

乡(镇)领导干部岗位职务培训教材(试用)之九

# 党的基层组织建设

唐宪强 尹志清 主编

东北林业大学出版社

# 党的基层组织建设

唐宪强 尹志清 主编

东北林业大学出版社

# **党的基层组织建设**

**唐尧强 尹志清 主编**

---

**东北林业大学出版社出版发行**

**(哈尔滨市和兴路 8 号)**

**哈尔滨市书刊印刷厂印刷**

**开本 787×1092 毫米 1/32 印张 5.5 字数**

**1989 年 1 月第 1 版 1989 年 1 月第 1 次印刷**

**印数 1—9,000 册**

---

**ISBN 7-81008-071-7/D·5**

**定价: 1.77 元**

## 前 言

根据中共中央组织部关于对乡镇领导干部的岗位职务培训工作由各省统一计划部署的指示精神，在调查研究、总结试点经验的基础上，经省委领导同意，由中共黑龙江省委组织部组织有关院校和部门编写了这套乡镇领导干部岗位职务培训试用教材。这套教材包括《马克思主义基本原理与社会主义初级阶段》、《乡镇政权建设》、《农村商品经济》、《乡镇企业管理》、《基层行政管理学》、《乡镇规划、建设与管理》、《当代农业科技》、《党的基层组织建设》、《基层领导科学》、《机关应用文写作》、《农村法律常识》等共十一本。此教材力求体现乡镇领导干部岗位职务培训的特点，以理论为魂，以实际为本，具有较强的针对性、实用性和一定的超前性。既适于做乡镇领导干部的岗位职务培训教材，又可做自学教材。

《党的基层组织建设》由黑龙江省委组织部副部长唐宪强和基层组织处处长尹志清同志主编，参加编写的有李永军、卢占文、付晓波、沈广华、蒋清学、韩淮军、龚福君、张子方、赵大为、高峰。参加编审的还有闻俊。

由于编写时间仓促，经验不足和水平有限，本教材错误、疏漏之处在所难免，恳请读者批评指正。

《乡镇领导干部岗位职务培训教材》编写组

一九八八年十月二十日

## 目 录

|                                                 |        |
|-------------------------------------------------|--------|
| <b>第一章 绪论</b> .....                             | ( 1 )  |
| <b>第一节 党的农村基层组织建设的重要性</b><br>.....              | ( 1 )  |
| <b>第二节 党的农村基层组织的地位和作用</b><br>.....              | ( 4 )  |
| <b>第三节 党的农村基层组织的基本任务</b> .....                  | ( 7 )  |
| <b>第二章 乡镇党委领导班子建设</b> .....                     | ( 12 ) |
| <b>第一节 乡镇党委领导班子的产生和换届</b><br>.....              | ( 12 ) |
| <b>第二节 乡镇党委领导班子的构成和素质要求</b><br>.....            | ( 19 ) |
| <b>第三节 乡镇党委成员的基本职责</b> .....                    | ( 31 ) |
| <b>第四节 乡镇党委领导班子的思想作风建设</b><br>.....             | ( 38 ) |
| <b>第五节 乡镇党委的领导方式和工作方法</b> .....                 | ( 42 ) |
| <b>第三章 村党支部（党总支）领导班子建设</b><br>.....             | ( 47 ) |
| <b>第一节 村党支部（党总支）的任期和换届<br/>        改选</b> ..... | ( 47 ) |
| <b>第二节 村党支部（党总支）书记的素质</b><br>.....              | ( 54 ) |

|     |                           |       |
|-----|---------------------------|-------|
| 第三节 | 村党支部（党总支）委员会委员的<br>职责     | （59）  |
| 第四节 | 村党支部（党总支）委员会的工作<br>方法     | （65）  |
| 第五节 | 整顿后进村党支部                  | （68）  |
| 第六节 | 村党支部（党总支）委员会的自身<br>建设     | （71）  |
| 第四章 | 企事业单位和街道党组织建设             | （76）  |
| 第一节 | 企事业单位和街道党组织的地位和<br>作用     | （76）  |
| 第二节 | 企事业单位和街道党组织的设置            | （80）  |
| 第三节 | 企事业单位和街道党组织的活动方式<br>和工作方式 | （83）  |
| 第四节 | 企事业单位党组织属地管理              | （86）  |
| 第五章 | 党员教育                      | （90）  |
| 第一节 | 党员教育的基本任务和主要内容            | （90）  |
| 第二节 | 党员教育的形式和方法                | （96）  |
| 第三节 | 评论党员工作                    | （102） |
| 第六章 | 发挥共产党员的先锋模范作用             | （108） |
| 第一节 | 党员作用的内涵和表现形式              | （108） |
| 第二节 | 党员发挥作用的必要条件               | （110） |
| 第三节 | 发挥党员作用的基本途径               | （113） |
| 第七章 | 党员管理工作                    | （117） |
| 第一节 | 严格党的组织生活                  | （117） |
| 第二节 | 党费的收缴、使用和管理               | （123） |

