

書叢際國

著君若杜

現代國際政治

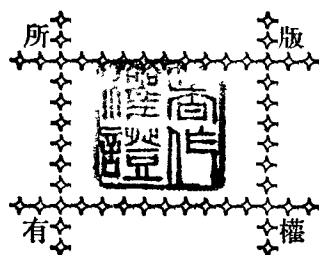
行印局書華中

杜若君 著

國際現代國際政治叢書

中華書局印行

民國二十四年一月印刷
民國二十四年一月發行



圖書雜誌審委會審查證審字第七五〇號
國際現代國際政治（全一冊）



定價銀七角

（外埠另加郵匯費）

著者 杜若君

發行者 中華書局有限公司
代表人 陸費逵

印刷者 上海靜安寺路
中華書局印刷所

總發行所 上海棋盤街 中華書局

分發行所 各埠 中華書局

張序

中國是世界的一環，要理解中國，不能不先理解世界；而要理解世界，更不能拋開國際政治。年來國人對於國際政治問題的研究，已經漸漸知道注意了，普通雜誌的重要篇幅，多半刊載關於論述國際政治問題的文字。但要在出版界中找一本概論國際政治的專書，還不很容易。

若君先生，致力於國際政治經濟問題的研究，已有很久的歷史了，爲着填補出版界的缺陷，他在病中寫出了這本書；在國際政治問題的研究中，給我們以很大的幫助。而和一般的著作比較起來，若君先生的書，還有幾個重大的特點。

在政治問題的研究中，最困難的是客觀的態度的保持與正確的材料搜集。許多研究政治問題的著作，往往囿於作者的主觀的政治立場，而陷於偏狹的感情論，這很容易抹煞問題的真相。這本書，純係根據實際的考察與研究，對於任何問題，都加以正確的分析，毫

沒有偏狹的主觀色彩。不過這也並非像一般人一樣在「客觀的」「科學的」掩飾下，故意對事實作歪曲的理解；在每一個問題的分析中，作者都注意到問題的正確性。例如關於法西斯蒂運動，在反對者往往故意誇大牠的罪惡，而擁護者又往往把牠說成怎樣的神祕，若君先生在本書中，對於以上兩種見解，都根據其個人研究所得，加以辨正，並且以客觀的態度與以正確的評價。

這本書，不但注重現實的分析，而且顧及到現實的歷史的意義。使我們讀了不但能對現實有正確的認識，而且可以理解現實的歷史的地位。不過在一般這一類的著作中，往往偏重於煩瑣的理論的說明，或毫無見解的材料堆砌，這對於普通讀者，並沒有什麼利益。本書在這一點上，是曾顧到讀者的需要的。

這種書的編著，是很冒險的工作，杜先生能在病中，以忠誠的態度寫出了這本書，是很難得的，所以我在這裏特別向讀者提出。

張默生 一九三四，三，十。

自序

我開始計畫寫這本書，是在一年之前。

記得在一年前有人請我講國際政治問題，並且要我介紹概論國際政治的專書；在當時的我國出版界中，我實在找不出一本適當的書來。因此便計畫自己試編一本。但生活的壓迫，使我並沒有得到寫作的機會。去年夏季，個人的生活總算獲得暫時的安定了，便計畫在四個月內，把本書寫成，後來又因為病，直到今年一月，纔全部脫稿。

本書原來擬定的節目是七章；在現有的五章之外，還有「在戰爭的舞臺上」和「革命運動之發展」兩章。前一章的內容，大半涉及軍事學的範圍，我對軍事學又毫無研究，在立論上不能不完全採取他人的意見，為免「拾人牙慧」之譏，便將該章刪去。後一章是克爾先生要我刪去的；當我將原擬的節目，寄請克爾先生指正的時候，他說：該章應由實踐的革命家去寫，理由是一個沒有政治立場的人，是不能把捉住該問題的實質的。我認為他的

意見很對，所以也刪去了。但本書是概論國際政治的，爲免疏漏，便把該兩章的要點，分述在現有的各章中。

本書原名是「今日之世界政治」，後來因爲不很妥當，便改易今名。在世界政治問題的研究中，中國問題實佔有很重要的地位，著者在本書中，對於中國問題，幾乎完全沒有提到，這在著者實有不得已的苦衷。爲着填補這種缺陷，我現在已準備寫一本「中國之邊疆問題」，如果個人的健康不再生問題，預計該書在六個月內即可脫稿。

