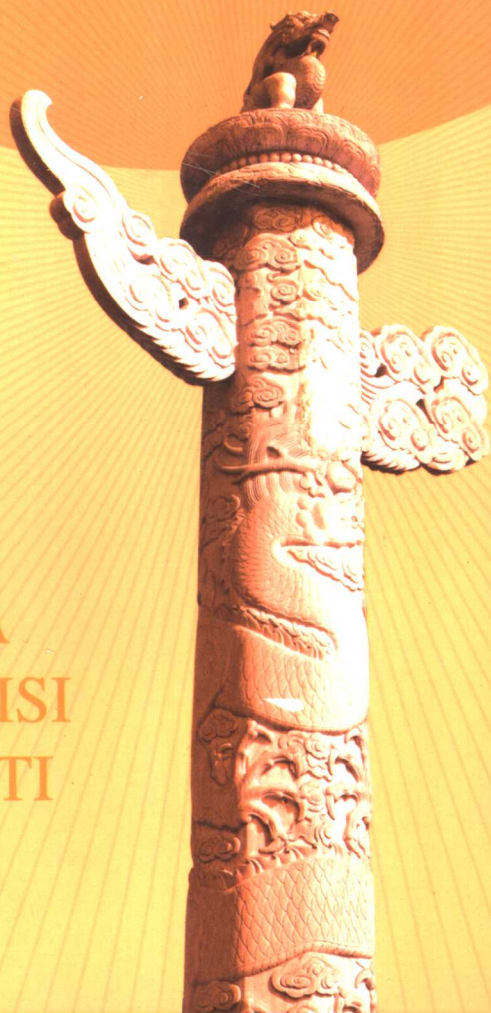


侯树栋 许志功 黄 宏 主编

党和国家关注的 十四个重大课题

DANG HE GUOJIA
GUANZHU DE SHISI
GE ZHONGDA KETI

人民出版社



0113013

D61
212

侯树栋 许志功 黄 宏 主编

党和国家关注的 十四个重大课题



201130132

DANG HE GUO JIA
GUANZHUYU DE SHI
GE ZHONG DA KE TI



人民出版社



责任编辑:侯 春
装帧设计:肖 辉
版式设计:程凤琴
责任校对:周 昕

图书在版编目(CIP)数据

党和国家关注的十四个重大课题/侯树栋、许志功、黄宏主编.
—北京:人民出版社,2004.6
ISBN 7-01-004409-0

I. 党… II. ①侯… ②许… ③黄… III. 社会主义建设—研究—
中国 IV. D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 055183 号

党和国家关注的十四个重大课题

DANG HE GUOJIA GUANZHU DE SHISI GE ZHONGDA KETI

侯树栋 许志功 黄 宏 主编

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京新魏印刷厂印刷 新华书店经销

2004 年 6 月第 1 版 2004 年 6 月北京第 1 次印刷

开本:787 毫米×1092 毫米 1/16 印张:25.25

字数:346 千字 印数:00,001—10,000 册

ISBN 7-01-004409-0 定价:45.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

代 前 言

在“三个代表”重要思想理论 研讨会上的讲话(摘录)

(2003年7月1日)

胡 锦 涛

全党同志必须认识到,我国社会主义的自我完善和发展还有许多重大课题需要进一步探索和回答,还有大量工作需要去做。比如,如何切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务,如何进一步完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,如何建成完善的社会主义市场经济体制,如何走新型工业化道路、统筹城乡经济社会发展,如何扩大就业和促进再就业,如何进一步深化收入分配制度改革、健全社会保障体系,如何在更大范围、更广领域和更高层次上参与国际经济技术合作和竞争,如何推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,如何更好地实现坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,如何最广泛最充分地调动一切积极因素、不断为中华民族的伟大复兴增添新力量,如何在新的历史条件下不断巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位,如何弘扬和培育民族精神,如何改革和完善党的领导方式和执政方式,如何以加强党的执政能力建设为重

点全面推进党的建设新的伟大工程,等等。“三个代表”重要思想既是我们推动实践创新的根本指针,又是我们深化理论探索的崭新起点。我们必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进,从理论和实践的结合上不断研究新情况、解决新问题,做到自觉地把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来,从对马克思主义的错误的和教条式的理解中解放出来,从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来,不断有所发现、有所创造、有所前进。

