

台湾经济研究

台港及海外中文报刊资料专辑

第1辑

书目文献出版社

出版说明

由于我国“四化”建设和祖国统一事业的发展，广大科学研究人员，文化、教育工作者以及党、政有关领导机关，需要更多地了解台湾省、港澳地区的现状和学术研究动态。为此，本中心编辑《台港及海外中文报刊资料专辑》，委托书目文献出版社出版。

本专辑所收的资料，系按专题选编，照原报刊版面影印。对原报刊文章的内容和词句，一般不作改动（如有改动，当予注明），仅于每期编有目次，俾读者开卷即可明了本期所收的文章，以资查阅；必要时附“编后记”，对有关问题作必要的说明。

选材以是否具有学术研究和资料情报价值为标准。对于某些出于反动政治宣传目的，蓄意捏造、歪曲或进行人身攻击性的文章，以及渲染淫秽行为的文艺作品，概不收录。但由于社会制度和意识形态不同，有些作者所持的立场、观点、见解不免与我们迥异，甚至对立，或者出现某些带有诬蔑性的词句等等，对此，我们不急于置评，相信读者会予注意，能够鉴别。至于一些文中所言一九四九年以后之“我国”、“中华民国”、“中央”之类的文字，一望可知是指台湾省、国民党中央而言，不再一一注明，敬希读者阅读时注意。

为了统一装订规格，本专辑一律采取竖排版形式装订，对横排版亦按此形式处理，即封面倒装。

本专辑的编印，旨在为研究工作提供参考，限于内部发行。请各订阅单位和个人妥善保管，慎勿丢失。

北京图书馆文献信息服务中心

目次

台湾的经济现状	苏耀中	一
我国经济情势的回顾与展望	郭国诚	三
台湾经济成长面面观	杜崇法	七
中国国民党与经济现代化	施建生 魏 尊	一〇
强心·镇定·止痛		一二
“十四项建设”将缔造现代化经济社会		一三
从中央政府七四年度总预算说起（上、下）	张嘉言	一四
修正海关进口税则逐年降低税率		一九
我对美出口金额超过全非洲总值——1984年1月至11月		一九
影响当前经济动向的重要问题		1
台湾经济发展模式与实证	魏 尊	6
台湾经济发展历程与展望	叶万安	10
透视海峡两岸经济竞赛	李绍盛	二〇
服务业应涵盖范围各单位看法不一致	陈正毅	二一
我国金融制度与金融政策（上、下）	梁国树	二二
新制营业税实施后将由政院统筹运用	侯金英	四二
我国金融制度改革的问题	蒋硕杰	四三
我国金融改革的方向	捷 言	四七
当前金融困境的根源与突破	白俊言	四九
我国实施金融国际化之问题及困难研究	欧永仪	五一
从美国租税改革谈我国税制革新	张庆辉	五三
改善基层体制放松利率管制使金融现代化		五五
谈我国营业税与所得税之改革	李绍盛	五六
几个值得深思的税课观念	黄春生	五八
重复课税与投资意愿	于宗先	六〇
摊贩分类分级课税制度的探讨	公 记	六一
探讨各行各业的年终奖金		六三
台湾——一个不是普通的繁荣	彭文逸	六五

台灣的經濟現狀

台灣經濟開始復甦

從一九七九年開始，台灣在經歷了長達四年之久、被稱為近三十年最大的經濟衰退之後，已於一九八三年四月起逐漸走向復甦。這種復甦，去年四月至六月較慢，下半年速度加快，一九八四年以來又有進一步的發展。去年全年，經濟增長率由一九八二年的百分之三點八上升為百分之七點一；進出口貿易由負百分之六點二增為百分之十點五，其中出口由負百分之一點八增為百分之十三點一，進口由負百分之十點九增為百分之七點四。今年以來，情況繼續好轉，第一季度經濟增長率約較去年同期增加百分之十二點三，第二季度稍低。今年一月至五月的進出口貿易約較去年同期增加百分之二十四點三，其中出口增長百分之三十二，進口則增長百分之十五點一。

台灣一年多來的經濟復甦有三個特點：第一，中速增長。一九八三年的經濟增長率為百分之七點一，雖不算低，但與過去一般在百分之九以上的高增長率相比，則只是中等速度。今年一、二季度雖較高，但那是因為去年同期的基數太低而已。第二，低速膨脹。按以往的規律，貿易順差大時，貨幣

供應額及物價的增長率必快，而去年順差達四十八億美元，貨幣供應額的增長率却能保持在百分之十五，消費物價亦僅微升百分之一點九。今年以來變化不大，不過潛在威脅依然存在。第三，高速依附。這主要就對美貿易而言。台灣對美出口在整個出口中所佔的比重，目前已由七十年代的百分之三十七左右發展到一九八三年的百分之四十五。今年一月至五月更接近百分之四十九。可見貿易上台灣對美國市場依附之深。台灣近年再三強調要分散貿易地區，但實際却越來越集中於美國。