|     |                         |       |
|-----|-------------------------|-------|
| 第三节 | 转移党员组织关系.....           | (129) |
| 第四节 | 党员统计.....               | (132) |
| 第五节 | 党籍处理.....               | (136) |
| 第八章 | 发展党员工作.....             | (144) |
| 第一节 | 新时期发展党员工作的指导方针<br>..... | (144) |
| 第二节 | 入党积极分子队伍建设.....         | (148) |
| 第三节 | 履行入党手续.....             | (152) |
| 第四节 | 预备党员的管理、教育与转正.....      | (157) |
| 第九章 | 党的农村基层组织建设的领导.....      | (162) |
| 第一节 | 党委的政治责任.....            | (162) |
| 第二节 | 健全完善工作制度.....           | (166) |
| 第三节 | 目标化管理.....              | (171) |
| 第四节 | 党务干部队伍建设.....           | (175) |
| 附:  | 党的基层组织建设工作规程示意图.....    | (180) |

# 第一章 绪 论

党的基层组织建设是党的自身建设的一个重要方面，主要包括民主集中制建设、干部队伍建设、党员队伍建设等任务。在党的建设这门党性、实践性很强的科学体系中，从某种意义上说，思想建设是第一位的，但在一定条件下，组织建设更具有特别重要的作用。因为党要使自己强大，实现自己的远大目标和政治任务，不仅要依靠正确的理论、纲领和路线，而且要依靠组织的巩固。正如列宁指出的那样：“无产阶级所以能够成为而且必然会成为不可战胜的力量，就是因为它根据马克思主义原则形成的思想统一是用组织的物质统一来巩固的。”（《列宁选集》第1卷510页）党的农村基层组织建设，是整个党的组织建设的重要环节。加强党的农村基层组织建设，就应对党的农村基层组织地位和作用、党组织的领导班子和党员队伍建设、党组织的活动内容和工作方式、党组织建设的领导等问题，从理论和实践的结合上不断进行探索研究，使其适应变化着的客观环境的新形势的要求。

## 第一节 党的农村基层组织 建设的重要性

党的农村基层组织主要指乡镇党委、村党支部以及乡镇

企事业和街道中的党总支部和党支部。搞好这些基层组织的建设，对深化农村改革，发展农村大好形势，建设农村商品经济新秩序具有十分重要的作用。

加强党的基层组织建设，才能保证党的基本路线和各项方针、政策贯彻落实到基层。党在社会主义初级阶段的基本路线，是引导农民实现共同富裕的灯塔。农村广大干部、党员和农民群众，衷心拥护党在社会主义初级阶段的基本路线和现行各项基本方针。引导农村广大党员和村民，正确认识党的基本路线和各项方针政策与农民群众切身利益的关系，把改革开放中农民焕发出来的积极性，汇集成巨大的物质力量，进而推动农村改革和商品经济的蓬勃发展，需要农村各条战线的党组织发挥战斗堡垒作用，进行切实而有效的工作。正如陈云同志所指出的那样，“党的一切口号、主张、政策，依靠支部才能具体深入到群众中去。依靠支部在群众中日常宣传组织工作，才能使广大群众团结在党的口号、主张、政策之下，进行革命运动。”（陈云《论共产党》）无论是革命战争年代还是社会主义建设时期，党的路线、方针和政策，都要靠党的基层组织贯彻到人民群众中去，而人民群众的意见、要求和思想情绪，也要靠党的基层组织反映到党的领导机关中来。只有把党的基层组织建设好，党的一切工作才有落脚点。从这个意义上讲，党的农村基层组织建设如何，是关系到党的基本路线和各项方针政策能否在农村贯彻到基层的大问题。应从保证党的路线、方针政策贯彻执行的高度，来认识加强党的农村基层组织建设的重要性，增强政治责任感和使命感。

