于军队政治工作问题》的报告中讲道：“当我们提到政治工作中的传统的时候，若干同志往往存在着一种模糊观念，似乎认为我们政治工作的一切传统都是好的，都是优良传统，因而对于过去的传统作风，缺乏批判的态度。因此，就不免对于某些不好的东西与某些不适合于我们军队当时情况的東西，也都奉为天经地义，当作所谓优良传统在发扬。而对政治工作历史上曾经积累起来的许多真正好的经验，真正好的传统，却又被忽视，被抹煞。”他在列举我军政治工作中优良传统之后，又指出了我军政治工作中从第二次国内革命战争中期就开始出现的一些不好的东西。如：徒具形式的工作方式与组织形式；不知道抓住中心的平均主义工作方法；重号召不重组织或以一般号召代替具体指导的空喊作风；工作中不采取群众路线的孤立主义等。他指出决不能对我军政治工作传统中的这两个部分不加区别。所以，当我们强调继承和发扬优良传统的时候，千万不可忽略“优良”这两个字。不要不加分析地搬运过去的东西。建国以后，当我军政治工作受到林彪的“突出政治”和“文化大革命”的严重干扰之时，的确有过“好坏不分、以坏

充好”的现象。有鉴于此，今天就更更要正确地做出分析和判断，坚决继承和发扬那些好的；又坚决摒弃和清除那些坏的。比如：关于红与专、政治工作与业务的关系，有些人总是把红与专割裂起来、绝对对立起来，只讲专，不讲红；或者只讲红，不讲专，而且把红强调到不适当的程度。对此，1980年，邓小平同志在报告中谈到“专并不等于红，但是红一定要专”。“过去我们相当一个时期常搬战争年代军队的经验。其实我们真正好好研究一下战争年代军队的经验，还是红与专的统一。”（《邓小平文选》第228页）这就是说，在经过了“文革”的干扰之后，我们一定要加强政治工作，与此同时还一定要改进政治工作。任何人如果把“突出政治”、“空头政治”那一套，还当作加强政治工作的优良传统，继续搬用，那政治工作就无所谓拨乱反正了，就不能改进了，政治工作也就不能加强了。这也就是说：我们真正的好经验，好传统，是红与专的统一，不是红与专的脱节，更不是政治工作“高于一切，大于一切”，“政治可以冲击其它”。邓小平早在1978年就向我们提出了：“要破林彪、‘四人帮’的那一套，立毛泽东同志关于政治工作的理论和传统作风，并在新的条件下发展提高”。（《邓小平文选》第118页）。

继承和发展是运动着的矛盾的统一。继承是为了发展，不发展就不能继承，要继承优良传统，又要不断地开拓创新。传统，是在不断的开拓创新中扬弃不好的、不适用的东西，积累新的、好的、适用的东西，而逐渐形成和发展起来的。创新，是在继承的基础上的开拓。有继承，就如胎儿吸取着母体的营养，才能孕育成长；有创新，才能在新的历史条件下把优良传统发扬光大。优良传统的内容随着实践的发展而发展；传统的形式，更适应着新的具体情况而不断创新。我党我军优良传统的一个本质特征，本来就是从实际出发，而不断地有所创造和革新，不断地获得新的活力。“解放思想，实事求是，团结一致向前看”，仍然应当

是我们的基本口号。

是为序。

1990年4月16日

目 录

第一章 我军政治工作历史发展概述 ·····	(1)
第一节 我军政治工作的创立 ·····	(2)
一、我军政治工作创立的历史条件·····	(2)
二、各地红军部队对创立我军政治工作的探索·····	(6)
三、《古田会议决议》奠定了我军政治工作的基础·····	(10)
第二节 我军政治工作科学体系的形成 ·····	(14)
一、为政治工作的系统化科学化而努力·····	(14)
二、《关于军队政治工作问题》的报告促进了我军 政治工作的成熟·····	(16)
三、新式整军运动丰富了我军政治工作科学体系·····	(20)
第三节 我军向现代化建设转变中政治工作的发展 ·····	(24)
一、适应我军建设的转变健全与加强政治工作·····	(24)
二、令人瞩目的历史成就·····	(28)
第四节 我军政治工作受到的“左”的指导思想影响 ·····	(32)
一、50年代末期我军政治工作开始受到“左”的指 导思想影响·····	(32)
二、1960年军委扩大会议决议在实际上扭偏了 我军政治工作方向·····	(37)
三、“文化大革命”使我军政治工作受到严重破坏·····	(43)
第五节 我军政治工作重新走上正确的发展轨道 ·····	(47)
一、1978年全军政治工作会议明确了新时期政 治工作需要解决的重大课题·····	(47)

