

新形势下
社会稳定问题研究

山东人民出版社

新形势下社会稳定问题研究

山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

新形势下社会稳定问题研究/吴爱英. — 济南: 山东人民出版社, 2002. 10

ISBN 7-209-03254-1

I. 新... II. 吴... III. 政治—评论—中国
IV. D609.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 037162 号

山东人民出版社出版发行

(社址: 济南经九路胜利大街 39 号 邮政编码: 250001)

<http://www.sd-book.com.cn>

山东新华印刷厂印刷

*

880 × 1230 毫米 32 开本 23.375 印张 5 插页 450 千字

2002 年 10 月第 1 版 2002 年 10 月第 1 次印刷

定价: 77.00 元

《新形势下社会稳定问题研究》编委会

主 任 吴爱英

副主任 宋士昌

委 员 (以姓氏笔划为序)

王小明 宋士昌 吴爱英 林辉基

姜铁军 涂可国 韩民青

“三个代表”与社会稳定

(代序言)

吴爱英

江泽民同志在“5·31”重要讲话中,号召全党要坚持“讲大局、讲团结、讲稳定”。我们必须认真学习和深刻领会江泽民同志的讲话精神,坚持从“三个代表”角度观察新形势下的社会稳定问题,努力用“三个代表”重要思想指导和加强社会稳定工作。

(一) 站在“三个代表”高度充分认识 社会稳定的战略意义

“三个代表”不仅是指导党的建设的根本要求,也是衡量各项工作成败得失、重要与否的评价标准。我们必须站在“三个代表”的高度,充分认识新形势下社会稳定的战略意义。

1. 社会稳定是实践“三个代表”的重要目标

从社会主义现代化建设的根本目的来说,稳定是压倒一切的,它是我国社会主义改革开放与“三个代表”的重要目标之一。我们的一切改革开放和社会发展,其根本目的无非是两个,一是为了促进社会快速健康持续发展,二是为了维护和促进社会稳定,以达到国家和社会的长治久安。我们党领导全国人民通过社会主义改革开放而代表先进生产力的发展要求,代表先进文化的前进方向,归根到底也是为了更好地实现社会稳定。道理很简单,代表先进生产力的发展要求,代表先进文化的前进方向,能够极大地促进社会经济文化的发展,为维护社会稳定创造雄厚的物质文化条件,为促进社会稳定提供强大的生产力和文化力。从国内来说,经济文化落后是各种矛盾和不安定因素产生的重要根源;从国际来说,落后就要挨打,国家主权的安全就会受到威胁。为了实现整个社会和国家的稳定,就必须努力改变我国落后的面貌,做先进生产力和先进文化的忠实代表。

从中国共产党的宗旨和纲领来说,保持社会稳定是全国人民的最高利益之所在,维护稳定是代表最广大人民群众根本利益的重要体现。邓小平同志指出,在安定团结的基础上进行社会主义现代化建设,这是全国人民的最大利益;中国最高利益就是稳定。江泽民同志 1990 年在考察西藏时也曾指出,思稳定,盼发展,求富裕,是各族各界群众的共同心愿。两代领导人这么重视稳定,充分表明社会稳定于国于民确实是相当重要的,实现社会稳定是全国各族人民所期望的社会理想。我们党要代表最广大人民群众的根本

本利益,就必须致力于维护好社会政治稳定。

2. 社会稳定是实现“三个代表”的重要条件

稳定是发展先进生产力、先进文化和实现最广大人民群众根本利益的直接前提。江泽民同志强调指出,社会稳定了,才能把我们的事情办好,经济才能发展,人民才能安居乐业,生活才能逐步改善。事实表明,一个社会、一个国家只有保持社会政治稳定、经济稳定、文化稳定以及其他方面的稳定,才能创造良好的经济秩序、利益格局、文化土壤、规则体系和生活环境,才能更好地促进经济文化的发展和人民利益的实现。反之,如果一个社会或国家社会秩序混乱、经济紊乱、社会问题泛滥,其经济文化建设必定会遭受破坏,社会必定会受到极大冲击,人民生活必定缺乏有效保障。所以,为了坚定地实践“三个代表”,中国共产党人必须下大力气维持社会稳定。

