

农业发展纲要(修正草案)
科学知识丛书

发展山区经济

張友英等編



科学普及出版社

農業發展綱要(修正草案)

科學知識叢書

發展山區經濟

張友英等編

科學普及出版社

1958年•北京

摘 自

1956 年到 1967 年全国農業發展綱要 (修正草案)

(十七) 發展山区經濟

按照因地制宜、实行多种經營的方針，發展山区的農業、林業、畜牧業和各种土特产的生产。

在不破坏水土保持的原則下，發展山区的粮食生产。現在还缺粮的地区，应当爭取做到粮食自給或者减少粮食調进。

远山区，应当着重發展用材林。近山区，应当着重發展特用經濟林、薪炭林、各种果木和土特产。南方的山区，应当注意發展油茶、油桐、竹子、桑树、茶树等。北方的山区，应当注意發展核桃、柞树、花椒等。

發展藥材生产。注意保护野生藥材，并且根据可能条件逐步进行部分的人工栽培。

从一九五六年起，在十二年内，在一切可能的地方，基本上消灭危害山区生产最严重的兽害。保护和發展有經濟价值的野生动物。

山区、半山区的專区、县、乡和農業合作社，都应当制定較長期的山区生产规划，合理地使用土地，促进生产的全面發展。国家各有关部門，应当从交通運輸、供銷貿易、文教衛生、組織移民等方面作有力的配合和支援。

目 次

- 一、做好山区生产规划張友英 (1)
- 二、發展用材林栗元周、徐士格 (11)
- 三、發展山区經濟林謝源孝、赵仲才 (25)
- 四、發展林副業生产畢家騏 (36)
- 五、發展山区果树陶荣宗 (47)
- 六、發展山区土特产赵玉川 (53)
- 七、發展山区藥材生产張蘭溪 (65)
- 八、怎样保护和利用山区的芳香植物張友英 (74)
- 九、怎样開發和利用山区野生植物張西生 (83)
- 十、山区鳥兽的保护和利用郑学清 (101)
- 十一、消灭山区兽害郑学清 (121)

一、做好山区生产规划

“下乡上山”“面向山区”，这是党向全国人民发出的一个行动口号，是社会主义建设现阶段的一项重要任务。

为什么要大力开发和支援山区建设呢？因为山区生产在我国国民建设中占有重大地位。我国是一个多山的国家，山区、半山区的面积辽阔广大，大约要占国土总面积的三分之二。根据最近二十一个省的统计，除西藏、新疆、青海、内蒙古等少数民族地区外，山区、半山区的县份有一千二百三十七个，占这些省总县数的一半以上；山区的土地面积占62.4%；耕地有五亿六千多万亩，占耕地总面积的35.8%。山区、半山区的人口约二亿多，约占全国农村人口40%左右。

我国山区、半山区资源十分丰富，自然条件优越，生产门路繁多，增产潜力很大。蕴藏着丰富的森林（据最近二十一个省的统计，约有森林十亿多亩，木材蓄积量约四十四亿立方公尺）；种植着大量的油茶、油桐、乌柏、漆树、核桃等特种经济林木；农作物有粮食、棉花等；经济作物也很多，如茶树、桑树、苧麻、干鲜果树、柞林、甘蔗、橡胶、咖啡、龙舌兰麻等；另外，还有牲畜（牛、马、驴、骡、猪等）畜产品和地下矿产（如煤矿、铁矿、金矿、锰矿等），并且还出产药材、养蜂、香料等重要土特产。这些产品都是国家经济建设和人民生活所必需的物资，是工业上的重要原料，经济价值很高，而且还是重要的出口物资，仅柞蚕年产就值四千多万元；苧麻年产一百万担，价值约六千万元；再拿橡胶

