

为了 中华的 振兴

朱枝富 著

中央文献出版社



D563.18

为了中华的振兴

朱枝富 著

AB143

北京教育
學院圖書
館藏書章

北京教育学院图书资料中心



0000147229

中央文献出版社

439003

图书在版编目 (CIP) 数据

为了中华的振兴/朱枝富著. - 北京: 中央文献出版社,
2002.6

ISBN 7-5073-1175-9

I. 为… II. ①朱… III. 中国-概况-文集
IV. D61-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 038624 号

为了中华的振兴

著 者/朱枝富
责任编辑/谭德山 于丽娟
封面设计/张 戈
版式设计/寇 炫

出版发行/中央文献出版社
地 址/北京西四北大街前毛家湾 1 号
邮 编/100017
经 销/新华书店
排 版/北京地质印刷厂
印 刷/盐城市印刷厂

850 × 1168mm 32 开 15.875 印张 384 千字
2002 年 9 月第 1 版 2002 年 9 月第 1 次印刷
印 数 1-3000 册

ISBN 7-5073-1175-9/C·125 定价: 28.00 元

版权所有 违者必究

序 言

顾介康*

在校富同志的《司马迁政治思想通论》和《司马迁经济思想通论》两部专著出版的时候，我曾应他之约写过几句话。日前，又收到他寄来的新近编就的《为了中华的振兴》调查研究文稿，真是为他高兴。特别是读了他的自序——《调查研究二十年的回顾与思考》的文章，深有感受。

与校富同志相识快 20 年了。他在盐城市委政策研究部门从事调查研究工作近 20 年，我在江苏省委政策研究部门从事调查研究工作已 20 年，都称得上是江苏调查研究战线的“老兵”了。虽然我已两鬓添霜，到了秉烛之年，而他还年富力强，犹日中之光，但我们对从事调查研究工作的甜酸苦辣的感受是相同的，心是相通的。在无权、无名、无利的“清水衙门”一下就是 20 年不动“窝”，没有敬业爱岗、淡泊名利、甘于清贫、乐于奉献的精神是很难做到的。在政策研究部门从事调查研究工作的每一位同志，都应发扬这种难能可贵的精神。

校富同志从事调查研究工作 20 年，出了许多高质量的成果，为市委起草了大量的重要文稿，取得了显著的成绩。从这本文集所收录的调查报告和研究文章可以看出，他调查研究的面比较宽，涉及政治、经济、科技、教育、文化等许多领域；他比较好

* 作者为中共江苏省委副秘书长。

地坚持了解放思想、实事求是的思想路线，作风深入，求真务实，敢于探索，敢于反映真实情况，敢于坚持调查得来的正确结论；他比较善于从全局上思考问题，“站在参谋的岗位上思考司令员的作战方案”，为市委重大问题的决策和对实际工作的指导，出谋划策，提供建议；他比较善于对实际问题作理性思考，开展理论和学术研究，深化调查的成果；他比较注重调查研究成果的转化工作，通过各种渠道，向领导作宣传、向部门作宣传、向社会作宣传，以充分发挥调查研究成果的作用；他比较善于总结调查研究工作的实践经验，积极探索新形势下调查研究工作的特点和规律，不断提高调查研究的水平。据我们所知，在江苏党委系统调查研究战线上，枝富同志是一位勤于学习，善于思考，肯下苦功夫，成果比较多的同志。从这本文集中，无论是领导同志和实际工作者，还是调查研究工作者和理论工作者，都可以得到启示和教益。

“冷砚磨岁月，暖笔著春秋”。这两句话，我曾送给多位同事、同行。在这里，也愿与枝富同志共勉。

1999年12月25日

调查研究二十年的回顾与思考

朱 枝 富

1980年12月，我从盐城师范专科学校（现为盐城师范学院）毕业后，分配到中共盐城地委办公室（现为中共盐城市委办公室）工作，一同来的6个人组成一个调研组，后来办公室领导决定将调研组改建为调研科，主要工作是开展调查研究，为市委领导决策、指导工作服务。1984年8月，市委决定成立政策研究室，我们调研科的同志都转过去，主要从事政策研究工作，以充分发挥决策参谋作用。在市委政策研究室一干就是15年多。从学校毕业走上工作岗位到目前为止，我一直都主要从事调查研究工作，屈指算来，已经20多年了。

