

主 编：胡德平

中国『三农』政策及解读

● 税费改革·减轻农民负担

研究出版社

村
民
组
管
理

土
地
承
包
·
补
偿
用

税
费
改
革
减
轻
农
民
负
担

中国
三农
文库

Zhongguo Sanong Wenku Culi
中国「三农」文库

中国「三农」政策及解读

——
税费改革·减轻农民负担

江苏农业学院图书馆
藏书章

主编 胡德平

研究出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国“三农”政策及解答/胡德平主编.

—北京: 研究出版社, 2004. 3

ISBN 7-80168-138-X

I. 中…

II. 胡…

III. 农业政策—基本知识—中国

IV. F320

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 011267 号

责任编辑: 董 兴 责任校对: 郑 燕

中国“三农”政策及解答

胡德平 主编

研究出版社出版发行

(北京 1764 信箱 邮编: 100017 电话: 010—63097512)

北京市文星福利印刷厂印刷 新华书店经销

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32

印张: 23 字数: 618 千字

2004 年 3 月第 1 版 2004 年 3 月第 1 次印刷

印数 1—50000

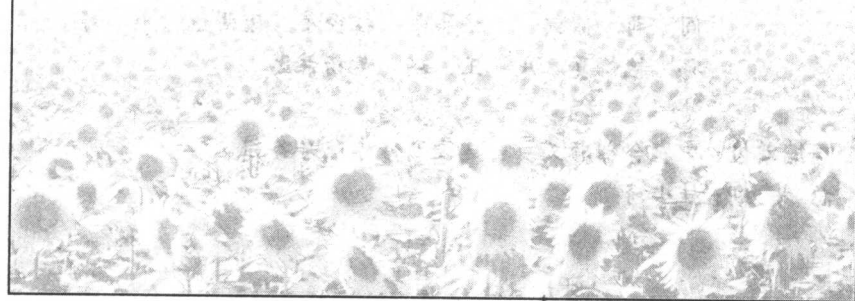
ISBN 7-80168-138-X

全书共三册 定价: 60.00

本社版图书如有印装错误可随时退换

聚焦“三农” 关注农村发展 热爱农民情系父老乡亲

——谨以此书献给辛勤跋涉在致富路上的农民朋友！



《中国“三农”政策及解读》编委会

主 任：胡德平
副 主 任：张晓宾 桂小琦 李攸良
主 编：胡德平
副 主 编：艾云航 张晓宾 李攸良
编 委：徐永富 李焕平 丁辉荣 杨冶平 韦智慧 邹锡恒
刘剑英 鞠晓阳 王东胜 谷彦芬 吴永新 陈福平
王苏波 赵 岩 焦兴旺 伍备战 刘国华 李水平
朱 佩 张铁林 冯延武 曹前进 邵鲁江 董新华
胡野秋 陈志良 陈春华 靳春龙 江 汉 何世荣
王业频 施 冕 斯 兰 陈兴安 陈春林 夏海东
徐谊操 王振良 姜建生 刘金龙 刘梦凡 刘毅坚
赖志凯 蔡少池 郑淮生 李少华 朱怡文 周志刚
付卫国 杜德久 王青春 温彩蓉 姚莹意 胡军华
刘进元 简小兵 肖秋成 李绍良 刘正强 李文钧
蒋志臻 季水平 李晓云 姚铁梅 唐自秋 寇红霞
阎 莉 徐剑一 施泽荣 桂径苹 谢明德 李 婷
孙 艳 夏 庆 王 璞 黄杨慕莲

组编单位：中农合创顺义乡村建设研修学院筹备组

总 策 划：桂小琦

新华社评论员

把“一号文件”落到实处

(代序言)

《中共中央国务院关于促进农民增加收入若干政策的意见》发布后，赢得了社会各界的高度评价，更受到了农民群众的热烈欢迎。这个文件充分体现了新一届中央领导集体对“三农”问题的高度重视。要在农民增收和解决“三农”问题上有所突破，关键是各级党委、政府和社会各界同心协力，求真务实，真抓实干，不折不扣地把“一号文件”精神落实到位。

