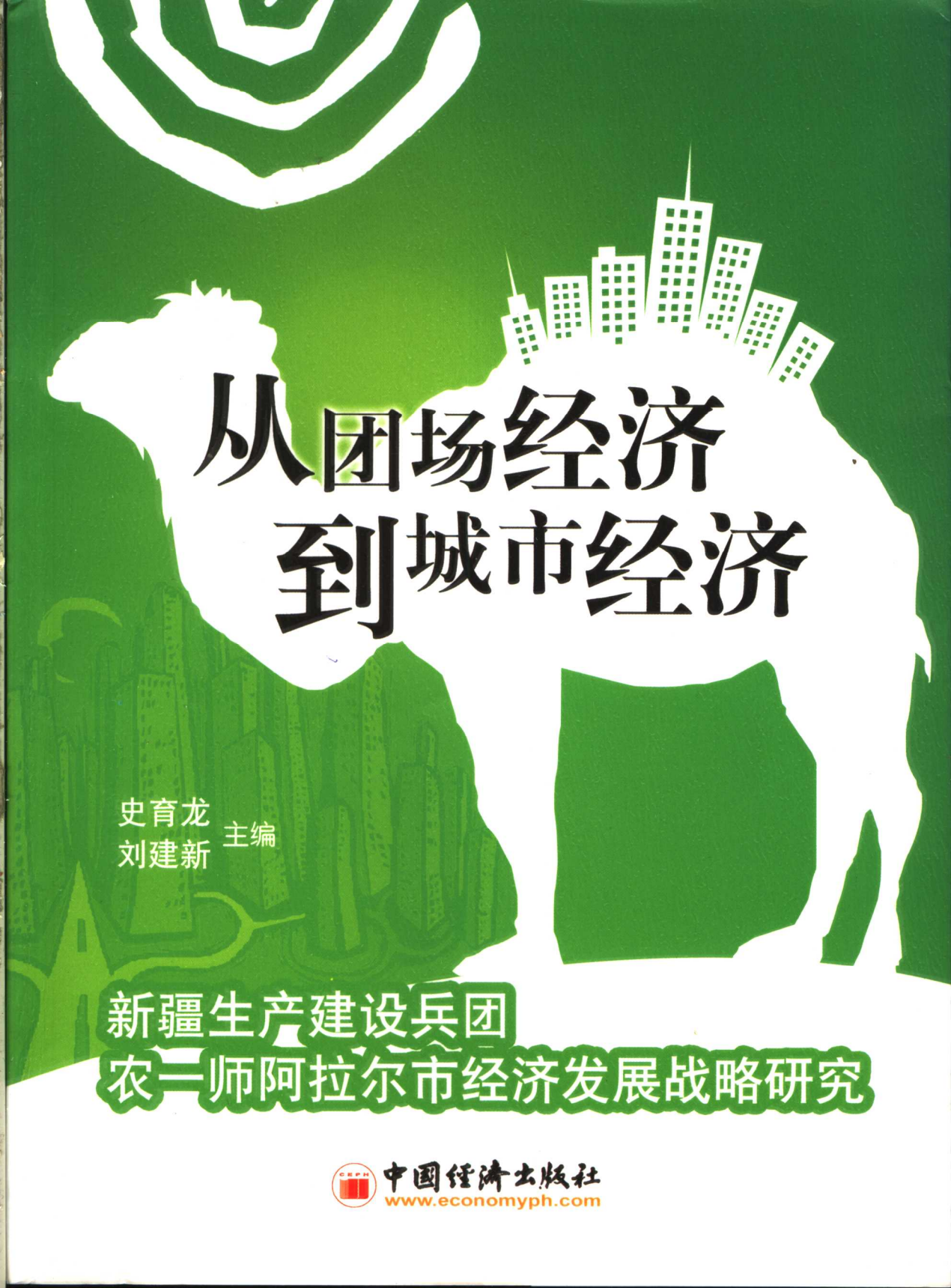




从团场经济 到城市经济

史育龙 主编
刘建新

新疆生产建设兵团
农一师阿拉尔市经济发展战略研究



中国经济出版社
www.economyph.com

从团场经济到城市经济

——新疆生产建设兵团农一师阿拉尔市经济发展战略研究

史育龙 刘建新 主编

中国经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

从团场经济到城市经济 / 史育龙、刘建新主编. - 北京: 中国经济出版社, 2004. 11

ISBN 7-5017-6709-2

I. 从 … II. ①史 … ②刘… III. 生产建设兵团—经济发展—研究报告—阿拉尔市 IV. E24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 107271 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037·北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: WWW.economyph.com