目 录

代前言	在“三个代表”重要思想理论研讨会上的讲话(摘录)	胡锦涛(1)
“十四个重大课题”之一		
咬定“发展”不放松		(1)
——如何切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务		
“十四个重大课题”之二		
让经济充满生机和活力		(28)
——如何进一步完善公有制为主体、多种所有制经济 共同发展的基本经济制度		
“十四个重大课题”之三		
抓住“三大优化”这个着力点		(54)
——如何建成完善的社会主义市场经济体制		
“十四个重大课题”之四		
社会经济发展的必由之路		(86)
——如何走新型工业化道路,统筹城乡经济社会发展		

“十四个重大课题”之五

强固民生之本 (113)

——如何扩大就业和促进再就业

“十四个重大课题”之六

努力实现社会收入分配的公平、公正 (137)

——如何进一步深化收入分配制度改革、健全社会保障体系

“十四个重大课题”之七

在世界经济舞台上发挥重大作用 (160)

——如何在更大范围、更广领域和更高层次上参与国际
经济技术合作和竞争

“十四个重大课题”之八

发展道路的重大转换 (191)

——如何推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态
良好的文明发展道路

“十四个重大课题”之九

牢牢把握社会主义民主政治的根本 (219)

——如何更好地实现坚持党的领导、人民当家作主和
依法治国的有机统一

“十四个重大课题”之十

让一切创造社会财富的源泉充分涌流 (240)

——如何最广泛最充分地调动一切积极因素,不断为
中华民族的伟大复兴增添新力量

“十四个重大课题”之十一

高举马克思主义旗帜…………… (279)

——如何在新的历史条件下不断巩固马克思主义在
意识形态领域的指导地位

“十四个重大课题”之十二

铸牢中华民族伟大复兴的精神支柱…………… (304)

——如何弘扬和培育民族精神

“十四个重大课题”之十三

总揽全局 协调各方…………… (333)

——如何改革和完善党的领导方式和执政方式

“十四个重大课题”之十四

历史方位和历史使命的根本要求…………… (361)

——如何以加强党的执政能力建设为重点全面推进
党的建设新的伟大工程

后 记…………… (394)

“十四个重大课题”之一

咬定“发展”不放松

——如何切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务

1992年春,邓小平在武昌、深圳、珠海、上海等地视察,发表了一系列重要讲话,鲜明地提出了“发展才是硬道理”的著名论断。10年后的2002年,江泽民在党的十六大报告中强调:“必须把发展作为党执政兴国的第一要务,不断开创现代化建设的新局面”。党的两代中央领导集体的核心之所以都把发展提到如此的高度来阐述,是因为我们党在中国这样一个经济、文化落后的发展中大国领导人民进行现代化建设,能不能解决好发展问题,直接关系到人心向背、事业兴衰。如果离开了发展,坚持党的先进性、发挥社会主义制度的优越性和实现国富民强都无从谈起。切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务,要求我们在发展的战略环境上,必须紧紧抓住重要战略机遇期,努力实现中国和平崛起;在发展的指导路线上,必须坚持社会主义初级阶段的基本路线不动摇,始终以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放;在发展的根本要求上,必须坚持和树立科学发展观,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,推动社会全面进步,促进人的全面发展。

一、发展环境：紧紧抓住重要战略机遇期， 积极促进中国和平发展

抓住机遇，千方百计地加快发展自己，历来是一个国家、一个民族迅速发展的重要契机，是一个国家、一个民族争得主动、赢得优势的关键所在。邓小平指出：“要抓住机会，现在就是好机会。我就担心丧失机会。不抓呀，看到的机会就丢掉了，时间一晃就过去了。”^①江泽民也要求我们要抓住机遇而不可丧失机遇。综观全局，本世纪头二十年，对我国来说，是必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。我们要联系世界政治格局和当前国际形势，充分看到我国已经奠定的发展基础和进一步发展的有利条件，进一步增强紧迫感、使命感，牢固树立机遇意识，善抓机遇，抢抓机遇，利用机遇，加快发展，促进中国和平崛起，实现中华民族的伟大复兴。