- 二、贯彻党的十一届三中全会路线，我军政治工作走上了正确的发展轨道…………… (49)
- 三、1986年军委扩大会议为我军政治工作进一步改革创新提出了正确的方针…………… (53)
- 四、加强我军政治建设，保证我军政治上永远合格… (56)

第二章 政治工作是我军建设的显著特色和优势…………… (61)

第一节 政治工作是我军生命线的提出…………… (61)

- 一、政治工作是我军生命线的最初提出…………… (61)
- 二、政治工作是我军生命线的一再重申…………… (65)

第二节 克服不适当地抬高和贬低政治工作的

错误倾向…………… (68)

- 一、克服不适当地抬高政治工作的错误倾向…………… (68)
- 二、克服削弱或贬低政治工作的错误倾向…………… (71)
- 三、摆正政治工作的地位，正确发挥政治工作的作用…………… (74)

第三节 政治工作地位的巩固和作用的发挥，有赖于

政工干部的自身努力…………… (76)

- 一、以实际工作成绩树立政治工作的威信…………… (77)
- 二、以主动工作的精神发挥服务与保证作用…………… (80)
- 三、不断提高政工干部的自身素质，适应政治工作发展需要…………… (82)

第三章 坚持全心全意为人民服务的宗旨…………… (86)

第一节 全心全意为人民服务是我军唯一宗旨的提出

与阐述…………… (86)

- 一、我军宗旨的最初提出…………… (86)
- 二、我军宗旨的系统阐述…………… (88)

第二节 动员和组织全军自觉服从革命与建设的大局 ···	(94)
一、“红军决不是单纯地打仗的”·····	(94)
二、“在大局下面行动”·····	(97)
三、局部服从整体、个人服从组织·····	(100)
第三节 教育官兵牢固树立全心全意为人民服务的思想 ·····	(104)
一、培养官兵的牺牲精神·····	(104)
二、关心官兵的个人利益·····	(109)
三、开展向雷锋式先进人物学习的活动·····	(112)
第四章 保证党对军队的绝对领导 ·····	(120)
第一节 党对军队绝对领导原则的确立 ·····	(120)
一、党逐渐加深对独立地创建军队的认识·····	(120)
二、在同错误倾向的斗争中逐步确立了党对军队绝对领导的原则·····	(124)
第二节 坚持党委统一的集体领导下的首长分工负责制 ·····	(127)
一、党对军队领导制度的初期探索·····	(128)
二、党委统一的集体领导下的首长分工负责制的正式形成·····	(130)
三、党委统一的集体领导下的首长分工负责制具有我军特色·····	(134)
四、坚持根本制度，加强党委建设·····	(136)
第三节 发挥党支部的战斗堡垒作用与共产党员的先锋模范作用 ·····	(139)
一、“红军艰难奋战而不溃散”的启示·····	(139)
二、在带领官兵团结奋斗中形成“堡垒”·····	(143)
三、提高党员素质，发挥先锋模范作用·····	(148)

第五章 用马克思主义理论和党的正确路线教育部队……(153)

第一节 对思想政治教育的重要性和主要内容的认识……(153)

一、对思想政治教育重要性的认识……(153)

二、对坚持进行马列主义毛泽东思想基本理论教育重要性的认识……(155)

三、对以党的正确路线统一全军思想重要性的认识……(159)

四、用马列主义毛泽东思想和党的正确路线教育部队原则的确立……(161)

第二节 以科学的态度学习马列主义毛泽东思想……(164)

一、在马列主义、毛泽东思想学习中的三次非科学态度……(164)

二、坚持以科学态度学习马列主义、毛泽东思想……(168)

第三节 立足于确立无产阶级世界观……(177)

一、我军历来重视官兵世界观的转变……(177)

二、用批评和自我批评的方法促进世界观的转变……(182)

三、在社会实践中检验世界观的转变……(187)

第六章 军内外关系的正确处理……(192)

第一节 三大原则的形成……(192)

一、三大原则基本思想的提出……(192)

二、三大原则的科学概括……(194)

第二节 坚持尊干爱兵，实现官兵一致……(197)

一、“尊干爱兵”的提出……(198)

