

時局叢書

日本戰時經濟

中央電訊社編印

民國三十三年十二月出版

日本戰時經濟

時局叢書

中央電訊出版社版所

戰時文學

時局叢書

第五輯：即將出版

時局叢書自發刊以來，已出版有四輯現第五輯已定爲「戰時文學」內係收集現在中國及滿洲名作家之代表作品約十篇，凡廿萬字。茲將「戰時文學」之內容預告如下：張愛玲「傾城之戀」，張金壽「師哥」，梅娘「侏儒」，蕭艾「安分」，曹原「車」，王予「凝戀」，袁犀「一個人的一生」，山丁「豐年」，其他不及盡列，現正在編印中，不久即可出版，敬請密切注意。

時局叢書第四輯

日本戰時經濟

每冊定價叁百圓

本京另加郵費拾元外埠貳拾元

編輯者 中央電訊社出版所編纂部

發行者 中央電訊社出版所總務部

南京復興路一二五號

電話二三〇九七

印刷者 東聯印刷所

南京糖坊橋五七號

電話二二八二五

卷 頭 語

隨着世界戰局的推展，各國經濟上的鬭爭已益見激化，今後戰事的勝負，大部份要取決於經濟，其他政治，軍事等，僅列於次要地位，因為它們常受經濟的影響，由經濟力的強弱來決定它們的優劣。

在大東亞戰爭中，日本處於最前線的地位，所以日本經濟力最足以決定戰爭的形勢，換句話說：從日本戰時經濟的內容，可以判斷今後戰局的趨向，本書即據此種需要，以闡發日本決戰經濟之性格爲主旨，敘述機構上事務上的強化及推進概況，舉凡企業、食糧、增產、物價對策，勞務動員等，俱包括在內，俾讀者對於日本之戰時經濟能有一概括之認識焉。

目錄

第一章	決戰經濟之性格	一
-----	---------	---

第二章	決戰經濟機構之強化	五
-----	-----------	---

第一節	強化之意義及經過	一二
-----	----------	----

附錄(一)	新省設置綱要及各省機構調整方案	一四
-------	-----------------	----

第二節	軍需省	二五
-----	-----	----

附錄(一)	軍需省組織法	二八
-------	--------	----

(一)	軍需省內部分課規程	三〇
-----	-----------	----

第三節	軍需公司	三六
-----	------	----

附錄(一)	軍需公司法	四〇
-------	-------	----

(一)	軍需公司施行令	四七
-----	---------	----

(二)	軍需公司法施行規則	五〇
-----	-----------	----

第四節	運輸通信省與農商省	五三
-----	-----------	----

附錄(一)	運輸通信省組織法	五五
-------	----------	----

(一)	農商省組織法	五八
-----	--------	----

第三章 企業整理

第一節 企業整理之經過	五八
第二節 貿易業之整理	六〇
附錄(一)標準年額與標準年度規程	六四
第三節 進口商品登記手續	七六
第四節 調整生活必需品商業組合	七七
第五節 海運企業之整理	七九
第六節 出版業之整理	七九
第七節 雜誌界之整理	八一
第八節 玻璃製品製造業之整理	八一
第九節 鑄玻璃製造業之整理	八二
第十節 橡皮工業之整理	八七
第十一節 索網製造業之整理	八九
第十二節 粉碎用球及瓶塞製造業之整理	八九
第十三節 印刷業之整理	九〇
附錄(一)日工商省內閣委員發表企業整理之意見	九三
(二)改正經濟統制令	九三

第四章 食糧問題

第一節 自給體制之確立·····	九四
第二節 食糧統制·····	一〇〇
第三節 戰時農業要員之指定·····	一〇六
第四節 農村建設·····	一二七
附錄(一)徹底實施食糧加工貯藏方案·····	一二九
(一)日本食糧問題·····	一二九
(三)上年度日本麥類增產統計·····	一三一
(四)日本食糧增產報告·····	一三四

第五章 增產行政

第一節 增產即增強戰力·····	一四〇
第二節 戰時行政職權等特例之實施·····	一四二
第三節 生產行政之發展·····	一四五
第四節 國內態勢強化方策·····	一四八