落实中央“一号文件”，首先需要提高认识，切实把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重。各级党委和政府要从全局和战略的高度，深刻认识促进农民增收、解决三农问题的重要性、紧迫性。农民增收问题，事关全局，意义重大，这既是当前紧迫而繁重的任务，也是今后长期而艰巨的任务；既是农村工作的基本目标，也是整个经济工作的重大课题；既是重大的经济问题，也是重大的政治问题。“一号文件”出台了不少力度较大的政策措施，各地各部门应结合实际，把中央的政策细化、实化、具体化。既要遵循文件的基本精神，又要从各地实际出发有所创新；既要有常规性的措施，又要有一些特殊的方法。要建立健全责任制，把中央出台的各项政策逐一落实，防止政策在执行中走样，严禁为了地方和部门利益而截留中央政策。

千方百计促进农民增收，是全社会的共同责任。各行各业都要树立全局观念，把支持农业和农村工作作为义不容辞的责任。有关职能部门要真情关爱农民，真心帮助农民，真诚对待农民，多给农业一些支持，多给农村一些倾斜，多给农民一些实惠。各部门要密切配合，形成合力。要坚决制止一些部门、企业借“支农”之名坑害农民群众的不良行为。

落实中央“一号文件”精神，必须坚持不懈地加强农村干部的作风建

设。农村基层干部要从思想上端正对农民的认识,从感情上密切同农民的联系,尊重农民的意愿和选择,做到爱民亲民、利民富民、安民护民。要树立科学的发展观和正确的政绩观,大力弘扬求真务实精神,切实转变工作作风,深入农村,调查研究,特别是要多到条件差、困难多的地方去,与基层干部群众一道研究发展农村经济、增加农民收入的具体措施,积极为农民增收出主意、想办法、办实事、多服务,把增收措施落到实处。要坚决杜绝浮夸,力戒浮躁,不图虚名,不务虚功,不做表面文章,不提脱离实际的高指标,不喊哗众取宠的空口号,不搞劳民伤财的假政绩,扎扎实实地做好各项工作。有关部门还要抓好对农村基层干部的培训,不断强化他们的宗旨意识和群众观念,提高他们带领群众增收致富的本领。要切实改进各级政府对农村的社会管理和公共服务,建立一支与农村生产力水平相适应、与农村发展要求相协调、与农民承受能力相符合的农村社会管理和公共服务体系。

农户是独立的市场主体,也是自主创业增收的主体。落实中央的农村政策,要深化农村改革,充分发挥市场机制的作用,特别要充分发挥农民群众的首创精神,激发他们自主创业增收的潜能。要突破一切妨碍农民增收的思想观念,取消一切限制农民增收的政策规定,革除一切束缚农民增收的体制弊端。要建立培养和造就农村能人的机制,营造鼓励能人干事业、支持能人干成事业的社会氛围,为广大农村能人施展才华、创业致富、带富一方,给予必要的支持,开辟广阔的天地。

不折不扣地把“一号文件”落到实处,必将有力地促进农民增收,促进农村生产力的进一步解放,促进农村经济社会全面发展。

目 录

税费改革·减轻农民 负担政策法规(选编)

中共中央国务院关于促进农民增收收入若干政策的意见·····	(3)
中华人民共和国农业法·····	(14)
国务院办公厅关于进一步加强农村税费改革试点工作的 通知(摘要)·····	(33)
国务院关于全国推行农村税费改革试点工作的意见(摘要)·····	(37)
国务院办公厅关于做好2002年扩大农村税费改革试点工作 的通知(摘要)·····	(43)
国务院关于进一步做好农村税费改革试点工作的通知(摘要)·····	(46)
国务院办公厅关于2001年农村税费改革试点工作 有关问题的通知(摘要)·····	(53)
中共中央国务院关于进行农村税费改革试点工作的 通知(摘要)·····	(55)
中共中央国务院关于切实做好减轻农民负担工作的决定·····	(62)
中共中央、国务院关于坚决制止乱收费、乱罚款和各种 摊派的决定(摘要)·····	(68)
农民承担费用和劳务管理条例·····	(73)
农业部关于贯彻实施《农民承担费用和劳务管理条例》 几个具体问题的通知(摘要)·····	(79)
关于2003年减轻农民负担工作的意见·····	(81)

