

中国共产党党员权利保障条例

学习辅导问答

中国法制出版社

中国共产党 党员权利保障条例 学习辅导问答

本书编写组 编

中国法制出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党党员权利保障条例学习辅导问答/本书编写组编. —北京:中国法制出版社,2004. 10

ISBN 7-80182-393-1

I. 中… II. 本… III. 中国共产党-党员权利保障-问答-中国 IV. D922.297.12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 078588 号

中国共产党党员权利保障条例学习辅导问答

ZHONGGUO GONGCHANDANG DANGYUAN QUANLI BAOZHANG
TIAOLI XUEXI FUDAO WENDA

编者/本书编写组

经销/新华书店

印刷/河北省三河市汇鑫印务有限公司

开本/880×1230 毫米 32

印张/8 字数/153 千

版次/2004 年 10 月第 1 版

2004 年 10 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7-80182-393-1/D·1359

定价:16.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真:66062741

市场营销部电话:66012216

编辑部电话:66070042

读者俱乐部电话:66026596

邮购部电话:66033288

目 录

第一章 总 则	(1)
1. 中共中央为什么要制定《中国共产党党员 权利保障条例》?	(1)
2. 《党员权利保障条例》的宗旨是什么? 它 是根据什么文件制定的?	(2)
3. 共产党员享有的权利, 各级党组织、其他 党员是否有权剥夺?	(2)
4. 在党的纪律面前党内领导是否有高于其他 党员的权利?	(3)
5. 是否要坚持党员权利与义务的统一?	(4)
6. 党员在活动时是否可以超越宪法和法律?	(6)
7. 党员在行使党章规定的权利的同时是否必 须要履行党章规定的义务? 在行使权利的 同时是否可以侵犯其他党员的权利?	(7)
8. 侵犯党员权利的行为应该如何处理?	(8)
9. 认定和处理侵犯党员权利行为的依据是什么?	(9)
第二章 党员权利	(10)
10. 《中国共产党章程》规定的党员权利有哪些?	(10)
11. 党员有权参加党的何种会议?	(11)
12. 党员有权阅读党内文件吗?	(12)
13. 党员有接受教育和培训的权利吗?	(12)
14. 党员有参加讨论党的政策和理论问题的 权利吗?	(13)
15. 党员在讨论党的政策和理论问题的过程 中, 应遵循何种原则?	(14)

16. 党员如何行使提出建议和倡议的权利? (14)
17. 党员如何行使提出批评意见的权利? (15)
18. 党员如何行使揭发、检举的权利? (15)
19. 党员如何行使提出处分有违法违纪行为
党员的要求的权利? (16)
20. 党员如何行使提出罢免或撤换不称职党
员领导干部职务的要求的权利? (16)
21. 党员在进行批评、揭发、检举以及提出
处分或者罢免、撤换要求时, 应遵循何
种原则? (17)
22. 党员在党组织讨论决定问题时有权参加
表决吗? (17)
23. 党员参加表决时的表决方式有哪几种? (17)
24. 预备党员享有选举权和被选举权吗? (18)
25. 所有的正式党员都有选举权和被选举权吗? (19)
26. 参加选举的党员都享有哪些权利? (19)
27. 党员有权成为候选人并当选吗? (20)
28. 在党组织讨论决定对党员的党纪处分或
者作出鉴定时, 被处分的党员是否有权
参加并进行申辩? (21)
29. 在党组织讨论决定对党员的党纪处分或
者作出鉴定时, 其他党员是否可以为其
辩护和作证? (22)
30. 对申辩、作证和辩护有何要求? (23)
31. 党员对党的决议和政策如有不同意见能
否不予执行? (23)
32. 党员对党的决议和政策有不同意见时应
该如何处理? (23)
33. 党员可以公开发表同中央决定相反的意见
吗? (25)