树来講，种植后 8—10 年割膠，一亩平均年产干膠 40 斤，以目前膠片价 2.8 元一斤計算，每亩产值一百多元。茶叶、果树等經濟作物产值也都很高。据对外貿易部統計，在現有出口物資当中，山区产品占总值的 50% 以上。群众說：“山是万宝山，树是搖錢树”，这話确实不假。秦嶺山区农民說得好，“平川只有一个財神（农業），山区却有四个財神（农業、林業、牧業、副業）”，实际上还不止四个財神，有些山区还有矿产和土特产，許多野生果实、纖維，都是釀酒、榨油、造紙等的好原料，所以山区生产在我国国民經济建設中占有战略性的地位，發展山区生产是發展国民經济和改善人民生活的重要途徑。

我国山区、半山区过去長期在反动統治与封建剝削之下，生产备受摧殘，人民生活普遍陷于貧困。解放后，在党和政府正确领导下，山区經济已得到显著的恢复和發展，大部分山区原来落后和穷困的面貌已經有不同程度的改变，人民生活也有很大的改善。在农業生产方面，1957 年山区粮食总产量（大豆在外）估計約 1,768 亿斤，比解放前 1949 年 1,052 亿斤增加 68%，比我国历史上最高年产量 1936 年的 1,350 亿斤增加 31%。經濟作物生产以苧麻为例，1949 年全国只有 38 万担，1957 年估計产量 112 万担，比 1949 年增加近 3 倍。茶叶产量 1957 年比 1949 年增加 2 倍多。拿造林方面来講，从 1950 年到 1957 年，全国共造林 1113 万多公頃，比解放前 35 年間造林面积 30 万多公頃增加 36 倍多。畜牧業方面，全国山区現有大小牲畜 1 亿 4,200 万头左右，比解放前 1949 年的 7,400 万头，增加了一倍。其他，在兴修水利、交通运输、医藥衛生、文化教育等方面都有显著成績。随着山区生产的

發展，人民生活也有很大提高。据有关部門調查，山西省山区农户有 80% 以上能够吃饱穿暖，并有零用錢。四川省涪陵專区山区人民的購買力 1956 年比 1955 年提高了 20% 以上。辽宁省新金县同益乡，解放前被称为“穷弯溝”，解放后全乡本着“高山、远山造柞树和灌木林，近山、矮山、坡地、河边栽果树”的原則，多种經濟得到了全面發展，現在單是果树、柞蚕和畜牧業的收入，1956 年已达到 30 万元，比 1950 年的 8 万元增加了二倍半多，从前的“穷弯溝”已經变为今天的“富弯溝”了。

解放八年以来，山区建設虽然已取得了巨大的成就，生产也获得显著發展，但是，現有山区生产潜力还很大，有待開發利用的荒山、荒地和矿藏很多。拿粮食作物为例，西北部的干旱山区，每亩粮食产量 40—70 斤，若改变耕作粗放、广种薄收的情况后，产量可以大大提高。在經濟作物方面，目前产量不高，大有潜力可挖，如茶叶，战前最高产量是 450 万担，現在只达到 240 万担；目前每亩产量最高达 300 斤，一般平均只有 50 斤左右，只要加强培肥管理，增产的可能性很大。山区柞林分布很广，全国約有七、八千万亩，目前只利用一千几百万亩，約有四分之三尚未利用。我国的茶油、家蚕茧等目前的产量，还未达到历史上最高的年产量。山区的荒山、荒地还很多，全国荒山、荒地約有 2 亿 8,608 万多公頃，約等于現有耕地和林地的 15 倍，这些土地絕大部分在山区。山区的野生飼料比較丰富，有人說，山区草地的总面积大約是 15 亿亩，預計还有三分之一的草原尚未利用，可以發展畜牧事業。山区蜜源植物非常丰富，現在山区养蜂 121 万群，按植物資源来看还可养蜂 400 万群。另外，現在土蜂的

