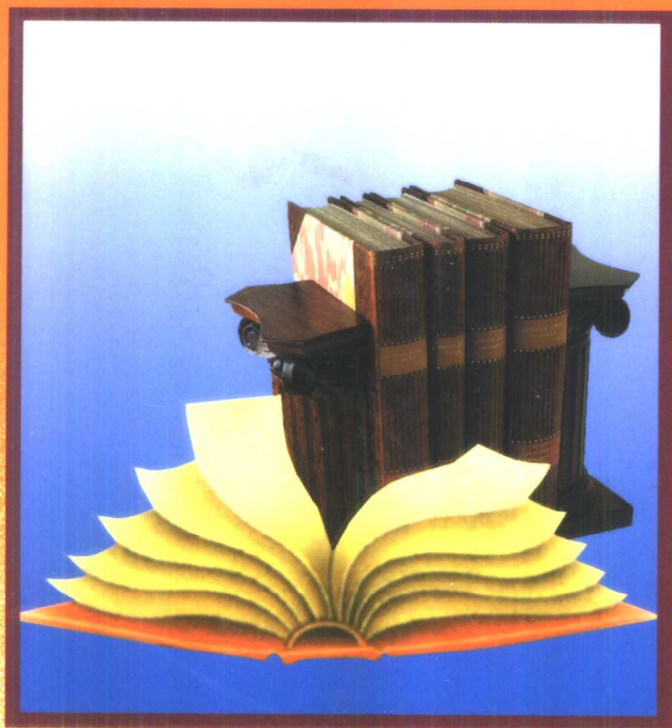


国家电力公司农电干部上岗培训教材

农电法律实务概要

国家电力公司农电工作部 编



中国电力出版社

www.cepp.com.cn

国家电力公司农电干部上岗培训教材

农电法律实务概要

国家电力公司农电工作部 编

中国电力出版社

内 容 提 要

为配合国家电力公司国电党〔1999〕31号承国电农〔1999〕250号文件要求,提高农电干部素质,用3年时间对国家电力公司系统地(市)农电部门负责人及县级电力企业领导班子成员以及农电干部进行上岗培训工作,国家电力公司农电工作部特组织编写《国家电力公司农电干部上岗培训教材》。

《农电法律实务概要》是其中之一,主要包括市场经济与法律制度、市场经济企业法律制度、市场经济主体行为法律制度、规范市场秩序的法律、劳动和社会保障法律制度、供用电法律制度、仲裁和民事诉讼制度及行政程序法。

本书可作为国家电力公司地(市)农电部门负责人及县级电力企业领导班子成员的上岗培训指定教材,也可作为电力企业领导干部、管理人员及从事法律事务人员参考。

图书在版编目(CIP)数据

农电法律实务概要/国家电力公司农电工作部编.

北京:中国电力出版社,2001

国家电力公司农电干部上岗培训教材

ISBN 7-5083-0870-0

I. 农… II. 国… III. 法律—中国—干部培训—
教材 IV. D920.5

中国版本图书馆CIP数据核字(2001)第076399号

中国电力出版社出版、发行

(北京三里河路6号 100044 http://www.cepp.com.cn)

北京密云红光印刷厂印刷

各地新华书店经售

*

2002年3月第一版 2002年3月北京第一次印刷

850毫米×1168毫米 32开本 7.375印张 173千字

印数0001—8000册 定价20.00元

版 权 专 有 翻 印 必 究

(本书如有印装质量问题,我社发行部负责退换)

**《国家电力公司农电干部上岗培训教材
农电法律实务概要》
编审委员会**

主任委员 李振生

副主任委员 吕振勇

编 委 (以姓氏笔划为序)

邓 华 冯瑞明 朱维涛 张一钦

张承来 李广明 李建英 时少华

杨晓利 周思扬 赵士友 赵海峰

郇征宇 钟 松 侯振国 骆 明

姜永文 徐介宪 钱丽娅 高冰融

黄青华 游广军

主 编 赵孟祥

副 主 编 申屠加云 郭 强

主 审 周思扬 卢仁江

前 言

随着农电“两改一同价”工作的不断深入，对从事农电工作的干部职工各方面素质要求也越来越高，为了进一步提高农电干部职工素质，国家电力公司从1999年下半年开始，利用4年左右时间对国家电力公司系统从事农电工作的领导干部进行上岗培训，以适应新形势下农电工作的需要。国家电力公司农电工作部组织有关专家，结合农电系统实际情况，编写了这套《国家电力公司农电干部上岗培训教材》，作为各地农电企业进行领导干部上岗培训的教材。