第六章 四大重點產業

第一節	煤斤	一五二
第二節	鋼鐵	一五六
第三節	石油	一六三
第四節	造船	一六五

第七章 物價對策

第一節	物價對策之變遷	一七〇
第二節	緊急物價對策綱要	一七三
第三節	價格給獎制度	一七六

第八章 勞務動員

第一節	國民勤勞	一七八
第二節	戰時動員體制	一八〇
第三節	關於勤勞之各種法令	二〇〇

日本戰時經濟

第一章 決戰經濟之性格

在目前決戰階段下，日本經濟基礎的堅強，並非一朝一夕之功，一方面由於過去基礎的強大，一方面由於戰時施策的迅速而適當地推進。這種成功，第一是因前方軍事上的勝利，第二就是後方戰力的增強，於是奠定了今日強力的決戰經濟之基礎。自然，在此巨大的消耗戰下，戰力是需要不斷地增強的，過去的一些基礎，還不是今後發展推進的起點，所以日本的決戰經濟，以後還是在不斷的加強着。我們試回顧過去，自大東亞戰爭爆發，以至現在，戰局是與時俱進，而達到了今年的決勝階段，日本的經濟，也是隨着戰局的進展，而今日確立了堅實的決戰經濟，就是自開戰以來，迄前年八月，美國於所羅門群島方面，開始反攻之期間，與其後日軍攻擊防禦期間，及最後之決戰期間。

第一階段中日軍於真珠灣制敵先機，使蒙潰滅打擊，是為獲得南方戰略要點之時期，其間僅八閱月，即一掃英美於大東亞盤據之軍事力，完全掌握南方各地域之軍需資源，確立不敗之戰略態勢。

第二階段為日軍採取攻勢防禦之時期，於戰略方面，展開血戰，於政治上，則為積極培養充實戰力之時期，去年二月喀達爾加納爾島方面之轉進作戰，及去年八月阿留地安方面之撤退作戰，即本以上之作戰方式實行者。

第三階段中以培養充實之戰力，展開總攻勢，粉碎敵戰力，實為使敵屈服之最後階段，現在之階段，

可謂爲自第二階段中期至後期之期間，日軍自十一月上旬，於南太平洋戰域收獲之偉大戰果，即將近第二段之末尾，而突入最後之決戰階段，該期間英美之戰略，於集中全力阻止日軍使南方佔領地域戰力化，並企圖突破大東亞防衛線，專以潛艇實行通商破壞戰，欲使日方無充分及充實戰力之時期，故日方當前之急務，即須粉碎敵方此種作戰企圖，努力增強戰力，盡量縮短日方之攻勢防禦期間，以應付最後之戰爭階段，現日本國內，一切均適應現戰局，依次向前推進，自前年大東亞戰爭一週年紀念日迄今，觀日本內政上之推移，吾人對其劇烈變化，莫不表示驚異，第八十二八十三兩次臨時議會協贊之各種立法，自不待言，此外更設內閣顧問制度，去年四月中旬，實行改組內閣，實施行政查察制，刷新加強地方行政，最近更創設軍需相，斷然實行加強國內態勢之方策，凡此均與戰局之進展，有密切關係，如上所述，雖以戰局之推移爲中心，但日本戰力亦恰如戰局之進展而日益增進，所謂戰力，在此消耗戰下，自當以經濟力爲第一，況現在之戰爭，可謂爲物資與金錢之戰爭，故大東亞戰爭進行期間之日本經濟力量，實極爲世人所關注，試回溯過去，甲午之役，日本軍費爲二億元，日俄之役，則增加八倍爲十五億八千萬元，然在此次大東亞戰爭中，日本戰費已達七百七十八億元，就其財源而言，公債收入金及借入金，在甲午之役佔全額百分之五十八點廿六，日俄之役，佔百分之九十七點六十七，大東亞戰爭，則爲百分之七十六點八十九，現大東亞戰爭之戰費，並非依靠外債，乃完全以國內資金籌劃者，蓋日本之國民收入，一九四二年爲四百五十億圓，是年之軍事費爲一百八十億圓，即軍事費佔國民總收入之百分之四十，此即可見日軍經濟力強韌之一般。至於稅收一九四三年至一九四四年度，日本稅收共達八十六億九千一百萬圓，平均每一國民，負擔一百十八圓三角，僅及英國國民負擔之百分之十一，美國國民負擔之百分之七，此亦爲日本經濟力強韌之最好的一例，日本財政之健全，亦爲其經濟力增強之一大原因。