生产如果改用活框箱飼养，每年可多收蜂蜜一千万公斤。总起来講，山区生产潜力無穷，具有广闊远大的前途。

我們建設山区的目标和方針是什么呢？1957年12月8日人民日报社論中明确的指出：“我們建設山区的目标是：把現在經濟上、文化上落后的山区建設成为經濟上、文化上进步、繁荣、康乐、幸福的社会主义的新山区。为了实现这个目标，根据全国农业發展綱要修正草案的規定和山区当前的現狀，發展山区生产建設的方針，應該是在做好水土保持工作和積極增产粮食、油料的基础上，有計劃地因地制宜地实行农业、林业、牧业、矿业、副業互相結合，使多种經濟全面發展的方針。”

山区生产的内容包括农、林、牧、矿、副業和土特产的綜合經營，为使有計劃、有步驟地全面發展起来，首先要做好山区生产规划。过去，有些山区由于缺乏全面规划，統一安排，結果生产發生了盲目性和片面性，多种經濟也产生了矛盾，特別表现在山区林地面积的發展和畜牧業的矛盾較为突出，如陝西省吳旗县春清农业社1956年造林600多亩，并封了三架山，結果使436头大家畜和2,100多头羊在放牧上發生困难，不得不將100头牛交志丹县群众代牧，每头牛每年要收代牧費12元，得不偿失，因此，群众不願繁殖牛，1956年172头成年母畜中产幼畜的只有39头，同时，还大量出售牲畜，影响了畜牧業的發展。另外，有些山地适宜种植多年生經濟作物的，而种了一般林木。群众采挖藥材与封山育林和水土保持也产生矛盾。要克服这些矛盾，必須做好生产规划。这是搞好山区生产的基本保証。

做好山区生产规划有哪些好处呢？主要有列几点：第

一，摸清山区生产资源，明确山区生产的方向和奋斗目标，提高领导山区生产的计划性和主动性，克服一般化的领导作风，使农、林、牧等各种生产得到有计划有步骤的全面发展。第二，能挖掘山区各方面的增产潜力，增加生产，改善山区人民生活；同时，可以提高群众社会主义觉悟，使群众认清美好前途，树立长期建设山区的信心，鼓励建设的积极性。第三，使土地得到合理利用，使各项生产都得到合理的安排，从而改变水土流失现象。总的目的，山区经过合理规划后，使地尽其利，人尽其才，物尽其用。

山区生产规划的原则和内容，应当根据国民经济发展的要求，合理利用土地，保持水土的原则，按照本地区的地形、土壤、气候等自然环境和在现有生产基础上，进行下列各项生产具体规划：

（一）土地利用规划

土地利用规划是山区生产规划的基础。这项规划必须根据因地制宜的原则去进行，达到合理的利用土地的目的。根据地面坡度、土地厚薄、土壤肥瘦、植被生长情况、水土流失严重程度和人口等情况，对农、林、牧及村庄、道路、特种用地等加以合理安排。

合理利用山区土地，主要应该掌握下列几个原则：

1. 根据每块土地的地势、土壤、山区气候等自然特性，因地制宜的种植适宜的作物、牧草或林木，以提高劳动生产率。

2. 预防土壤侵蚀的发生和不断提高土地肥力。

3. 农业社经营的方针要根据国家主管部门的需要和合

作社的具体条件确定，保证国家税收、统购、订购任务的完成，尽量發揮生产潜力。

4. 必須珍貴一切土地，要在技术和經濟力量允許的条件下，通过各种農業技术、土壤改良和水土保持措施，努力扩大土地利用面积和提高土地利用的程度，使土地生产更多的农、畜产品。