责任编辑: 张淑玲 王晓东 (电话: 13910084005)

E-mail: zsl8838@sina.com

责任印制: 张江虹

封面设计: 北京任燕飞设计工作室

经 销: 各地新华书店

承 印: 北京君升印刷有限公司

开 本: 787mm × 980mm 1/16 印张: 16 字数: 200 千字

版 次: 2005 年 1 月第 1 版 印次: 2005 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN7-5017-6709-2/F·5344 定 价: 30.00 元

版权所有 盗版必究

举报电话: 68359418 68319282

服务热线: 68344225 68353507 68341876 68341879 68353624

前 言

2002年9月，国务院批准以新疆生产建设兵团农一师的部分团场为基础设立阿拉尔市，为农一师屯垦戍边五十年的光荣历史增添了新的一页。2003年6月，受农一师委托，国家发展和改革委员会国土开发与地区经济研究所承担了《新疆生产建设兵团农一师阿拉尔市经济发展战略研究》课题。8月，课题组在农一师和阿拉尔市进行了第一次实地调研。年底完成中间成果后，课题组赴新疆向农一师领导和有关部门做了汇报，并进行了补充调研。随后，根据农一师提出的意见，课题组对研究报告进行了补充、修改和完善。2004年4月，课题组在北京向农一师主要领导做了第二次汇报，再次对课题成果做了进一步的修改完善。

经过一年的努力，2004年上半年完成了课题成果。7月24日，新疆生产建设兵团发展计划委员会和农一师在乌鲁木齐联合召开了课题评审会，新疆生产建设兵团胡兆彰副司令员、国家发展和改革委员会宏观经济研究院原院长白和金研究员、国务院发展研究中心发展战略与区域经济研究部部长李善同研究员、新疆生产建设兵团发展和改革委员会陈献政主任等领导同志亲临会议并担任评审委员，与来自新疆维吾尔自治区、新疆生产建设兵团和农一师的十多位专家学者对课题成果进行了认真的评审。成果获得评审委员会的一致肯定和高度评价。会后，根据评审委员会提出的修改意见，课题组对研究报告进行了进一步的修改完善。

前言

在为期一年的研究工作中，课题组全体成员怀着对兵团人深深的敬意，本着为兵团的建设和发展贡献力量的态度，在实地调研基础上，查阅了大量资料，对报告的观点进行了反复讨论和推敲。为了更好地把握兵团自身的特点，有针对性地提出符合兵团实际的意见，我们还邀请新疆财经学院副院长崔光莲教授、经管学院郑石桥教授加入课题组一起工作。

在课题组工作过程中，得到了兵团发改委朱新祥副主任、发展规划处徐寿喜处长、唐胜荣副处长等的大力支持，刘建新、王平海等农一师阿拉尔市主要领导亲自安排调研计划、多次听取汇报并提出修改意见；张东浩副政委全程陪同我们完成了实地调研；安临军和王星宇两位副秘书长为课题报告提出了宝贵的修改意见，农一师发改委及其他相关部门领导也全力配合，具体安排并配合课题组的调研活动。在此，一并向他们表示深深的谢意！应该说，这一研究成果是北京和新疆的学者与农一师及相关部门领导共同劳动的结果。

总报告由史育龙、肖金成执笔，刘建新审定；专题报告一由刘通执笔；专题报告二由崔光莲、郑石桥执笔；专题报告三由李忠执笔；专题报告四由汪阳红执笔；专题五由崔光莲、郑石桥执笔；专题六由史月英执笔；专题七由史育龙执笔。在本书出版过程中，得到中国经济出版社张淑玲编辑、王晓东编辑的大力支持。