稳定是保证我国改革开放顺利进行的前提,而社会主义市场经济改革开放又正是实现“三个代表”的重要基础。我国社会主义实践证明,只有改革开放,才能为先进生产力的发展提供更大的外部空间,才能摆脱不适应生产力发展的各种束缚;只有改革开放,才能更好地吸收、借鉴和创造人类先进文化成果;只有改革开放,才能为满足广大人民群众日益增长的物质文化需求提供丰富的物质文化条件。然而改革必须在相对稳定和有秩序的条件下才可能成功。就国内来说,每一项改革措施和政策的制定、实施,都需要广大干部群众客观对待、理智分析和冷静认识,都需要在正常的社会生活秩序和环境得到验证和支持;不论是社会体制弊端

的革除还是利益结构的调整都需要保持耐心、平和、稳定。就国际来说,发展外向型经济和对外交往,迎接全球化的挑战,首要的就是需要一个稳定的环境。不能保持相对的社会稳定,人们缺乏安全感,既不会为吸收外资和国际交往创造宽松、和谐、规范的环境,也会因此而失去国际信誉,丧失难得的发展机遇。新时期以来,正是在保持社会安定的前提下始终坚持改革开放的基本路线,我们党才始终成为“三个代表”的坚强核心,不断把建设有中国特色社会主义伟大事业推向前进。

(二) 实践“三个代表”是实现社会稳定的根本保证

“三个代表”同社会稳定之间是辩证统一的关系,实践“三个代表”是实现社会稳定的根本前提和基础。

1. 推动先进生产力的发展是实现社会稳定的坚实基础

推动先进生产力的发展,是实现社会稳定的根本环节和前提。解放和发展生产力是社会主义的本质要求和根本任务,只有极大地促进先进生产力的发展,才能充分发挥社会主义制度的优越性,才能保持我国社会主义基本制度的稳定。从总体上,贫穷、落后国家更易产生社会不稳定,而较为发达的国家,社会总是相对稳定些。在新的历史条件下,我们党只有善于敏锐地把握我国生产力的发展趋势和根本要求,坚持以经济建设为中心,坚持改革开放,不断促进先进生产力的发展,才能创造巨大的物质财富。只有物

质文明有了极大发展,才能够为改善人民生活、化解因短缺带来的各种社会压力、解决各种社会困难和矛盾,提供充裕的物质条件。

推动先进生产力的发展,是保证国家安全的可靠条件。努力代表先进生产力的发展要求,努力使我们党制定的理论、路线、方针、政策符合生产力发展的规律,体现其发展方向,可以极大地提高劳动主体的综合素质,促进最新科技成果的转化和运用,更快更好地促进我国生产力的全面发展,使我国的综合国力不断强盛起来。在综合国力中,经济实力和技术实力是基础,它为军事实力、外交实力等提供物质条件。只有代表先进生产力的发展要求,才能提高我国生产力,增强经济技术力量,才能提高我国综合实力,增强国际竞争力。而所有这一切,显然有助于我们在经济全球化、政治多极化和文化多元化的国际社会大背景下,在日趋激烈的国际竞争过程中,抵制西方敌对势力对我进行“西化”、“分化”的政治图谋,防止对我经济侵略和军事颠覆,有效打击各种邪恶势力和国际恐怖主义活动,遏止文化帝国主义的侵略,从而确保国家主权的安全和领土的完整,确保我国有一个相对稳定的和平国际环境。

2. 建设先进文化是实现社会稳定的重要因素

建设先进文化,能够为社会稳定提供思想保证和社会规范。我们党代表先进文化的前进方向,实质上就是运用先进文化、发展先进文化,就是加强社会主义思想道德建设,用马克思主义科学理论包括邓小平理论和江泽民“三个代表”重要思想武装广大党员群众,用科学的世界观、合理