34. 党员在政治、工作、学习等方面遇到重要问题需要党组织帮助解决的，有权向何级组织提出请求？…………… (25)
35. 党员对于党组织给予本人的处分、鉴定等处理不服的，是否有权提出申诉？…………… (25)
36. 党员认为党组织给予其他党员的处理不当的，能提出意见吗？…………… (25)
37. 党员的合法权益受到党组织或其他党员侵害时，有何种权利？…………… (26)
38. 党员有权要求党组织对其请求予以答复吗？…………… (26)
- 第三章 保障措施**…………… (27)
39. 对有权参加会议的党员，党组织负有什么样的义务？…………… (27)
40. 召开会议时，会议的组织者、召集者应将什么内容通知应到会的党员？…………… (28)
41. 党组织是否负有为党员提供阅读党内有关文件的必要条件的义务？…………… (28)
42. 对因缺乏阅读能力或者其他原因没有直接阅读党内有关文件条件的党员，党组织负有什么样的义务？…………… (28)
43. 对党员素质的提高，党组织负有哪些责任？…………… (29)
44. 党的代表大会、代表会议和党的委员会全体会议以及其他重要会议召开后，党组织对党员负有什么样的传达、通报义务？…………… (29)
45. 党组织作出的决议、决定，是否应当按照规定及时向党员通报？…………… (30)
46. 党组织在组织引导党员参加党的政策和理论问题的讨论时应遵循什么样的程序？…………… (30)
47. 为了便于党员参加政策和理论问题的讨论，党组织应先告知党员什么内容？…………… (31)

48. 党的地方及基层组织应就何种问题组织党员进行讨论? (31)
49. 对党员的建议和倡议, 党组织应持什么态度? (31)
50. 党员提出建议和倡议合理的内容, 党组织应如何对待? (32)
51. 党员提出对工作有重大帮助的建议和倡议的, 党组织能否给与奖励? (32)
52. 党员能坚决执行党的决议和政策, 只是持不同意见, 党组织能否以持不同意见为由追究其责任? (33)
53. 对持错误意见的党员, 党组织如何处理? (34)
54. 党组织如何对待党员在党内开展的批评与自我批评? (36)
55. 党组织是否负有支持和保护党员同各种违法违纪行为和不正之风作斗争的义务? (36)
56. 对于党员的批评、揭发、检举、控告以及提出的有关处分和罢免、撤换要求, 党组织应如何处理? (37)
57. 党组织应否建立健全保护揭发、检举人权益的制度? (38)
58. 对揭发、检举人以及揭发、检举的内容, 党组织负有哪些严格保密的义务以及应当遵循哪些禁止性规定? (39)
59. 对于署真实姓名的揭发、检举人, 党组织应否回访或者回函并告知其处理结果? (40)
60. 对揭发、检举人揭发、检举严重违法违纪问题经查证属实的, 党组织应当如何对待? (41)
61. 对于不负责地揭发、检举、控告以及提出处分和罢免、撤换要求的, 党组织应当如何处理? (41)

62. 对于捏造事实、诬告陷害他人的，党组织应当如何处理？ (42)
63. 对于受到错告或者诬告的党员，党组织应当如何处理？ (42)
64. 党组织讨论决定问题时执行什么原则？ (43)
65. 党组织决定重要问题时，要经什么程序？ (44)
66. 党组织表决时，可采取的方式有哪些？ (44)
67. 表决之后，哪些事项须作以记录在案？ (44)
68. 对表决中不同的意见，需不需要作记录？ (44)
69. 需表决的重要问题有哪些？ (46)
70. 党组织作出重要决议、决定前需遵循什么程序？ (46)
71. 表决中多数党员有不同意见或存在重大分歧的，应如何处理？ (48)
72. 党的哪些机构对下级党组织的表决情况可以进行监督检查？ (48)
73. 党组织进行选举时，应否充分体现选举人的意志？ (51)
74. 党组织进行选举时，采用什么样的投票方式？ (52)
75. 党组织进行选举时，候选人名单应否经过党组织和选举人酝酿讨论？ (52)
76. 党组织是否应向选举人介绍候选人的情况？ (52)
77. 党组织进行选举时，选举人对候选人有哪些形式的投票方式？ (53)
78. 党组织进行选举时，党员对候选人投不赞成票的，是否可以另选他人？ (53)
79. 党组织进行选举时，有哪些禁止性的规定？ (54)
80. 党组织能否不经党员申辩和说明就直接对党员作出处分？ (55)
81. 对党员作出处分时，党组织如何对待党