本套教材已经出版6册，为配合法律法规课程的教学，现新增2册法律法规方面的内容，分别是《农电法律实务概要》和《供电企业典型案例评析》。

本次编写的教材，是根据培训过程中遇到的实际问题和参加培训人员的需求编写的。为保证质量，国家电力公司农电工作部专门邀请了全国电力系统中从事法律工作的专家，参与教材的编写和审定工作，几易其稿，在编写过程中特别注重了教材的实用性、法律术语表达的准确性和阐述问题的公正性。

《农电法律实务概要》结合农电工作实际需要，讲述了与之密切相关的一些法律问题。全书共分8章，主要内容包括市场经济与法律制度、市场经济企业法

律制度、市场经济主体行为法律制度、规范市场秩序的法律、劳动和社会保障法律制度、供用电法律制度、仲裁和民事诉讼制度及行政程序法。在编写过程中，尽量用简洁通俗的语言阐述法律问题，并注重用语的规范性，对一些最新的法律条文也予以了介绍。

由于本书的编写时间紧迫，作者的水平 and 经验有限，书中存在的不足之处，请大家予以指正。

编 者

2002年2月

目 录

前言

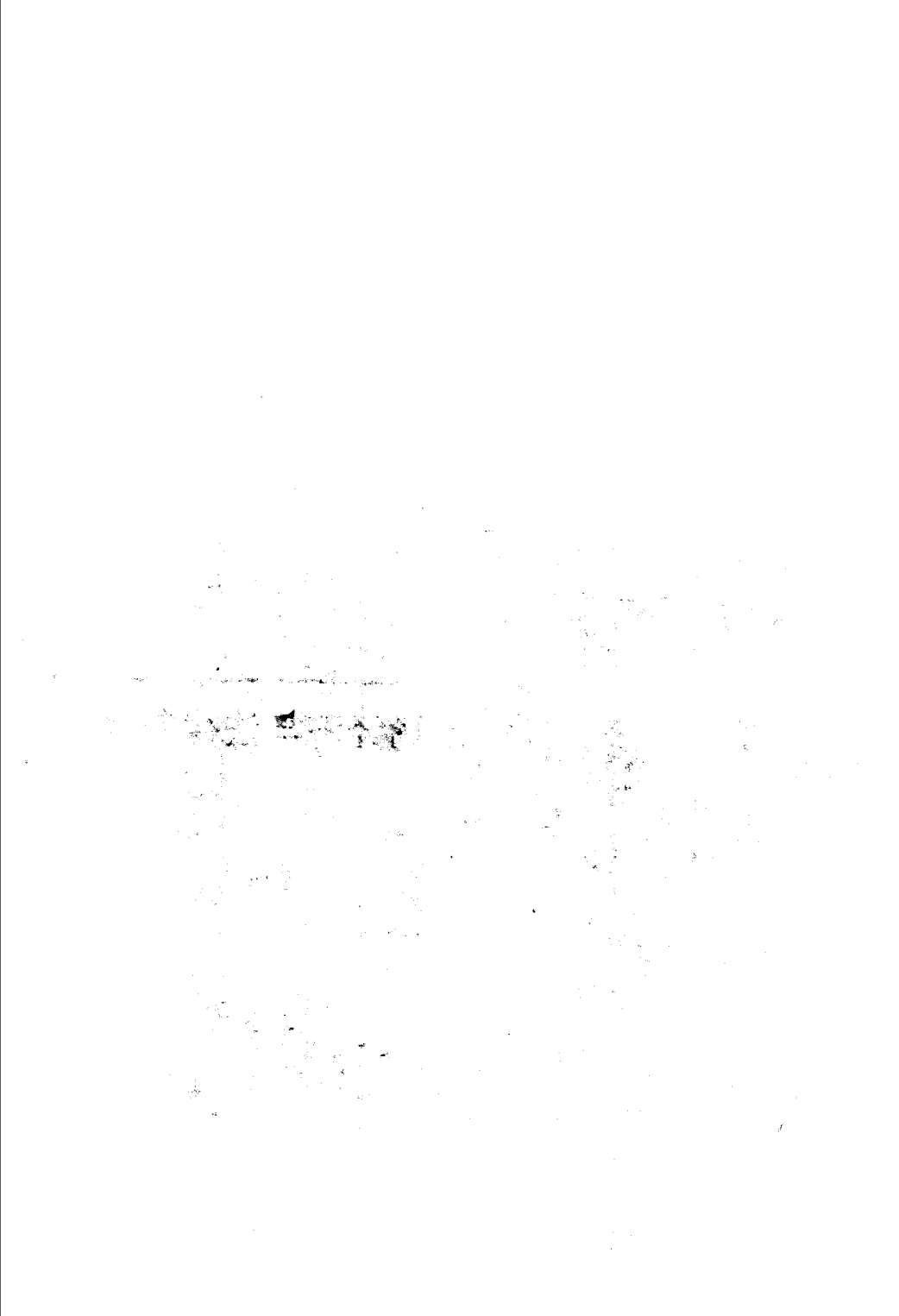
第一章 市场经济与法律制度	1
第一节 市场经济概述	3
第二节 市场经济就是法治经济	16
第三节 市场经济法律原则	20
第四节 市场经济法律体系	25
第二章 市场经济企业法律制度	29
第一节 企业和现代企业制度	31
第二节 独资企业和合伙企业	40
第三节 有限责任公司和股份有限公司	44
第四节 联营企业和股份合作制企业	54
第五节 外商投资企业	57
第三章 市场经济主体行为法律制度	65
第一节 民事法律行为与代理	67
第二节 合同法	76
第三节 担保法律制度	89
第四章 规范市场秩序的法律	93
第一节 概述	95
第二节 反不正当竞争法	96
第三节 消费者权益保护法	105
第四节 产品质量法	112
第五章 劳动和社会保障法律制度	121
第一节 概述	123