衷心希望这一成果能够对农一师阿拉尔市的发展起到促进作用。由于我们水平有限，书中不当之处，敬请批评指正！

作者

2004年11月

《从团场经济到城市经济》

编委会名单

主 编 史育龙 刘建新

副主编 肖金成 王平海

编 委 崔光莲 汪阳红 李 忠 刘 通
郑石桥 史月英 张东浩 安临军
王星宇 洪 云

目 录

综 合 篇

新疆生产建设兵团农一师阿拉尔市经济发展战略研究 /3

一、经济发展的宏观背景和体制环境 /3

(一) 宏观背景/3

(二) 体制环境/6

二、经济发展的优劣势分析/7

(一) 优势分析/7

(二) 劣势分析/13

(三) 机遇/15

(四) 挑战/19

三、功能定位与发展目标 /21

(一) 功能定位/21

(二) 发展目标/24

四、经济发展的总体战略 /26

(一) 指导思想/26

(二) 战略构想/27

(三) 工作重点/34

五、主要产业发展思路 /39

(一) 农业/39

(二) 工业/41

(三) 服务业/45

(四) 城市建设/47

目 录

六、实施对策/49

1. 探索建立棉纺企业的原料保护机制, 树“棉业城”形象/49
2. 创新体制, 鼓励二三产业向阿拉尔集聚发展/50
3. 优化产业布局, 形成新的增长空间/50
4. 发挥新农集团等企业的作用, 加快农副产品深加工产业发展/50
5. 抓大项目, 支持重点企业发展成为工业龙头/51
6. 构建阿拉尔城市商贸流通体系, 完善城市服务功能/51
7. 做好经营城市文章, 建设低成本高效率城市/52
8. 充分利用国家扶持政策, 促进地方经济发展/52
9. 大力挖掘旅游资源, 发展特色旅游业/53
10. 发挥科教文卫优势, 促进全面协调可持续发展/54

专 题 篇

专题报告一

新疆生产建设兵团农一师阿拉尔市 农业发展思路研究 /57

一、农一师阿拉尔市农业发展的主要特点和问题 /58

- (一) 农业发展的主要特点/58
- (二) 农业发展面临的几个突出问题/62

二、促进农一师阿拉尔市农业发展的基本思路 /71

- (一) 农业发展的指导思想/71
- (二) 农业发展的主要方向/71
- (三) 农业发展的阶段性目标/74

三、促进农一师阿拉尔市农业发展的主要对策 /80

- (一) 抓住三大机遇, 加大软硬环境建设/81
- (二) 创新农业生产组织形式, 完善农业服务体系/82

- (三) 巩固棉花主导地位, 提高棉花的市场竞争力/84
- (四) 促进非棉农业发展, 优化农业内部结构/88
- (五) 加快农业科技园区建设, 形成带动农业发展新引擎/91
- (六) 建成节水型农业、信息化农业和集约化农业示范区/92
- (七) 加强农业污染防治, 形成良性农业生态体系/94
- (八) 加强农业人力资源建设, 提高农业人口素质/95

专题报告二

**新疆生产建设兵团农一师阿拉尔市工业
发展思路研究 /98**

一、农一师工业现状和存在的问题 /98

- (一) 工业现状/98
- (二) 存在的问题/104

二、工业发展目标 /105

三、工业发展的总体思路 /106

- (一) 依农兴工, 大力发展农(副)产品加工业,
适度发展支农工业/107
- (二) 依托区位优势, 发展建材工业/108
- (三) 依托资源优势, 发展石油天然气工业/108

四、主要工业行业发展思路 /109

- (一) 农(副)产品加工业/109
- (二) 支农工业/110
- (三) 建材行业/111
- (四) 石油天然气化工业/112
- (五) 建筑行业/112

五、工业发展的主要对策 /113

- (一) 营造成本“洼地”/113
- (二) 存量积聚, 增量集中/114
- (三) 利用好兵团优势/114
- (四) 处理好与阿克苏地区的协调/116

目 录

- (五) 抓住西部大开发这一历史性机遇/117
- (六) 抓住阿拉尔建市这一重大机遇/117
- (七) 整合现有企业, 建立龙头企业/119
- (八) 加大招商引资力度, 尽快形成企业群落/120
- (九) 继续抓大放小, 加快国有企业改制步伐/120
- (十) 采取多种措施, 解决人才问题/121

专题报告三 新疆生产建设兵团农一师阿拉尔市 服务业发展思路研究 /122

一、现状与问题 /122

- (一) 现状特点/122
- (二) 主要问题/130

二、目标及思路 /133

- (一) 发展目标/133
- (二) 发展思路/134

三、重点行业发展思路 /138

- (一) 加快改革农一师商贸企业, 构建阿拉尔市
商贸流通体系/138
- (二) 大力挖掘并开发旅游资源, 努力实现“旅
游富师(市)”/140
- (三) 努力引进金融机构, 保证对阿拉尔市经济的金融支持/143
- (四) 加强信息服务业建设, 推进信息化机构进程/144
- (五) 积极扶持、推进社区服务业快速发展/145
- (六) 合理规划、引导房地产业健康发展/146
- (七) 发挥科教文卫优势, 促进全面协调可持续发展/147