- 员的申辩及其他党员的证明和辩护? (56)
82. 对党员的处分决定应写明哪些内容? (57)
83. 受处分的党员对处分决定有不同意见的,
如何救济? (58)
84. 受处分的党员不在处分决定上签署意见
的, 党组织应怎样处理? (62)
85. 党组织应当如何对待受到党纪处分的党员? (62)
86. 对于受到留党察看处分的党员, 留党察
看期间确已改正错误的, 期满后应当如
何处理? (65)
87. 对于受到留党察看处分的党员, 坚持错
误不改或者又发现其他应受党纪处分的
错误的, 党组织应当如何处理? (65)
88. 党组织应当如何处理党员的申诉? (66)
89. 经复议、复查或者审查决定, 对于全部
或者部分纠正的案件, 应当如何处理? (68)
90. 党员对于党组织给予其他党员的处分、
鉴定、审查结论或者其他处理提出的意
见, 有关党组织应当如何处理? (68)
91. 党组织对涉嫌违纪党员的检查和处理应
当遵循什么原则? (69)
92. 对于在执纪过程中的违纪行为或者其他
过错应当如何处理? (70)
93. 党组织对于党员提出的请求应当如何处理? (72)
94. 党组织对于党员提出的请求, 在受理后
如何处理? (72)
95. 党的基层组织是否有义务保障流动党员
的权利? (72)
96. 对于确有实际困难的党员, 哪级党组织
可以给予适当帮助? (73)

第四章 责任追究	(73)
97. 在党员权利保障方面, 党的各级组织应当承担什么样的任务?	(73)
98. 党的各级组织应当严格执行的党员权利保障方面的党内法规主要有哪些?	(74)
99. 在党的各级组织中, 承担党员权利保障方面的任务的部门和机构有哪些?	(77)
100. 在党员权利保障方面, 党的各级组织和下级党组织和党的领导干部、党员之间是什么样的关系?	(77)
101. 在党员权利保障方面, 党的各级纪律检查机关应当承担什么样的任务?	(78)
102. 党的各级纪律检查机关和各级纪律检查委员会的控告申诉工作部门在处理有关党员权利保障方面的检举、控告和申诉时应当承担什么样的职责?	(79)
103. 党的各级纪律检查机关在处理有关党员权利保障方面的检举、控告和申诉时, 应当遵循什么样的程序?	(80)
104. 党的各级纪律检查机关在受理了有关党员权利保障方面的检举、控告和申诉之后, 应当作出什么样的处理?	(83)
105. 党的各级纪律检查机关处理有关党员权利保障方面的检举、控告和申诉, 应当遵守哪些工作要求?	(84)
106. 党的各级纪律检查机关对侵犯党员权利方面的案件, 可以作出哪些处理?	(87)
107. 在党员权利保障方面, 党的组织、宣传等工作部门应当承担什么样的任务?	(89)
108. 党的组织、宣传等工作部门应该怎样抓	

