

張尺澤著

戰事與經濟

商務印書館出版

張天澤著

戰 爭 與 經 濟

商務印書館印行

中華民國三十年八月初版  
中華民國三十二年七月渝第三版

\*\*\*\*\*  
\* 有 所 權 版 \*  
\* 究 必 印 翻 \*  
\*\*\*\*\*

戰 爭 與 經 濟

渝版粉報紙

定價國幣壹元陸角

印刷地點外另加運費

著 者 張 天 澤

發 行 人 王 雲 五

印 刷 所 商 務 印 書 館 廠

發 行 所 各 地 商 務 印 書 館

### 三版自序

在這本書三版的時候，我對於一年來在報章和雜誌上批評過它的各位竭誠地表示謝意。他們善意的批評、討論和介紹給我很大的鼓勵。

我寫這本書的原意是想把戰時統制經濟的理論、目的和方法介紹給一般讀者，尤其是給那些對於經濟學已經有了些基礎而想對於這一門日益重要的學問也得到些基本的知識的。在去年夏天付印以前，因為時間的匆促把原來想要討論的幾個節目都省略了去，一直到了現在還不能夠找到時間去增補。我最引為遺憾的，就是對於戰時統制經濟的理論無暇作更詳細的探討。此外還有幾個重要的問題像物價統制，本來是想另闢專章，結果只在農業統制的範圍內附帶討論一下。又像貿易管理也只談到對外貿易。就是交通和運輸那一章也寫得太簡略。至於關於這次世界大戰中各國實施統制的情形和效果，當時因為所得的材料不多，也不能夠多多引用。這一切的缺點，我希望將來有彌補的機會。

民國三十一年十月六日張天澤識於重慶商務印書館編輯室

# 目 錄

## 三版序

### 第一章 戰時經濟統制的必要

..... 一——二七

第一節 現代的戰爭是全體性的..... 一

第二節 戰爭的基本力量..... 三

第三節 戰爭的物資是那裏來的？..... 五

第四節 戰時爲什麼需要經濟統制..... 一九

第五節 實施經濟統制的困難..... 二三

### 第二章 工業動員

#### 工業動員

..... 二八——五〇

第一節 事前的計劃..... 二八

第二節 勞動的分配和統制..... 三四

第三節 生產力的擴大和分配..... 三八

第四節	原料的管理	三九
第五節	統制的機關	四一
第六節	統制和企業團體	四九

第三章	農業統制	五一——七五
-----	------	--------

第一節	農業的重要和統制的困難	五一
第二節	增加農業的生產	五三
第三節	調節食糧——貯藏和運銷	六四
第四節	價格統制	六九

第四章	對外貿易管理	七六——九三
-----	--------	--------

第一節	爲甚麼管理對外貿易？	七六
第二節	管理的機構	八〇
第三節	從戰時經濟立場對於出入口商品的分類	八四
第四節	用什麼法子去獎勵和限制貨物的輸入和輸出呢？	八六
第五節	輸出入連鎖制	八八

第六節 促進對外貿易的匯兌基金……………九一

第五章 金融和投資……………九四——一二二

第一節 安定戰時金融的辦法……………九四

第二節 投資政策……………一一〇

第三節 統制投資的機關……………一一八

第六章 外匯管理……………一二三——一四一

第一節 戰時管理外匯的目的……………一二三

第二節 管理的方法……………一二四

第三節 中日戰爭中的國幣匯值和匯率……………一三一

第四節 國幣匯值劇跌和匯率激烈波動的原因……………一三四

第七章 財政政策……………一四二——一六四

第一節 「戰費」和「戰時的費用」……………一四二

第二節 戰事發動以後國家的支出收入的劇烈變動……………一四四

第三節 戰時費用的三大來源——健全的財政政策……………一四八

第八章 交通和運輸……………一六五——一七九

第一節 交通和運輸的工具與國家管理……………一六五

第二節 補償辦法……………一七〇

第三節 客運和貨運……………一七〇

第四節 海運的統制……………一七二



# 戰爭與經濟

## 第一章 戰時經濟統制的必要

### 第一節 現代的戰爭是全體性的

要研究戰時的經濟應當首先認識現代戰爭的本質和方式。因為惟有有了這種認識以後，我們纔能夠獲得一個強固的立場，去考慮戰時應當有的經濟組織和措施。

在戰爭史上，國際戰爭的本質和方式發生過很大的變化。十八世紀以前的國際戰爭多是由君主或者是他的臣屬統率着傭雇的員兵去和敵方爭衡。人民們除了繳納租稅以外，再少有參加戰爭的行爲。固然靠近戰區的人民，難免受到行軍和戰鬥的影響，可是軍事上攻擊的真正目標，卻只是對方的武力。

