



新编劳动保障政策问答系列丛书

新编集体合同政策 问答

XINBIAN JITI HETONG ZHENGCE WENDA

★劳动保障部书刊发行中心组织编写

中国人事出版社

新编劳动保障政策问答系列丛书

新编集体合同政策问答

劳动和社会保障部
书刊发行中心 组织编写

· 中国人事出版社

图书在版编目(CIP)数据

新编集体合同政策问答/劳动和社会保障部编. —北京:中国人事出版社, 2004. 7

ISBN 7-80189-216-X

I. 新… II. 劳… III. 集体合同—中国—问答
IV. D922.525

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 064960 号

中国人事出版社出版

(100101 北京朝阳区育慧里 5 号)

新华书店经销

河北省廊坊市光达胶印厂印刷

*

2004 年 7 月第 1 版 2004 年 7 月第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:10

字数:229 千字 印数:1—5000 册

定价:24 元



序 言

劳动保障事业是一件“关乎国运、惠及子孙”的大事,其内容包括工资、劳动关系、就业与培训、工龄工时、休假退休、福利待遇、医疗保险、养老保险、工伤保险、失业保险、生育保险、基金管理等。作为经济、社会“安全网”,自从它诞生之日起,就被当成经济运行的“减震器”,社会公平的“调节器”,而广受关注。劳动保障事业发展也充分证明,劳动保障无论是对经济发展,还是对政治稳定,都具有重大的意义。

当前,我国刚刚步入社会主义市场经济,经济体制改革和经济结构调整的任务非常艰巨。经济体制的市场化改革对建立与之相应的劳动保障制度,提出了日益迫切的要求,劳动保障制度改革任重道远。在市场经济中,下岗、失业、转换职业都是经常发生的社会经济现象,而遭遇相关情形当事人往往会成为市场经济中的弱者,迫切需要劳动保障政策提供保护。同时,随着我国进入老龄社会,人们的养老、医疗压力越来越大,如何实现老有所养、病有所医,也是劳动保障必须面对的重要课题。

劳动保障政策关系到人民群众的切身利益,无论是就业政策、还是职业培训工作,无论是工资政策、还是劳动合同管理,无论是养老保险政策、还是医疗保险经办事务,无不和广大人民群众息息相关。每一项劳动保障政策的变化都牵动着众人之心,许多劳动保障事务早已成为街谈巷议的热门话题,社会关注,百姓关心。然而,由于劳动保障事务包罗万象,纷纭复杂,使得劳动保障政策也浩如烟海,而且还经常有一些新的政策不断出台。对此,许



多人往往是雾里看花,外行人更是无所适从。为帮助广大读者熟悉、掌握最新劳动保障政策法规,我们组织了一批从事劳动保障工作的专家 and 实际工作者编写了这套《新编劳动保障政策问答系列丛书》,包括《新编劳动争议处理政策问答》、《新编劳动合同政策问答》、《新编集体合同政策问答》、《新编医疗保险政策问答》、《新编养老保险政策问答》、《新编工伤保险政策问答》、《新编生育保险政策问答》、《新编失业保险政策问答》、《新编工资收入分配政策问答》、《新编就业与培训政策问答》、《新编工龄、休假、退休政策问答》、《新编劳动保障行政争议处理政策问答》、《新编军人社会保障政策问答》、《新编农民工劳动保障权益政策问答》、《新编企业年金政策问答》、《新编社会保险稽核政策问答》。

这套系列丛书的最大特点:一是内容全面。基本涵盖了劳动保障工作各个方面现行的主要方针政策,是学习和掌握劳动保障理论和实践的系统教材。二是针对性强。每个问题的诠释都依据现行法律、法规、规章和有关政策规定,解答了人们普遍关心的若干热点问题,具有较强的可操作性。三是实用性广。作为普及性的劳动保障配套政策咨询方面的读物,适用社会各界和广大职工群众,为大家答疑解惑提供了一套好教材。