再看日軍在戰時的經濟政策，則記得在去年年初的日本議會中，就已有表現，如加以綜合檢討，則日本之經濟政策，有二大特徵：一即放棄從來之觀念的性格改取現實之施策，一即注重流通經濟。

第一、日本政府之戰爭經濟政策，拋棄從來之觀念的性格，改取現實之施策。現實之經濟，乃由私心性與公心性而成立。私心之目的，即追求私人自己之利潤，乃與公心相背馳。公心即為公益心，若祇以公共的立場，加以機械的規律，則違反純經濟性。純經濟性乃經濟所內存的私的動機之創意。統制經濟之國家的立場，即為私心與公心之調和。日本政府認為既立資本主義之經濟秩序，則對經濟指導，避免使用強權威迫而運營經濟之方式，信賴國民之忠誠，期待由下而上之力量，活用現行經濟機構，尊重國民之創意，對於企業形態，則不採取強權的國家管理之方式，專謀統制組織之強化。此可證明日本政府態度之慎重。蓋因統制並非目的，只為手段，一切均由增強戰力之觀點，期待其效果。

又在戰時，計劃生產，統制經濟今後祇有逕趨強化，絕無修正或加緩和。蓋在資本主義之高度化，日本政府採取超重點主義政策，當然即為貫徹經濟的合理主義。如岸商相之言明，對於五大超重點產業，亦有集中資金，勞力，動力等生產各要素於能率高大的，優秀產業之必要，至於戰時職權及行政特例之施行，其最大目標，亦即在此茲。

第二、日本政府之戰爭經濟政策，注重於流通經濟之側面。從來之統制乃以生產力之機構，資材或物資為中心，惟為排除對戰爭經濟計劃的施行之抵抗，又為抑止通貨之膨脹，對於流通經濟，採取消極，統制，其理想祇在物資動員計劃與資金計劃之一體化。然在今日之階段，實際担任生產之各個企業，離開流通經濟之機構，則完全不能活動，物資動員計劃若求其實現，必須經由流通經濟，澈底及於各個企業。故對貨幣與生產力之關係，當使貨幣機構所具之作用力，積極有所裨益於生產之增強。如增強國民儲蓄之積

極政策，固不待言，至於戰時不當利潤之制止，生產的能率利潤之承認，恢復利潤機構之能率化，乃所以使貨幣積極的裨助生產之增強。

以上所述，亦得適用於生產力的根幹之工資。若只強調能率主義採取按件計算制，未必具有能率化，所以日政府，對於企業工資總額之制限會言明採取富有彈性之措置。蓋因增強生產，必須修正工資政策也。記得曾有人說：「大東亞戰爭是飛機和米的戰爭」，這是簡單的說出這戰爭的二十大目標的戰力增強，和國民生活安定，用飛機表現『戰力增強』所包含的一切，用米代表『國民生活安定』，決非把與戰力增強最有深切關係的船舶，鐵鋼，煤斤等之外，又非漠視國民生活安定上的米的以外的各要素。

日本臨時議會閉幕後的國策，是以企業整備與糧食自給為重點。這企業整備並不是像從來那樣的整理中小商工業和利用休閒設備的消極的辦法，而是為戰力增強的積極手段，不待贅言。戰力增強的積極手段，固然不限於此。今在日本國內，滿洲中國及南方各地，莫不着手進行開發和增產。日本國內的企業整備，今在其過程上不論於人的方面或物的方面都增強戰力，其完成之後，便確立強力簡素的戰時生產體制。糧食自給是國民生活安定的基本條件。在季節上現今最為重要，在精神上當清算過去依賴南方等之風尚。換言之，企業整備和糧食自給的二十大目標，即與『飛機與米』的表現相通。戰爭目標茲已明瞭。

在這明確的戰爭目標之下，集中，指導，運營國民的努力之機構最近略告完成。鑛工業方面今已設立重要產業統制會，這方式不僅限於重要產業，其他部門也曾加以援用。各統制會的基礎及活動目前尚未充分，但今後當可更臻強化。統制會是鑛工業者的縱的團體，後又改組合併從來多數團體為商工經濟會或商工組合，作為其橫的團體。農業及水產團體，最近亦在進行合併。經濟團體的系統茲已確立，但是尚有一個問題，那是這經濟團體在地方上所應連絡的官廳，曾付闕如，而今地方行政協議會業已設置，故這問

