

袁木文集

第七卷

中国言实出版社

袁 木 文 集

第 七 卷

中国言实出版社

北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

袁本文集/袁木著

—北京：中国言实出版社，1999.9

ISBN 7-80128-187-X

I. 袁…

II. 袁…

III. 政论—中国—文集

IV. D602

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 28586 号

中国言实出版社出版发行

(北京市西城区府右街 2 号 邮政编码 100017)

电话：64924761 64924716

网址：<http://www.zgyscbs.com>

新华书店经销

北京中艺彩印包装有限公司印刷

850×1168 毫米 32 开 122 印张 2730 千字

2000 年 8 月第一版 2000 年 8 月第一次印刷

定价：400.00 元

(如印装质量不合格，请与出版社联系调换)

出版说明

这部《袁本文集》，汇集了自中国共产党十一届三中全会以来，作者在1981—1998年期间所写文章和所作报告的主要部分。

文集分8卷，共191篇，约270万字，均按写作或发表的时间顺序编排。

从内容和形式看，大体可分为四类：

一、重大决策评介。十一届三中全会以来，作者曾参与过党和国家一系列重大决策的讨论和重要文件的起草工作。决策和文件形成后，作者又曾应邀向若干地方、部门、单位和社会各界做过多项学习辅导报告，解释和评介决策的历史背景、基本精神和指导意义。文集中的这类文字，大都是在这类报告基础上经过修改和补充而形成的。从中，可以清晰地看到党和国家重大决策的历史依据以及理论的和实践的轨迹。

二、热点问题答问。这部分主要是作者担任国务院发言人期间，围绕当时的形势和任务，政府的政策措施及其执行情况，特别是人们普遍关心的社会热点问题，对中外记者提

问的回答，以及同各界人士的对话。其中尤以 1989 年那场政治风波期间的答问和对话，当时曾在国内外产生相当广泛的重要影响。

三、调查研究报告。没有调查就没有发言权。我们的国家进入社会主义改革开放和现代化建设的新的历史时期以后，尤其是 90 年代以后，作者结合本职工作，根据实践中出现的新情况、新问题，做了许多调查研究，写了一批调研报告。其中主要是在国内的调查，也有在国外的考察。在众多调研报告中，关于国有企业改革的问题是一个重点。

四、论文和专著。主要是作者关于党的基本理论和基本实践，以及经济发展、经济体制、改革开放和现代化建设等方面的一些认识和思考。

这是一部可称之为全景式反映中国改革开放和现代化建设历程的，兼有理论性、实践性和史料性的文集。文集涵盖的面比较广。其中，涉及到国内和国际形势，但以国内形势为主；涉及到我国的对内对外政策，但以国内政策为主；涉及到国内经济、政治、科技、教育、文化等诸多领域，但以经济领域为主；有在某种程度上偏重于理论思考的，但重点是对各种实际问题的探索。

在上述四类文稿中，作者均努力贯彻我们党一贯倡导的理论联系实际的原则，力求从两者的结合上说明问题。这是作者的本职工作所要求的，也是作者始终坚持的写作态度和写作风格。

文集不可避免地留有深深的时间痕迹。这次结集出版，作者做过某些必要的技术性处理，但基本的观点、材料和论

述，均保留原著的面貌未变。

文集中的各类文稿，主要是其中的调查研究报告，曾有与作者志同道合的一些同志分别参加，有的共同调查，有的执笔写过报告初稿。文集的出版得到信都北方文化发展有限公司和风帆集团的大力支持。本社受作者委托，特向这些同志和单位表示诚挚的谢意。