到了美國的獨立戰爭和法國的大革命，我們就發現了一種戰爭，他的本質和方式和以前的很不相同了。美國和法國的民衆不但直接參加了戰爭，並且在戰場上表現出他們偉大的力量來。

一九一四年歐洲的大戰爆發。劇烈的戰鬥持續了四年多，已經充分顯示了現代戰爭的本質和方式。

「陸軍和海軍的互相攻殺和以前是一樣的，也許戰鬥員的人數比以前多些，戰爭的工具比以前強些。可是有一種和從來的戰爭完全不同的事實發生了，這就是各國的國民都集中他們的力量去做軍事的後盾。……」

海陸軍的力量在什麼地方開始，民衆的力量在什麼地方終止，在這一類的戰爭裏頭是沒有法子加以區分出來的。軍隊和民衆融合成爲一體了。世界看到真正的「民族戰爭」(Volkskrieg)了。地球上的強國就是靠着這樣子集中的力量去彼此較量。不但是在廣大的戰場上和遼闊的海洋面上對着敵方的武力作戰，同時對於敵國民族的精神和活力也加以攻擊，企圖叫他們消滅和麻痺。」

以上是魯屯道夫將軍 (General Ludendorff) 在他所著的我的戰爭回憶錄 (Kriegserinnerungen) 那一本警裏頭論歐洲大戰的一段話。將軍在歐戰的期間擔任過德國東線上的參謀總長，以後又做了大本營管理處的處長，坦能堡 (Tannenberg) 的戰役裏他曾留下了不朽的戰績。

將軍在一九三五年又發表了一本很有價值的書，叫做全體的戰爭 (Der Totale Krieg)。能夠用很扼要透澈的文字去出現代戰爭的全體性、全民族性的，將軍是第一個人了。

由於現代新式的武器的效用，戰爭的毀滅力量已經不更限於作戰的區域，而是達到交戰民族中每個分子的生命和精神了，敵方的空軍非但能夠在我們國內的任何地方轟炸，發揮他強大的破壞威力。也能夠在任何地方投擲巨量的宣傳材料，以搖動民族對於勝利的信仰和決心。此外無線電的設備可以用做有力量的宣傳工具，海陸空軍又能夠斷絕我們對外的交通，而陷整個民族於飢餓。總而言之，現代的戰爭是展開到交戰民族的全部國土，而直接危害到民族中每個分子的生命和精神的。

參加全體性戰爭的是民族的力量。自從國民兵役的制度進行了以後，人民對於戰爭的任務已經不只是從前的「納稅」和「服從」而已，他們有執干戈以捍衛民族的義務。從此軍隊是出於民族的，也就是民族的一部分。至於沒有入伍的國民，就從事於交通運輸，救護和生產戰時所需要的物資。

戰時攻擊的對象，不限於軍隊而是整個的民族；從事戰爭的也是整個的民族，民族中的各個分子都貢獻着同的力量。這就是現代戰爭的全民族性。

## 第二節 戰爭的基本力量

全民族性的戰爭的基本力量包括着精神的，體力的和物資的三種形態。這三種力量有他們不可完全分離的關係。這些關係我們在這兒沒有討論的必要。

精神的力量是出於民族精神的團結而能夠在戰時極度艱難的環境中間，敵人繼續的猛烈攻擊之下，抱着抗戰和勝利的決心。這種力量是全體性戰爭的最基本的力量。缺少了它，持久的苦戰是不可能的，這種力量在它充分表顯的時候，就像宗教的狂熱，千百萬的人抱着同一個信仰和決心，不顧一切，勇往直前。像回教發展的初期，所表顯出來的那種精神的狀態。

體力的重要也是很顯然的。轉戰千里，衝鋒陷陣，和使用各種形式的現代武器，都需要鋼鐵似的體魄。所以我們所需要的不只是精神上還要體力上也健康的民族。惟有這種民族纔能夠在窮年累月的極度緊張動作之中，輾轉作戰，受盡艱難和辛苦去擊退敵人。惟有這種民族纔能夠在前方，甚至在敵國境內，摧毀敵人的堅甲利兵，消滅敵人的意志。