本系列丛书在编写过程中,参考和借鉴了有关资料和书籍,在此谨表谢意。由于时间仓促,书中难免有一些疏漏之处,敬请读者批评指正。

劳动和社会保障部劳动书刊发行中心

二〇〇四年七月



目 录

序言·····	(1)
---------	-----

集体合同政策问答

1. 《集体合同规定》的立法目的是什么? ·····	(1)
2. 《集体合同规定》的适用范围是什么? ·····	(2)
3. 什么叫集体合同? ·····	(3)
4. 什么叫专项集体合同? 专项集体合同与集体合同是 什么关系? ·····	(5)
5. 集体合同有哪些特征? ·····	(6)
6. 集体合同条款可分为哪三类? ·····	(6)
7. 什么叫集体协商? ·····	(7)
8. 集体合同与集体协商是什么关系? 为什么签订集体 合同必须经过集体协商? ·····	(9)
9. 集体合同与劳动合同有何区别? ·····	(10)
10. 集体合同、劳动合同与劳动保障法律法规三者的关 系如何? ·····	(11)
11. 集体协商有何特征? ·····	(11)
12. 建立集体协商制度有何意义? ·····	(13)
13. 哪些事项可以采用集体协商方式? ·····	(13)
14. 进行集体协商, 签订集体合同应当遵循哪些原则? ···	(14)
15. 什么叫遵守法律、法规、规章及国家有关规定的原 则? ·····	(14)
16. 为什么集体协商签订集体合同必须遵守相互尊重、 平等协商原则? ·····	(15)



17. 为什么集体协商签订集体合同必须坚持“诚实守信，公平合作”的原则？ (16)
18. 什么叫兼顾双方合法权益的原则？ (16)
19. 什么叫集体合同的效力？ (17)
20. 用人单位与本单位职工可以就哪些内容进行集体协商，签订集体合同？ (18)
21. 什么叫劳动报酬？ (19)
22. 集体合同中的劳动报酬主要包括哪些内容？ (19)
23. 什么叫工资？ (20)
24. 是不是劳动者所有的劳动收入都属于工资？ (21)
25. 什么叫工资水平？ (22)
26. 企业的工资水平决定于哪些因素？ (22)
27. 什么叫工资分配制度？ (23)
28. 如何确定企业的工资分配制度？ (23)
29. 什么叫等级工资制？ (24)
30. 什么叫岗位工资制？ (25)
31. 什么叫结构工资制？ (26)
32. 什么叫工资分配形式？ (27)
33. 什么叫计时工资？ (28)
34. 什么叫计件工资？ (28)
35. 什么叫工资支付办法？ (29)
36. 什么叫加班、加点工资？ (30)
37. 什么叫加班？什么叫加点？ (31)
38. 延长工作时间有何限制条件？ (32)
39. 什么情况下延长工作时间不受限制？ (33)
40. 什么叫津贴、补贴？ (33)
41. 津贴、补贴如何分类？ (34)



42. 什么叫奖金? (35)
43. 奖金如何分类? (35)
44. 如何制定合理的奖金制度? (36)
45. 什么叫工资调整办法? (36)
46. 什么叫试用期? (38)
47. 约定试用期要注意哪些事项? (38)
48. 集体合同中的工作时间主要包括哪些内容? (39)
49. 什么是工时制度? 我国目前有哪几种工时制度? ... (40)
50. 什么叫标准工时制度? (40)
51. 什么叫特殊工时制度? (41)
52. 什么叫不定时工时制度? (41)
53. 什么叫综合计算工时制度? (41)
54. 哪些用人单位和职工可以实行不定时工作制? (41)
55. 哪些用人单位和职工可以实行综合计算工时工作制?
..... (42)
56. 什么叫劳动定额标准? (43)
57. 集体合同中的休息休假主要包括哪些内容? (44)
58. 什么叫休息休假制度? (44)
59. 什么叫一个工作日内的休息时间? (45)
60. 什么叫日休息时间? (45)
61. 什么叫周休息时间? (45)
62. 什么叫节日休息时间? (46)
63. 什么叫带薪年假? (47)
64. 职工还有哪些其他假期? (48)
65. 集体合同中劳动安全卫生主要包括哪些内容? (48)
66. 什么叫劳动安全卫生制度? (49)
67. 什么叫劳动安全责任制度? (49)