加强党的农村基层组织建设，才能有效地坚持和改善党对农村工作的领导。我国十亿人口，八亿在农村。广大农民

是建设中国特色社会主义的重要生力军。改革开放的客观形势，要求必须不断加强和改善党对农村工作的领导。而这种领导作用的加强和改善，主要体现在依靠正确的路线、方针、政策，恰当的组织形式和领导方法，党组织的核心领导和党员的模范行为，去组织、影响和带领群众前进。我们党已确立了社会主义初级阶段的基本路线和各项方针政策。但党的农村基层组织和广大党员如不能模范带头地去执行，不能全心全意为人民服务，与群众同甘共苦，共渡难关，发挥带头作用、示范作用，引导群众一道前进，坚持和改善党对农村工作的领导就无法实现。只有加强党的农村基层组织建设，充分发挥党在农村基层党组织的战斗堡垒作用，充分发挥党员的先锋模范作用，改善和加强党对农村工作的领导才能有可靠的组织保证。目前，改革进入了关键阶段，人们思想活跃，各种矛盾交织在一起。这就需要共产党员增强坚持党的基本路线的自觉性，增强公仆意识，增强抵御腐蚀的能力，经受住改革、开放客观环境的考验，站在改革的前列，用自己的模范行动，教育宣传群众，启发带领群众。共产党员这种作用的发挥，需要党的基层组织做大量的、艰苦细致的工作。如果党的基层组织建设工作不过硬，一盘散沙，缺少独立负责解决内部矛盾的能力，缺少管理教育党员的能力，缺少组织、号召党员前进的能力，就难以达到这个目的。

加强党的基层组织建设，才能使党组织自身充满生机与活力。党的基层组织是党的细胞，每个党的基层组织都充满活力，整个党的肌体才会生机盎然。经过三年多时间集中整党，特别是经过党的社会主义初级阶段基本路线的教育，开展生产力标准讨论，党的基层组织战斗力和党员素质明显提高。但是，按照新时期党的建设总任务要求，还很不适应。

据对部分市地的 208 个乡镇所属党支部的调查，作用差的 25 个，占 12%。情况表明，解决党内思想不纯、组织不纯、作风不纯的问题，是一项长期的经常工作。老的问题解决了，新的问题还会产生。特别是改革开放全面展开和深入，农村自给自足的自然经济状态已经被打破，商品经济正在迅速发展，外来影响因素也在增加。客观条件已经变了，不光是封闭变为开放，而且许多改革已经陆续出台或即将出台，新情况、新问题层出不穷。客观环境对党的基层组织要求更高了，任务更加繁重了。不仅党的自身建设需要改革，而且需要采取切实措施，帮助那些处于软弱涣散状态的党组织改变面貌，经常地进行教育，经常地加强监督，经常地开展批评自我批评，经常地整顿纪律，经常地消除腐败分子和妥善地处置不合格分子，经常地发扬正气和抵制歪风，使党的基层组织成为坚强的战斗堡垒。每个党的基层组织都坚强有力，都能发挥战斗堡垒作用，整个党的自身建设就会不断得到加强，党就能不断充满生机和活力。

## 第二节 党的农村基层组织的地位和作用

党章规定，工厂、商店、学校、机关、街道、合作社、农场、乡镇、村、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。党的基层组织是党的基础，具有重要的地位和作用。农村乡镇党委和村党支部（党总支）是党的农村基层组织的主体，是党联系农民群众的纽带，是农村工作的领导核心和战斗堡垒。

我们党从建党初期，就十分注意在农村建立党的基层组

织，党支部就担负着对农村各项工作的政治领导责任。夺取全国政权后，全国普遍建立了乡镇政权和行政村，乡镇党委和村党支部一直对本地方各项工作实行统一领导。这已成为我国农村领导体制的基本特征。目前，乡镇党委和村党支部的领导核心地位不应改变。

第一，这是由乡镇政府和村民委员会的组织性质决定的。宪法规定，乡镇政府是我国农村基层政权组织。党必须对国家政权实行政治领导，其中就包括了对乡镇政权的领导。党的这种领导作用，除通过党的路线、方针政策和国家的法律、法令实现外，在组织形式上主要是通过乡镇党委来实现的。村民委员会是群众自我教育自我管理的自治组织，不同于行政组织和经济组织。因而决定了它应在村党支部的领导之下开展工作。这些情况表明，乡、村的一些重大问题，涉及本地全局性的重要工作，必须经过乡镇党委和村党支部讨论决定。