題也告解決了。

戰爭的目標，業已明確，運營機構亦已成立，今後的問題祇是國民精神。如證券交易所是爲追求個人的利益的牙城，茲爲排除私益追求主義，已加改組，成爲有所貢獻於戰爭的新機關。一面又修正事變初期的劃一統制主義，設立行政職權特例，而於物價政策採取報獎制度。

上述日政府在戰爭中的經濟措置，就足以表現日本決戰經濟的性格，而其戰時的經濟體系，也不難於此窺知。

去年十一月，日政府機構，又大加改革，良以日本當面的問題，毋庸諱言乃是以增強戰力爲其首要。蓋今日之大東亞戰爭，已握有世界戰爭之最後決勝力，是以東條首相早具有於今年爲爭取澈底勝利的決心，當然在決戰體制之現階段，乃是以增強戰力爲重點的。所謂增強戰力，約而言之，不外以增產飛機爲最佔重要，他如保障國民生活力之食糧自給自足問題，亦屬有關決勝的重大關鍵。正如日本大政翼贊會阿部總裁所說，在大東亞戰爭首年之中既奠定了必勝的基礎，第二年也已完成了大東亞全域必勝的政治氣勢，則今已無疑地步入於最後的決勝階段，在此決勝階段中，日本的經濟力，自將愈益發揮其偉力，爲求作更高度的發揮，其機構之改革，也屬必要，日本決戰經濟性格，在此次機構改革中，也就充分可以表現，就是集中一切力量，放在增強戰力上面。

第二章 決戰經濟機構之強化

第一節 強化之意義及經過

日本東條內閣自大東亞戰爭前成立，在以後的二年中，雖有數次改組，但對於政府機構，並沒有絲毫更張，一直維持着戰前的狀態，直到去年十一月，才正式實行改革中央機構，加以強化，以適應現階段的決戰情勢。原來日政府之決定強化國內情勢方策，其中心要點，乃在整理行政機構，即一面力圖機構之簡單化，一面整備決戰行政之情勢，以求行政之運營，能合於決戰體制。而重要生產事業方面軍官之派遣，亦須加以統一，其軍需省之設立，即係根據上述兩點而決定者。良以今日生產之增強，已爲當前急務，欲實現此事，除設置專省，傾力打破生產行政之難關外，實無他法，故日政府終於排除一切困難，斷然決定設立軍需省，由此亦可窺知日政府對刷新國政運營所抱之決心。

溯自中日事變爆發以後，日官民雙方，爲增強軍需生產起見，屢有設立軍需省之議，及至大東亞戰爭爆發，日本爲迅速增強生產，更有設立專省，統一並加強軍需生產之機構，以此強力之行政機構，始可一方面防止生產行政之混雜，一方面加強生產。東條內閣關於此事，已曾屢加考慮，去年十一月，終見諸事實，今後日本之軍需生產，其將有飛躍進展，乃勢所必然。

關於上述產生新機構之經過，亦足有一述者，即日政府爲應付此決定國家存亡之空前時局中，欲澈底強化國內各種情勢，並集中國家全力，以急速而劃時代地增強戰力起見，最先是於去年九月二十一日，決定強化國內態勢之方策，內閣各省，根據此項方策，於二十六日將具體實施案，全部擬定完竣，內閣四長官即以此積極調整，俾逐次提交閣議決定後，即迅速付諸實施，此事之準備，至二十八日之定例閣議中，首先爲打開軍需生產之根本難關，以期強力達成軍需生產之飛躍的增強，而斷然決定設立軍需省。東條首相在二十八日閣議中，曾表明設立軍需省之旨趣謂：「欲適應目下之戰局而完成戰爭，決斷之措置，必不可少，因此政府過去，即已不斷研討增強生產，確保食糧供給，及加強運輸等各方面種種必要之方策。左

今日之情勢下，則尤應講求更強力之方策，而就軍需生產之現狀言，此時設立軍需省，更屬必要」云云，又當時鈴木企劃院總裁及岸商相，亦均加以補充，其要點謂鑒於過去之經驗，知在生產增強日趨緊要之今日，必須將生產之計劃，及其實行，加以統一，尤其在謀軍官派遣之一元化時，更有同時將有關軍需生產管理之軍官業務，加以統一之必要。現時商工省之性格，與當初該省設立時，已根本不同，故此時急需加以根本之改變。又在撤銷企劃院與商工省而設立軍需省時，生產方面，決不因此改革而有任何暫時或永久之障礙發生。