关于 2002 年减轻农民负担工作的意见	(86)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于切实做好当前	
减轻农民负担工作的通知(摘要)	(91)
国务院办公厅关于彻底清理乡村两级不良债务的	
通知(摘要)	(95)
农业部、新闻出版署、国务院纠风办关于坚决制止	
向农村和农民摊派报刊征订任务的通知(摘要)	(99)
农业部监察部关于全面推行农民负担监督卡制度的	
通知(摘要)	(101)
公安部关于公安机关涉及减轻农民负担的几个问题	
的补充通知(摘要)	(104)
国家计委、财政部、农业部关于涉及农民负担部分	
收费项目修改意见的通知(摘要)	(105)
国家计委、财政部关于降低 22 项收费标准的通知(摘要)	(108)
中共中央办公厅国务院办公厅关于涉及农民负担项目	
审核处理意见的通知(摘要)	(110)
最高人民法院关于及时审理因农民负担过重引起的	
案件的通知(摘要)	(117)
国务院关于切实减轻农民负担的通知(摘要)	(119)
国务院办公厅转发农业部等部门《关于做好当前减轻农民	
负担工作的意见》的通知	(122)
关于农垦企业参加企业职工基本养老保险有关问题的通知	(126)
财政部关于《退耕还林工程现金补助资金管理法》	(128)
关于进一步做好进城务工就业农民子女义务教育	
工作的意见	(130)
税务总局关于进一步落实税收优惠政策促进农民增加	
收入的通知	(133)
国家税务总局关于印发 2004 年农业税收工作意见的通知	(137)

税费改革·减轻农民负担问答

1. 为什么要进行农村税费改革? (143)
2. 为什么说农村土地承包法是我国 9 亿农民的定心丸? (144)
3. 如何继续推进农村税费改革? (144)
4. 全面推进农村税费改革试点工作总体要求是什么? (146)
5. 我国农村税费改革试点达到了预期目的吗? (146)
6. 农村税费改革试点工作的基本原则是什么? (147)
7. 农村土地承包法的核心是赋予农民长期而有保障的
土地承包经营权具体表现在哪几个方面? (147)
8. 为什么说新修订的农业法、草原法和农村土地承包法
为全面建设农村小康社会奠定了坚实的法律基础? (148)
9. 全国农村税费改革试点工作要注意研究哪些新情况和
解决哪些新问题? (149)
10. 为什么要坚定不移地推进农村税费改革? (150)
11. 如何坚定不移地推进农村税费改革工作? (151)
12. 我国农村减轻农民负担和税费改革工作历程如何? (152)
13. 我国减轻农民负担从何时开始抓起并采取了哪些
政策措施? (154)
14. 我国农村税收政策存在哪些不完善和不合理性? (156)
15. 为农民增收应创造哪些良好的政策环境? (157)
16. 在农村税费改革试点工作中减轻农民负担的三个
“确保”是什么? (158)
17. 我国政府在农村税费改革试点工作中采取哪些政
策措施减轻农民负担? (159)
18. 我国政府进一步规范涉农价格和收费秩序采取
哪些政策措施? (159)
19. 国务院颁布的《关于全面推进农村税费改革试点