（一）抓住机遇，加快发展，是中华民族复兴的必然选择

机遇是指有利于事物发展的境遇、时机和机会。战略机遇是对宏观和全局具有决定性意义的机遇。人类社会发展的历史证明，任何民族要想跻身于世界先进民族之林，都必须善于抓住历史机遇。历史进入近代以后，资本主义生产方式产生后出现的经济全球化浪潮，打破了封建时代各民族的封闭和孤立状态，过去那种地方和民族的自给自足和闭关自守状态，被国家和民族间的互相往来和互相依赖所替代。经济全球化带来国际竞争的加剧，使战略机遇对各个国家和民族的发展变得尤为重要。谁能抓住机遇、利用机遇，谁就能争取主动，顺利发展；谁要丧失机遇，谁就会陷入被动和落后。正如胡锦涛所说：“历史一再表明，机遇极为宝

^① 《邓小平文选》第三卷，人民出版社1993年版，第375页。

贵,稍纵即逝。在历史发展的关键时期,把握住了机遇,落后的国家和民族就有可能实现跨越式发展,成为时代发展的弄潮儿;而丧失了机遇,原本强盛的国家和民族也会不进则退,成为时代发展的落伍者。”^①因此,能否抓住战略机遇期,直接关系一个国家、一个民族的兴衰成败。

17 世纪的欧洲,经历了资产阶级革命后,相继产生了英国、法国、荷兰等一批资本主义国家。与此同时,在欧洲涌现出了一大批科学家,科学技术取得了巨大进步,一大批科技成果诞生。科学技术的迅猛发展为资本主义国家在 18 世纪实现生产力的跨越式发展孕育了重要的战略机遇。在这一重大机遇面前,英国利用其自身的经济、社会和政治条件,牢牢把握住了这一战略机遇,在欧洲各国中率先开始了以蒸汽机为标志的第一次工业革命,从而在与邻国的竞争中获得先发优势,极大地提高了生产力。如英国的纺纱业,由于实现了机械化,生产力提高了 300—400 倍。从 1760 年到 1860 年的 100 年间,英国在世界工业制造业中的份额从 1.9% 上升到 19.9%,国民生产总值增长了大约 14 倍。以经济和军事实力为后盾,英国不断在世界上进行殖民扩张,到 1900 年,成为拥有 1200 万平方英里疆土和占世界 1/4 人口的空前强大的帝国。正是对第一次工业革命这一战略机遇的充分利用,英国远远超过了其他欧洲国家,成为 19 世纪称雄世界的“日不落帝国”。

继英国之后,20 世纪美国的崛起同样与其对战略机遇的把握密切相关。19 世纪末期至 20 世纪初期,美国抓住以新式炼钢法和电力应用为标志的第二次工业革命的战略机遇,成为世界第二次工业革命的中心之一。冶金业、化学工业以及汽车工业的发展,电力和内燃机的广泛应用,使美国跨入电气化时代,生产力实现了飞跃式发展。从此,美国跻身于资本主义世界强国之林。而发生在 20 世纪的两次世界大战,则是其成为超级大国的重要战略机遇。美国在第一次世界大战中奉行“孤立主义”的外交政策,大发战争财,成为欧美国家中惟一从战争中捞到好处的大国。

^① 《人民日报》,2003 年 11 月 26 日,第一版。

第二次世界大战使绝大部分国家变得穷困潦倒,而美国的国民生产总值却在1939年—1945年间增长了52.4%,工业年均增长率超过了15%。战争结束时,美国的黄金储备几乎占世界总量的2/3,世界上一半以上的制造业由美国承担,美国生产的产品占世界总量的1/3,美国成为世界上最大的出口国。正是凭借两次世界大战带来的战略机遇及其自身的独特优势,美国成为世界头号强国。