1984年7月，市委办公室任命我为副科级秘书。转到市委政策研究室后，改任为市委政策研究室副科级秘书；1986年6月，被任命为市委政策研究室正科级秘书；1988年10月，经考试等组织程序被市委任命为政策研究室副主任；1996年9月，被市委任命为市委副秘书长、政策研究室主任。在这期间，1997年3月至1998年2月到无锡市挂职学习，由省委组织部任命为无锡市市长助理；1999年3月至2000年2月到市直企业开展指导服务工作，任市驻江苏众想集团指导服务组组长。

20多年来，我从事的主要工作是调查研究，大致可分为五个阶段：

第一阶段，是学习调研阶段，大致是从1981—1984年，我

们从学校毕业分配到地委办公室工作，地委办公室的领导同志带领我们到农村基层开展调查研究，有时在农村基层一住就是十几天，白天调查了解情况，晚上进行讨论、消化，提炼观点，撰写调查报告。例如1981年到射阳县大兴乡合顺村调查联产承包责任制的实行情况，到响水县南河乡河堆村调查大包干的实行情况；1982年到建湖县近湖乡桥东村调查联产到劳和发挥党支部战斗堡垒作用的情况；1983年到建湖县庆丰乡董徐村调查发展多种经营的情况；1984年到射阳县合兴乡曹塘村调查农村基层组织建设的情况等，在村部一住就是10多天，深入地了解情况，研究一些问题，写出的调查报告真实地反映了基层的实际情况。对于我们来讲，是锻炼学习的极好机会。

第二阶段，是深入调研阶段，大致是在1984年市委政策研究室组建以后的四五年时间里，我们抓住一些重点课题进行反复深入的调查研究，不断写出一些具有较高质量的调查报告，既为同级党委决策服务，又为上级党委服务，以及向较高层次的刊物投稿并得到采纳和刊用。例如，开展对小城镇的调查，重点在建湖县上冈镇，用一个多月的时间进行调查研究，写出了5篇系列调查报告，尔后，又到其他地方开展小城镇调查，在此基础上对一些重点问题进行综合思考，调查报告被中国社会科学院《中国农村经济》等刊物采用；开展对放活科技人员的调查，调查报告被省委政策研究室《调查与研究》刊用后，国家科委办公厅以文件形式向各省、市、自治区科委转发；开展加快滩涂资源开发利用的调查，调查报告被中国社会科学院《社会学研究》、国家海洋局《海洋与海岸带开发》等刊物采用等，这一段时间，出了不少的调查研究成果，对提高刚建立的市委政策研究室的地位起了一定的作用。

第三阶段，是政策研究阶段，大约在1990年的前后四五年

时间里，我们致力于为市委起草政策性文件，主要围绕加快滩涂资源开发利用、放活科技人员、充分调动基层干部积极性、加快农村经济发展、加快发展多种经营、充分发挥知识分子作用、加强精神文明建设等，大约有 30 多份政策性文件出自市委政策研究室，每年要起草 5—6 份文件，每份文件从调查研究开始，起草后征求各有关方面意见，修改后提交市委常委讨论，然后修改定稿后由市委领导签发。这些文件对促进全市两个文明建设起到了较好的促进作用。

第四阶段，是出谋献智阶段，大约在 1992 年以后的三四年内，在调查中针对急需解决的问题，积极向市委、市政府领导写出调查建议，供领导决策参考，当好决策参谋。这几年中，每年都要写出几十篇调查与建议，绝大部分得到市委、市政府负责同志的重视，给予批示交办督办，有不少调查报告和建议获得了满堂彩，几乎所有市委负责同志都认为写得好，很有指导意义，对促进经济社会事业发展起了一定的推动作用。对一些重点课题，从各个不同的侧面进行调查研究，提供领导决策参考。例如对加快发展建筑业，我们对全市在发展建筑业中存在的薄弱环节进行分析，又对发展外向型建筑业进行思考，还对全市七个建筑之乡的经验以及建湖县大力发展建筑业的经济进行总结，写成四篇系列调查与建议，分别都得到市委、市政府领导的重视和批示，专门召开了全市发展建筑业大会，较好地促进了全市建筑业的发展；还有对发展外向型经济、加快滩涂资源开发利用的调查与建议等等，也都是采取的这种方法进行系统化、聚焦式的调查与思考，都产生了一定的影响作用。后来，我们有意识地把领导批示的调查研究报告和建议收集起来，印成内部资料，从 1992 年开始，已印了 3 册，共收集领导批示的调查研究报告约 150 篇，其中有我参与或由我动手完成的就有约 60 篇。