- 好党员权利保障工作的落实? (89)
109. 党的组织、宣传等工作部门应该怎样为
保障党员权利的 normal 行使创造条件、提
供服务? (89)
110. 党的各级领导干部在党员权利保障方面
的行为准则是什么? (90)
111. 党的各级领导干部应当如何落实党员权
利保障工作? (90)
112. 有关保障党员权利方面失职、渎职行为
的规定主要有哪些? (91)
113. 如何区分在保障党员权利方面失职、渎
职行为的有关责任人员? (99)
114. 保障党员权利是否是党的各级组织和各
级领导干部的重要职责? (100)
115. 对侵犯党员权利行为的处理具有什么样
的意义? (100)
116. 侵犯党员权利的行为有哪些? (101)
117. 对党员的申辩、辩护、申诉、作证等进行
压制,造成不良后果的,应当如何处分? (103)
118. 侵犯党员的选举权、被选举权、表决权
的,应当如何处分? (103)
119. 对于有侵犯党员权利行为的党员,由哪
一级党组织给予处理? (105)
120. 对于有侵犯党员权利行为的党员,应当
如何处理? (105)
121. 对于有侵犯党员权利行为的党员,情节
较重的,可以给予哪几种党纪处分? (106)
122. 在对有侵犯党员权利行为的党员作出党
纪处分决定时,应当遵循何种程序? (108)
123. 对于有侵犯党员权利行为的党员,作出

- 党纪处分决定后应当办理哪些事项? (109)
124. 执行有关侵犯党员权利行为的党纪处分
决定有什么要求? (110)
125. 对于有侵犯党员权利行为的党组织, 应
由哪一级党组织给予处理? (110)
126. 对于有侵犯党员权利行为的党组织应当
如何处理? (110)
127. 对于有侵犯党员权利行为的党员的处理
方式是否可以合并使用? (111)
128. 对于因侵犯党员权利受到党纪追究的党
员或者在保障党员权利方面失职、渎职
受到党纪追究的党的领导干部, 需要给
予行政处分或者其他纪律处分的, 作出
或者批准作出处理决定的党组织应当向
哪些机关提出建议? (111)
129. 对于因侵犯党员权利受到党纪追究的党
员或者在保障党员权利方面失职、渎职
受到党纪追究的党的领导干部, 涉嫌犯
罪的, 应由哪一机关进行处理? (112)
130. 党员因侵犯其他党员权利而受到刑事追究、
行政处罚、行政处分以及其他纪律处分后,
应当如何给予党纪处分或者组织处理? (112)
131. 对党员权利的侵犯可能构成哪些犯罪? (113)
132. 党的领导干部在保障党员权利方面失
职、渎职的, 可能构成哪些犯罪? (115)
133. 对构成犯罪的党员在何种情形下应当给
予开除党籍的处分? (117)
134. 党员犯罪需要追究刑事责任的, 是否一定
要等开除党籍后才能逮捕、起诉、审判? (118)
135. 党员受刑法处罚的, 是否都要开除党籍? (118)

第五章 附 则 (119)

136. 各省、自治区、直辖市党委能否制定
《党员权利保障条例》的实施细则? (119)
137. 中央军委能否制定《党员权利保障条
例》的实施细则? (120)
138. 哪些部门享有对《党员权利保障条例》
的解释权? (120)
139. 《党员权利保障条例》自何时起实施? (120)

附:

- 中共中央关于印发《中国共产党党员权利保障
条例》的通知 (121)
(2004 年 9 月 22 日)
- 中国共产党党员权利保障条例 (122)
- 中国共产党章程 (130)
(2002 年 11 月 14 日)
- 中共中央关于印发《中国共产党党内监督条例
(试行)》的通知 (153)
(2003 年 12 月 31 日)
- 中国共产党党内监督条例(试行) (154)
- 中共中央关于印发《中国共产党纪律处分条例》
的通知 (165)
(2003 年 12 月 31 日)
- 中国共产党纪律处分条例 (166)
- 党政领导干部选拔任用工作条例 (205)
(2002 年 7 月 9 日)

新旧条例对照 (222)

第一章 总 则

1. 中共中央为什么要制定《中国共产党党员权利保障条例》？

答：早在1995年1月7日中共中央就发布了《中国共产党党员权利保障条例（试行）》，该条例是我党有史以来第一个专门保障党员权利的党内法规。多年实践证明，该条例是维护党员权利的好法规。为了更好地适应时代的发展，社会形势的变化，为了发展党内民主，健全党内生活，坚持民主集中制原则，增强党的生机活力，保障党员权利的正常行使和不受侵犯，中共中央根据《中国共产党章程》，于2004年9月22日正式制定颁布了《中国共产党党员权利保障条例》。