历史是现实的一面镜子,苏联的兴衰典型地反映了抓住机遇对一个国家的发展生死攸关。上世纪后50年,苏联国力戏剧性地大起大落:从战后到70年代初,苏联主要经济增长指标大大高于美国,国力迅速增强,成为与美国并驾齐驱的超级大国;而70年代中期之后,其主要经济指标年增长率却直线下降,到80年代末出现负增长。其中原因固然是多方面的,但其中一个主要原因在于它是否抓住了机遇,跟上了科技革命的潮流。在以军事为先导的那一轮科技革命中,在军事技术开发的带动下,苏联的航天、原子能、同位素、超音速飞机、机械制造和石油化工等技术都曾处于世界前列,第一颗人造卫星、第一个原子能核电站、第一艘原子能破冰船、第一次载人航天、第一架喷气式客机,曾使世界震惊;然而在以微电子技术、信息技术、生命科学等为代表的新一轮技术革命中,苏联却丧失了进一步发展的历史机遇,僵化的经济模式的缺陷进一步显现出来,终于在西方的“和平演变”中轰然倒下。

近代中国也曾因为与机遇失之交臂而付出惨重代价,曾辉煌过数千年的中华民族一度惨遭外国列强的蹂躏。了解中国和世界历史的人们都熟知,中国在历史上创造过灿烂的辉煌。1800年,中国的经济总量居世界第一位,人口占世界的1/3,制造业产量占世界总份额的33.3%,比整个欧洲、美国、日本的总和还要多,对外贸易每年“出超”达85万两白银,以致英国迟迟不能扭转对华贸易的逆差。美国作家保罗·肯尼迪在他的名著《大国的兴衰》中谈到,11世纪后期,中国仅华北地区的炼铁量就达到12.5万吨,远远超过700年后产业革命早期英国的铁产量。而到了15世纪的明朝,海军就拥有1350艘战船,其中包括350艘远航船只,排水量

超过 1500 吨,“维绡挂席,际天而行”,完全可以绕过非洲航行,其远洋时间比哥伦布要早八九十年。然而,正当西欧各国经历资产阶级革命而快速发展之时,中国的封建朝廷却以“天朝大国”自居,对世界历史发展带来的机遇和挑战,表现出惊人的麻木和极度的愚昧。他们妄自尊大,拒绝开放,困于传统,反对变革,满足现状,故步自封,特别是限制工商业、蔑视科学技术、闭关锁国、加强集权、禁锢思想的做法,严重地阻碍了社会的进步。其后西方进入了产业革命的时期,而中国却逐步走向衰落。保罗·肯尼迪这样写道:在 1736 年,正当美国科尔布鲁克德尔的亚伯拉罕·达贝炼铁厂开始迅速发展时,中国河南与河北的鼓风炉和炼焦炉却全部被废弃了。中国在农业、工业、军事、科学技术等方面越来越落后于西方。对历史机遇的漠视和排斥,拉大了中国与西方的距离,仅 100 多年的时间,就彻底地改变了中国在世界格局中的地位,使中国由一个洋洋自得的天朝大国,急剧地坠入落后挨打的境地,从此在二三百年的时间里一蹶不振,被马克思称之为“奇异的悲歌”。

历史昭示我们,能否抓住时代赋予的战略机遇,实现自身的大发展,对国家和民族的强盛至关重要。进入新世纪,世界上许多国家都将这一时期视为自身发展的战略机遇期。美国将 2015 年前没有全球性对手的这段时间称为战略机遇期,力图在这一时期全面加强经济、科技、军事等各个领域的实力和优势,以应对 2015 年后可能出现的挑战;俄罗斯将今后的 10—20 年作为其重振大国雄风的重要时期,力图东山再起;日本期望在这一时期摆脱经济的长期低迷状态,再现经济快速发展的辉煌,并逐步实现其成为政治大国的夙愿;印度跨入“核门槛”后,希望用 20 年左右的时间,借助信息时代的特有优势,实现经济的跨越式发展;欧盟各国计划在 10 年左右的时间,进一步巩固和完善一体化成果,并利用一体化的优势,壮大自身在各个领域的实力。

古人云:“不谋全局者不足以谋一域,不谋万世者不足以谋一时。”机遇稍纵即逝,惟有从战略的高度树立强烈的机遇意识,才能以“登泰山而小天下”的气势和胸怀去迎接与把握机遇。有过抓住机遇凯歌行进,也