的价值观和正确的人生观去教育人民。这一方面有助于在全党全国人民中形成凝聚人心、统一意志的正确指导思想和共同理想,保持思想行动上的协调团结一致,另一方面则有助于消除资产阶级自由化、封建残余思潮等不稳定因素,抵制“法轮功”等散布的歪理邪说对于广大群众的思想腐蚀,巩固社会主义思想阵地,保持人们思想的稳定。我们应大力加强社会主义思想道德建设,为保持社会稳定提供思想保证、人生导向和精神支柱。与此同时,要防止不稳定行为的产生,就必须努力提高人们的道德自律能力,增强人们道德法律方面的规范意识。我们一定要把依法治国同以德治国有机的结合起来,为保持良好的社会秩序和风尚营造雄厚的思想道德基础。

建设先进文化,能够为保持社会稳定提供智力支持。人类正面临着知识经济时代,科学技术在社会经济发展中的作用越来越重要,国际间的竞争越来越表现为科学技术和智力水平之间的竞争。历史已经证明,科技文化的落后,必然会导致社会经济军事的落后,而落后就要挨打。为了维护祖国的安全和和平环境,为了防止外部可能的冲突和侵略,我们党务必要领导全国人民努力改变我国科学技术相对落后的面貌。我们还应注意到,大力发展科技文化,可以提高广大人民群众的科技文化素质,为保持社会稳定创造良好的主体条件。愚昧无知和迷信盲从是社会稳定的大敌,许多社会不安定现象如宗教冲突、犯罪等的产生正是缺乏科学素质的表现。要保持社会的长期稳定,必须注重提高国民的基础文化素质和科学知识水平。

建设先进文化,能够为社会稳定提供文化条件。以科学、文学艺术、新闻出版、广播影视、文化市场等为主要内容的文化事业,它的先进性和科学发展方向,对于社会稳定的作用是巨大的、多方面的。改革开放以来,我们党和各级文化部门高举中国先进文化的旗帜,努力建设和弘扬反映革命、建设和改革要求的新文化,荡涤旧社会遗留下来的和国外渗透进来的腐朽没落的旧文化,注重以科学的理论武装人,以正确的舆论引导人,以高尚的精神塑造人,以优秀的作品鼓舞人,从思想上精神上极大地解放、教育和激励了广大干部群众,为实现社会总体上的稳定作出了贡献。然而,由于个别地方忽视社会主义精神文明建设,放松对社会文化发展的管理,导致迷信文化、黄色文化、反动文化、殖民文化、低劣文化等的滋生蔓延,少数党员干部成为消极腐朽文化的俘虏,为社会犯罪和各种不安定因素的产生等提供了精神文化土壤。正反两方面的经验教训告诉我们,要想保持我国安定团结的大好局面,杜绝社会不稳定的产生,我们党就必须打牢文化根基,牢牢掌握中国先进文化发展的主导权,领导好有中国特色社会主义文化建设,有效防止消极腐朽文化的产生和侵蚀。

3. 代表和实现最广大人民的根本利益是维护社会稳定的基本前提

历史唯物主义认为,人们奋斗所争取的一切都同他们的利益有关。现实生活也一再表明,人的利益是其需要产生的动因,也是人的各种社会活动和社会关系的动力,许多社会冲突、社会动乱、社会不稳定都是根源于人们之间的利

益冲突。因此,我们党只有坚持马克思主义利益原则,一切以人民群众利益为出发点,才能保持社会稳定。从中国共产党自身来说,只有坚持全心全意为人民服务的宗旨,关心人民群众的切身利益,才能赢得人民群众的理解、支持和信任,才能保证无产阶级政权和共产党的执政地位不动摇;从人民群众来说,只有当他们的现实利益得到了执政党的肯定、关心和实现,才能产生满意感,才能保持思想上行动上的稳定有序。反之,合理的需要得不到满足,正当的利益得不到实现,就会产生挫折感、失败感,就可能产生外部行为同社会的对抗。水能载舟,亦能覆舟。我们党要从历史经验中吸收政治智慧,发挥密切联系群众的政治优势,努力为人民群众谋福利,努力在社会不断发展进步的基础上,使人民群众不断获得切实的经济、政治、文化利益,借以实现和保持社会的稳定。