第五阶段，是调研应用阶段，大约在1995年以后的几年内，市委政策研究室和市委办公室合作办公，人员统一分工，市委政策研究室的同志直接为市委领导服务，在调查中的一些建议、想法直接向市委负责同志反映，调研成果直接体现在领导的报告和有关文件中。这样，既做好服务工作，又发挥参谋作用。

以上是大致分类，实际上各个阶段没有明显的区别，只是有所侧重而已。总之，我的这20年的主要工作是以开展调查研究为主要形式，以为同级党委当好决策参谋，搞好决策服务为主线。粗略统计，形成调查研究报告和建议约130多篇，其中有60多篇被各有关报刊采用，有60多篇被领导批示，得到较好的转化利用。在1993年国家海洋出版社出版了《希望在滩涂》、《沿海经济开发与发展》、《经济振兴与科技人才》三本共80万字的调查研究报告专著，总名为《沿海经济三部曲》，其中《经济振兴与科技人才》一书获江苏省哲学社会科学优秀成果三等奖。

20多年来，我在通过调查研究为市委、市政府领导决策服务的同时，还进行了江苏省“八五”社会科学研究课题《加快滨海、阜宁、响水经济开发》的课题研究，组成课题组，由我具体负责，写成了题为《加快经济开发，实现沿海发展中地区的新崛起》的研究报告，获得了有关专家、学者的肯定和好评。

20多年来，我们市委政策研究室始终坚持为领导决策服务的指导思想，市委政策研究室在1989年以后，提出了“四出”的工作指导方针。即出主意、出成果、出人才、出效益，取得了显著成效。在对如何发挥参谋作用上，我结合学习外地经验，借鉴国内外研究成果，从理论上进行探讨，陆续写了三篇探讨性文章，即《由秘书型向智囊型转变，充分发挥决策参谋作用》、《适应改革开放新形势，充分发挥决策咨询作用》、《提高调查研究水平，深化为党委决策服务》，都得到上级及有关政策部门的肯定，

自觉地用理论来指导行动。市委政策研究室的工作，得到同级党委、上级部门和有关方面的充分肯定，对开展政策研究的经验陆续进行总结，先后写成了《加强经济政策研究，促进工业经济快速发展》、《积极搞好调查研究成果转化，主动当好领导决策参谋》、《加强对“研究”的研究，努力提高调查研究的水平和层次》、《常出主意、出大主意、出好主意》等经验总结文章，都在省委研究室召开的全省党委研究室主任会议上作了发言，以及在中央办公厅有关刊物上发表，在各方面产生了一定的影响。

20多年来，我一直从事调查研究工作，不敢有丝毫懈怠。我是从农村出来的，父辈们的辛勤劳作，父老乡亲们的一片深情厚意，激励着我要做好工作，努力向上；大约在初中读书时，课文上有一篇“钢铁是怎样炼成的”节选，其中有一段刻骨铭心的名言，说：“人最宝贵的是生命。生命每个人只有一次。人的一生应当这样度过：当他回忆往事的时候，他不至于因为虚度年华而懊悔，也不至于因为过去的碌碌无为而羞愧。”这一段名言我深深牢记在脑海中。而后我又阅读了全本《钢铁是怎样炼成的》的书，奥斯特洛夫斯基在那样困难的情况下忘我地工作，真是感人至深，无疑是我学习的最好榜样。不要虚度年华，不要碌碌无为，成了我工作上的座右铭。到市委机关工作后，我曾经这样规范自己：正常的工作时间是8小时，而工作之余的时间，再加上星期日，绝大部分要用来进行学习和研究。正因为如此，我在工作之余，进行了大量的研究，出了不少成果，受到各有关方面的瞩目，以至于不少上级领导和不少素未谋面的朋友，一提起我的名字，他们立即会说：“人虽没见过，但看过他的不少文章。”甚至有的外省刊物的编辑，要从数千里之外来到盐城，总结我的治学经验。