工作的意见》意义何在？	(160)
20. 我国农村税费改革试点工作将在哪些方面有所突破？	(161)
21. 我国农村税费改革试点工作如何落实《关于全面推进 农村税费改革试点工作的意见》？	(162)
22. 目前农民负担的基本状况如何？	(163)
23. 农村税费改革前，农民负担项目中哪些属于合法负担？ 哪些属于不合理负担？	(163)
24. 农民负担存在的主要问题和原因有哪些？	(164)
25. 目前我国进行农村税费改革试点工作的指导性文件 主要有哪些？	(165)
26. 为什么说农村税费改革是保护农民利益，增加农民收 入的有效措施？	(165)
27. 农村税费改革的“六字”方针是什么？	(166)
28. 在农村税费改革中，为什么要取消乡统筹费？	(166)
29. 在农村税费改革中，为何要取消农村教育集资？	(167)
30. 目前在农村的乱罚款主要有哪些？在农村的摊派主 要有哪些形式？	(167)
31. 农村的经营性收费项目主要有哪些？	(167)
32. 为何要一律取消专门面向农民征收的行政事业性收费、 政府性基金和涉及农民的集资项目？	(168)
33. 为何要禁止让农民出钱出物出工的达标升级活动和各 种摊派行为？	(168)
34. 为什么要防止将已取消的行政事业性收费转为经营性 收费？	(169)
35. 在农村税费改革试点地区取消统一规定的劳动积累工 和义务工后，在用工方面有哪些规定？	(169)
36. 在农村税费改革试点地区取消劳动积累工和义务工后， 国家对水利设施建设、公路建设和农业综合开发等基本 建设项目投入方面有哪些规定？	(169)

-
37. 在农村税费改革试点地区为何要取消屠宰税? (170)
38. 什么是农业税? (170)
39. 在农村税费改革试点地区对农业税政策作了哪些调整? (171)
40. 新的农业税的计税土地为何要以第二轮土地承包面积
为依据? (171)
41. 什么是农业税常年产量? 常年产量是如何评定的? (172)
42. 新的农业税常年产量为何要以 1998 年前五年农作
物平均产量为依据确定? (172)
43. 新的农业税税率是如何确定的? (172)
44. 农村税费改革后,对新的农业税及其附加的征收形式
有哪些规定? (173)
45. 农业税减免有哪些规定? (173)
46. 如何合理确定农业税纳税期限? (174)
47. 什么是牧业税? (175)
48. 对于征收牧业税的地区和不承包耕地的渔民,如何
进行相应的税费改革? (175)
49. 农村税费改革后农业税收征收管理的执法主体是谁?
其主要职责有哪些? (175)
50. 农村税费改革后,乡镇政府和村民委员会在农业税收
征收管理中的作用是什么? (176)
51. 在农村税费改革中,对村提留有哪些改革规定? (176)
52. 在农村税费改革试点地区如何妥善解决村级三项费用
的开支需要? (176)
53. 农村税费改革后,如何解决农村不同从业人员的负担
不均衡问题? (177)
54. 农村税费改革后,农民应负担哪些税费项目? (177)
55. 国有农场、林场是否应纳入农村税费改革范围? (178)
56. 农村税费改革后,国家对保障农村义务教育经费投入是
如何规定的? (178)

57. 我国农村税费改革试点地区面临哪些困难和阻力?	(179)
58. 如何进一步完善农村税费制度?	(179)
59. 涉及农民负担的行政案件与其他行政案件相比有什么特点?	(180)
60. 人民法院应当怎样审理农民负担案件?	(180)
61. 法院审理因农民负担过重引起的案件有哪些法律规定?	(182)
62. 做好减轻农民负担工作将采取哪些措施?	(183)
63. 如何制定司法解释完善涉农审判?	(183)
64. 如何进一步调整完善有关农业税收政策?	(184)
65. 如何妥善处理农民公平负担问题?	(184)
66. 如何严格执行村内“一事一议”筹资投劳政策?	(185)
67. 涉农收费管理有哪些政策措施?	(185)
68. 乡村债务如何化解?	(186)
69. 发现违反有关规定乱收费,或者歪曲中央改革政策加重农民负担的如何处理?	(186)
70. 我国实施农村税费改革试点地区逐步取消农业特产税有哪些政策规定?	(187)
71. 今年粮食主产区将继续坚持收购保护价制度吗?	(188)
72. 国务院颁布的《关于全面推进农村税费改革试点工作的意见》意义何在?	(189)
73. 我国农村税费改革试点工作将在哪些方面有所突破?	(190)
74. 农村税费改革 2003 年在全国全面推开,怎样才能走出历史上“黄宗羲定律”这个怪圈?	(190)
75. 国家财政将继续加大对农村低收入群体的扶持力度?	(191)
76. 我国政府将采取哪些政策措施增加农民收入切实减轻农民负担?	(191)
77. 我国政府进一步规范涉农价格和收费秩序采取哪些政策措施?	(193)
78. 当前影响农民增收有哪几个突出问题?	(193)

