

WO GUO KE CHI XU FA ZHAN WEN TI DE TAN SUO

我国可持续发展 问题的探索

WOGUOKECHIXUFAZHAN
WENTIDETANSUO

王石生 余天心 编著



经济科学出版社

我国可持续发展问题的探索

王石生 余天心 编著

经济科学出版社

责任编辑：吕亚亮
责任校对：徐领弟
版式设计：代小卫
技术编辑：李长建

我国可持续发展问题的探索

王石生 余天心 编著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

第三编辑中心电话：88191307 发行部电话：88191540

网址：[www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件：[espbj3@ esp. com. cn](mailto:espbj3@esp.com.cn)

北京密兴印刷厂印装

850 × 1168 32 开 13.75 印张 350000 字

2004 年 11 月第一版 2004 年 11 月第一次印刷

印数：0001 - 2000 册

ISBN 7-5058-4466-0/F · 3738 定价：23.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

序

一、可持续发展产生和发展的历史

20 世纪中叶，第二次世界大战以后，各国学者开始寻找现代工业发展与保护环境的结合点，人们从林木和渔业生产的“可持续产量”得到启示，20 世纪 60 年代美国经济学家 K. 波拉丁提出“循环经济”的概念，1962 年美国生物学家卡森又提出“可持续性”一词。1968 年全球 100 多位学者讨论人口增长、工业发展、粮食生产、资源耗费和环境污染等人类所面临的五大严重问题，并成立了“罗马俱乐部”。对以 GDP 增长为核心的传统发展理论“经济增长论”提出了异议，20 世纪 70 年代美国麻省理工学院的梅多斯等人发表了《增长的极限》报告震动了全世界，这一“可持续发展理论”闪耀着人类自我反省的光辉，被后人奉之为“绿色行动”的“圣经”。美国学者率先发动了经济、社会、环境、生活、文化等各项指标在内的“新的发展价值观”和“综合发展观”。1972 年联合国成立了环境署，在斯德哥尔摩召开了人类环境会议并通过了《人类环境宣言》，经过多方研究最终归结为《可持续发展观》。1983 年 11 月联合国成立了世界环境与发展委员会，1992 年在可持续发展思想主导下联

联合国环发大会通过了《环境污染与发展宣言》。还通过了《21世纪议程》，1998年诺贝尔奖获得者A. K. 森为代表的发展经济学家提出了“以人为主体的可持续发展观”，其核心：一是既满足当代的需要又不损害下代人的需要，二是发展与环境有互相依赖的关系，三是具有代际公平概念，四是在代际公平基础上具有代内公平概念，认为发达国家消耗资源、能源多，对人类环境危害大，负有更大的责任，同时也倡导发展中国家不再重复发达国家“先发展，后治理”的老路。1973年我国召开了全国第一次环保工作会议，1979年颁布了《环境保护法》，1981年把第六个五年《国民经济计划》改为《国民经济与社会发展计划》，1994年提出了《中国21世纪议程》，对实现可持续发展做出了庄严的承诺。我国认真学习和借鉴了国际上先进发展观的理论和实践经验，从20世纪80年代以来就把改善生态环境、提高资源利用效率与促进人和自然和谐发展放在重要地位。推动整个社会走上了生产发展、生活提高、生态环境良好的文明发展道路。

二、科学发展观“五个统筹”是集中 外发展理论与实践的大成

党的十六届三中全会提出：“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”，“要按照统筹城乡发展，统筹区域发展，统筹经济社会发展，统筹人与自然和谐发展，统筹国内发展和对外开放的要求，更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用，为全面建设小康社会提供强有力的体制保障”简称“五个统筹”。这是以胡锦涛为总书记的党中央继承和总结建国以来有关发展理论、发展战略的经验教训的升华，也是在新世纪新时期马克思主义基本理论与中国全面建设小康社会伟大实践的又一次新的结合，它借鉴吸收了国际上半个世纪以来有关经济社会和人与自然可持续发展最新的人类文明成

果，并密切联系中国社会主义现代化实际制定出来的科学发展观即“五个统筹”体系。这是我国今后全面性、根本性、长期性和纲领性的发展指导思想和发展战略方针，因此，它对我国各方面工作都具有深远的指导意义。

三、哲学社会科学领域同样存在着可持续发展问题

马克思主义哲学原理认为世界上的事物是对立统一、存在着与运动着的，而且事物之间存在着内在相互联系相互制约的关系，都不是孤立地与静止地存在着。并且认为人民群众是历史的主体，是历史的创造者和推动者。因此，科学发展观“五个统筹”开创了中国经济社会、人与自然和谐发展的新阶段，我国不但坚持人与自然和谐发展，还要求节约资源，永续利用，保持生态平衡，保护环境防止各种污染，提倡绿色 GDP 和循环经济。在自然科学和哲学社会科学领域内都做到可持续发展。现在社会实践和历史发展向我们一再揭示哲学社会科学范畴内也同样或者说更要求实施可持续发展的战略方针，现简要举例说明如下：