对这部文集，作者衷心希望广大读者批评指正。

中国言实出版社

1999年9月

目 录

社会主义市场经济论纲	1—337
(1995 年 1 月)	
导论：建设有中国特色社会主义的创造性工程	
第一章 中国选择社会主义市场经济体制的历史必然性	
第二章 社会主义市场经济的基本特征	
第三章 构造社会主义市场经济的微观基础	
第四章 社会主义市场运行基础—市场体系的培育与发展	
第五章 建立和健全社会主义市场经济的法律制度	
第六章 社会主义市场经济的宏观调控	
第七章 建立合理的社会收入分配和社会保障制度	
第八章 深化农村改革，发展农村市场经济	
第九章 提高地区间资源配置效率，促进各地区共同发展	
第十章 发展社会主义市场经济与结构调整	
第十一章 利用两个市场，参与国际竞争	
第十二章 努力在本世纪末初步建立起社会主义市场经济体制	
欧亚十国纪行	338
(1996 年 1 月)	
访欧述怀	339—346

新加坡散记	
——东南亚三国访问记之一	347—366
越南随笔	
——东南亚三国访问记之二	367—379
泰国印象	
——东南亚三国访问记之三	380—394
东南亚归来	
——东南亚三国访问记之四	395—402
访韩观感数则	403—415
关于国有企业改革问题	
——北欧三国纪行之一	416—429
关于控制通货膨胀问题	
——北欧三国纪行之二	430—438
关于农业的发展和改革问题	
——北欧三国纪行之三	439—449
关于社会保障制度问题	
——北欧三国纪行之四	450—460
关于廉政建设问题	
——北欧三国纪行之五	461—470
访问观感拾遗	
——北欧三国纪行之六	471—480
玉林地区经济振兴之路	481—498
(1996年2月)	
扬长避短, 发挥优势, 努力实现两个“根本转变”	
——在江西抚州地区振兴经济座谈会上的讲话 ...	499—504
(1996年3月)	

社会主义市场经济论纲*

(1994年4月)

导论：建设有中国特色社会主义的创造性工程

通读《邓小平文选》第三卷，使我们更加深切地认识到：小平同志的确是当之无愧的我国社会主义改革开放和现代化建设的总设计师。在邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论中，他关于改革开放的深刻思想和科学论述，关于计划经济和市场经济、关于计划和市场的深刻思想和科学论述，是这个理论的重要组成部分，是对马克思主义经济理论具有独到见解的伟大探索和创新。认真学习和领会小平同志这方面的深刻思想和科学论述，把握机遇加快和深化改革，逐步建立和完善社会主义市场经济的新体制，是人类历史上前所未有的伟大事业，

* 本文是作者应中央党校出版社之邀主编的。导论和第12章由作者撰写。参加第1~11章执笔的有丁宝山、张泰、李晓西、陈永杰、丛明、叶兴庆、陈吉江等同志。全文由作者总纂、修改、审定。该文完成后，由中央党校出版社于1994年4月出版。此次收入《袁本文集》的是该书的全部内容。

是建设有中国特色社会主义的创造性基础工程。我们必须锲而不舍地胜利完成这项光荣而又艰巨的历史任务，以保证完满实现我国社会主义现代化建设的宏伟目标。

党的十一届三中全会以来，邓小平同志曾就计划经济和市场经济、计划和市场的问题发表过许多卓越见解。1992年，小平同志总结国际范围的实践经验特别是我国十多年改革开放的实践经验，在视察南方的重要谈话中，进一步明确指出：“计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。”邓小平同志的这些正确论断，观点鲜明，振聋发聩，使人们进一步摆脱了长期以来形成的“市场经济就是资本主义，计划经济才是社会主义”的思想束缚。正是根据邓小平同志的一贯思想特别是视察南方重要谈话的精神，经过全党上下、党内党外的广泛酝酿和深入讨论，我们党终于在第十四次全国代表大会上，庄重地作出了正确的抉择：“我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，以利于进一步解放和发展生产力”。这个重大抉择，是全党解放思想的又一个重大成果。它对于我国社会主义改革开放和现代化建设事业的顺利推进乃至最终达到胜利的彼岸，无疑具有重大的现实意义和深远的历史意义。

