

# 城市規劃參考資料

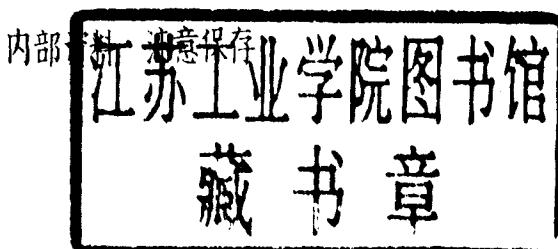
城市規劃訓練班講稿彙集

內部資料·注意保存

城市建设部城市规划局編

# 城市规划参考资料

城市规划训练班讲稿集



城市建设部城市规划局编

## 編 者 的 話

爲了向城市規劃工作者提供一些參考資料，特將一九五六年二月我們舉辦的城市規劃訓練班的部分講稿編成這個小冊子。內容包括了城市規劃中的建築、工程、經濟工作以及勘察測量、人民防空等幾個方面的問題。這些講稿的作者，除萬里部長和蘇聯專家之外，都是一些從事具體業務工作的同志。萬部長的報告是針對當前規劃設計思想上的主要問題來談的，明確地指出了城市規劃工作者應有的工作態度和工作方法。蘇聯專家除介紹了蘇聯城市規劃方面的經驗和一般原則外，都結合中國城市規劃的情況提出了一些問題和建議。至於其他某些同志的講稿是他們在工作中的體會，在一定程度上也可說是一些經驗總結；但這些講稿多帶一般性質，所提的問題大都是一時一地的，還有待在工作的發展中進一步研究和補充，所以只能作爲參考材料；而且這些材料和經驗都是屬於新建工業城市的，對改進城市的規劃工作更不能完全適用。

因爲這個小冊子急於付印，原稿多未及請本人修改校閱，不妥之處，請同志們指正，這對我們的城市規劃工作來說是有很大益處的。

城市建設部城市規劃局

1956.6.5

## 目 錄

萬里部長1956年4月11日在城市規劃訓練班的講話	( 1 )
一、在編制城市規劃時可能遇到的困難和問題	( 1 )
二、我們應該採取的工作態度和工作方法	( 3 )
三、老城市的規劃問題	( 8 )
城市規劃與修建	( 10 )
(一)引言	( 10 )
(二)蘇聯城市規劃的一般問題	( 11 )
(三)中國城市建設的若干問題	( 19 )
蘇聯城市建設的基本原則	( 34 )
關於作新工業城市規劃的幾點意見	( 48 )
一、對城市規劃的認識和目的	( 48 )
二、經過什麼程序設計呢	( 51 )
三、根據什麼資料定額設計呢	( 53 )
四、按照什麼思想原則作規劃設計呢	( 56 )
五、如何組織規劃的實現呢	( 57 )
名詞註解	( 59 )
城市規劃中經濟工作的幾個問題	( 63 )
前 言	( 63 )
第一、城市規劃中經濟工作的內容及其與設計工作的配合	( 67 )
第二、城市規劃中所需經濟資料的項目和要求	( 71 )
第三、城市人口分析與遠景規模的確定	( 79 )
第四、有關定額問題	( 84 )
第五、城市造價問題(略)	( 87 )

一個城市規劃工作經驗的介紹.....	( 89 )
第一、××城市的一般情況.....	( 89 )
第二、城市建設中各種矛盾的焦點.....	( 90 )
第三、初步規劃和詳細規劃.....	( 97 )
第四、初步規劃修改及今後發展方向.....	( 101 )
第五、幾點體會.....	( 109 )
一個城市規劃工作經驗的介紹.....	( 113 )
第一、規劃方案的規定.....	( 113 )
第二、在總體規劃工作中對幾個具體問題的考慮.....	( 122 )
第三、總體規劃的幾點體會.....	( 126 )
第四、詳細規劃工作.....	( 127 )
防止地區淹沒的一般原則.....	( 132 )
一、給國民經濟帶來巨大損失的自然災害——水災	
地區被淹沒的原因和後果.....	( 132 )
二、保護地區和居民區不被淹沒的方法.....	( 135 )
三、製定防止地區淹沒設計所需要的原始資料.....	( 142 )
四、淹沒時計算水位和流量的確定及防護營造物頂	
部標高的確定.....	( 154 )
五、水庫.....	( 159 )
編制廠外管線工程綜合平面圖的一般問題.....	( 166 )
現在我們來談問題的質實.....	( 168 )
廠外管線工程綜合平面圖所包括的資料是那些.....	( 170 )
城市規劃中的供電問題.....	( 193 )
序 言.....	( 193 )
一、供電規劃的全民意義.....	( 194 )
二、城市用電的設計方法.....	( 195 )
三、城市住宅公用事業的照明用電計算定額.....	( 197 )
四、城市住宅公用事業方面動力過程所需之電力.....	( 204 )