1. 人口的再生产必须坚持可持续发展道路，如果人口增长过快，就会直接影响经济发展和社会进步，如：我国建国后到改革前人口增长近 1 倍，社会与家庭压力加大，后来实行计划生育政策，到目前少生了三亿多人，这也是国家各方面取得很大成就的因素之一。同时人口也不能负增长，如德国、法国、日本、俄罗斯等国人口负增长，社会老龄化严重，劳动力缺乏，将来有后继无人之忧。所以，人口再生产要控制在可持续发展的范围以内。对人口内部结构也要有所关注，我国第五次人口普查发现儿童的性别比超出 105:100 的正常值，达到 120:100，有的省达到 130:100 甚至于 140:100，如此下去 20 年后将有 3000 万男子找不到妻子，社会难以安定，说明人口结构不协调就不能可持续发展。

2. 社会是一个结构全面、协调、复杂的有机整体,既有物质文明又有政治文明更有精神文明,经济社会必须统筹兼顾和配套发展才能达到全面高度文明的社会。如同一棵大树,除了枝干以外,还要有叶子、花朵、果实,才好看、才能存活和生长,社会建设问题很多,只举三个例子:一是就业率关系到大多数居民生活来源的问题,也是经济发展和社会进步与民族团结安定的基础,各国政府把失业率控制在5%的安全系数以内,我国只计算城镇登记失业率,2004年政府控制在4.7%以内,这是历年来最高峰,世界上不乏有的国家因失业率过高致使经济社会混乱难以可持续发展的例子。二是教育和科技水平涉及经济社会今后发展的智力投资问题,教育和科技投入水平低下,经济社会缺乏后劲。我国针对这两项的不足而提出“科教兴国”战略方针是很正确很及时的。日本、韩国都曾以“教育救国”口号崛起,收效显著。三是文化和卫生事业虽然不是经济问题,但是与经济社会发展密不可分,文化素质高、卫生条件好、人民身心健康,经济社会前进才有用不完的原动力。

3. 财政和金融同样存在可持续发展问题,财政和金融历来是各国政府调控或者干预经济社会的左右手,大家知道:财政收入少而支出大必然出现赤字,赤字在一定条件下是可以的,但有个界限问题,欧盟规定各国的赤字占GDP 3%以内,国债余额占GDP 60%以内,超过者必须压下来,否则,要受到指责和惩罚。这条硬杠子是有一定道理的,也是各国政府非常关注的问题,我国财政赤字3000多亿元仍在GDP的3%以下,国家的内外债务也处于安全系数以内。但是,我国财政收入占GDP比重目前不足20%,比国际上一般水平相差10~20个百分点,这种被动格局下难免发生如下问题:一是连续20多年陷入“赤字财政”和“债务财政”的深渊,并有逐年扩大之势,二是我国财政虽然个别支出有“越位”的缺陷,但是,由于财政收入过少许多

应办的事情无力去办，如社会保障、支持“三农”和西部大开发、公共教育、公共卫生、科学技术、国防建设等存在着大量的“缺位”问题，这也是财政的可持续发展问题。金融是社会经济的血液，如果货币供应量过少，银根吃紧，经济不活，可持续发展受到阻碍。如果过多，超过了社会需求，形成经济过热，重复建设，资金浪费，不良资产超限等，从而出现通货膨胀、物价上涨、社会不安、经济不稳，我国在正反两个方面都有过经验和教训。通货膨胀率是一个重要指标：1%~3%是可接受的，3%~5%是温和的，5%~10%是严重的，10%以上是恶性的，这也是从金融与物价角度观察可持续发展问题。

4. 统筹兼顾城乡与区域发展也有一个经济社会可持续发展问题。解决“三农”问题列为重中之重，相对地说，这是由于我国农村现代化基础差，农民收入低、增长不快、农业增产不多等原因造成的，全国60%以上的农村人口不能过上小康生活，全国的小康建设是很不完整的。现在城乡居民收入差距表面上为3:1，实际统算则为6:1。而且有逐年扩大之势，这样下去全国谈不上可持续发展。目前我国东部11省市集中了全国GDP的66%，而中部9个省只占22%，西部12个省区仅占12%，对外进出口和引进外资，广东占全国的1/3和1/4，而西部12个省区仅占3%左右，悬殊之大，很难实现区域之间可持续发展。西部的能源（石油、煤炭、电力、天然气）、水资源、矿产、农产品、畜产品和劳动力等初级资源无偿地或廉价地把绝大部分输送给中东部消费，这里存在一个如何实现供给者与消费者之间的“更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用”的统筹兼顾和可持续发展问题，值得我们思考。