第二节 劳动法	124
第三节 社会保障制度	137
第六章 供用电法律制度	149
第一节 供用电监督检查和用电检查	151
第二节 电合同供用	155
第三节 电力设施保护	162
第四节 依法打击窃电行为	164
第五节 触电人身损害赔偿案件的处理原则	175
第七章 仲裁和民事诉讼制度	181
第一节 仲裁法律制度	183
第二节 民事诉讼法律制度	189
第八章 行政程序法	213
第一节 行政处罚法	215
第二节 行政复议法	219
第三节 行政诉讼法	221



第一章

市场经济与法律制度



“市场经济”这个概念经过几年来的理论宣传和社会经济实践，已为人民群众所熟悉和接受。但是，对于生活于市场经济环境中的人们来说，仅知道有“市场经济”这个概念是远远不够的，还必须对市场经济，特别是社会主义条件下的市场经济有一个基本的认识。本章的目的是帮助读者较全面地了解市场经济的一般原理，主要内容包括：市场经济的本质含义及其与资源基础性配置的关系，市场经济的形成和发展过程，市场经济的基本特征及其天然的优缺点，现代市场经济就是法治经济等。

第一节 市场经济概述

一、什么是市场经济

何谓市场经济？要给出一个全面准确的定义是困难的，作为一种理解，可以表述为市场经济是市场对社会资源起基础性配置作用的资源配置方式，它是人类通过反复实践比较认为对有限资源进行合理配置的一种经济手段。

（一）资源配置

所谓资源配置，就是指经济社会以何种方式来使用和分配有限的经济资源，以满足人类生存发展的各种需要和欲望。

从一般意义上来说，人们生活和生产总要消耗一定的物质条件，诸如土地、矿产、森林、水等自然物，房屋、机器等人造物和人力等资源，由于资源的数量和人类开发能力所限，在特定的空间、时间和技术条件下，其使用和分配总是有限的。然而，人类对物质和精神生活的需求却是无限的。如何用有限的资源去满足无限需求，这就需要对有限资源进行最合理、最有效的配置。

对资源进行合理配置的过程大致是这样的：既然资源无法满足所有的生产和生活，就必须对各种需求作出选择，使得资源得到优先优化配置，使其尽可能地获得充分和有效的利用，获得最佳经济效益，最终实现人类生产和生活对资源的需求。因此，在资源配置上，要做到节约、有效、合理。

（二）资源的配置方式

要做到资源配置的节约、有效、合理，就需要找到一种与之相协调适应的配置方式。尽管要找到一种最完美的配置方式是不容易的，但是，资源的配置方式在人类的历史上曾经或正在表现为三种基本形态，而且往往以一个国家的经济体制表现出来。

1. 自然经济

自然经济亦称传统经济体制。一般来说，自然经济的生产目的不是为了交换。而是为了满足自身的生存需求。因此，它是一种以血缘关系为纽带、以家庭为单位，与小生产自给自足相联系的资源配置方式。资源配置的动力来自于生存的需要。例如，饥饿需要粮食，种粮食需要土地；御寒需要棉丝，种棉养蚕需要土地。在自然经济条件下，土地这种资源特别重要，人身关系也依附于土地。自然经济往往自成体系，自给自足，排斥社会分工，彼此处于分散孤立的状态。这种生产规模很小，生产力水平低下，整个社会经济处于长期的缓慢发展甚至停滞状态。