二、“尊干爱兵”的发展……(202)

三、关键在于军官爱护士兵……(205)

第三节 坚持双拥活动，实现军民一致……(207)

一、“拥政爱民”和“拥军优属”的提出……(207)

二、“拥政爱民”和“拥军优属”的经常化、制度化···	(209)
三、军民共建精神文明和共育两用人才，密切新时 期的军政军民关系···	(214)
第四节 瓦解敌军工作的开展···	(219)
一、实行正确的瓦解敌军政策···	(219)
二、建立必要组织，培训敌工人员···	(223)
三、坚持军事打击与政治攻势相结合···	(226)
四、利用俘虏做好对敌军官兵的劝降工作···	(229)
第七章 我军的民主建设···	(232)
第一节 三大民主的形成与发展···	(232)
一、我军民主制度的确立···	(232)
二、三大民主的形成···	(235)
三、三大民主的发展···	(238)
第二节 建立与健全保证民主建设的组织与制度···	(240)
一、军人委员会的建立与发展···	(240)
二、军人代表会议制度的建立与发展···	(248)
第三节 着力提高军官的民主素养···	(251)
一、增进军官的民主意识···	(251)
二、养成军官自觉组织部队民主生活的能力与习惯···	(256)
三、加强对军官民主素养的检查与监督···	(259)
第八章 维护自觉与严格的纪律···	(263)
第一节 三大纪律八项注意的形成与发展···	(263)
一、三大纪律八项注意的提出···	(263)
二、重行颁布三大纪律八项注意···	(266)
三、“八不准”是对三大纪律八项注意的重要补充···	(268)
第二节 严格而自觉是我军纪律建设的显著特点···	(270)

一、我军素以纪律严格而著称于世·····	(270)
二、严格的纪律建立在自觉的基础之上·····	(274)
第三节 教养一致，赏罚严明 ·····	(278)
一、坚持进行以三大纪律八项注意为基础的纪律教育·····	(278)
二、逐步实现纪律建设的规范化制度化·····	(283)
三、赏罚严明，训管结合·····	(286)
第九章 实行群众路线 ·····	(291)
第一节 政治工作中群众路线思想的形成 ·····	(291)
一、政治工作中群众路线思想的提出·····	(291)
二、政治工作中群众路线思想的系统阐述·····	(293)
第二节 以群众的意见与经验作为制定政策的基础 ·····	(296)
一、注重调查研究，一切从群众的实际出发·····	(296)
二、“钻进去，冒出来”，正确地集中群众的意见与经验·····	(299)
三、坚持对上负责与对下负责的一致性·····	(303)
第三节 在取信于民中动员与依靠群众 ·····	(307)
一、坚持照顾多数原则，反对孤立主义·····	(307)
二、坚持自觉自愿原则，不搞命令主义·····	(310)
三、克己奉公，取信于官兵·····	(314)
第十章 在继承优良传统基础上的创新 ·····	(318)
第一节 我军政治工作历来重视在继承优良传统基础上的创新 ·····	(318)
一、对我军政治工作优良传统科学涵义的阐述·····	(318)
二、对我军政治工作优良传统基本内容的阐述·····	(323)
三、对克服影响在继承基础上创新的两种	

思想倾向的引导·····	(327)
第二节 实现在继承基础上创新的方针与方法·····	(329)
一、遵循尊重历史、立足现实、着眼未来的方针·····	(330)
二、坚持实践、总结、研究的方法·····	(333)
第三节 适应改革要求，开拓创新之路·····	(339)
一、摆在政工干部面前的挑战·····	(339)
二、在加强的前提下改进，在继承的基础上创新·····	(343)

第一章 我军政治工作历史 发展概述

我军政治工作随着我军的创建而创立，也随着我军建设的发展而发展。经过土地革命战争时期、抗日战争时期和解放战争时期，我军政治工作在理论、原则、方法方面形成了比较完整的科学体系，并对我军的发展壮大和各项任务的胜利完成，发挥了重要的保证作用。

建国后，我军政治工作经受了由战争环境向和平环境转变的检验，经受了由我军建设的初级发展阶段向高级发展阶段转变的检验。检验结果表明，在战争年代形成的我军政治工作的基本理论、原则和方法，反映了我军政治工作的一般规律，不仅适应于战争年代的军队建设，而且适应于和平时期的军队建设；不仅适应于我军小米加步枪的初级发展阶段，而且还适应于我军革命化、现代化、正规化建设的高级发展阶段。