只有妥善处理各种利益关系,认真考虑和兼顾不同阶层、不同方面群众利益,尤其是要考虑满足最大多数人的利益要求,才能提高社会稳定工作的针对性、实效性、开放性。人民群众的整体利益是由各方面的具体利益构成的。不同利益之间既存在一致的一面也存在差异乃至对立的一面。利益的差别及对抗加上社会分配不公,在很大程度上会引发各种社会矛盾、纠纷和冲突。所以,为了维持社会有序运转和平稳发展,保持社会均衡公平,我们党的各项政策、措施、方案和工作,要尽可能照顾各方利益。“但是,最重要的是必须首先考虑到满足最大多数人的利益要求,这始终关系党的执政的全局,关系国家经济政治文化发展的全局,关

系全国各族人民的团结和社会安定的全局。”大家看到,由于我们党实行的改革开放路线顺应了民心民意,体现了大多数人的根本利益,所以它虽然在执行过程中出现了某种社会震荡,但客观上却使我国进入了前所未有的繁荣稳定时期。而某些地方干部出于地方本位主义、保护主义的考虑,对少数惟利是图和违法违纪行为放纵以至鼓励、支持,最终酿成重大事故和社会犯罪频繁发生。最大多数人的利益对于稳定是最要紧也最具决定性的因素。因为,只有代表最广大人民群众的根本利益,才能使党的路线、方针、政策顺利实施而不致引起阻抗、震荡,才能得到广泛认同和接受而不致引起不满和对抗,才能赢得广泛而牢固的群众基础。特别是它符合少数服从多数的民主原则,更是为保持总体稳定、为有效的社会调控创造了合理又合法的强大政治基础。

(三) 按照“三个代表”要求切实做好 社会稳定工作

在我们这样一个多民族、幅员辽阔的发展中大国,要把将近 13 亿人口的力量凝聚起来,向着社会主义现代化的目标迈进,就必须有中国共产党的坚强领导。否则,不仅现代化实现不了,而且必然会使国家陷入混乱。要坚持党的领导,就必须改善领导,这除了全面深入地加强和改进党的建设外,还要按照“三个代表”要求做好包括维护社会稳定在内的各项工作。按照“三个代表”要求指导社会稳定工作,

当前主要应从以下三个方面入手。

1. 进一步处理好改革、发展、稳定之间的关系

改革、发展和稳定作为新时期中国社会主义建设的三大根本问题,作为我国经济社会顺利发展的三大支点,同“三个代表”紧密相关。社会主义改革为实现“三个代表”创造客观环境和条件,社会经济文化发展是“三个代表”的重要目标也是其根本前提,社会稳定则是“三个代表”的根本目的和重要条件。改革、发展和稳定三者之间相互依存、相互促进、相互统一。正如江泽民同志所深刻揭示的,改革、发展、稳定三者存在着不可分割的内在联系,发展是硬道理,改革是经济和社会发展的强大动力,是为了进一步解放和发展生产力,它的决定性作用不仅在于解决当前政治和社会发展中的一些重大问题,推进社会生产力的解放和发展,还要为新世纪我国经济的持续发展和国家的长治久安打下坚实的基础;稳定是发展和改革的前提,发展和改革必须要有稳定的政治和社会环境。可见,发展是根本目的,改革是实现发展和保持稳定的动力和手段,稳定则是实行改革、实现发展的重要前提和基础。

按照“三个代表”要求,全面做好社会稳定工作,还必须根据不同时期的具体条件、战略重点和根本要求,对改革、发展和稳定三者关系的处理有所侧重,从动态上去把握。改革、发展和稳定在不同时期不同形势下,其地位和作用是不同的。要处理好三者之间的关系,既要在社会主义现代化建设的全过程中全面、综合地加以把握,也要注意把握主导性方面,避免出现大的波折,要把改革的力度、发展的速