因此，我们应该通过对邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的深入学习，不断加深理解中国为什么选择市场经济体制作为我国社会主义条件下经济体制改革的目标模式？可不可以

以这样认为，这就如同当年中国革命选择了社会主义制度而不是资本主义制度一样，都是历史发展的必然。我们只有站在这样的高度上来认识这个问题，才能把为了发展社会主义市场经济而进行的改革坚定不移，只有前进，决不停滞，更不后退，毫不动摇地进行到底。

——中国选择市场经济体制，是社会主义的本质特征和根本任务所决定的。邓小平同志指出“社会主义的本质是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕”。他还说，“社会主义的首要任务是发展生产力，逐步提高人民的物质和文化生活水平”。社会主义只有创造出更高的劳动生产率才能最终战胜资本主义。计划经济作为社会主义国家建设初期的一种探索，曾经取得过世人瞩目的成果。这种体制对于落后国家在特定条件下集中有限资源，加快经济建设特别是工业建设，起了积极的促进作用。但是，随着社会化生产的发展，建设规模的扩大，计划经济忽视价值规律和否定市场作用的弊端日益显露出来，必然导致资源配置不合理，经济效益低下，严重影响综合国力的提高和人民生活的改善，从而束缚了社会主义的生机和活力。近些年来，一些社会主义国家经济发展缓慢甚至停滞不前，政局发生急剧演变，原因固然很多，但从根本上看，都是同对包括传统计划经济体制在内的僵化“社会主义模式”或者没有进行改革、或者改革的方针和方法严重失误分不开的。世界经济发展的历史和半个多世纪以来社会主义实践的历史都表明，在社会生产力还没有发展到足以实行马克思当年设想的全部生产资料归社会所有，取消商品与货币关系，并建立与此相适应的计划经济体制和运行机制之前，就总体效率的比较而言，以商品生产充分发展和价值规律

为基础的市场经济体制和运行机制，是人类历史上迄今为止能够较好地实现社会资源优化配置，促进社会生产力发展的更为有效的经济体制和运行机制。这就是历史的结论。

——中国选择市场经济体制，是十多年来改革开放实践的必然结果。邓小平同志不止一次地强调指出，改革开放是中国发展生产力、实现现代化的必由之路，只能放，不能收。这十多年来，我国国民经济为什么能够从“文化大革命”期间濒临崩溃边缘的困境中走出来？为什么能够在十多年中总的来说始终以位于世界前列的较高速度持续发展？为什么能够形成今天这样一种商品供应日益丰足和人民收入不断提高的局面？我国社会主义制度在苏联解体、东欧演变的情况下，为什么能够经受住国际政治风云变幻的严峻考验，一直保持稳定并得到不断巩固，岿然屹立在世界的东方？原因当然也是多方面的。但是，从十一届三中全会以来，我们坚持对高度集中的僵化的计划经济体制实行改革，大胆引入市场机制，搞活了经济，促进了社会生产力的发展和人民生活的改善，从而增强了综合国力和社会主义的凝聚力，这不能不说是一条根本性的原因。我国农村改革为什么能够取得很大成功？如果没有家庭联产承包制赋予农民经营自主权，使农户成为农村市场的主体乃至在一定程度上进入全国的乃至国际的市场，如果没有农副产品价格和流通的逐步放开搞活，农村经济就不可能像今天这样欣欣向荣。乡镇企业为什么能够异军突起？如果不是依托在改革开放中逐步形成的包括原材料、产成品、资金、劳务、技术和信息等在内的市场，如果不是根据市场的需求来组织和调节生产，乡镇企业就不可能像今天这样蓬勃兴旺。经济特区为什么能够以惊人的速度发展？如果没有国家赋予的特殊政策，率先让市

场机制发挥主要调节作用，放手发展市场经济，经济特区就不可能像今天这样充满生机。全国各地大量的事实说明，凡是市场作用发挥比较充分的地方，经济的活力就比较强，经济增长就比较快，经济效益就比较好，人民生活改善的幅度就比较大。这一切，都充分证明了市场经济体制的旺盛生命力。