68. 什么是建设工程项目的“三同时”原则? (50)
69. 安全技术措施主要包括哪些内容? (51)
70. 什么叫劳动条件? (52)
71. 什么叫劳保用品制度? (52)
72. 什么叫定期健康检查和职业健康体检制度? (53)
73. 什么叫劳动安全教育和培训制度? (54)
74. 什么叫特种作业岗位? 对从事特种作业的人员如何
进行劳动安全卫生教育? (55)
75. 集体合同中补充保险和福利主要包括哪些内容? ... (55)
76. 什么叫补充保险? (56)
77. 什么叫福利制度? (57)
78. 什么叫福利设施? (58)
79. 什么叫职工亲属福利制度? (58)
80. 什么叫医疗期? (59)
81. 职工患病或非因工负伤医疗期怎么确定? (59)
82. 企业职工患病或非因工负伤的医疗期如何计算? ... (60)
83. 职工患病或非因工负伤医疗期满后伤病未治愈的
怎么办? (60)
84. 集体合同中女职工和未成年工的特殊保护主要包
括哪些内容? (61)
85. 什么叫女职工特殊劳动保护? (61)
86. 女职工在一般情况下有哪些禁忌从事的劳动? (62)
87. 女职工月经期有哪些禁忌从事的劳动? (62)
88. 女职工孕期禁忌从事哪些劳动? (63)
89. 女职工哺乳期禁忌从事哪些劳动? (64)
90. 女职工经期劳动保护有哪些规定? (64)
91. 女职工孕期的劳动保护有哪些规定? (65)



92. 女职工产期的劳动保护有哪些规定? (65)
93. 女职工哺乳期的劳动保护有哪些规定? (65)
94. 什么叫未成年工? (66)
95. 什么叫未成年工特殊劳动保护? (66)
96. 未成年工禁忌从事的劳动有哪些? (67)
97. 国家关于未成年工的使用和登记有什么规定? (68)
98. 集体合同中职业技能培训包括哪些内容? (68)
99. 什么叫职业技能培训? (69)
100. 用人单位在职业技能培训方面有何职责? (70)
101. 企业职工技能培训包括哪些内容? (70)
102. 如何制定企业年度职工技能培训计划? (71)
103. 职业技能培训项目如何确定? (71)
104. 如何通过岗位评价方法来确定具体的培训项目? (72)
105. 职业技能培训费用如何提取和使用? (73)
106. 集体合同中的劳动合同管理主要包括哪些内容? (73)
107. 什么叫劳动合同? (73)
108. 什么叫劳动合同的期限? (75)
109. 什么叫有固定期限的劳动合同? (75)
110. 什么叫无固定期限的劳动合同? (75)
111. 订立无固定期限劳动合同的条件是什么? (76)
112. 什么叫劳动合同终止的条件? (76)
113. 什么叫以完成一定工作为期限的劳动合同? (77)
114. 什么叫劳动合同变更? (77)
115. 劳动合同的变更一般应注意哪些事项? (78)
116. 什么是劳动合同的解除? (78)
117. 在哪些情况下用人单位可以依法解除劳动合同?
..... (79)



118. 劳动者在工作中出现哪些情形时用人单位可以解除劳动合同? (79)
119. 在劳动合同履行中出现哪些客观情况的变化, 用人单位可以解除劳动合同? (80)
120. 用人单位因经济性裁员解除劳动合同应当如何处理? (81)
121. 在哪些情况下用人单位解除劳动合同应当支付经济补偿金? (82)
122. 法律对用人单位解除劳动合同有什么限制? (83)
123. 在哪些情况下, 劳动者可以解除劳动合同? (84)
124. 什么是劳动合同的变更? (85)
125. 劳动合同的变更需要符合哪些条件? (86)
126. 变更劳动合同按什么程序进行? (86)
127. 集体合同中奖惩制度主要包括哪些内容? (87)
128. 集体合同中的裁员制度主要包括哪些内容? (87)
129. 用人单位进行经济性裁员应执行哪些程序? (88)
130. 企业进行经济性裁员时, 哪些人员依法不能被裁减? (88)
131. 用人单位因经济性裁员而解除劳动合同的职工能获得经济补偿吗? (89)
132. 什么叫集体协商代表? (89)
133. 集体协商代表有哪些职责? (90)
134. 《集体合同规定》对集体协商代表的人数、首席代表等人有何规定? (91)
135. 用人单位协商代表与职工协商代表能否相互兼任? (92)
136. 集体协商代表能否更换? (92)