5. 基本理论继承与创新的可持续发展问题，我们的国体政体决定了中国共产党是领导国家的执政党，因此，党的基本理论继承与创新是关系国家和民族兴旺昌盛的大事。党的基本理论是

党和国家的生命线和长治久安的法宝，这就是马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”的重要思想和求真务实精神。我国83年党史、77年军史、55年国史都证明坚持马克思主义与中国实践相结合的思想路线，坚持密切联系人民群众的群众路线，坚持民主集中制全心全意为人民服务、立党为公、执政为民的组织路线，坚持独立自主、和平共处的外交路线等，社会实践一再证明，坚持继承就会不忘本，就不会滑到邪路上去。但是，历史在发展，时代在前进，社会在变化，人民生活和思想在更新，我们马克思主义政党必须根据新时期、新情况、新特点，解放思想与时俱进，进行理论创新、制度创新、科技创新、管理创新。科学发展观的“五个统筹”是以胡锦涛为总书记的党中央最新的理论创新和伟大成果，由此可见，不光自然科学领域存在着可持续发展问题，哲学社会科学领域同样也存在着可持续发展问题，我们应给予两者同等的理解和重视。

最后，《我国可持续发展问题的探索》一书，是我们近两年多以来的一点研究成果，奉献给广大读者，不足之处，还请多加指正。

在此，我们衷心感谢著名经济学家许毅教授经常给予的鼓励与指导，特别感谢财政部财政科学研究所所长贾康教授持久不断地支持，十分感谢苏明和王朝才副所长及研究生部罗文光主任给予的关心，还要感谢图书资料馆徐瑞娥馆长和许陵副馆长的关切与指导，并感谢全所有关同志平日给予的支持与帮助。

作 者

2004年8月12日

目 录

序.....	(1)
--------	-----

一、 经济的可持续发展问题

我国新的科学发展观形成历史的探索

——我国新的科学发展观的来龙去脉	(3)
------------------------	-----

贯彻科学发展观的“五个统筹”的现实迫切需要	(15)
-----------------------------	------

科学发展观的“五个统筹”是马克思主义哲学

在中国的伟大实践	(21)
----------------	------

我国 GDP 增长率保持 7% ~ 8% 左右的必要性、

可能性、可信性和前瞻展望	(27)
--------------------	------

客观辩证地看待经济增长率

——兼论我国经济增长率的科学性和可信性	(36)
---------------------------	------

我国六次经济过热历史的简要回顾和形成因素分析

——兼论这次经济“过热”背景与以往的不同点	(42)
-----------------------------	------

我国产业结构的历史发展和前景预测

——第三产业的发展趋势与重要意义	(63)
------------------------	------

我国经济的全球地位与竞争力的量化比较分析	(69)
----------------------------	------

二、社会的可持续发展问题

深化我国扩大内需的认识

- 我国扩大内需的根本原因及其发展取向 (89)
- 我国居民收入差距拉大的现状与对策思考 (95)
- 理顺收入分配关系的根本出路 (104)
- 调整国家与居民收入分配关系的切入点 (104)
- 理顺消费关系, 实现协调发展
- 我国扩大内需的重心向消费倾斜 (111)
- 未来中国人口发展十大趋势的预测 (118)
- 我国劳动力和就业状况 11 个方面的国际比较分析 (127)
- 我国社会的先进生产力是怎样发展起来的
- 我国社会生产力结构体系发展进程的量化剖析 (147)
- 我国所有制经济结构的八大变化 (179)
- 港、澳、台和海外华人华侨经济文化发展的近况 (185)

三、“三农”与区域的可持续发展问题

我国社会经济形成“城乡二元结构”的四大因素

- 兼论“三农”问题的由来 (197)
- 充分认识与把握解决“三农”问题的难点与机遇 (207)
- 农民增收不快的根源及其出路思考 (214)
- 充分认识解决“三农”问题的重大意义
- 为什么解决“三农”问题是全党工作的重中之重? (227)
- 我国解决“三农”问题面临的五大挑战和机遇 (233)
- 解决“三农”问题的 20 道坎儿

——以全面建设小康社会和科学发展观角度考察	(241)
城镇化是经济社会发展的金钥匙	
——城镇化在我国全面建设小康社会中的四大特殊功能	(251)
从工业产量比重严重下滑看振兴东北的	
制约因素	(257)
我国“十一五”时期全国八大地区的基本情况	
和优劣形势比较分析	(261)