五、城市住宅公用事業的一般用電.....	( 209 )
六、負荷的標準曲綫.....	( 213 )
七、關於城市供電的電壓選擇.....	( 214 )
八、關於在城市條件下設置 3 5 千伏以下變電站及 3 5 千伏以下的引入線.....	( 217 )
九、對城市及其各區供電系統的幾點建議.....	( 220 )
城市規劃中的豎向規劃工作.....	( 224 )
第一節 什麼叫做豎向規劃.....	( 224 )
第二節 豎向規劃在城市規劃中將起那些作用.....	( 225 )
第三節 在編製城市規劃各不同的階段中對於豎向 規劃的要求.....	( 226 )
第四節 豎向規劃工作中常用的三種改造地形方法	( 227 )
第五節 各階段豎向規劃工作程序.....	( 231 )
第六節 × × 市豎向規劃工作中走的彎路.....	( 234 )
第七節 結束語.....	( 236 )
城市給水排水工程規劃的原則.....	( 238 )
一、城市給水排水工程的歷史情況.....	( 238 )
二、給水排水工程規劃的原則.....	( 239 )
三、給水工程規劃.....	( 240 )
四、排水工程規劃.....	( 241 )
城市街道規劃和交通運輸.....	( 244 )
第一節 城市街道規劃的基本要求.....	( 244 )
第二節 城市街道的分類.....	( 245 )
第三節 人流客流的計算.....	( 246 )
第四節 街道總寬度規劃和橫斷面設計.....	( 256 )
第五節 城市交通工具的選擇原則.....	( 261 )
第六節 城市街道網形式.....	( 262 )
第七節 路線規劃.....	( 263 )

兩個城市綠化設計經驗的介紹.....	( 267 )
城市勘察測量工作概要.....	( 279 )
一、城市勘察測量工作，服務於城市建設過程中規 劃、設計、及工程施工的各個階段，它的內容 有以下幾點.....	( 279 )
二、城市測量工作.....	( 279 )
三、工程地質勘測.....	( 282 )
四、地下供水水源的勘察工作.....	( 286 )
五、勘測工作管理的基本原則.....	( 289 )
六、組織力量中若干問題（僅供參考不能作為依 據）.....	( 292 )
七、幾項問題和建議.....	( 293 )
人民防空和城市建設.....	( 296 )
一、人民防空的重要意義及其基本任務.....	( 296 )
二、怎樣結合城市建設貫徹人民防空工程技術措施	( 299 )

## 萬里部長1956年4月11日 在城市規劃訓練班的講話

同志們，城市規劃訓練班就要結束了。大家在一個多月的緊張的學習中，聽了幾位蘇聯專家和中國專家的報告，了解了規劃的原則，學了許多專業知識和蘇聯的與我國的規劃工作經驗。這些規劃原則和經驗都是正確的，都很寶貴。掌握它，進行規劃工作就有了重要的武器。但是，僅僅懂得這些理論知識還是不夠的，理論還必須與實際相結合，善於分析當前的客觀情況，具有正確的工作態度和工作方法，才能更好的完成任務。現在我就有關這方面的問題談以下幾點意見：

### 一、在編制城市規劃時可能遇到的困難和問題

城市規劃是在國民經濟發展的基礎上產生的，是國民經濟計劃的延續。其目的，是為了合理安排城市的各項物質要素，使城市建設有計劃地進行。所以城市規劃是城市建設重要的組成部分，沒有它，城市建設就會搞亂。我們知道，城市的歷史已經很久，但資本主義社會以前的城市，主要是為剝削階級服務的，各項設施的建立，也是為少數人的利益。所以這幾個時期的城市的發展都存在着程度不同的不合理和混亂現象。社會主義社會的城市，則是為工業建設、為生產、為文化建設和居民服務的，滿足人民生產與生活的需要。建設的原則是從近期出發，結合考慮遠景，有計劃有步驟地進行建設。因此，要作到這一點，除編制國民經濟發展計劃外，在建設前還需要編制城市規劃。但是城市是一個綜