但是，正象其他事物的发展一样，我军政治工作的发展也不是没有曲折的，而是在不断克服自身的与外界的矛盾中前进的。它在不断地经历着变革，并在这种不断的变革中，使自己更适合于我军建设的需要。学习本章的内容，不仅可以使我们从我军政治工作曲折发展的历程中，认识它在我军建设中的巨大历史作用，而且可以使我们认识我军政治工作在新的历史条件下改革创新的历史必然性，并为我们在以后各章分析与研究我军政治工作优良传统与基本历史经验奠定基础。

第一节 我军政治工作的创立

一、我军政治工作创立的历史条件

对我军政治工作的创立产生直接影响的是马克思主义和苏联红军政治工作。马克思主义中关于战争性质的论述，关于人和武器关系的论述，关于无产阶级专政的首要条件是无产阶级军队的论述，关于政治工作在军队和战争中的作用的论述，为无产阶级军队政治工作的建立与发展指明了方向。1917年10月苏联社会主义革命成功之后，创建了世界上第一支无产阶级革命军队——苏联红军。他们在总结无产阶级革命经验的基础上，在苏联红军中建立了包括政治委员、政治指导员、政治机关和党对军队的领导制度等在内的政治工作制度。苏联红军的政治工作，是全世界无产阶级最早建立起来的军队政治工作，对后来各国无产阶级军队政治工作的建立产生了广泛的影响，其中包括对我军政治工作的创立与发展产生的深刻影响。

在马克思主义指导下和苏联红军政治工作的影响下，我们党在1927年8月建军之前已经进行了有关政治工作的理论与实践的准备。

1921年7月中国共产党成立后，立即有组织地在工人、农民、知识分子中进行马克思主义的宣传工作和组织工作，取得了宣传群众和组织群众的初步经验，造就了一批革命领导干部。同时，党还从国内与旅欧学生中选派一批批优秀人才赴苏联学习政治和军事。从1920年上海共产主义小组建立起至1924年，党先后选送了几十名同志赴苏学习。由国内选送赴苏学习的有刘少奇、任弼时、肖劲光等；由旅欧学生中选送赴苏学习的有赵世炎、王若飞、陈延年、陈乔年、熊雄、刘伯坚、邓小平、聂荣臻等。这些同志

后来不仅成为我党在大革命时期从事军事、政治工作的领导骨干，而且许多人成为我军的卓越领导者。

黄埔军校是国共合作实现以后，孙中山在苏联政府和共产党的帮助下，于1924年5月在广州附近的黄埔创办的，全称是“中国国民党陆军军官学校”，习称“黄埔军校”。孙中山聘请苏联政府派来的加伦将军为军事顾问。根据苏联建军的经验，在军校设立了国民党党代表和政治工作机关。中国共产党派出了一批优秀共产党员，如周恩来、恽代英、熊雄、肖楚女、聂荣臻等，先后在该校担任政治领导工作及其他工作，并从各地秘密动员了一批批共产党员、青年团员和进步青年报考黄埔军校。为了加强中国共产党在黄埔军校中的工作，1924年秋，周恩来在黄埔军校建立了中共黄埔支部。随着黄埔军校学生中党员数量的增加和大批共产党员在军校任职任教，1926年又将中共黄埔支部扩大为中共黄埔特别支部。这是中国共产党在军事系统中建立的最早的党组织。

国民革命军是1925年7月国民政府在广州成立后建立的。到北伐开始时，国民革命军共编了8个军。根据苏联建军的经验和黄埔军校的实践，在国民革命军的各军中都设立了国民党党代表和政治部。在国民革命军的各级中担任国民党党代表的许多人是共产党员。如二军党代表是李富春，三军党代表是朱克靖，四军党代表是廖乾吾，六军党代表是林伯渠。肖劲光当时在二军六师任党代表。他回忆说：当时“团、营、连各级都设有党代表，叫政治指导员，多是共产党员和进步青年军官。”（见《肖劲光回忆录》第43页）在国民革命军中也有一支由共产党直接掌握的武装，即叶挺独立团。叶挺独立团的前身是“建国陆海军大元帅府铁甲车队”（简称铁甲车队），是1924年11月经中共两广区委商得孙中山同意成立的，由共产党员担任正副队长和党代表，直接受中共两广区委领导。1925年11月，以铁甲车队全部和从黄埔军校抽调的部