2. 市场经济

市场经济是建立在高度发达的商品经济基础上的，与现代社会化大生产相适应的，以市场为基础手段的资源配置方式。市场经济产生于资本主义社会。与自然经济不同，市场经济条件下的生产目的是为了进行商品交换，满足市场的需要。商品生产者生产什么、如何生产、生产多少决定于市场需要什么。

市场是不同商品的生产者相互联系的纽带和桥梁。通过市场的作用，社会经济资源得到基础性的分配和使用。市场机制又促进生产者优化资源配置，不断提高生产技术和改进生产方法，从而推动社会生产力的快速发展。

3. 计划经济

计划经济是以国有制为基础、由中央计划部门来决定社会资源分配的一种资源配置方式。计划经济主要存在于社会主义国家和资本主义国家的特殊时期，例如战时的德国。在计划经济条件下，资源配置的决策权高度集中于中央，经济的运行过程是依据自上而下的指令性计划和行政命令来进行和推动的。产品由谁生产、生产什么、如何生产等问题是由中央计划部门直接决定和指挥的。这种资源配置的方式在特定的历史条件下，如战争状态、经济重整时期等，能够集中财力解决当时的经济问题，其历史作用不可否认。但当社会经济条件发生变化，生产力有了提高，特别是经济有了长足的发展，经济结构日益复杂，计划经济就难以适应复杂多变的经济环境，难以实现稀缺资源的科学的合理配置。

在每个经济社会中，或某个历史发展时期，会各自表现为上述三种资源配置的基本方式，但其全部经济生活不可能只采取单一的资源配置方式。

邓小平说：“计划多一点还是市场多一点。不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。”（《邓小平文选》第三卷，第373页）市场经济，从理论角度看，是一种不属于任何意识形态和社会制度的经济模式。在这种模式中，资源的配置、生产的决策与组织、产品及利润的分配只能以自由价格为基础，通过市场来完成，受供求规律（亦称价格规则或价格法则）的支配。市场

通过其基础性作用，使社会资源产生最大可能的经济效益和社会效益。

（三）市场经济是一种资源配置方式

如前所述，市场经济是一种与现代化大生产相适应的资源配置方式，它以市场为纽带并能适应不断变化的社会经济条件，实现资源的合理分配。

西方学者把市场经济等同于资本主义制度，并且把私有制看作是市场经济的本质特征。如何理解“私有制”？所谓私有制，其本质含义是财产权的归属，即现代企业制度要求的产权明晰。在私有制的概念下，任何一项财产都有具体的所有人。就是说，社会财富不是国家的，就是法人或公民的。每一项财产的所有人都可以占有、使用、处分、收益属于自己的财产。当某项财产被其所有人用来投资时，财产变成了资本——产生价值的价值。每个投资者的投资目的是使财产保值和增值，资本进入市场后，由于投资者的关心和资本本身的特性，其前途只有一个：给所有人带来更多的财富。因此，财产的“私有”解决了市场经济发展的原动力问题。

与私有制相比，计划经济的所有制基础——公有制，由于其所有关系是抽象的，不具体、无操作性，社会经济发展的原动力也只能是理论上的。全民所有等于人人没有，在这种所有制下，会出现许多尴尬而无法解释的问题：例如，我是全民所有制财产的所有人。却无法对属于自己的部分行使占有、使用、处分、收益等所有权能；为什么有的人在优势行业工作就可以拿高工资、高奖金，而有的人只能享受低工资、低奖金，甚至由于所在行业或企业不景气、亏损、破产等面临下岗、失业；当因下岗、失业生活无着落时，为什么不能处理属于自己的那部分全民财产，以解决生活困境或自谋发展等等。虽然从理论上讲你是企业的主人，却缺乏对主人财产应有的关

心。相反，只要是全民的财产或集体的财产，只有进入自己口袋的是真的，其余都是假的。人们关心的不是资产的保值增值，而是全民或集体资产何时、怎样变成自己的。这种心态阻碍了对资本增值的追求，从而失去了发展经济的原动力。

建立现代企业制度，首要的问题是明确产权制度，即解决企业生存和发展的动力问题。所谓产权明晰，就是指能确定某项财产的具体所有人。财产的所有权人只能是三个：公民、法人和国家。

资本的本性在于追逐利润，在市场经济条件下，动力问题解决了，利润在哪里？利润在商品的价格里。所以，经济学家认为价格制度是市场经济的主要特征。

价格是商品价值的货币表现形式，价格是围绕价值、受供求关系的影响而上下波动的。当需求大于供给时，价格高于价值，利润就大；当需求小于供给时，价格下降或低于价值，利润就小或没有利润。市场的供求及竞争引起价格的波动，价值规律反过来刺激生产，调节供求，实现资源的合理配置。