合性的整體，是由工業企業、交通運輸、居住建築、公共建築、文化生活福利設施和其他物質要素組成的，各項要素都有不同的要求。所以編制城市規劃，需要各方面有關的資料，有些資料還必須經過長時期的積累；規劃工作人員也需要有各方面必要的知識。由於我國經濟文化不發達，基礎薄弱，人材不足，許多資料無人蒐集，或者有了人，有些資料也不能馬上提出，需要進行一個時期的工作。如幾個重點工業城市的水文地質情況、地震烈度等資料，至今尚未最後判明。但是，國家建設不能等待資料齊全再進行，城市規劃要在建設之前編制，所以在城市規劃中首先就遇到資料不全不確，缺乏科學根據的困難。

第二個困難是：國家建設要求很急，彼此進度不一，有的工業建設項目要求在短期內建成，有的還沒提出來。在這種情況下，城市規劃不易配合。

第三個困難是：國家建設計劃變化較多，影響城市規劃不能迅速定案。為什麼造成這種情況呢？原因是多方面的，最根本的原因是：我們是在半封建半殖民地社會的基礎上發展建設的，原來的各方面都比較落後；革命勝利後，建設的時間還不長，經驗不足；而且國民經濟發展計劃本身是一個十分艱巨複雜的工作，它必須對於地質資源、各種重、輕工業、農業、交通運輸、商業、文化教育等國民經濟各方面進行有效的平衡，國家建設才能有計劃（按比例）地發展。所以國家的計劃水平雖然每年都在提高，但是不可能一下子搞得很好，計劃下達晚、變化較多的情況，在一個時期內還是不能完全避免的。大家迫切要求的區域規劃，過去也就沒有能够進行編制（今年二月全國基本建設會議已決定開始編制幾個地區的區域規劃）。在這種情況下，城市規劃也就必然缺乏完整肯定的經濟資料，無論遠景規劃和近期規劃，也就都不能立即肯定。因此，我們在工作中仍然要遇到若干暫時不能克服的困難。

第四個困難是：由於我國技術不足，很多工業建設項目委託兄弟國家設計。這樣作，可以幫助我國解決技術力量不足的困難，促進我國工業的發展和技術水平的提高。但是，因為設計單位多，距離遠，言語不通，也或多或少的造成了互相聯繫上的不便。所以各部門往往在不同時間去一個地區選廠，國內的計劃變了，國外不知道，國外變了，國內不了解。增加了協作配合上的困難。

第五個困難是：外國規劃定額和要求，與我國當前的實際情況如何適應，是個大問題。規劃定額上規定每人應當有多少平方公尺的居住面積，多少人有多少床位的托兒所、醫院，多少座位電影院、劇院，以及綠地等，這些規定是否合乎每個城市的情況，是否能够在短期內實現，大成問題。我們必須優先發展重工業，城市建設只能是恰當地配合。如何才算恰當，近期與遠期如何結合，需要很好的考慮。

從以上情況看來，城市規劃中經常遇到的困難和問題是不少的。但是，這些都是前進中的困難，終究是要克服的。事實上我們也正在克服某些困難。如組織聯合選廠，可以初步解決沒有區域規劃及選廠互不配合的困難；開辦規劃訓練班，則是解決人材不足的重要方法之一。今後我們還要繼續克服困難，繼續前進。

## 二、我們應該採取的工作態度和工作方法

對待規劃工作的態度，不外有以下幾種：

第一種態度是：「規劃工作太難，不搞了」這是一種不好的態度。

第二種態度是：「我搞不了，讓別人搞吧」抱着等待的態度。這也是一種要不得的態度。

目前我國正以空前的速度和規模進行着社會主義建設和社會主義改造，以便在一定時期內改變我國經濟文化落後的狀況，把我

國建設成為一個偉大的富強的社會主義工業化的國家。而社會主義建設中，工業建設是它的中心環節，所以城市規劃工作者的正確的態度是要積極的進行城市規劃工作，促進和加快工業化的速度，為工業建設、為生產、為文化建設和居民服務。過去有些搞規劃工作的同志缺乏為生產服務的觀點，過分講究形式，脫離實際，因而有些地方就延誤了建設進度（當然延誤的原因不完全是由於規劃）。進行規劃工作，要不怕返工，不怕扯皮；條件不够的，要積極創造規劃條件，不應採取等待態度，怨天尤人，唉聲嘆氣。同時，在規劃中我們還必須善於解決各種矛盾。在工作中經常碰到的主要有兩個矛盾：