第二，这是由当前农村工作所面临的一些矛盾决定的。目前，农村工作面临一些亟待解决的矛盾。比如，新旧经济体制转换的矛盾。目前，农村生活已由单一的指令性计划经济，向采取合同形式和市场调节的二元化经济体制转化，这种转换必然带来许多摩擦和矛盾，党在农村工作的任务加重了，而不是减轻了；再比如，生产经营的分散活动与农村工作综合趋势的矛盾。农村实行多种形式的承包经营责任制后，不仅生产经营活动分散了，而且出现了农林牧副渔、工商运建服各业并举和行政工作、生产工作、社会工作、思想政治工作相互渗透的新形势，如何把这些工作很好地协调起来，已成为农村工作的一大课题；还有农民意志、利益的多元化与自治中的民主统一性的矛盾。农民从事行业的多样化，富裕程

度不同，参与意识程度不同，必然导致农民意志利益的多元化。村民民主自治必须充分尊重和体现不同层次、不同方面的意愿和要求，不能简单地用少数服从多数的方式来统一大家的意愿，需要做多方面的工作。农村诸多矛盾的解决，需要乡镇党委和村党支部发挥领导作用。这也是我们政治优势的重要体现。

第三，乡镇党委和村党支部的核心领导作用，符合农民的政治心理要求。在我国农村，自有村党支部和乡镇党委以来，它们一直起核心领导作用，这是历史形成的。乡村各项事业的发展各项工作的完成，都是同党委、支部领导分不开的。这对农民思想观念的影响比较深，以致形成了“村看村，户看户，农民看党员，党员看支部”的政治心态。农民信任党委、信任支部胜于信任其他组织，信任书记胜于其他干部。这既是乡镇党委、村党支部长期起领导核心作用的结果，也是这种核心领导作用能够得到广大农民拥护与赞同的基础。

第四，乡镇党委和村党支部起核心领导作用，有利于农村改革和生产力的发展，有利于稳定和发展农村的大好形势。党的十一届三中全会以来，乡镇党委和村党支部在党的路线、方针、政策的指引下，领导农民胜利地完成了农村第一步改革，极大地激发了农民的积极性，仅仅几年时间，就使农村形势发生了深刻的变化，生产力水平有了明显的提高，农民生活有了很大改善。事实说明，乡镇党委、村党支部坚强有力的领导，是深化农村改革、发展商品经济，实现农民共同富裕的重要组织保证。要进一步深化农村改革，发展生产力，建立农村商品经济新秩序，更需要乡镇党委和村党支部的有力领导。

在党的历史上，党的农村基层组织在我国每个革命历史时期都发挥过重要作用，做出了重要贡献。目前，党的农村基层组织正处在农村改革和建设的第一线，担负着光荣而繁重的任务，对农村的政治安定、经济繁荣肩负着十分重大的政治责任。凡是党的基层组织战斗力强，作用发挥好的，改革的步子就大，生产力发展的就快，农民富裕的程度就高，村民的精神风貌就大大改观。事实证明，党的农村基层组织的作用，和广大人民群众的切身利益紧密相联，直接关系到农村富裕、文明的进程。

### 第三节 党的农村基层组织的基本任务

党的基层组织在社会主义物质文明和精神文明建设中要充分发挥战斗堡垒作用，就要根据党章规定，认真履行八项基本任务，党章规定党的基层组织的八项基本任务的主要内容是：①宣传和执行党的路线、方针、政策和决定，努力完成本单位担负的任务。②组织党员认真学习。③对党员进行教育管理，严格党的组织生活。④密切联系群众，做好群众工作。⑤吸收党员，收缴党费，审查和鉴定党员，表扬先进，维护党纪。⑥开展批评和自我批评，监督党政干部和其他任何工作人员遵守国法政纪，保证依法办事。⑦教育党员和群众提高警惕，坚决同犯罪活动作斗争。作为党的农村基层组织，在完成党章规定的基本任务中，应从农村工作的客观实际出发，进行创造性地工作。鉴于目前农村形势的新变化，党的农村基层组织的主要任务应当是：从本地实际情况出发，组织和带领党员、群众发展农业生产，发展商品经济，逐步实现共同富裕；同时，加强精神文明建设，引导农