(二) 農業生产规划

農業生产是山区规划的重要内容，因为山区粮食生产是農業經濟的基础，經濟作物是多种經濟的重要方面，因此，必須做好農業生产规划。对粮食作物（主要有稻谷、小麦、杂粮和薯类）、經濟作物（主要有茶树、果树、桑树、柞林、苧麻、热带作物等）的面积、产量进行规划；对保证任务完成的各项技术措施（如改良农具、良种繁殖推广、增施肥料、改良耕作技术、防治病、虫、鳥、兽害等）也要加以规划。在不破坏水土保持的原则下，在人口較少、有荒地适于开垦的地区应扩大耕地面积，积极增产粮食爭取粮食自給，并爭取有余粮备荒。在人口較多、耕地較少的地区应着重提高單位面积产量，爭取粮食部分以至全部自給。

(三) 林業生产规划

林業生产（包括用材林和特种經濟林）是山区生产的一个主要項目，在山区發展林業，不仅可以供应国家和人民生活所需要的木材，而且可以采收各种森林副产品；同时可以涵蓄水源，保持水土，避免自然灾害，保证農業增产；还可以解决飼料、燃料和肥料問題，增加山区人民的收入。因此，

必須做好林業生产规划。先查清現有的及新造林木的森林資源，提出保护、撫育、經營管理（如护林防火、病虫害防治等）的措施；对宜林的荒山荒地，应做出造林、封山育林或封山育草的具体规划，并作出水土保持工程的规划。而在造林规划中，对林种、树种、种子采集、苗木培养、造林方式等也都要进行规划。

（四）畜牧生产规划

山区是历史上耕畜和羊的重要产地。發展山区畜牧生产是解决畜力、肥料不足，增加肉食、皮張、皮毛等畜产品的供应和增加农民收入的一項重要措施，因此，应该做好畜牧生产规划。根据本地区的地形、水土等自然条件，規定發展牲畜的种类、数量、發展进度，同时对繁殖良种、消灭疫病、培植和保护牧草、实行合理輪牧制度等加以规划。

（五）水土保持和水利规划

兴修农田水利，做好水土保持工作，是發展山区各种生产的基本条件，也是减免水旱灾害，增加农業生产，改善人民生活的有效措施。因此，必須結合流域规划，对开渠筑坝，修小水庫，扩大灌溉面积等灌溉工程和水力利用，以及人畜飲水工程、攔泥留淤、修筑谷坊、池塘等进行规划。

（六）副業和土特产规划

山区副業生产与改善人民生活关系密切。对产品加工、采集藥材、打獵、养殖水产、打柴、造纸、燒窑和其他手工業等进行规划。

山区土特产很多，有藥材、栓皮、竹子、桐油、茶油、漆等，这些土特产应根据国家需要作出适当發展规划。

(七) 矿 業 規 划

矿产是保证国家实现社会主义工业化的主要环节，也是供应山区生产资料，提高山区生产水平的基地。有矿产的山区今后要建立那些矿厂、需要多少人力等等应该做出规划。

(八) 其 他 規 划

1. 劳动力规划：劳动力规划是实现生产规划的保证。山区劳动力一般比较缺乏，山区生产全面发展以后，劳动力会更感到不足，应该按照农、林、牧等生产规划内容，分别作出劳动力规划，保证生产规划的完成。