度和社会可以承受的程度统一起来,在社会政治稳定中推进改革、发展,在改革、发展中实现社会政治稳定。

2. 全面落实维护社会稳定的各项工作和措施

进一步加强法制建设。政法工作事关全党稳定工作的大局,抓好政法工作,维护社会稳定,是实践“三个代表”思想的具体体现和必然要求。社会治安形势的好坏,直接影响到我们党能否实现“三个代表”。社会治安秩序井然,社会生产力和文化就会得到顺利发展,人民就会安居乐业;反之,社会治安混乱,不仅会破坏社会生产秩序,助长落后腐朽文化的滋生蔓延,人民生命、财产安全得不到保障,生活也不得安宁。因此,维护社会稳定,要从加强法制建设入手。大力实施依法治国方略,认真落实国家“四五”普法规划,在各行各业各部门深入开展普法依法治理活动,努力提高全体公民的法制观念和法律素质,为维护社会稳定奠定良好的法制基础。在地方要坚持依法治省、依法治市、依法治县,大力推进行业依法治理,重点加强对领导干部、司法和行政执法人员、企业经营管理人员及青少年的法制教育,不断提高依法治理的整体水平。

深入开展“严打”整治斗争。精心组织严厉打击严重刑事犯罪,加大对盗窃、抢劫、凶杀、绑架等严重影响群众安全感的犯罪活动的打击力度;要以整顿规范市场经济秩序工作为重点,打击各类经济犯罪;同时要全面落实社会治安综合治理的各项措施,维护人民群众正常的生产生活秩序。

正确处理人民内部矛盾,积极预防和妥善处置群体性事件。目前,涉及群众切身利益各类矛盾纠纷并由此引

发的群体性事件、治安案件大量增加,已成为影响社会政治稳定和实现“三个代表”的突出因素。各级党组织和政府对于人民内部矛盾务必正确慎重地处理,坚持预防为主、教育疏导、依法处理、防止激化的原则,从实际出发,综合施治,采用经济、行政、法律和思想教育等各种手段,进行有效化解,以确保社会稳定。

切实加强城乡基层的稳定工作。基层的稳定是整个社会稳定的基础。基础牢则治安稳;基层稳则全局稳。反之,“基层不牢,地动山摇”。各级党委、政府和政法部门一定要牢固树立和强化基层观念,把基层工作作为重中之重,把工作的着力点放在抓基层、打基础上来。

坚持依法治国与以德治国相结合,加强公民思想道德建设。公民思想道德建设可以为社会稳定工作提供社会规范、舆论环境和精神保障。要紧密结合新的实际,把思想道德建设提高到新水平,大力提高广大干部群众道德自律能力,为维护社会稳定建立坚固的思想道德防线。

3. 切实加强对维护稳定工作的领导

维护稳定关键在领导。维护稳定是事关党和国家工作大局的大事,作为地方各级党委、政府,要充分认识维护稳定的极端重要性,自觉做到坚持“两手抓、两手都要硬”,把维护稳定摆上党委、政府工作的重要议事日程,实施强有力的组织领导,切实承担起保一方平安的政治责任。在维护稳定工作中,认真落实维护稳定领导责任制,地方党政一把手作为维护稳定的第一责任人,要负总责,亲自抓,分管领导要靠上抓。要充分发挥党委总揽全局、协调各方的作用,

加强对稳定工作的组织协调和督促检查,一级抓一级,层层抓落实,真正把维护稳定、保一方平安的政治责任落到实处,为维护稳定提供坚强有力的领导保证。切实转变工作作风,坚决防止和克服形式主义和官僚主义,加强督促检查,在发现问题、解决问题,抓落实、见实效上狠下功夫,全面推进维护社会稳定工作。

(原载中共山东省委《发展论坛》2002年第11期)