四、对策措施 /148

- (一) 提高对发展服务业重要性的认识/148
- (二) 健全服务业发展领导小组和办事机构/149
- (三) 深化服务业企业的改革重组/151

- (四) 培育、引进龙头企业,走集团化发展之路/151
- (五) 争取服务业发展的政策及资金支持/152
- (六) 尽快理顺阿拉尔市财税体制/153
- (七) 设立服务业发展基金/153

专题报告四

新疆生产建设兵团农一师阿拉尔市 城镇发展思路研究 /154

- 一、阿拉尔市城镇发展的背景分析 /154
 - (一) 城镇发展的基本特点/154
 - (二) 面临的主要问题/157
- 二、阿拉尔市城镇发展的目标及总体思路 /161
 - (一) 阿拉尔市的发展目标及定位/161
 - (二) 总体思路/166
- 三、阿拉尔市城镇发展的主要任务和措施 /169
 - (一) 阿拉尔市区的建设和发展/169
 - (二) 重点小城镇的建设和发展/174
 - (三) 一般小城镇的建设和发展/176

专题报告五

棉纺织、水泥、节水器材及石油天然气 工业近期发展态势 /178

- 一、棉纺织 /178
 - (一) 中国棉纺织行业/178
 - (二) 新疆棉纺织行业/185
- 二、水泥 /189
 - (一) 中国水泥行业/189
 - (二) 新疆水泥行业/195
- 三、节水器材 /198
 - (一) 发展农业节水的战略地位/198
 - (二) 节水器材产业发展现状/199

目 录

(三) 节水设备和器材生产企业 /205

四、石油天然气 /209

(一) 资源状况 /209

(二) 主要企业 /210

(三) 开发趋势 /215

专题报告六 新疆与中亚国家经贸合作的现状与前景 /219

一、中亚五国经济发展概况 /219

二、中国与中亚国家经贸合作状况 /222

三、新疆与中亚国家的经贸合作状况 /225

四、新疆与中亚国家经贸合作面临的问题 /226

(一) 从中亚国家来看 /227

(二) 从中国方面看 /228

五、新疆与中亚国家经贸合作前景 /228

(一) 新疆与中亚国家发展经贸往来的有利条件 /229

(二) 中亚五国与新疆开展经贸合作的有利条件 /229

(三) 双边发展贸易往来的优势领域 /230

(四) 新疆与中亚国家经贸合作趋势 /231

专题报告七 有关部门近年出台的部分扶持地方经济发展的政策措施 /236

一、关于企业进出口经营资格管理政策 /236

二、关于中小企业国际市场开拓资金申请办法 /237

三、关于农业机械购置补贴资金使用管理办法 /237

四、关于科技型中小企业技术创新基金申请办法 /238

五、关于利用国债资金支持全国 81 个重点农产品

批发市场检验检测系统和信息系统建设的办法 /239

六、关于实施“农村科技服务体系建设项目星火专项行动” /240

七、绿色市场认证管理办法 /241

综 合 篇



新疆生产建设兵团农一师阿拉尔市 经济发展战略研究

新疆生产建设兵团农一师是一支继承了 359 旅“南泥湾”精神，具有光荣革命历史传统的军垦队伍，也是目前兵团所辖的十四个师中综合实力较强、经济特点突出的一个单位。2002 年 9 月，国务院批准设立了新疆维吾尔自治区阿拉尔市，农一师的建设和发展由此进入到了一个新的阶段。

一、经济发展的宏观背景和体制环境

1954 年组建的新疆生产建设兵团，是承担国家赋予的屯垦戍边职责，具有明确辖区范围，在国家实行计划单列、受中央政府和新疆维吾尔自治区人民政府双重领导的特殊社会组织。

兵团的发展经历了曲折的历程。1975 年曾经撤销建制，划归地方管理。1981 年又重新恢复建制。无论管理体制如何变化，建立之初中央赋予兵团作为建设边疆和保卫边疆的生产队、工作队和战斗队的“三大任务”，始终是兵团工作的核心。半个世纪以来，兵团在新疆的生产建设、保卫边防、维护稳定和促进民族团结方面，起到了十分重要的作用，为新疆的繁荣、稳定和发展，为边疆各族人民的团结富裕做出了巨大的贡献。