四、 财政与金融的可持续发展问题

从半个世纪数据发展变化看我国财政税收对	
经济的影响与积极作用	(279)
我国财税职能的新突破与新发展	
——充分发挥财税在全面建设小康社会中的四大职能	(311)
我国财政面临的五大转变	(317)
解决“三农”与抗击“非典”等问题促进了	
我国公共财政建设的步伐	
——兼作公共财政支出结构的量化国际比较与政策建议	(322)
十三年来我国财政税收理论与实践的八大进展	(331)
贯彻科学发展观,调整财政支出结构	
——财政支出再进一步向“五个统筹”倾斜	(337)
国债规模的国际比较分析	(345)
财政赤字的国际比较分析	(351)
强化个人所得税征管是社会与经济发	
展的必然趋势	(357)
当前人民币币值之争的来龙去脉	(362)

五、资源与环境的可持续发展问题

我国六大自然资源和环境现状与问题以及对策建议 (373)

六、基本理论继承与创新的 可持续发展问题

马克思主义与中国实际新的结合

——马克思主义基本理论三个组成部分在中国的新发展 (387)

马克思主义的发展史是一部与时俱进的历史 (395)

深入把握“三个代表”重要思想的科学内涵 (402)

深刻理解兴起学习贯彻“三个代表”重要

思想新高潮的现实意义 (406)

深刻领会“三个代表”重要

思想的时代背景和现实意义 (411)

实事求是思想路线代代传承和发展

——纪念邓小平同志诞辰 100 周年 (416)

经济的可持续发展问题



我国新的科学发展观形成 历史的探索*

——我国新的科学发展观的来龙去脉

全面、协调、可持续发展的科学发展观的提出，是我们对社会主义现代化建设规律认识的升华，新的科学发展观既是对毛泽东、邓小平、江泽民同志三代领导集体有关发展思想、发展道路、发展模式和发展战略的继承，也是以胡锦涛同志为总书记的党中央在新世纪新阶段，全面建设小康社会和实现社会主义现代化进程中带有根本性的重大的理论创新。现对新的科学发展观的形成历史过程作一简要回顾，以便加深认识和提高自觉性。论述如下：

一、传统的初始阶段

1. 旧中国的经济发展思想：1840 年到 1949 年是旧政权腐败统治时期，经济和社会发展缓慢，与世界先进国家差距迅速扩大，我国沦为半殖民地半封建社会，旧中国的社会经济在“三座大山”反动统治束缚下病态发展。表现在：一是 1840 ~ 1936 年帝国主义列强资本在工业中占 41%，在运输业中占 70% 以上，垄断了工业产量的 50% 以上。1894 ~ 1937 年帝国主义列强在华

* 余天心、王石生合著。2004 年 3 月 25 日余天心在财政部离退休干部局理论与业务小组的发言稿。

投资 10.5 亿美元，汇走利润达 20.08 亿美元，借给我国贷款 7 亿美元，汇走利息达 14.3 亿美元，尚未计算日本侵略者大量的直接掠夺，实际上帝国主义列强控制了中国的经济命脉。二是旧中国封建土地制度极不合理，占农村 90% 的人口只占有土地的 20% ~ 30%，占农村 10% 的人口却占有 70% ~ 80% 的土地，由于封建制度的严重剥削和压迫，农民缺乏生产积极性，农村经济日趋萎缩，濒临破产。三是官僚资本在 1949 年以前控制了全国 2/3 的银行企业和工业交通固定资产的 80%，统治者忙于掠夺与腐败，根本无心发展经济。以上三者严重束缚了我国生产力的发展，再加上连年战乱和自然灾害的破坏，社会经济十分脆弱，生产力低下。如 1914 ~ 1947 年我国粮食产量 33 年间只从 1861 亿斤增长为 2061 亿斤，年均增长率仅为 0.32%；1949 年全国工业总产值比战前最高年份降低一半，其中，重工业降低 70%，轻工业降低 30%。总之，辛亥革命前后，维新派人士和孙中山先生等虽然提出了振兴中华、学习洋务、兴办实业和开拓港口等发展思路，但由于国内外压力过大均未能实现，旧中国 100 多年历届反动政府和日伪政权统治，只忙于独裁腐败和战乱掠夺，他们根本无发展思想可言。而受到压抑的民族经济仍是传统的自生自灭的发展模式，致使社会经济崩溃、倒退，民不聊生。

2. 解放区的发展思想：远在井冈山第二次国内革命战争时期，苏区政府提出了打土豪分田地和开展经济战线运动，号召进行各种必要的与可能的经济建设事业，到了抗日战争和解放战争时期，实行多项解放生产力和发展生产力的政策措施，如：先是实行减租减息，后是土地改革；鼓励和发动群众组织起来成立变工队、互助组、合作社、大生产运动，军队和党政机关实行“精兵简政”减轻民负，发扬南泥湾“自己动手，丰衣足食”的精神，其中心思想是要通过变革生产关系和分配关系为发展生产力与繁荣经济扫清道路。由于当时所处的战争环境，我们一切工