著者不敢在別具卓見的掩飾下故立異論，所以有時仍然採取他人的正確見解；不過爲着避免讀者的誤會，凡採用他人的成語及意見的地方，概未注明來源。

本書得諸師友的襄助很多。克爾先生對於本書的節目，曾給與懇切的指正，並爲介紹參考書；張默生先生賜與寫作此書的機會。著者在此深深向他們道謝。

尤其使我感激的是周憲文先生和舒新城先生，他們是本叢書的主編，本書能够出版，完全是兩位先生的幫助。

杜若君 一九三四，三。

現代國際政治目錄

張序

自序

第一章 緒論

第一節 「今日」的由來	一
-------------	---

第二節 世界經濟恐慌的現階段	六
----------------	---

第三節 經濟恐慌的深化與各國的對策	一二
-------------------	----

第四節 從經濟的危機到政治的危機	一八
------------------	----

第二章 世界霸權的爭奪	二四
-------------	----

第一節 戰後均勢之破裂	二四
-------------	----

第二節	英美的權力爭霸戰·····	三〇
第三節	英日衝突的新階段·····	四二
第四節	太平洋的不安·····	五五
第三章	暗雲飄蕩之歐洲·····	六六
第一節	歐洲不安之因素·····	六六
第二節	歐局重心的法德關係·····	七一
第三節	德波邊界糾紛·····	七七
第四節	法國與意大利·····	八八
第五節	奧大利與歐洲政局·····	一〇一
第六節	英國在歐洲的立場·····	一一一
第四章	蘇聯與世界政治·····	一二一
第一節	兩種制度·····	一二一

第二節	蘇聯的對外政策	一二五
第三節	蘇聯與歐洲	一三三
第四節	東方的反蘇聯戰線	一五〇
第五章	從德謨克拉西到法西斯蒂獨裁	一六一
第一節	德謨克拉西的沒落	一六一
第二節	獨裁制的勃興	一六七
第三節	獨裁制的評價	一七九
第四節	法西斯蒂獨裁的社會基礎	一九一
第五節	美國產業復興計畫與法西斯蒂獨裁	二〇六
第六節	法國民主政治的危機	二一九
第七節	英國政治制度與法西斯蒂獨裁	二二九
第八節	法西斯蒂獨裁的前途	二四〇

現代國際政治

第一章 緒論

第一節 「今日」的由來

現世界被困難威脅着；就是素喜誇大和平的政治家，近來也高叫着危機的迫切了。在一九三三年九月二十五日開幕的第十四屆國際聯盟大會上，主席諾溫克（J. L. Nowell）明白的指出了現世界政治破裂的情勢。雖然西門（Mr. J. Simon）氏對這會加以辯護，但世界情勢之日趨惡化，却是無可隱諱的事實。幾年來全世界著名的報紙，都以很大的篇幅記載着世界的不安與騷動。從充滿着霧氣的倫敦到白宮巍巍的華盛頓，從近代都市典型的巴黎到巴拿馬首都的柏林，以至東京和羅馬；狡譎的政治家們都在爲現世界的不安焦慮着。爲着困難的打開，他們有時跑到日內瓦或洛桑，有時又到倫敦或華盛頓；但是他

們失望了，無數次的爭辯和協商，換取來的仍是彼此的猜忌與陰謀。所以莫索利尼曾主張爲着挽救世界的困難，應當結束一切會議。因此他們又各自返回到自己的國家，努力於國家力量的充實。到最近國際鬥爭的陰謀已毫無諱飾的暴露出來了；戰爭的恐怖，敏銳的刺激着人們神經的尖端。和平失了踪，危機已在吞噬着整個的世界，就是日內瓦也說戰爭的時機已成熟了。

也許有人會把這迷離的世界看作是不可理解的神祕；但如果你能理解世界情勢之現階級的特徵，將會承認這實是歷史的必然。在這裏我不願利用理論的爭辯來向讀者說明這種情勢的發展，我所提出的只是擺在眼前的事實，這是比理論更容易使人明白的事實。

在封建制度的廢墟上，資本主義爲現代奠下了基礎；但當牠的歷史的命運終結的時候，危機就迫近了。在產業資本主義時代中，所謂勞動的社會化與所有的私有性的矛盾，即生產力的成長與資本主義的所有關係的矛盾，在資本主義的體系中逐漸開展；生產手段

之私有，生產之無政府的進行，以及社會消費力的限度，衝破了全經濟機構的均衡。結果，引起了週期的恐慌與大眾的失業。自一八七三年的經濟恐慌發生後，資本主義的危機即在醞釀着；到二十世紀的初頭，資本主義的內部的構造，已由自由競爭逐漸轉向支配的獨佔的路程邁進，即資本主義已達到牠的最後階段——帝國主義時期了。

帝國主義是日近死滅的資本主義。資本主義從轉入了帝國主義的階段，危機已逐漸高度化了。社會生活的破滅，文化的頹落，經濟恐慌與獨佔的強化，一切都宣示着資本主義的歷史將近於終結了。

《一九一四年到一九一八年的世界大戰，是資本主義的一般的危機的暴露；牠在漸趨死滅的資本主義的腐化路程上，畫了一條深溝，動搖了資本主義世界體系的總機構。一九一七年爆發的十月革命，把資本主義體系中最弱的一環——俄國推翻了。此後便引起了全世界的革命運動。一九一八年芬蘭和日本的暴動，奧大利與德國的革命，一九一九年匈牙利巴維利亞及朝鮮的蘇維埃政權的活躍，一九二〇年土耳其和意大利的工廠佔領，一