（一）宏观背景

世纪之交，经济全球化和区域经济一体化成为席卷全球的浪

潮，在此背景下，我国顺利加入世界贸易组织并开始实施西部大开发战略，这些重大的宏观背景变化将对农一师阿拉尔市未来经济发展产生深刻的影响。

——经济全球化为中国加快工业化进程提供了难得的发展机遇。经济全球化的实质是在跨国公司的主导下将资源配置的空间范围扩展到了全球，从而使降低生产和交易成本，在全球范围内选择最适当的生产和交易区位成为可能。经济全球化为中国充分发挥具有广阔市场和大量低廉劳动力的比较优势提供了机遇，通过大量吸收来自发达国家的制造业转移，迅速推进了中国的工业化进程，使一度落后于世界的中国能够以“后发优势”充分享受到经济全球化带来的发展机遇。

——区域经济一体化为欠发达国家和地区提供了相对有利的贸易和发展环境。作为通向经济全球化的现实步骤，区域经济一体化通过推进投资和贸易自由，促进区域经济合作，在分工协作的基础上，在一定区域范围以商品、资本、技术、劳务等要素的自由流动，消除壁垒、扩大市场、促进研发，实现经济持续增长，提高地区综合竞争力。在经济一体化过程中，处于核心位置的发达地区能够有效拓展市场；而处于相对劣势的欠发达国家和地区，则能够在相对有利的贸易环境中逐步开发市场，促进生产力的发展，因此是一种“双赢”的选择。这也是从欧盟、北美自由贸易区直到国内的长江三角洲、珠江三角洲乃至长（沙）株（洲）（湘）潭地区经济一体化得到广泛认同的原因。近年来，随着我国对外开放的不断扩展深化，“走出去”成为指导新形势下我国开放发展的新战略。与此同时，以俄罗斯和前苏联中亚国家为主要对象的“上海合作组织”的工作，也逐渐由早期的加强边境地区信任，打击“三股势力”，推动安全合作等领域，逐步扩展到以启动贸易和投资便利化进程为重点的经济合作领域。在此背景下，向西推进与中亚独联体国家之间的经贸合作，变内陆

腹地成为开放合作的前沿，将会成为促进新疆发展的重要力量，开通多年但一直未能充分发挥作用的亚欧大陆桥有可能面临新的发展机遇。

——全方位、多层次对外开放的局面已经形成。改革开放是二十多年来支持中国经济高速增长的基本动力，今后仍将是实现国民经济持续、快速、协调发展的基本保证。2001年，我国成功地加入世界贸易组织后，企业生产经营活动的国内国际差别逐渐消失，国内竞争国际化和国际竞争国内化同时出现。无论一个区域还是一个企业，都无法在一个封闭的环境中求得发展空间。扩大开放、积极应对挑战，已经成为区域发展的必由之路。随着入世过渡期逐渐结束，以开放促发展已经成为许多地方的共识。

——西部大开发是欠发达地区加快发展的战略机遇。世纪之交启动的西部大开发，是在改革开放以来沿海地区率先得到发展的情况下对全国区域经济结构进行的一次大调整。这是现阶段制订农一师阿拉尔市经济发展战略最重要的宏观背景。实施西部大开发战略四年来，国家在西部地区新开工了50项重点工程，投资总规模7300多亿元。其中，基础设施建设重点项目完成投资2000多亿元。青藏铁路、西气东输、西电东送等重大项目建设进展顺利。2003年，西部地区实现国内生产总值22660亿元，比上年增长11.2%，是西部开发以来经济增长速度最快的时期。与上年相比，国内生产总值增速提高1.3个百分点，固定资产投资增速提高8.3个百分点，工业增加值增速提高3.9个百分点，进出口总额增速提高13.2个百分点。

——城镇化战略和注重区域经济协调发展为欠发达地区提供了新的发展动力。2000年，中共中央关于“十五”计划的《建议》明确提出了积极稳妥地推进城镇化，促进城乡经济协调发展的思路；2003年10月，党的十六届三中全会进一步提出要树立科学的发展观，按照“三个坚持”，用“五个统筹”指导改革与