第一、局部與整體的矛盾。城市是一個整體，它綜合了各種矛盾。城市規劃要善於認識與解決這些矛盾。如工廠與工廠、宿舍與宿舍間的矛盾，安全與經濟、方便的矛盾，高層與低層、道路寬窄的矛盾，美觀與適用、經濟的矛盾等。矛盾要統一，就要求我們具有整體觀念，善於聽取各方面的意見，分析矛盾，使之服從整體利益。過去我們常常不從全面出發，而是站在矛盾的一個方面，因而有些意見，建設單位就不服。因此我們不能片面，不能逃避扯皮，只有主動扯皮，才能把皮扯清。我們學了規劃的原則和方法，有了理論知識，但要善於結合實際，不能生搬硬套，不聽取旁人意見，因為我們的知識和經驗畢竟有限，我們的意見不一定正確，堅持己見，就容易發生錯誤。如鄭州省級機關的座向問題，我們規劃工作同志為了追求圖面上的對稱放射，把房屋擺成面向西南，背向東北，夏天受日晒，冬天接受風沙，當然別的部門也有不照顧整體，只圖暫時方便的傾向，對於他們的意見要採取分析的態度。局部與整體的矛盾是長期的，解決了又會產生新的矛盾。所以要經常虛心聽取別人意見，準備放棄和檢查自己的意見，從整體利益出發，主動地解決矛盾。

第二、近期與遠期的矛盾，也是矛盾統一問題。如不加以調

整，就會顧此失彼。過去規劃中考慮遠期多，對近期考慮得少，這是不對的；反之，只考慮近期，不考慮遠期也是錯誤的。目前，我們暫時還沒有肯定的遠期經濟指標，因此就更加深了這個矛盾。如有的城市已作好了規劃，又來了新工廠，打亂了原來的規劃。有些人因此就希望等資料齊全了再作規劃，這是不現實的，工廠來齊了，許多房子也蓋完了，規劃就起不了指導建設的作用。所以近期與遠期都要照顧，從近期出發，結合考慮遠景，留出發展餘地。

那麼，面對着這些困難和矛盾，我們應該怎樣作呢？我認為應該作到以下幾點：

第一、實事求是，從實際出發，這是規劃工作的基本態度。所有的中國專家、蘇聯專家和我在訓練班講的理論和原則，都只能作為同志們工作中的參考，決不能硬搬。當然訓練班講的課都是過去從實際工作中總結出來的理論，都是很好的東西，但要會運用到具體城市中去，按照每個城市的具體條件去解決實際問題，隨着具體條件的變化而變化。沒有任何抽象的城市規劃，所有的規劃圖如果不是從當地具體情況出發，那就是假圖。必須重視當地的實際情況，從實際出發，進行規劃的編制和若干原則問題的處理。舉例說，市中心可以放在城市中心，也可以不在中心；布局可以對稱，也可以不對稱；綠化面積，有的可大，有的可小，可以成系統，也可以不成系統，一切要看當地條件而定。如上海的綠化面積就不可能很大，包頭氣候乾燥、風沙大，土地廣闊，綠化面積就可以大一些。道路彎的好還是直的好，只要適合當地情況，彎的直的都好；規劃程序不可不講，也不能太機械；總體規劃規定要13張圖，不可不畫，也不能無根據的畫。從抽象的講，有了規劃計劃任務書，作總體規劃，再搞詳細規劃，是應該的。但是按次序嚴格執行，在目前是行不通的，這樣作就會限制規劃工作的開展。總之，要有理論原則，要學習我國的和

外國的先進經驗，但是要實事求是，從實際出發，不要把學到的理論原則當作教條，而應當把它當作行動的指南。

第二、堅持原則，靈活掌握。要有整體觀念，近期與遠期要適當的結合。某些城市當前即使只有一、二個工廠，也要考慮發展方向，留出發展餘地。總體規劃必須搞，力求完整，但要準備修改；完整不了，則根據現有資料，作出必要的幾張圖後即放下，去搞詳細規劃。總體規劃和詳細規劃可以交叉進行，以滿足建設的需要。這樣作，也可能產生一些缺點，但總比規劃不起作用好。必要的衛生條件要堅持，如有害的工廠要放在下風，下水不能倒流。綠化應當搞，但不要苛求。房屋基本層數可以規定，但執行時要靈活。總之，規劃程序要有，但要變通執行；要有定額，但要靈活掌握。原則性要與靈活性互相結合，不能限得太死。總的目的是要加快規劃速度，滿足工業建設的需要。