九二三年迄一九二五年的保加利亞、冰洲、摩洛哥、及敘利亞的革命，一九二六年的英國、埃、工人總罷工，以及一九二七年的維也納、安南、印度、海地、西班牙及中國等地的革命運動，除去蘇俄的革命破壞了資本主義諸制度外，震盪着資本主義統治的革命運動，瀰漫於全世界的各處。但是因為資本主義者在政治上對於革命運動之暫時的讓步及彈壓，以及經濟上產業合理化政策的施行，使戰後危機中的資本主義獲得了一時的安定。

大戰後資本主義之一時的安定，在經濟的見地上看來是工業生產的發展；有幾個國家，其生產技術的進步幾乎近於新的技術革命，其資本之蓄積與集中加速度的進行，形成了國內與國際間巨大的托辣斯。托辣斯與政治的權利結托起來，把恐慌的負擔分在大眾的身上。「合理化」的產業政策開始後，工資削減了，勞動時間延長了，勞動強度提高了，商品之生產能力得到某種程度的增大。因為國際協調主義的興起，使被戰爭與恐慌所破壞了的國際商品市場，重新統一建設起來。在安定期內，雖有高率保護關稅的障礙，世界貿易的總值，也超過了戰前的水準。根據這，國際資本市場的統一，也再建成功了。資本的輸出，不

論在貨幣形態上或實際價值上，都超過了戰前的水準。至於爲大戰與恐慌所破壞的國際貨幣制度，也逐漸恢復起來。匯兌漸趨於安定。資本主義的好況，在安定期內全般的達到甚至超過了戰前的水準。所以資本主義的代表者，看到了這種繁榮的景象，要高唱着拿樂觀去眺望將來。而由俗流的經濟學者所主持的景氣變動的研究，如美國的米柴耳（Michael C. F.）、德國的瓦格曼（Wagemann F.）和哈佛（Harvard）研究所、德國景氣研究所以及倫敦和劍橋經濟調查所的定期報告，都誇大的辯護着資本主義的繁榮。在政治方面，因爲一時的安定的獲得，革命勢力被彈壓下去了。隨着各國政治的一時的安定，帝國主義國家間的相互關係也漸趨好轉。這時候，由凡爾賽條約所規定的國際政局，也變成了穩定。帝國主義者以凡爾賽條約爲基礎，成立了對於德國的掠奪協定。法國從魯爾退出了，道威斯計畫成立了，賠款和戰債問題暫時獲得了解決的途徑。英國、美國和日本，關於太平洋問題，在華盛頓會議中也成功了一時的妥協。而英美日在中國的支配勢力範圍也獲得了相互的諒解。並且主要的帝國主義國家間在對於自己的殖民地的掠奪與束縛上，約定了相

互不干涉的原則。從前對於蘇俄的干涉戰爭，他們承認是失敗了；在資本主義的一時的安定期內，他們又醞釀着新干涉的發動。從一九二四年八月八日英蘇條約的破裂，到一九二七年英蘇絕交，以及西歐反蘇聯盟的建立，都暴露出帝國主義對於蘇聯的政治的陰謀。在二十世紀的開頭，資本主義就已踏入沒落的路程了。這不是社會主義者的著作所告訴給我們的；實在資本主義從一九〇〇年經濟恐慌轉入獨佔的途徑後，腐爛已在開始了。資本主義者雖仍在執拗的幻想挽回瀕死的厄運，但所謂一時的安定只是新危機的醞釀；這件事的有力的證據，是一時的安定後新的危機到來的事實。

第二節 世界經濟恐慌的現階段

資本主義之不均等的發展法則，就是在安定期內也居於慢性恐慌的狀態而追隨着向下線；這種情勢到一九二九年，把一時趨於安定的資本主義又帶到新的恐慌階段。雖然俗流的經濟學者和資本主義的代表曾企圖挽回這種危局，但現在已經踏入恐慌的第五年度了，危機仍在加速度的深刻化。

這次恐慌的開展是以農業恐慌爲起點；以後演化到信用恐慌。到一九三三年初，因爲美國金融恐慌而發生的金本位停止，破壞了世界通貨的基礎。恐慌深刻化到了極度，任何資本主義好轉的企圖都絕望了。

從一九二九年秋季起，世界的物價開始低落；而農業品及原料品的暴落，更達到可驚的程度。小麥市場的價格，在一九三二年十一月竟跌落到三百年來的最低紀錄。這樣一方面使在各國佔國民大多數的農民的購買力減低，一方面更使各債務國的農業國家極度的疲敝。農業的危機侵蝕到農業生產的全部門。物價繼續下跌，及農產物價格與獨佔的商品價格之間的不平衡的降低，使恐慌首先侵襲到南美和中東歐及東西洋各農業國。

因爲農業國的疲敝，降低了農業國家國民的購買能力。接着工業國也爲恐慌所波及了；英德各國首先招來了財政的危機。英國需要投資於國外的資本的利潤來供給本國的工業及償付原料和食品的代價；但是現在牠不但不能完全取得外國殖民地的收入，反而失了巨量的資本。在德國依恃其出超，作爲支持賠款的代價；現在也完全絕望了。世界的貿