20多年来，我利用业余时间进行一些专题研究，如政治学、人才学、经济学、文学、史记学等，也取得了显著的成效。

20多年来，我进行了广泛的学习，先后参加了中央党校行政管理本科班学习，中共江苏省委组织部组织的东南大学科技与经济研究生班学习，江苏省委党校经济学研究生“结转毕”的学习，还陆续到各地进行了考察学习，从而解放了思想，开阔了眼界，增长了见识，对搞好政策研究工作起了很大的促进和推动作用。古人云：走天下路，读天下书，做天下文章，诚然很有道理。

20多年来，在我的工作学习研究中，得到各个方面的大力关心和支持，因而使得我在前进的路上一帆风顺，即使是有些小的挫折，也只是倏忽而过。真可谓“潮平两岸阔，风正一帆悬”，“乘风破浪会有时，直挂云帆济沧海”。曾任中共江苏省委的有关秘书长、研究室各位主任、处长给予了我很大的帮助；曾任中共盐城市委秘书长的各位领导同志，他们或教我如何开展调查研究，或指导我如何撰写政策性文件，或从学习、工作、生活等各个方面予以关心。与此同时，市委、市政府主要领导和其他各位领导对市委政策研究室工作以及我的工作都是十分支持和充分肯定的。在我开展调查研究工作的20多年历经数任市委书记，他们对我的工作都是肯定的，有的是通过批示见诸于文字，有的是当面口头赞扬，并数次被市有关部门评为先进工作者、优秀共产党员，这使我更加增添了做好工作的力量和信心。

20多年来，我一直从事调查研究工作，还累不累啊？有人问。有句古话云，板凳要坐十年冷，文章不写半句空。我坐了20年的调查研究板凳。但是，一个人只要确立了干一行爱一行的工作信念，只要确立了有所追求、有所建树的思想意念，20年又有什么关系呢？历史上不是有“面壁十年图破壁”的典故吗？这正是磨炼和锻炼自己的机会。正是在这20年的调查研究工作中，我学到了许多书本上学不到的知识。我的体会，做好调查研究这项工作，要有四点精神：

一是要有持之以恒的精神。我从事 20 多年的调查研究工作，对于人生来说，是一段很漫长的时间，有时我也想，我干这么长时间的调查研究了，是不是换一换岗位，再干干其他工作？可是，我们在党政机关工作，干什么工作并不是由我们自己说了算的，并不是想干就干，想不干就不干，而是要服从组织上的安排。既然组织上仍叫我做调查研究工作，又何乐而不为呢？就要一如既往地做好。从锻炼和培养的角度讲，一个人所到的单位越多经历越丰富，可能对各种环境的适应性就越强；而从调查研究的角度讲，从事的时间越长，积累的经验越丰富，开展调查研究就越能得心应手，调查研究的效益也就越好。从我走过的调查研究的历程来讲，只要有那种干一行，爱一行，干好一行的精神，不管干什么工作，都是组织上的安排，都要把它干好，不干则已，干就要干出名堂来，要甘当无名英雄，要树立有所作为的思想。只有这样，才能脚踏实地地做好调查研究工作，并不断干出成绩来。

二是要有求真务实的精神。开展调查研究，就是要了解真实情况，说真话，来不得半点的浮躁和虚假。否则，调查研究就失去意义。事实上，要真正做到求真务实，则是很难的，这有多方面的原因，有的基层领导同志在反映情况时掺水分，只讲好的一面，不讲差的一面，听下来，到处是一片莺歌燕舞，形势大好，可事实上并不如此。有少数领导同志也不愿意听真话，有时存在报喜得喜，报忧得忧的现象。我们开展调查研究，就要善于分析思考，要保持清醒的头脑，不要被假象所迷惑，要敢于反映真实情况，特别是在反映民生疾苦上，反映基层群众的呼声上，有时下情很难上闻，领导也大致了解，但了解得不深不透，下不了解决的决心，我们开展调查研究工作深入其境，详细了解，并如实汇报，就能使领导者如闻所未闻，痛下决心解决基层群众的困难。这就要有一种“我为人民鼓与呼”的精神，才能做到这一点。