在市场经济中，由于市场竞争，商品的供求关系决定着商品的价格，商品的价格决定着资源的有效需求，引导着资源在各产业部门、企业之间的配置。当求大于供时，追逐利润最大化的企业把资源尽可能多地投向价格高的商品生产；当供大于求时，迫使企业缩小价格低的商品的生产规格或停止生产，生产该商品的资源退出生产。可见，价格里包含有对资源需求的信息，企业使用或需要何种资源，决定于市场价格，价格促使资源配置符合社会需求。市场机制的价格制度的另一作用是将资源配给价格高的生产者。出价高的生产者市场中往往是效益好的企业，带动稀缺资源的流向，使资源发挥最佳效用，减少资源的浪费和损失。因而，市场机制形成的资源流动是由效益低的部门和企业流向效益高的部门和企业，从供大于求的部

门和企业流向供不应求的部门和企业，从而实现稀缺资源的最合理配置。

因此，市场经济是一种有效的、合理的资源配置方式，它是一种完全由市场进行调节或主要由市场调节的经济。与计划经济和自然经济最大的区别是，市场经济的运行是通过市场而不是计划或自给自足来完成的。

二、市场经济的形成和发展

市场经济是人类社会经济发展的高级形态，它与人类社会的发展史，尤其是与社会生产力水平的提高和发展有着密切关系。市场经济与社会生产力的发展互为因果，互相推动，社会生产力的每一次大发展为市场经济的形成到最终确立准备了坚实的基础，市场经济的逐步完善大大地解放了社会生产力。

（一）市场经济萌芽于商品生产

市场经济虽然是发达的商品经济，但萌芽于商品生产。社会发展史告诉我们，人类社会最初没有社会分工，人类生产劳动的目的是满足自身的需要。随着生产力的发展出现了农业和畜牧业的分离、农业和手工业的分离。社会分工的发生，人们需要从不同的地区、行业获得自己不生产的产品，交换就发生了。随着交换从偶然的现象发展为人们必须经常从事的行为，生产的性质和目的发生了变化。从生产自用发展为交换而生产，商品生产开始出现。生产分工的强化和交换范围的扩大导致商品交换的一般等价物——货币应运而生。以货币为媒介的商品交换促动了社会第三次大分工，即出现独立的商业和商人阶层，商人从事商业的地方渐渐形成市场。经过社会三次分工及货币和商业的产生，以交换为特征的商品经济作为推动人类社会生产力进步的经济形式在人类社会经济生活中占据了重要地位。孕育于商品经济中的市场经济渐显其端倪，且逐渐成为

引导生产和配置资源的重要因素。

（二）市场经济形成于近代工业革命后

市场经济的形成有其社会背景。18世纪以蒸汽机的发明及其应用为标志的工业革命，使机器大工业取代了传统的手工业，传统的自给自足的农业生产方式和不发达的商品生产退出了经济主导地位。此时的商品货币关系占据了生产方式的主要地位，发达的商品经济到来了。经济革命导致了资本主义制度的确立。

资本主义社会化大生产促进了生产力的迅猛发展。生产力自身谋求出路扩展了市场规模和市场范围。由于地理大发现，殖民主义向全球扩张市场，商业活动空前活跃。随着市场的全球化，市场本身逐渐发育成熟，市场体系日趋复杂，而且市场机制的调节功能日益增强，成为调节社会经济资源的基本手段。市场经济伴随着工业革命和资本主义制度的建立在社会经济生活中占据了统治地位。

资本主义早期市场经济是自由放任的市场经济。所谓自由放任的市场经济，即企业行为和国家经济运行、资源配置等完全由市场自由、自发地进行调节和引导，国家不干预经济活动。自由放任的市场经济在历史上对推动生产力的发展起过巨大作用，其影响和惯性在现代市场经济中仍然存在。

自由放任的市场经济的理论基础是西方经济自由主义。其代表人物是英国古典经济学家亚当·斯密，他认为在市场经济中，每个人都是关心自己的“经济人”，经济活动的目的就是追逐利益最大化，市场是只“看不见的手”，它能够自发地调节市场主体的行为。通过价值规律和供求关系调节生产者和消费者的生产和消费行为，迫使生产者提高劳动生产率、降低成本、采用新技术、参与自由竞争，而消费者可以用手中的货币选择商品，满足最大需求，从而实现社会经济资源的合理流