有过痛失机遇踟蹰而行的中国,终于走过了二十多年改革开放快速发展的光辉历程。面对新世纪的曙光,中国又迎来了新一轮的重要发展机遇。江泽民在党的十六大报告中指出:“二十一世纪头二十年,对我国来说,是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。”^①这个极其重要的战略判断,是建立在对我国未来国际战略环境和态势的准确把握,对国内政治、经济、社会等各方面条件科学分析基础上的科学判断。这对准确把握我们党所处的历史方位和面临的重要任务及挑战,实现中华民族的伟大复兴,有着十分重要的现实和历史意义。我们必须以世界的眼光、历史的胸襟,充分认识“战略机遇期”这一判断的深刻内涵,以只争朝夕的精神,牢牢把握本世纪头二十年这个对我国社会主义现代化建设至关重要的“战略机遇期”,乘势而上,奋力拼搏,取得社会主义现代化建设的新成就。

(二) 牢牢把握国际有利环境,紧紧抓住国内积极条件

当今世界,和平与发展仍是时代的主题,世界多极化和经济全球化曲折发展,科技进步日新月异,这给我们提供了难得的历史机遇。我们要科学判断和全面把握国际形势的发展变化,正确应对世界多极化和经济全球化以及科技进步的发展趋势,妥善处理影响世界和平与发展的各种复杂和不确定因素,抓住和用好重要战略机遇期,在日益激烈的综合国力竞争中牢牢掌握加快我国发展的主动权。正如江泽民所指出:“当今世界变化很大、很快、也很深刻。我们要实现新世纪新阶段的发展目标,不断改善人民生活,掌握国际竞争的主动权,就必须抓住和用好本世纪头二十年的重要战略机遇期,切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务。”^②

第一,和平与发展的时代主题不会改变,我国的国际环境将进一步改

① 《中国共产党第十六次全国代表大会文件汇编》,人民出版社 2002 年版,第 18 页。

② 《人民日报》,2004 年 3 月 7 日,第一版。

善。在新世纪,尽管不公正、不合理的国际政治、经济旧秩序还没有改变,霸权主义、强权政治依然有新的表现,但是发展成为人类共同的主题,维护和平、促进发展是各国人民的共同愿望,也是不可阻挡的历史潮流。国际局势总体上将继续趋向于缓和。当前,大国关系明显进入以协调、磋商、合作为主的新的发展阶段,各大国一般都从维护本国利益出发,在国际事务中更多地采取务实态度。在今后的20年,随着两极格局结束,多极化趋势进一步发展,各国人民要和平、求稳定、谋发展的呼声将越来越高,这些将对霸权主义和强权政治形成更大的制约,国际局势总体上趋向缓和。正是基于对当今国际形势所出现的“总体和平、局部动荡、经济优先、发展至上”态势的深刻把握,江泽民指出,在这样的总体形势下,我们面对着严峻的挑战,更面对着前所未有的有利条件和大好机遇。时代潮流和国际战略格局有利于中国的安全及发展,世界多极化的趋势为我们创造了有利的国际政治环境,为我们提供了集中精力进行经济建设的良好机遇。

第二,经济全球化的趋势继续发展,为我国经济提供了快速发展的条件。经济全球化推动了商品、技术,特别是资本在全球范围的流动和配置,世界各国的经济联系更加紧密,经济依存性不断增强。2003年,国际贸易占世界各国国内生产总值的比重已达到41%左右;世界各国外资占国内资本形成总额的比例,正从1980年的平均2.3%,上升到2003年的9%。中国加入世界贸易组织后市场准入通道进一步拓宽,中国连续多年成为吸收外资最多的发展中国家,跨国公司纷纷把中国作为其全球生产基地。世界范围内结构调整和产业升级进一步加快,随着各种生产要素和商品在更大范围流动,劳动力成本低、基础设施好、社会稳定的中国,显然在新一轮世界产业转移潮流中有更大可能受益。中国在未来20年,只要通过市场化、国际化,抓住世界经济结构调整、重组的机遇,实现比较优势和市场要素流入的结合,对外开放水平就会有更大的提高,就会获得前所未有的发展机遇。