三是要有无私奉献的精神。开展调查研究工作，无名利可图，是一种美差事，苦行当。有人认为，我们搞调查研究，手中没有权，说话无人听，做这样的工作有什么意义呢？这实际上是一种无稽之谈。如果想通，我们在调查研究的岗位上，静下心来开展工作，扎扎实实地研究一些问题，为党和人民交一份满意的答卷，又何乐而不为呢？人世间有些烦恼还不是自找的吗？因此，我们要始终怀着一颗平常心，即使是像范仲淹登岳阳楼，把酒临风，也要宠辱皆忘。这样，才能忠于职守，有了成绩，不沾沾自喜；碰到困难，不垂头丧气，把眼光放得远些，心胸放得开阔些，这样才能自始自终地做好调查研究工作。

四是要有勤奋好学的精神。调查研究是一门学问，来不得半点的搭假和骄傲，调查中真实情况的了解，调查报告主题的提炼，文字的表述，布局的谋划，都是要有一定的功夫的。只有刻苦钻研，苦练基本功，才能取得成效。一要钻进去，在调查研究中，要心无旁骛，一门心思，要了解到真实情况，要进行提炼加工，要形成有说服力的调查报告；二要跳出来，将调查工作放到整个社会的大环境中去，针对面上存在的问题，写出一些具有指导意义的研究报告。研究报告不一定需要一时一地的详细情况，但必须有事实的提炼、概括和抽象，要能够解决整个面上存在的问题，是一种提升型调查报告。三要勤奋，要自找苦吃，多写多练，自加压力，多出成果。四是要有所追求，有所超越，不断站在新的起点上，站在新的高度上看问题分析问题。只有这样，才能得到锻炼和提高，取得显著的成效。

20年的调查研究，使我较好地掌握了调查研究工作的基本要领。作为一个市级党委政策研究室的负责同志来讲，我感到，调查研究工作要紧贴党委中心，把握时代脉搏，坚持为党委服务，为基层服务，当好决策参谋，要将国家宏观经济形势的分析

与地方微观经济发展的研究有机结合起来，注重在宏观经济形势的导向下，提出推进微观经济快速发展的关键措施；要将地方经济发展战略的总体研究与具体战略措施的专题研究有机结合起来，注重把一些事关发展全局的战略问题研究深透，将研究成果渗透到党委的决策中去；要将事关全局的重大战略措施的可行性研究与跟踪调查研究有机结合起来，注重在正确分析和客观评价的基础上，推进重大战略措施的深入实施；要将地方经济发展重大战略的研究思考与典型经验的总结推广结合起来，注重在大力推广典型经验的基础上促进地方经济发展重大战略的有效实施；要将钻进去调查研究地方经济发展中的实际问题与跳出来研究思考一些带有全局性的深层次问题结合起来，注重按实事求是的精神提出指导经济工作的思路与措施；要将学习借鉴外地经验与研究思考本地实际结合起来，注重从实际出发，用先进地区的经验指导本地的改革发展事业，借他山之石来攻玉。

20多年，在历史长河中是短暂的；可对于人生来说，却是漫长的，我从青年时期开始到市委办公室、政策研究室开展调查研究工作，过了而立之年，又过了不惑之年。头发由乌黑油光，以找不出一根白发而自豪，以至于白发悄悄地爬上了头顶。20多年，正是人生中的黄金时代。古人讲，人生苦短，譬如朝露，因而要及时行乐，这是一种消极悲观思想，决不可取。而我却真真切切地感受到人生苦短，20多年过去，弹指一挥间，不知不觉地，20年光阴就这么过去了。光阴一去不复返，是任何金钱都买不来的。同时，我也真切地感到，人生如歌。人生的价值在于追求，在于奉献，在于建树，在于成就；人生的价值在奋斗中升华，在创造中体验，在追求中实现，在功业中显示。当你专心致志地去追求，一心为了实现理想的目标，你就会被嘈杂的喧嚣声所淹没，也不会歧路岔道面前迷茫，更不会羡慕那只能荣耀于一时的昙花，