——中国选择市场经济体制，是加快经济发展的迫切要求。根据邓小平同志为我们规划的分三步走实现现代化的战略部署，在 90 年代，我们要在优化结构，提高质量和效益的基础上保持国民经济的持续发展，进一步扩大开放和努力开拓国际市场，在更加广阔的范围内参与国际竞争，使我国经济建设、综合国力和人民生活再上一个新台阶。我们要努力实现第二步战略目标，并为下世纪中叶实现第三步战略目标作好准备，打好基础。为此，我们必须像邓小平同志所说的那样。“抓住时机，发展自己，关键是发展经济”，“力争隔几年上一个台阶”；必须深刻理解邓小平同志指出的“发展才是硬道理”的深刻思想。党的十四大报告正是根据邓小平同志的思想，明确地指出：“经济落后就会非常被动，就会受制于人”；“如果我国经济发展慢了，社会主义制度的巩固和国家的长治久安都会遇到极大困难。所以，我国经济能不能加快发展，不仅是重大的经济问题，而且是重大的政治问题”。而为了抓住机遇，加快发展，就必须加快改革，深化改革，尽快建立和完善社会主义市场经济体制。这一点已为半个多世纪以来的社会主义实践和我国十多年来改革开放的实践所证明。忽视乃至丢弃这一条，无论怎样努力，都是舍本逐末，是不可能达到我们所要达到的目标的。

总之，我们完全可以断言：在社会主义条件下，只有充分

发展市场经济，社会主义才能充满生机与活力；否则，社会主义的衰败和蜕化就是不可避免的。

二

邓小平同志指出：“资本主义与社会主义的区分不在于计划还是市场这样的问题。社会主义也有市场经济，资本主义也有计划控制。”他还说：“为什么一谈市场就说是资本主义，只有计划才是社会主义呢？计划和市场都是方法嘛。只要对发展生产力有好处，就可以利用。它为社会主义服务，就是社会主义的；为资本主义服务，就是资本主义的。”根据邓小平同志的这些论述，正确区分和把握社会主义条件下的市场经济体制与资本主义条件下的市场经济体制的相同之处和不同之处，是一个至关重要的问题。

市场经济无论是在资本主义条件下还是在社会主义条件下，作为发展生产力的方法和手段大体上是一样的，都具有一般的基本特征即其“共性”：

——经济活动市场化。一切经济活动都直接或间接地处于市场关系的覆盖之中，各项经济活动必须遵循价值规律，适应供求关系的变化，通过价格杠杆和竞争机制的功能，把资源配置到效益较好的环节中去，并给企业以压力和动力，实现优胜劣汰；一切商品、劳务和生产要素都能够在完整、有序、开放、竞争的市场体系中自由流动。

——市场竞争公平化。所有参与市场经济活动的企业和个人都必须按照公平、规范、统一的市场竞争规则平等地参与竞争，国家对他们一律实行统一的产业政策及其它有关宏观调控政策。

——经济主体独立化。参与市场的主体（主要是各类企业）都是能够自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的商品生产者和经营者（即独立的法人实体），独立于政府机构而存在。

——宏观调控间接化。政府通过各种宏观政策、经济杠杆（主要运用经济手段、法律手段以及必要的行政手段）对市场并通过市场进行调节，让价格信号来引导和约束企业的资源配置；通过市场竞争，让效率和效益的高低来决定企业的资源配置；通过市场竞争，让效率和效益的高低来决定企业的优胜劣汰。

——市场行为规范化。建立和健全科学、严密、完整的市场法规，是发展现代化市场经济的前提和条件。

邓小平同志明确指出我国改革的性质是社会主义制度的自我完善和发展，并且一再强调公有制和共同富裕（有时表述为不搞两极分化）是社会主义的两条根本原则。因此，由于社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度紧密结合在一起的，这就决定了它不同于资本主义市场经济的基本特征：