此外就是物資的力量了。現代戰爭的一個特殊的現象，是物資消耗的迅速和消耗數量的巨大。其中一個極重要的原因是現代武力的高度機械化，因此需要巨量的材料去製造現代軍備所不可缺少的鑰械、飛機、子彈、炸藥、汽車、坦克車、軍艦、堅固的防禦工事等等。汽油的消費量也極大。另一個重要原因是新式攻擊武器破壞威力的偉大。我們上邊已經說過，這種威力不但加於前線的軍隊，而且可以達到交戰國全部的國土。舉凡後方的城市、住宅、交通工具、運輸線，以及各種對於民族的生存有價值的設備，都可以成爲破壞的目標。結果是作戰雙方都受到物資上的鉅大損失。第三個主要的原因是動員人數的衆多。他們需要巨量的給養和武器，又需要許多的運輸工具。救護的設備和醫藥也是不可缺少的。

一個國家能不能得到戰時所需要的巨額的物資，足以決定他能不能從事戰爭。他能不能繼續獲得這些物資，足以決定它能不能支持一個長期的戰爭。所謂物資的力量包括着物資供給的數量、速度、和繼續供給的可能性。在其他各方面相當的兩個國家間發生戰爭的時候，物資的力量比較，可以成爲決定勝負的因素。

### 第三節 戰爭的物資是那裏來的？

物資的力量在全體性的現代戰爭中既然是那麼重要，我們就不可不研究一下，這巨量的物資是從什麼地方來的。

有些國家，尤其是備戰的國家，對於軍火和汽油，早有大量的貯積。連食糧和重要的工業原料也購貯了不少。所以戰事發動了以後的最初幾個星期，甚至幾個月裏頭，主要物資的供給可以不至於發生問題。但是堆藏起來的物資的數量總是有限的。因爲任何國家的財源都不容許無限的堆藏。就使一個國家的財源很豐富，大量的儲藏究竟是很不經濟的。再者，有許多物品貯藏了過久，就難免腐壞。況且各種現代的武器由於發明和改良，一天比一天精銳，礮彈和炸藥的爆炸力也不斷地增加。把它們大量地購貯起來，實在不是好法子。總而言之，戰爭所需要的物資的一部分固然可以在平時就存儲起來，但是戰事延長了，則有繼續巨量補充的必要。

戰爭物資的可能源泉，分析起來一共有六個重要的，就是：（一）增加生產，（二）減少個人的消費，（三）限額新的投資，（四）移用現在所有的資產，（五）借用國外的物資，（六）僑民的匯款。

### （一）增加生產

軍事的行動是破壞的。國內的生產受了戰事的打擊而陷於停頓是常常可以看到的。可是反過來，戰時國民生產的總量超過了平時，也是一個極可能的現象。這種現象的發生有它的原因。一來，戰時的需要比平時多而且迫切，為得要滿足這些需要，政府不得不採取有效的方法去增加戰時的生產。再者，需要增加了，就給國內的企業家良好的獲利機會，他們就會力謀產品數量的增加，還有戰爭所激起的愛國情緒，也能成為生產增加的原因。

政府促進生產的直接和間接的方法極多。例如移民，墾荒，興辦水利，指導耕種，都能夠增加農業的生產。又像合併國內小規模的工廠和工場以增加它們的效能，協助工廠獲得原料，必要的時候，並且給它們財政上的援助，或者是金融上的便利，都可以增加工業的生產。至於平時常常發生的勞資糾紛，很減少了國家的生產力，因為不但發生糾紛的工廠停止了生產，而其他有連帶關係的工業也都受了不良的影響。到了戰時政府認為必要的時候，可以用法律直接禁止，或者是強迫仲裁。強制的辦法，在平時或者將為一部分輿論所斥責，而在戰時勝利第一的口號之下，則常常可以得到輿論的擁護。

政府征課重稅能夠間接促進生產，因為重稅影響到許多國民的生活標準。他們若是要維持平時生活的標準，就不得不延長工作的時間，或者是想法子提高工作的效率，以求收入的增加。

戰時需要的增加促成物價的上漲，為生產者造成良好的獲利機會。生產者因而競相擴大生產力。軍火工業、化學工業和製造運輸工具的工業，特別呈現突飛猛進的情況。就是國民生活的必需品像食糧、毛織品、棉織品等等，也常常因為國外輸入的減少，促成國內產量的增加。