第三、為了達到上述目的，規劃工作者必須多作實際的調查研究工作，這是我們的根本的工作方法之一。沒有詳細調查研究，就不可能把城市規劃作得正確合理。有些作規劃的同志，沒有進行實地調查，就畫出很好看的圖，綠化系統、中心廣場、對稱、放射、中軸等應有盡有，但與實際情況是否符合，地形有無限制等都不了解，結果還是紙上空談，對建設無所裨益。有些同志，不作調查研究，就審查規劃，提出意見，結果往往指導錯誤。畫圖是重要的，但要在實際調查的基礎上去畫。首先要把規劃地區的自然條件和現狀調查清楚。其次，要蒐集工業企業和其他建設項目的資料，確定一個，調查一個，深入了解建設項目的規模、性質及其特點。第三、人民的實際生活情況，生活習慣和生活水平，也要調查。我國人民的生活習慣和蘇聯不同，蘇聯人吃西餐，比較簡單，我們就複雜得多，所以按照蘇聯的廚房用地面積定額，我國就不够用。其他方面也有類似情況。所以我國的城市服務人口比例，比蘇聯的應該適當加大；公共建築用地面積，

也要適當增加。第四、要調查國家的實際經濟發展水平和投資能力，確實不能解決的建設項目，就暫時不要建設。

理論是要的，蘇聯的經驗要學，圖要畫，但還必須切實的深入現場進行調查研究，不調查研究就是沒有出息的規劃工作人員。如果作規劃的人，對城市的各方面情況了如指掌，就有可能作出合理的切實可行的規劃。

第四、多商量，多協作，勤修改，爭取主動。規劃修改的多少，與我們調查研究的好壞、商量協作的好壞有直接關係。調查深入，主動協作，矛盾綜合得好，就可以少修改。因為這是從羣衆中來的規劃。過去修改得多的一個重要原因，是閉門造車。主動協作，多商量，不僅在規劃工作中應當如此，任何工作都必須這樣作。人民日報所登載的「無產階級專政的歷史經驗」一文中指出：「在我黨的一切實際工作中，凡屬正確的領導，必須是從羣衆中來，到羣衆中去」，執行羣衆路線的工作方法，任何領導同志如不善於接近羣衆，就會犯錯誤。城市建設部門是配合工業建設和其他經濟文化建設進行工作的，所以更應注意執行羣衆路線的工作方法，多聽取旁的部門的意見，主動配合協作。在選廠之先，城市建設部門可以實地踏勘，蒐集資料，提出方案，以便利選廠工作的進行。各部門過去一般都注意了協作問題，主動的供給我們資料，只有少數部門強調保密不供給。對這些部門我們要加以說服，要他們提供為規劃所必需的資料。規劃工作人員不要因為在個別問題上碰了釘子而垂頭喪氣。

第五、邊學邊作，邊作邊學。在座的各位雖然不是專家，但經過訓練班也學了不少東西，把大家的作規劃工作的情緒也鼓動起來了，解決了宣傳員、組織員的問題，解決了什麼叫規劃，如何作的問題。當然還沒有解決規劃中的所有問題，有許多問題需要在今後工作中繼續學習。有些同志建議城市設計院成立函授學校，指導各地規劃工作人員學習，多出版城市規劃的刊物、書

籍，我同意這些意見；同時希望大家多投稿，交流實際經驗。有的同志原來學土木或其他專業的，現在搞了規劃感到屈才，這是不對的，規劃工作是國家建設不可缺少的一部分，是件光榮的工作，這些人有一定的科學知識，學作規劃工作總比完全外行要好一些，學得快一些。即使完全是外行，也可以學好。關鍵在於積極學習，邊學邊作，邊作邊學。不能把人才培養起來以後再搞規劃，只有在規劃中培養。事實上已有部分人在實際工作中學得很不錯。我們要不斷的提高自己，提高思想，懂得辯證法、唯物論，有立場，懂得經濟、工程、藝術，若干年後就不是外行了，學得好，還會成為規劃專家。至於是否要會畫圖，要看條件，能作到更好，不然也可作規劃的組織工作。