137. 职工一方的协商代表有哪些保护性规定? (93)
138. 集体协商由哪一方提出? (94)
139. 一方提出集体协商, 另一方能否拒绝? (94)
140. 集体协商应当进行哪些准备工作? (94)
141. 进行集体协商准备工作时如何收集有关法律、法规
和国家政策规定? (95)
142. 准备集体协商时如何收集与集体协商内容相关的
情况和资料? (97)
143. 准备集体协商时如何收集本方人员的意见和建议?
..... (98)
144. 集体协商议题如何准备? (98)
145. 集体协商会议由谁主持? 集体协商会议按什么程序
进行? (99)
146. 集体协商能否中止? (100)
147. 签订集体合同应当经过哪些程序? (100)
148. 集体合同应如何经职工代表大会或职工大会讨论通
过? (102)
149. 集体合同应由谁签字? (103)
150. 什么叫集体合同成立? (104)
151. 集体合同期限应确定多长? (104)
152. 集体合同如何续订? (105)
153. 什么叫集体合同的变更? (105)
154. 什么叫集体合同的解除? (106)
155. 变更或解除集体合同需要什么条件? (106)
156. 变更或解除集体合同应经过什么程序? (108)
157. 什么是集体合同的审查? (108)



158. 劳动保障行政部门进行集体合同审查应按什么程序进行? (109)
159. 劳动保障行政部门对集体合同的审查管辖如何划分? (109)
160. 劳动保障行政部门对集体合同的审查包括哪些内容? (110)
161. 劳动保障行政部门对集体合同经审查有异议的应当怎么处理? (111)
162. 劳动保障行政部门对集体合同的审查意见书应该包括哪些内容? (111)
163. 用人单位与本单位职工应当如何处理劳动保障行政部门对集体合同提出的意见? (112)
164. 什么叫集体合同生效? (112)
165. 集体合同应当如何公布? (113)
166. 什么叫集体协商争议? (114)
167. 集体协商争议由谁处理? (115)
168. 劳动保障行政部门如何进行集体协商争议处理? (116)
169. 劳动保障行政集体协商争议处理的管辖如何划分? (116)
170. 劳动保障行政部门处理集体协商争议有何时间规定? (117)
171. 劳动保障行政部门组织同级工会和企业组织等三方面的人员协调处理集体协商争议应按什么程序进行? (117)
172. 《协调处理协议书》应当载明哪些事项? (119)



173. 集体协商争议经协调处理后是否一定要达成一致意见? (120)
174. 履行集体合同发生的争议应该如何处理? (121)
175. 用人单位无正当理由拒绝工会或职工代表提出的集体协商要求, 应该如何处理? (122)
176. 什么叫法的实施?《集体合同规定》从何时开始实施? (123)

附录: 有关政策法规

- 中华人民共和国劳动法..... (124)
- 中华人民共和国工会法..... (141)
- 中华人民共和国安全生产法..... (161)
- 中华人民共和国职业病防治法..... (181)
- 中华人民共和国矿山安全法..... (201)
- 中华人民共和国未成年人保护法..... (210)
- 全国年节及纪念日放假办法..... (219)
- 国务院关于职工探亲待遇的规定..... (221)
- 女职工劳动保护规定..... (223)
- 国务院关于职工工作时间的规定..... (226)
- 国务院关于修改《国务院关于职工工作时间的规定》
的决定..... (228)
- 企业财务通则..... (229)
- 企业会计准则..... (239)
- 企业年金试行办法..... (251)
- 最低工资规定..... (256)
- 集体合同规定..... (262)
- 工资集体协商试行办法..... (273)