第三,世界科技革命方兴未艾,将为我国发展提供强大动力。20世

纪后期兴起的新科技革命席卷全球,其广度和深度超过了人类历史上任何一次技术革命。信息技术已跨越其产业边界,向政治、经济、文化、教育、社会、军事等各个领域渗透,全球信息产业年产值早已突破一万亿美元。与此同时,生命科学、能源革命、航天科技、海洋技术、新材料技术等迅速发展,科学技术从发明、发现到实现运用的周期越来越短,科技成果的转化时间,已经从20世纪前半期的5年,80年代的数月,90年代的数天,缩短到21世纪的数小时。科学成果的产业化、商业化不断开拓新的世界市场。科技对世界经济增长的平均贡献率已经由20世纪初的5%—20%,上升到90年代的70%—80%。我国作为新技术革命中的后发国家,可以充分借鉴、吸收和改进发达国家在技术发明、运用和管理上的成果,充分发挥后发优势,为我国在技术跨越基础上实现生产力发展跨越创造新的机遇。

从国内情况看,经过二十多年的改革开放,我国综合国力大大增强,社会主义市场经济体制进一步健全、完善,社会稳定,人民生活水平和教育素质整体上有较大提高,我国经济和社会发展已经进入了良性循环的“快车道”。

第一,我国社会主义现代化建设“三步走”战略目标的前两步已经顺利完成,为我国经济快速发展提供了重要的物质基础。改革开放以来的全部实践已经证明,我们党制定的全面建设小康社会的“三步走”发展战略是完全正确的。党把发展作为执政兴国的第一要务,在全党进一步确立“以人为本的,全面、协调、可持续发展的科学发展观”,我们已经有了一整套行之有效的发展战略。从物质基础来看,我国近20年经济增长速度一直居于世界前列,2003年国内生产总值已达116694万亿元,国家外汇储备达到4033亿美元,城乡居民储蓄存款超过10万亿元,中国的经济实力已从20世纪80年代初期的世界第11位,跃升到第6位。我国的总体实力已居发展中国家前列。中国经济新的腾飞,已经具备了坚实的物质基础。

第二,我国经济结构调整进入了新阶段,经济发展中的突出矛盾有效缓解,将为我国经济发展提供持续动力。经济结构的战略性调整是 21 世纪我国经济发展的主线。我国经济结构长期存在的产业结构不合理、地区发展不协调、城镇化水平低,是我国经济发展中的三大突出矛盾。而通过二十多年改革开放,我国社会消费结构的变革、农村城镇化建设、西部大开发战略的实施以及调整国有经济的布局 and 改革,这一系列措施的出台,既为新一轮经济结构的调整奠定了初步的基础,更使我国经济结构调整进入重要的战略机遇期创造了条件。产业和产品结构的升级与优化,城乡二元结构的改善,区域经济的协调发展,都将创造出巨大的市场需求。目前,我国的人均 GDP 已经登上了 1000 美元的台阶,根据世界经验,这就意味着我国的消费结构必然加快升级,而这一升级又必然带来产业结构的升级。从消费结构来看,住房、汽车、电脑、通讯、医疗保健和文教娱乐等消费支出比重迅速上升,仅 2003 年全国商品房销售额中个人购置的比例就达到 92.5%。与此同时,中央正致力于“三农”问题的解决,温家宝总理在十届全国人大二次会议的政府工作报告中已宣布将在 5 年内取消农业税,中国农民收入的提高,将开辟出一个十分广阔的大市场。只要抓住这一机遇,将有力地推动我国经济长期的可持续发展。

第三,社会主义市场经济体制的建立和完善,将使我国经济和社会发展更具活力,更有效地防范经济风险。改革开放二十多年的实践证明,经济体制的每一次创新,都会极大地解放和发展生产力,我国社会主义市场经济体制进一步完善,市场在资源配置中的基础性作用也大大加强。现在 90% 以上的生产资料和农产品价格,95% 以上的消费品价格已由市场决定,宏观调控体系正逐步完善。我国公有制为主体、多种所有制经济共同发展的新格局已经形成。国有经济布局和结构的调整,所有权和经营权的分离,国有资产管理体制的改革,以及对公有制实现形式的探索,积极推行股份制,发展混合所有制经济,等等,都将使我国的公有制经济焕发新的活力,实现国有资产保值增值。放宽国内民间资本的市场准入领域,实现公平竞争,完善保护私人财产的法律制度,将使我国非公有制经