### 三、老城市的規劃問題

第一、老城市特別是沿海的老城市搞不搞規劃？答覆是肯定的。因為：（一）目前我國工業大部分在沿海地區，集中在沿海的老城市，沿海城市的人口佔全國城市人口的絕大部分，老城市又多半是政治、經濟或文化中心，所以這些城市都很重要。而且這些城市是在封建時代或帝國主義侵入後建設起來的，都存在着不同程度的不合理現象，需要逐步改造。（二）老城市今後也要繼續建設。因此，老城市的規劃工作也是迫切需要進行的。

第二、老城市規劃的原則。老城市與新建城市不同，不論它是如何形成的，是否合理，畢竟已成為城市，有一定的基礎。所以在老城市的規劃中就產生這樣一個問題：是肯定現狀，適當改造呢？還是拋開舊區，另建新城呢？毫無疑問，我們必須採取前一個方針。在老城市規劃中，必須實事求是，從現狀出發，城市改造要有計劃地逐步地進行，根據需要與可能，改造那些已經顯然不能滿足生產與生活需要的地方。建設要考慮經濟的可能性，有輕重緩急，不能遍地開花。如中心廣場，中心幹道，有許多舊城市

是沒有的，如在市中心大拆好房子搞廣場、搞幹道是不必要的；如綠化，一般面積均極少，如拆房子搞綠化，那也是不應該的，能够綠化的地方再綠化，飲水有礙居民健康的可以建設自來水。道路過窄，經常發生事故而又拆遷不大，花錢不多的可以展寬。在改造中必須特別注意利用舊有設施，反對拆遷過多過早。各種定額只能作參考，應按照自己城市的情況規定適當的定額。

第三、如何進行規劃？首先要認真調查城市現狀，加以分析，那些是合理的，那些是大體合理的，那些是很不合理的；那些立即要作，那些可以緩作，那些根本不用作。其次，要了解國家在本地區的建設意圖，設立什麼工廠、學校或其他建設項目。對於城市規模，只要發展方向大體確定，予留出發展餘地，然後即可規劃。有建設任務的，在城市發展總的輪廓大體確定的基礎上首先進行建設地區的詳細規劃。不應斤斤計較城市規模，延誤規劃的進行，失掉指導建設的意義。沒有建設任務的，可先作現狀調查，逐步作出總體規劃、詳細規劃備用。老城市技術力量較多，如果將規劃的原則和方法講清，把力量組織起來，吸收過去的經驗和外國的經驗，老城市的規劃是會作得很好的。

同志們，城市規劃是一項十分重要而又十分複雜的工作，目前工作中的困難很多，但是，幾年來我們已集結了一批規劃工作幹部，積累了一定的經驗，我們只要善於總結過去的經驗，學習蘇聯和人民民主國家的經驗，掌握正確的工作態度和工作方法，繼續壯大規劃力量，緊密依靠當地黨委和政府的領導，不斷地改進自己的工作，城市規劃是可以作好的。

# 城市規劃與修建

1956年4月在城市規劃訓練班的報告  
(城市建設總局首席顧問Д·Д·巴拉金)

## (一)引　　言

進行社會主義建設時，城市與工人村的規劃和修建工作是件國家大事。在蘇聯，要求中央機關和市蘇維埃經常注意這項工作。市蘇維埃對城市中各項建設：工業建設、交通運輸、住宅及民用建築、公用事業、以及其他建設負責。

在中國，也和蘇聯一樣，社會主義的城市建設是在發展國民經濟：工業、交通運輸業，動力建設，發展高等學校與科學機關，建立國家的行政與文化中心，以及其它形成城市的因素之基礎上而進行的。

城市規劃與修建工作的內容是綜合地解決城市發展的經濟技術基礎，建築規劃和衛生方面的問題，以及市政工程方面的問題。

目前，中國正在根據第一個五年計劃中的工業建設計劃和十五年的社會主義建設遠景計劃大規模地設計與修建着新的工業城市與工人村，並且也在改造着原有工業城市。

研究蘇聯城市建設的經驗，以及在中華人民共和國成立之後中國所進行的城市規劃與修建工作的實踐，無疑地，會幫助我們正確地完成日益繁重的近期城市建設任務。

中國各城市的城市建設工作是由國務院城市建設總局負責與進行領導的。城市建設總局是在1955年4月根據政府的決議而成立的，它通過一系列的中央與地方的設計，勘察與施工機構進行