而是孜孜以求，甘守孤寂，在万紫千红的春日，无心于踏青游览；在汗流浹背的炎夏，无意于歇暑纳凉；在果实满枝的秋天，无悔于斗室伴书；在大雪纷飞的严冬，无怨地寂寞寒窗，义无反顾地，一如既往地向前迈进，做到青春无悔，追求无悔。只有这样，人生才能在广阔天空中遨游，在汲汲追求中奋进，在飞短流长中昂首，在艰难困苦中升华。人生是一首歌，是一首埋头苦干，昂首前进的欢歌；是一首永远追求，永不言倦的乐歌；是一首不断超越，不断进取的高歌；是一首认准目标、永不停息的长歌。唱好人生这首歌，就要有以苦为乐，以进为荣的无怨无悔的精神；就要有认准目标，一往无前的“我行我素”的气魄；就要有蓦然回首，那人却在灯火阑珊处的甘守寂寞的情趣；就要有与时俱进，放眼天下的品格。人生如歌，唱好人生之歌！

当夜半钟声再次敲响的时候，人类就要进入二十一世纪。从今而后，我要更加珍惜，不管是做什么工作，不管在什么地方，就有效工作时间来讲，打足了也还只有不到20年时间，也就是说，我为党作贡献的去日已多，来日苦短，要一如既往，更加努力，兢兢业业地做好工作，默默奉献，在有为的年代力争有所作为！

这里，我从20年调查研究的100多篇调研报告中挑选了30篇，40多万字，汇集成册，取名为《为了中华的振兴》，奉献给广大读者。在我的调研文章中，都体现了这样的一种精神，无论是对全局的思考，还是对一个地区的谋划，或者是对某一事情的研究，都是为了祖国的振兴，为了民族的富强，为了地区的崛起，故以此为集名。作为她的姊妹篇，《为了盐城的崛起》，也正在汇集和研究思考中。

最后，十分感谢那些关心我成长，关心我搞好政策研究，关心我的调研文稿出版的各方面的领导、同仁、朋友。

2000年12月30日

目 录

序言	顾介康 (1)
调查研究二十年的回顾与思考	朱枝富 (1)

第 一 部 分

正视矛盾,把握工业经济结构调整优化的关节点	
——关于调整优化工业经济结构的研究思考	(3)
用系统观点指导工业经济结构调整	
——关于工业经济结构调整的调查与思考	(14)
大力推进多种经营的规模经营	
——关于突破多种经营的调查与思考	(25)
选准乡镇企业的外向发展之路	
——关于乡镇企业外向发展的研究思考	(39)
发展乡镇工业要理顺十大关系	
——关于经济不发达地区发展乡镇工业的研究思考	(53)
乡镇企业的生命力在于不断开发新品	
——关于促进乡镇企业走上兴盛之路的研究思考	(64)
关键在于转换调控机制	
——关于引导企业走向市场的辩证思考	(76)

用系统观点指导实施科技兴农战略

- 关于实施科技兴农战略的研究思考 (88)

不断完善股份合作制, 促进企业健康发展

- 关于股份合作制规范化建设的对策措施 (102)

加快实行经济增长方式的根本转变

- 关于经济欠发达地区实行战略转变的研究思考 (116)

第 二 部 分

充分发挥两种优势, 大力发展出口创汇

- 关于盐城市起步阶段发展外向型经济的
战略思考 (129)

欠发达地区经济振兴的关键所在

- 关于盐城市放活科技人员的调查与思考 (143)

欠发达地区经济振兴的战略措施

- 关于盐城市实行科技与经济结合的研究思考 (155)

狠抓科技进步, 促进农业再上新台阶

- 关于盐城市粮棉双获丰收的调查与思考 (168)

强化滩涂资源的基础设施建设

- 关于盐城市加快滩涂资源开发开放的研究报告 (178)

立体开发, 综合利用

- 关于盐城市滩涂资源深度开发利用的战略思考 (200)

大力开发利用滩涂旅游资源

- 关于盐城市发展滩涂新兴产业的调查与思考 (220)

实施外向开发战略, 加速发展沿海经济带

- 关于盐城市沿海经济带对外开放的战略思考 (236)