该条例是我们党关于保障党员权利方面一部十分重要的党内法规。它的颁布实施，是发展党内民主，健全党内生活，加强党的执政能力建设的一个重要举措，对于进一步发挥党员的积极性、主动性、创造性、提高党的创造力、凝聚力和战斗力，具有重要的意义。全党一定要认真学习、广泛宣传、严格遵守。

2. 《党员权利保障条例》的宗旨是什么？它是根据什么文件制定的？

答：《党员权利保障条例》第1条规定，为了发展党内民主，健全党内生活，坚持民主集中制原则，增强党的生机活力，保障党员权利的正常行使和不受侵犯，根据《中国共产党章程》，制定本条例。

因此《党员权利保障条例》的宗旨是为了发展党内民主，健全党内生活，坚持民主集中制原则，增强党的生机活力，保障党员权利的正常行使和不受侵犯。

《中国共产党章程》是党的纲领性文件，是任何党员的行动纲领，是党内任何文件的制定根据。《党员权利保障条例》作为党内法规，自然应该根据《中国共产党章程》制定，同时它也是《中国共产党章程》关于党员权利保障有关规定的具体化。

3. 共产党员享有的权利，各级党组织、其他党员是否有权剥夺？

答：根据《党员权利保障条例》第2条的规定，党员享有的党章规定的各项权利必须受到尊重和保护，党的任何一级组织、任何党员都无权剥夺。

根据《中国共产党章程》第4条第1款规定，党员享有下列权利：

（一）参加党的有关会议，阅读党的有关文件，接

受党的教育和培训。

（二）在党的会议上和党报党刊上，参加关于党的政策问题的讨论。

（三）对党的工作提出建议和倡议。

（四）在党的会议上有根据地批评党的任何组织和任何党员，向党负责地揭发、检举党的任何组织和任何党员违法乱纪的事实，要求处分违法乱纪的党员，要求罢免或撤换不称职的干部。

（五）行使表决权、选举权，有被选举权。

（六）在党组织讨论决定对党员的党纪处分或作出鉴定时，本人有权参加和进行申辩，其他党员可以为他作证和辩护。

（七）对党的决议和政策如有不同意见，在坚决执行的前提下，可以声明保留，并且可以把自己的意见向党的上级组织直至中央提出。

（八）向党的上级组织直至中央提出请求、申诉和控告，并要求有关组织给以负责的答复。

同时，《中国共产党章程》第4条第2款也规定，党的任何一级组织直至中央都无权剥夺党员的上述权利。

4. 在党的纪律面前党内领导是否有高于其他党员的权利？

答：没有。

根据《党员权利保障条例》第3条规定，坚持在党的纪律面前人人平等，不允许任何党员享有特权。

《中国共产党纪律处分条例》第4条也规定，坚持党员在党纪面前人人平等的原则。党内不允许有任何不受纪律约束的党组织和党员。

因此，作为党内领导也是党的一分子，也应遵守《党员权利保障条例》的规定，不能拥有任何特权。

5. 是否要坚持党员权利与义务的统一？

答：根据《党员权利保障条例》第4条规定，“坚持权利与义务相统一。”

此外，《中国共产党章程》在规定了党员的义务的同时，也规定了党员的权利。

在《中国共产党章程》第3条规定了党员必须履行下列义务：

（一）认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，学习党的路线、方针、政策及决议，学习党的基本知识，学习科学、文化和业务知识，努力提高为人民服务的本领。

（二）贯彻执行党的基本路线和各项方针、政策，带头参加改革开放和社会主义现代化建设，带动群众为经济发展和社会进步艰苦奋斗，在生产、工作、学习和社会生活中起先锋模范作用。