79. 要使农民增收需要打破哪些制度障碍? (195)
80. 农民对税费改革工作有哪几种“担心”? (199)
81. 我国实施农村税费改革试点地区哪些农业特产税应
 税品目改为征收农业税? (199)
82. 我国实施农村税费改革试点地区对哪些牲畜产品和不在
 土地上生产的农业特产品及零星、分散地块上生产的农
 业特产品既不征收农业特产税,同时也不征农业税吗? (200)
83. 我国实施农村税费改革试点地区税率确定有哪些规定? (200)
84. 我国实施农村税费改革试点地区计税收入有哪些规定? (200)
85. 调整农村税收政策应注意哪几个问题? (201)
86. 为了使农民收入尽快有较多增长必须做好哪几项工作? (201)
87. 为什么要将涉农价格和收费公示制度当成农民的“保护
 神”? (202)
88. 国家税务总局提出农业税收征管哪“十不准”? (203)
89. 《关于对涉及农民负担案(事)件实行责任追究的暂行办
 法》的通知是基于怎样的指导思想考虑的? (204)
90. 贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于对涉及
 农民负担案(事)件实行责任追究的暂行办法》的通知具体
 有哪些主要内容? (205)
91. 贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于对涉及
 农民负担案(事)件实行责任追究的暂行办法》的通知,
 对农业税收征管工作有哪些现实指导意义? (206)
92. 贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于对涉及
 农民负担案(事)件实行责任追究的暂行办法》的通知,
 对保护广大农民群众的合法权益会起到何种作用? (206)
93. 农民负担过重主要表现在哪些方面? (207)
94. 当前和今后一个时期我国政府将进一步采取哪些政策
 措施重点抓好哪几项工作减轻农民负担? (207)

95. 应当如何重视税费改革对农村金融机构债权的影响?	(208)
96. 我国农村税费改革是如何推动农村生产关系大调整的?	(209)
97. 深化农村改革应关注哪几个问题?	(210)
98. 如何巩固税费改革成果防止农民负担反弹?	(212)
99. 少数地区为何出现农民负担反弹?	(214)
100. 做好减轻农民负担工作将采取哪些措施?	(215)
101. 我国进一步整顿涉农价格和收费秩序有哪些具体措施? ...	(215)
102. 为什么说完善农村义务教育管理体制是减轻农民负担 的重大措施?	(216)
103. 安徽省全面取消农村义务工和劳动积累工有哪些政策 措施?	(217)
104. 安徽省对粮食价格政策作出哪些重大调整?	(217)
105. 安徽省取消农业特产税改征农业税有哪些具体措施?	(218)
106. 安徽省是如何重构粮食流通体制的?	(219)
107. 安徽等省粮改模式能否推向全国?	(221)
108. 安徽取消农村义务工和劳动积累工并暂停收缴税费尾欠 有哪些规定?	(221)
109. 安徽农村税费改革是如何在深化中继续完善的?	(222)
110. 安徽省粮食价格政策作出哪些重大调整?	(223)
111. 安徽霍邱县原主要领导因严重违反税改政策如何受到 严肃处理?	(224)
112. 2004 年财政部、国家发改委公布了哪 15 项涉农收费 减免项目?	(225)

附:

税务总局有关负责人就涉农税收优惠政策

答记者问

(226)

税费改革·减轻农民负担

政策法律法规

(选 编)