戰時徵發壯丁入伍，自然能夠叫國家的生產力減少，但是由這方面減少的生產力，可以從別的方面去得到補充。一個國家裏頭總有不少失業的人，他們雖然沒有工作，但是仍然具有生產的能力。戰時他們就可以再度參加生產。大抵戰事發生了幾個月以後，在一個有良好的社會組織的國家裏頭，不但很少失業的工人，並且感到工人的缺少。因此一個工人失掉了位置以後常常很快地可以找到別的位置，繼續從事生產的工作。

一個國家裏頭，平時總有不少男女，屬於富裕的有閒階級的。他們除了逸樂、旅行和應酬以外，幾乎無所事事。在民族觀念濃厚的國家裏，這些人可以受了愛國情緒的激動，而從事於戰時的生產工作，像進製造軍需品的工廠，或者是擔任其他的服役。又像工廠、公司的雇員，公務人員們，他們在服務期滿以後，本來可以退休，現在則繼續或者是重新執行職務。青年的

男女，也可以提前離開學校，而參加生產。許多婦女也可以離開比較安閒輕易的家庭操作，而擔任工廠和其他生產的勞務。此外像延長體力強健的勞動人員的工作時間，或者是增加他們工作的速率，也都是增加生產的方法。

### (二)減少個人的消費

國民的消費所節省下來的物資常常可以移用於戰爭。這種節省和戰爭的關係有時候是很直接很顯然的，例如國民節衣縮食，而把這樣節省下來的衣料和食料移充軍隊的給養；少用煤炭，而把節省下來的供給軍艦和運輸的工具；少用汽油和機油而把節省下來的供給軍用的飛機和機械化的部隊；少消耗生金和生銀，而把它們運出國外以購買軍械。至於少用水泥鋼鐵和木材就可以加多建築防禦工事的材料；少雇用僕役就可以增加製造軍用品和服役於軍隊的工人；少旅行，就可以叫交通和運輸的工具多用於運輸士兵和軍用的物品。這一類的節省都能夠增多戰爭所需要的物資。就是香煙糖果一類的物品，也可以由節省所得，轉贈前方的將士，和病院裏頭的傷兵，而給他們精神上的安慰。

由於近代工業技術的進步，供給國民日常消費的各種物品，百分之八十以上都可以用於戰爭。像樹皮纖維和棉花既可製造布匹，又是製造火藥的重要原料；桐油可以製成用於窗戶家具的油漆，也可以製成用於飛機坦克車和戰艦的油漆；馬鈴薯可充食料，也是軍需化學工業上製造酒精的材料。



國民節約消費所得的物資，固然許多可以直接補充戰爭的需要。但是假如一個國家對於某類物品的生產很豐富，足供軍隊和國民的充分享用，而不虞匱乏，還有節約消費的必要嗎？例如農產品豐富的國家，對於食糧，一個紡織工業很發達的國家，對於用本國的原料製成的棉織品。無疑地對於產量豐富的本國物品，也有節省消費的必要。因為能夠節省消費，就可以減少該項物品的生產，也就是節省生產力。這節省下來的生產力常常可以用於生產些可以用於戰爭的物品和勞役。例如農民的生產力可以轉用於開闢公路，建築防禦工事，工人的生產力可以移用於製造軍用品。生產力離於轉移的時候，節省下來的產品，也可以設法運往國外，以獲得戰爭所需要的物資。假如一種產品的產量是時豐時歉的，像我國的農產品，那麼就是在豐登的年份，也有節約消費的必要，以為荒歉的季節着想。以美國農產品的豐富，在一九一七年參加歐戰以後，也竭力宣傳糧食節約。當時政府所設管理食糧的機關也很努力於推行節約。

某類的物品雖然節省下來的不能夠補充戰爭的用途，然而還是有節省的必要。因為節省下來的或者可以運到國外去，做交換別種物品的用處。像本國所製造的優良玩具，可以輸出國外。假使不輸出，節省消費也可以減少生產，而把生產力移用於生產戰時所需要的物品。像玩具工業的工人，可以不再製造玩具，而製造軍火。

國民對於舶來的物品也很有節省消費的必要。因為這些物品不是用金子外匯去購買，也得用現在或者是將來本國輸出的貨品去換來，所以國民越少消費，國家也就越有力量去從國外購