民建设富裕、文明的社会主义新农村。

党的农村基层组织要完成当前的主要任务，应当做好五个方面的工作：

第一，抓好党的路线、方针、政策的贯彻执行，积极深化农村改革。宣传、贯彻党的基本路线和方针政策，深化农村改革，是党的农村基层组织的首要任务。农村第一步改革，在改革生产劳动组织的经营形式方面，实行生产资料所有权、经营权分离，在全国取得了成功。第二步改革，在改革农村交换形式、改革农产品价格体系以及改革国家对农村经济的管理、调控机制方面，也取得了突破性进展。但是，如何巩固和完善双层经营责任制，按照家庭经营长期不变的政策，增强农民群众对党的政策的稳定感，如何认真扶持家庭经营，鼓励兼业经营，帮助农民增加投入，发展集约经营和开发农业资源潜力；如何健全统一经营层次的职能，增强集体经济的实力；如何进一步理顺农产品价格，农村商业、金融体制的改革以及商品流通渠道的进一步开通，市场的进一步培育、发展等，还有大量工作要做，没有现成的经验和模式可循。因此，党的农村基层组织应当用党的路线、方针和政策武装自己，宣传、引导群众。进一步明确一切有利于生产力发展的事情，都是符合人民根本利益和社会主义所要求、所允许的，都应当扶持和提倡；一切不利于生产力发展的东西，都是和社会主义不相容的，都要抵制和反对。应认真总结本乡镇、本村、屯的改革经验，按照已经实行的党的农村政策和改革措施，紧密联系实际，不断把改革引向深入。

第二，组织引导农民群众发展农村商品经济，治穷致富。社会主义社会的根本任务是发展生产力，集中力量实现

现代化。在社会主义初级阶段，只有以经济建设为中心，大力发展社会生产力，才能摆脱贫困，摆脱落后，如果丢掉了这个中心，农村经济就不能发展，农业现代化就没有希望。目前，我国农业还比较落后，其根本原因是农业生产力水平低。因此，发展农业生产，是农村基层党组织的重要任务。应积极教育和引导农民坚决贯彻“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针，增加农业投入，搞好粮食生产。发展农村商品经济，是治穷致富，改变农村落后面貌的根本出路。党的农村基层组织应当采取有效形式，教育农民群众转变观念，克服小农意识，增强商品经济观念、信息观念和市场观念。开拓致富门路，提高农业劳动生产率和土地利用效率，发展乡镇企业和村办企业以及第三产业，不断壮大集体经济，这是增强党组织凝聚力，带领群众实现共同致富的关键所在。

第三，做好群众的思想政治工作，抓好乡村精神文明建设。陈云同志曾说过：“支部在周围群众中间工作的好坏是测量支部工作好坏的尺度。”〔《陈云文选》（1926—1949）第82页〕在改革开放新的条件下，群众的思想比较活跃，思想问题也比较复杂。加强和改善思想政治工作，切实解决农民群众普遍关心的“焦点”、“热点”问题，是党的农村基层组织的重要职责。因此，要虚心听取他们的批评和意见。对于他们的正确意见，应予以接受；对于他们的正当要求，能够解决的要尽快帮助解决；一时难以办到的，应耐心宣传解释，进行必要的说明，并创造条件早日解决。对农民群众的错误意见，不正当要求，应当采取适当的方法，进行教育、疏导，使他们提高觉悟。避免采用武断、粗暴和压服的办法。要在农民群众中开展经常性的“四有”教育，关心群众

文化生活的改善，引导农民群众自觉地同封建、迷信等腐朽现象作斗争，陶冶高尚的道德思想情操，净化、绿化、美化生活环境。

第四，真心实意地为群众办实事，热心做好服务工作。党的农村基层组织凝聚力很大程度上在于服务，在于踏踏实实地为农民群众办实事。现在一些地方干群关系紧张，原因固然很多，但是与一些地方基层党组织说的多，做的少，方法简单粗暴，不替农民群众办实事有很大关系。群众对此积怨较深，说他们是“土皇上”，这很值得深思。俗话说，“为官一场，清正留名后世，造福一方”。一个乡也好，一个村也好，党把这块土地交给党的基层组织了，就应该想群众之所想，急群众之所急，干一番事业，造福于群众。农民群众进行农业生产、特别是进行商品生产，不仅需要生产资料的供应，而且还需要有贮藏、加工、运输的能力；不仅需要扩大市场和信息来源，而且还需要掌握新技术和科学管理知识；农民群众的这些需要，靠单独的农户是难以做到的。因此，迫切需要党的基层组织做好服务工作。这也是衡量党的基层组织作用的一个重要标志。党的农村基层组织要真心实意地帮助农民解决发展生产过程中所遇到的各种问题，关心群众的生活，体贴群众的疾苦，为群众排忧解难。这些事情做好了，党的基层组织在群众中的威信就会大大提高，就会有号召力。

第五，管理教育党员，发挥党组织和党员的作用。管理教育好党员，使党组织自身的肌体充满生机和活力，充分发挥党组织和党员的作用，是党的农村基层组织时刻不能放松的任务。党的农村基层组织要围绕新时期所担负的任务，通过组织调整和整顿，通过经常性的思想作风建设，通过对党员