2. 交通运输规划：为促进物资交流和山区生产的发展，必须做好交通运输规划。对新建、改建和恢复那些道路、多少长、改进和发展那些交通运输工具等作出具体规划。

3. 文化教育规划：把建立或扩充多少俱乐部、图书馆、广播站、学校等作出具体规划。

4. 医药卫生规划：建立医院、门诊所等医疗机构的数量、防治哪些疾病等方面作出规划。

其次，邮电、金融、气象、商业、食品工业、供销合作等及其他有关生产的事项，也应相应地做出规划，以积极支援山区经济的发展。

乡、社规划中必须有土地利用规划和农、林、牧、土特产、副业等的各项生产规划，以及劳力规划等；在有发展水利条件和水土流失现象的地方，还必须有利水利和水土保持规划。

在各項規劃中，必需因地制宜，找出重點，對重點項目，要詳細規劃。交通、文教、衛生等項建設是否規劃，可根據群眾的要求和實現的可能而定。

要做好山區生產規劃工作，主要的還應注意下列幾點：

1. 建立領導山區生產規劃工作的機構，這是做好山區生產規劃的首要問題。省、專署、縣人民委員會要建立山區生產規劃辦公室或委員會，由農業、林業、水利、畜牧、計劃等有關部門人員組成。鄉也要建立規劃委員會，領導進行規劃工作。各級辦公室或委員會主要任務是負責擬定工作計劃、訓練幹部、總結交流生產經驗，組織推動規劃工作等。

2. 充分作好規劃前的一切準備工作。譬如縣要制定規劃的時候，首先要搜集必要的資料，詳細研究本縣的生產條件和特點，提出初步規劃草案；第二，組織訓練鄉、社做規劃的幹部，並進行試點規劃；第三，準備必要的儀器和工具等。

3. 必須充分發動群眾、依靠群眾做好規劃。在鄉（社）進行規劃時，必須充分發動群眾、依靠群眾。其方法：第一，通過各種形式廣泛地向群眾進行宣傳，說明規劃的目的、好處和具體辦法，經過查算對比，使山區群眾都行動起來，自覺積極地參加規劃；第二，應該從幫助群眾解決當前生產、生活上急待解決的問題入手；第三，應該與當前生產運動緊密結合起來，以搞好生產來推動規劃，以搞好規劃來推動生產；第四，實行領導與群眾相結合的原則，召集群眾座談，尊重群眾，廣泛地聽取群眾的意見。

4. 要制定長遠規劃。規劃時可以常年的生產情況為基礎，除擬定當年的具體計劃外，必須要有第二、第三個五年遠景規劃。規劃既要服從國家發展經濟的長遠需要，又要解

决当前生产生活中迫切需要解决的问题。在规划方案中，不仅要有增产指标，还要有为实现指标所采取的各项具体措施，增产指标要积极的又是可靠的。

5. 要想一切办法，保证规划逐步实现。山区生产规划制定后，要使计划实现，主要应注意三点：第一，一定要使规划内容为合作社所有社员了解，加强对社员的思想教育，使社员有个明确的奔头，树立执行规划的信心积极参加劳动；建立必要的基层组织，改进合作社的生产管理，使它适应生产发展的需要；制定年度、季度和月的生产计划，逐步实现规划；在执行规划过程中，对不切合实际的部分应及时加以修改。第二，县、区、乡领导应加强对执行规划的督促检查。领导上在布置生产任务时，应使布置任务与规划相吻合。第三，执行规划，不仅要乡、社本身的努力，有关部门需要密切配合，积极支援。因为规划中除有农、林、牧、副业等项目外，还包括有交通、文教、卫生等项目，而这些项目中的问题，如果不适当地解决，都会直接影响规划的执行。

(張友英)

二、發展用材林

什么是用材林？簡單地說，凡是以生产木材为主要目的的森林，叫作用材林。根据全国農業發展綱要（修正草案）的要求，今后要在山区大量發展用材林。现在就談一下，發展用材林有哪些好处。

（一）增加木材資源，支援国家建設

木材是社会主义建設中不可缺少的物資，那一項工業建設項目也少不了它，盖厂房、鋪鐵路、开矿都需要木材。比如营造 1,000 平方公尺的鋼骨水泥房子，需要 100 立方公尺的木材，如果是磚木結構，需要木材更多一些；生产 100 吨煤，至少需要 2.5 立方公尺的矿柱；修 1 公里鐵路，得用 1,800 根枕木；架設 1 公里电綫，得用 9 公尺長、16 公分粗的电杆 20 根；木材还是造紙的原料，全世界的紙，90% 以上是用木漿制造的，随着我国人民的物質文化生活的不断提高，紙的需要是逐年增加，也需要很多的木材。总之，国家的建設事業越發展，工業越發達，需要木材的数量就越多。