工会参加平等协商和签订集体合同试行办法·····	(278)
劳动部、全国总工会、国家经贸委、中国企业家协会 关于逐步实行集体协商和集体合同制度的通知·····	(287)
第 98 号公约组织权利和集体谈判权利原则的实施公约 ·····	(291)
第 91 号建议书集体协议建议书 ·····	(295)
第 154 号公约促进集体谈判公约·····	(298)
第 163 号建议书促进集体谈判建议书·····	(301)



集体合同政策问答

1.《集体合同规定》的立法目的是什么？

职工一方作为一个集体,与用人单位之间通过集体谈判达成协议,是运用契约来约束双方的行为、保持劳动关系稳定的一种被广泛使用的重要方法。1951年国际劳工大会通过了关于集体协议建议书(第91号建议书)。该建议书要求各国根据本国的实际情况,通过签订协定或者制定法律、法规的形式,建立适合实际情况的谈判、缔结、修订和更新集体协议的机制,或者在谈判、缔结、修订和更新集体协议中可以对有关各方提供帮助的机制。对企业内部通过集体协商自主协调劳动关系的行为,各市场经济国家基本上都是通过立法来加以规范的。1994年月12月原劳动部颁布了原《集体合同规定》,作为劳动法的配套规章,对集体合同的签订程序、主要内容、审查和争议等事项做出了规定,对我国企业开展集体协商和建立集体合同制度发挥了积极作用。近十年来,随着我国社会主义市场经济体制的建立和完善,我国劳动关系主体地位也逐步明确,集体协商成为了企业内部自主协调劳动关系的主要方式。制定《集体合同规定》的主要目的有三个:第一,维护职工和用人单位双方的合法权益。在劳动力市场中,职工在与用人单位进行谈判时,处相对的弱势,尤其是在我国这种劳动力相对过剩的情况下,个别的劳动者在与用人单位的博弈中,明显地力不从心。而职工组织起来,作为一个集体与用人单位进行谈判,则力量显著增强。因此,从这个意义上说,集体协商制度,对保护职工的



合法利益作用很大。同时,用人单位作为集体协商中的一方,其合法权益也必须得到保障,集体协商制度提倡双方平等、公平、公正、自愿的原则,一方不得将本方的意志强加于另一方;第二,建立和谐稳定的劳动关系,维护社会稳定。劳动关系是社会关系的一个重要方面,劳动关系的和谐稳定,对社会稳定具有极其重要的作用。集体协商制度通过将劳动关系主体双方引导到正常的协商谈判机制中来,有效地促进劳动关系主体之间矛盾的有序化,从而达到通过公正、公平的协调,使矛盾双方达到对立统一;第三,规范集体协商和签订集体合同行为。集体协商和签订集体合同的行为,与其他任何行为一样,必须在一定的规范之中进行,不能放任自流,才能达到协调劳动关系的目的,各市场经济国家都对集体协商行为以法的形式进行规范。

2.《集体合同规定》的适用范围是什么?

法律的适用范围是指某项具体的法律在什么地方、什么时间、对什么人发生效力。根据《集体合同规定》第二条的规定:“中华人民共和国境内的企业和实行企业化管理的事业单位(以下统称用人单位)与本单位职工之间进行集体协商,签订集体合同,适用本规定”。这就明确规定了,《集体合同规定》适用于两类单位:企业和企业化管理的事业单位。

关于企业。按照国家统计局、国家工商行政管理局发布的《关于划分企业登记注册类型的规定》,以工商行政管理部门对企业登记注册的类型的规定,企业登记注册类型分为3类16种,分别是:第一类,内资企业,包括国有企业、集体企业、股份合作企业、联营企业、有限责任公司、股份有限公司、私营企业、其他企业;第二类,港、澳、台商投资企业,包括合资经营企业(港或澳、台资),合作经营企业(港或澳、台资),港、澳、台商独资经营企业,港、澳、台商投