是日（二十八日）閣議完畢後，情報局乃於下午五時，正式加以發表。茲誌之如次：

關於軍需設置案如下：

- 一、茲為根據現情勢下之國政運營要綱，傾舉國力，圖謀軍需生產之急速增強，尤其在於圖謀航空戰之力之躍進的擴充，而計劃的統一的遂行確保軍需生產之目的，設立軍需省，因而企劃院及商工省取消之。
- 二、為期重要軍需之生產管理之澈底的簡易化，軍官訂造之一元化起見，陸海軍之重要軍需生產管理之業務，其中之必要者均移交軍需管轄之。
- 三、因設立軍需省，而國家總動員有關之事項，軍需生產有關之事項，及其他企劃院與商工省所管事項之大部分，均移交軍需省管轄之，軍需生產有關之事項內而屬於他省管轄者中之必要者，移交軍需省管轄之。
- 四、因企劃院之取消而物心兩面之國政綜合調整有關之事項，由內閣簡素強力辦理之。
- 五、商工省之業務中，與軍需生產關係微薄之事項處置，另定之。
- 六、講求使所要之陸海軍現役武官（包含文官）充任軍需省職員之途徑。

七、軍需省之機構籌劃，力求簡素化。

八、軍需省擬於十一月一日成立，由關係各省急速籌備。

其後至十月二日，日政府又在下午三時，於首相官邸，召開臨時閣議，由東條首相說明其旨趣及機構，略稱：

一、政府根據『目前情勢下國政運營要項』，前已決定承認設立軍需省，此次爲確立日滿兩國糧食之自給，謀確保國民之生活物資，藉期安定戰時國民生活起見，擬以農林省爲主體，將商工省之一部劃出，與之合併另行設立一省。

二、更爲增強海陸之運輸力，並使戰時之通信能力更爲發揮起見，擬將鐵道省及遞信省撤廢，另行設立一省。

當經各大臣互相交換意見後，即正式決定設立農商省及運輸通信省，於四時四十五分宣告散會，又在同日閣議中，決定將商工省所轄事務中之交易事項，移交大東亞省辦理。

是日下午五時三十分，日政府情報局並有正式發表如次：

關於設立農商省案

一、此次爲謀確立日滿糧食之自給體制，並綜合確保國民之生活物資，藉期安定戰時國民生活起見，特將商工省所管轄之事項，其中對於軍需無關係者（關於交易事項者除外）移交農林省辦理之。

二、因之農林省機構，隨其需要而加以改組撤廢，改設農商省。

三、關於交易事項，移交大東亞省辦理之。

四、此次之改組定於十一月一日起開始辦公，由各有關機關積極進行籌備。

關於設立運輸通信省案

一、根據『目前情勢下國政運營綱要』爲竭力擴充戰力，從速而且澈底增強海陸之綜合運輸力，並謀發揮戰時通信能力起見，決設立運輸通信省，該省設立後，鐵道省及遞信省則予撤廢。

二、運輸通信省，係以鐵道省及遞信省爲基幹而組成，掌轄海陸綜合運輸，與其他關於此等事項，以及關於通信等事項。

三、爲完成上項之目的起見，稅關，倉庫，港灣，土木，港務等港灣行政，暨汽車行政等，對於運輸上所必要之多數管理事項，則移交於運輸通信省辦理之。

四、擬將所需要之陸海軍現役武官使之任職於運輸通信省。

五、此次機構改組爲運輸通信省時，須着重於組織之簡單而有強大之效力，且使其中能率不致降低，此點尤應特別加以考慮。

六、運輸通信省，定於十一月一日開始辦公，由各有關機關積極籌備之。

又日情報局長關於此事亦發表談話如下：

根據前次所決定之『目前情勢下國政運營綱要』，關於調整行政機構者，刻在積極編製具體方案中，至於省之改組，合併，則前已決定設立軍需省之計劃，此次又於本日閣議中決定設立農商省暨運輸通信省之計劃，關於各省之合併，以上述各項措置，業經決定告一段落，惟確信政府當以此次之措置，爲適應戰局之要求起見，將調整中央機構之基本體制，至於各省內部之機構及事務之調整，現正在積極編成適當之具體方案，查此次之措置，各部份或將裁員或將調任他職，但此等人員當能獲得更必要之地位，政府對於此等人員之過渡措置，亦倣效前次舊例，設立定員額外制等，務期各項措置，毫無遺憾云。