——在所有制结构上，以公有制为主体，个体经济、私营经济、外资经济和其他经济为补充，多种经济成分同时并存并长期共同发展。国有企业和非国有企业都进入市场，通过平等竞争发挥国有企业的主导作用。

——在分配制度上，以按劳分配为主体，其他分配方式为补充，兼顾效率与公平。运用包括市场在内的各种调节手段，既鼓励先进，刺激效率，合理拉开收入差距，又要缓解社会分配不公，防止两极分化，逐步实现共同富裕。

——在宏观调控上，我们社会主义国家能够把人民的当前

利益与长远利益、局部利益与整体利益结合好，更好地发挥计划和市场两种手段的长处。国家计划是宏观调控的重要手段之一，但国家计划并不等于指令性计划，要更新计划观念，改进计划方法，重点搞好经济发展预测、总量调控、重大结构与生产力布局规划、合理确定国民经济和社会发展的战略目标，集中必要的财力物力进行重点建设，促进经济更快更好地发展。

在这些基本特征中，坚持以公有制为主体是根本。只有坚持以公有制经济为主体，才能保证实现以按劳分配为主体，从而有效地逐步实现共同富裕，防止两极分化，才能保证社会主义国家的宏观调控比资本主义国家更加有力和有效，也才能保证广大人民群众的国家主人翁地位神圣不可侵犯。

根据邓小平同志的思想，在对社会主义市场经济的认识上，有两种倾向值得注意。一种是，只强调市场经济的一般特征而忽视社会主义市场经济同社会主义基本制度相联系而必然具有的社会属性，主张把资本主义市场经济模式全盘地移植到社会主义经济中来。另一种是，只强调社会主义市场经济的特殊性而忽视市场经济的一般规律，拒绝接受资本主义条件下长期发展市场经济所积累的有益经验。正确的态度应该是，在建立社会主义市场经济新体制的过程中，既认真学习和借鉴资本主义市场经济的理论和实践经验，吸收其合理的有益的部分，又不生吞活剥照抄照搬，积极探索和创立符合中国国情的社会主义市场经济的理论和体制模式。这是我们必须始终坚持的基本立场。

三

邓小平同志非常重视企业改革。他指出：“用多种形式把

所有权和经营权分开，以调动企业积极性，这是改革的一个很重要的方面”。他还特别强调：“企业改革，主要是解决搞活国营大中型企业的问题。”

各类企业是发展社会主义市场经济的主体和微观基础。建立和完善社会主义市场经济新体制的一个核心问题，是公有制企业特别是全民所有制企业即国有企业怎样适应市场经济发展的要求，按照市场经济的规则运行和发展的问題。也就是说，关键是要解决好公有制企业特别是国有企业与市场经济接轨的问题。

我们为什么要这样提出和认识这个问题呢？这是因为，第一，改革开放以来，我国非公有制经济有了很大的发展，为整个国民经济注入了新的活力，但公有制经济的主体地位并没有改变，而且还要继续发挥主体作用，这一点绝不能也不应该由于市场经济体制取代计划经济体制而有所动摇。第二，总的来看，这些年非公有制经济是在市场的土壤中逐步形成和发展起来的，是同市场经济相适应或基本上相适应的，而公有制经济特别是国有经济受传统计划体制的影响和束缚比较严重，缺乏生机与活力，同市场经济是不相适应或基本上不相适应的。这是问题的要害。总之，公有制经济特别是国有经济既保持其性质不变又能充满生机与活力，是社会主义市场经济健康发展的根本保证。为此，就要在认识上和实践解决好以下的问题。

——必须强化国有企业的竞争意识。确立国有企业以市场竞争实力为基础的主导观念，是我们推进经济体制改革过程中必须优先予以考虑的问题。应该看到，目前不仅是一般制造业，即使是原材料工业、采掘工业甚至原来被认为具有自然垄断特征或认为必须由国家垄断的铁路、航空、金融、保险、电