我国是一个木材資源貧乏的国家，現有森林面积只占国土面积的 7.9%，平均每人只合 1.9 亩，而苏联每人合 52 亩，美国每人 27 亩，日本每人 4.5 亩，都比我們多得多。在木材产量上，1956 年我国每人平均只合 0.04 立方公尺，而苏联每人合 2 立方公尺，相当于我們的 50 倍，如果我国像苏联那样每年采伐 4 亿立方公尺的木材，那么只要 12 年就把現有森

林全部砍光。由于我国森林面积較小，而木材需要量很大，目前已出現了木材供不應求的現象。随着各項建設事業的飞躍發展，国家今后需要木材的数量，和实际可能供应数量的矛盾，越往后也越大，根据初步估計，1962年將差1,000万立方公尺，1967年將差2,600万立方公尺。因此，必須及早动手，采取有效措施，大力發展用材林，以扩大我国的用材林面积，增加木材資源，支援国家的社会主义建設。

(二) 解决民用木材的需要

木材是人民生产、生活中不可缺少的东西，我們日常生活中使用的床、櫃、桌、椅，农民用的农具，都是用木材做成。要發展生产，改善人民的生活，沒有足够的木材是不行的。

农民占我国人口总数的80%以上，他們是民用木材的主要消費者。根据在河北、山东、河南、山西四省十三县35个村的調查，1955年平均每人用木材0.029立方公尺，按此数推算，全国农村民用木材，即需1,400多万立方公尺。在农村合作化以后，农業生产有了巨大的發展，农民的收入在逐年增加，許多合作社修建了粮庫、农具庫、牲畜棚厩和草料房；农民修房盖屋，添制日用家俱的也不在少数。所有这些，都需要大量的木材。随着今后农業生产的不断发展，农村民用材的需要量也必然是一年比一年增加。前面已經說过，我国現有的木材資源少，尚不能滿足国家經濟建設的需要，而民用木材的需要量又是这样大，依靠国家来解决是有困难的。所以，解决民用材的办法，是依靠群众自己来大量發展用材林，生产木材用来解决自己的需要。特別是在华北和西北的广大地区，森林稀少，木材供应不足，而民用材的需要量很

大，有些地方甚至有有錢買不到合適木材的現象，更要積極地大量發展用材林，解決自用木材的需要。

(三) 擴大生產是增加群眾收入的重要門路

江南山區的農民，很多是以經營用材林的收入為主要生活來源。湖南江華縣林業收入（主要是木材收入）占全县總收入的 78%。安徽休寧縣僅木材收入一項即占總收入的 50% 左右。山區的特点是山地面積大而農田面積小，但是一畝山地造上用材林，如果經營管理得當，20 年後可以出產 20 立方公尺的木材，而 1 立方公尺木材，相當於一畝年產 500 斤稻穀的中等水田的產值，這就是說，一畝山可以比得一畝田。我們國家的山區廣闊，山區面積占國土總面積的三分之二以上，有許多適宜造林的荒山荒地還閑着沒有利用，這是我們擴大生產，增加收入的重要門路，要是我們把這些荒山都造起林來那將是多麼大的一筆財富啊！讓荒山上生產出大量的木材，不僅發揮了土地的生产潛力，增加了生產，有力地支援了國家的經濟建設，而且也大大地增加了農民的收入。

有的人說，造用材林要等幾十年後才有收益，是“前人種樹，後人得福”、“一輩不辦兩輩事，前人種樹後人用”，覺得不合算，不願造用材林。這種只顧眼前利益，不顧長遠利益的說法是不正確的。一方面，營造用材林雖然比種農作物和經濟作物收益慢些，但並不是很慢的。我們國家有許多生長迅速，材質良好的用材樹種可以大量營造。如南方廣大山區都能栽植的杉木，一般 20 年左右即可成材；竹子在造林七、