台灣的經濟隱憂

根據今年四月份台灣外銷的初步統計，出口總額高達二十六億美元，較三月份的二十億美元又增加了六億美元。估計今年台灣貿易順差將接近七十億美元。在台灣目前的外匯管制制度下，七十億美元的外貿出超將造成近三千億新台幣供應的增加，如果以每一單位貨幣一年之內周轉五次計，將增加五倍的購買力。台灣物價目前雖尚稱穩定，但通貨膨脹的壓力則十分沉重。《中國時報》憂慮「今年下半年的物價有可能波動」。

另一方面，台灣過剩銀根沒有出路，反映了投

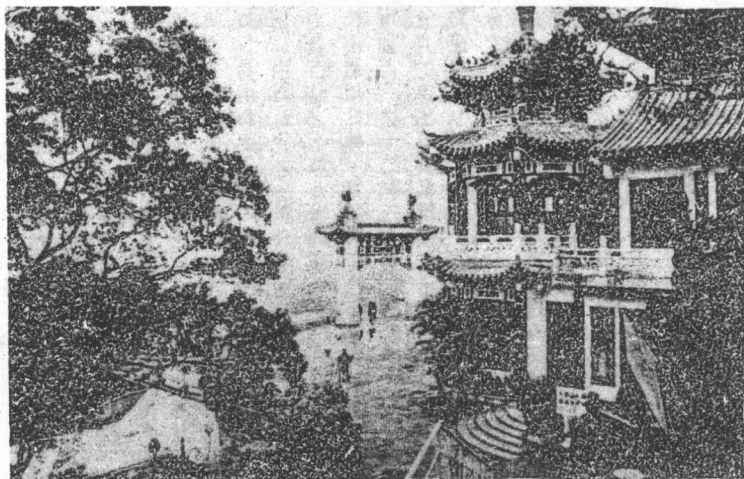
資意願低落而帶來對企業資金需求的不振。台灣貿易巨額順差意味着大批資源外流，但又不能及時進行簡單式擴大再投資，使得消耗的機器設備、原材料得不到補充和更新，長期發展下去就會造成入不敷出的「虛脫」，不利於經濟和外贸的進一步發展，以及經濟結構的轉換。

日本商社席捲半個台灣

日本在台商社多年來以巨無霸的姿態，掌握台灣對外貿易的半壁江山，席捲幾近百分之五十的進口額及行銷利潤，這種強勢姿態，固然對台灣經濟發展有正面的貢獻，但長期的壟斷，却令有心人士擔憂。

台灣經濟部國貿局表示，台灣貿易商共六萬一千三百六十家，傾全力也敵不過日本在台商社，尤其是其中的九大商社。這九大商社按業績依次為：三菱、三井、伊藤忠、丸紅、住友、岩井、東綿、兼松江商和日綿。由於每家商社的營業額均為最高機密，而且花樣繁多，台灣官方迄今無法做到精確的統計，但國貿局表示，目前台灣對外貿易約有百分之五十是透過日本商社之手。

但政治大學教授梁滿潮則說，這個數字可能有



台灣的「指南宮」風光如畫

些誇大，但他相信至少有三十分之一的行銷是靠日本商社的。例如三井及三菱在台北的支店，每家營業額約十億美元，而台灣五家大貿易商去年總出口額才三億一千萬美元；另一方面，一九八二年日本丸紅商社在台北支店平均每人做的營業額為四百五十萬美元左右，而台灣的貿易公司平均每人的營業額僅在三十萬至四十萬美元之間，相形之下實在令人有點擔心。

據瞭解，日本九大商社在台的活動力，不僅營業數字驚人，打擊面更是既深且廣，它的滲透力已錯綜盤結在工商界中，縱剖面從金融、投資、進出

口到技術合作，橫剖面更是各行各業，無所不包。三井公司總經理表示：「除了武器買賣之外，從公仔麵到最新科技產品，我們什麼都做。」另外，台灣中化公司的PTA廠，是由三井公司引進日本技術，並提供建廠貸款的。不久前台電的輸配電力計劃，也是由三井公司穿針引線的。

它們的投資更是深入各種行業，例如，三菱投資新光合成纖維，三井投資遠東紡織、住友投資國泰塑膠、伊藤忠投資台灣針織等。台灣外貿協會形容日本在台商社有如「怪物」，功能太多，無孔不入，隨時隨地能根據商業環境的變化而改變其做法及活動方式，進而深入對方核心，控制支配全局。

人才外流為世界之最

今年四月初，台灣召開第六次科技顧問會議，目的是運用科技策進經濟發展。據台灣的經濟學家分析，目前台灣工商界必須將勞動力密集的生產方式轉為技術密集的生產方式，否則經濟將無出路。因為台灣是出口導向型的經濟，要適應國際市場的競爭力，非轉向高度科技工業不可；又因台灣是個自然資源相當貧乏的地區，所謂高度科技工業，就是需要實物資源較少的工業，如電子工業等。

但是，台灣的科技研究人員每萬人中僅有五人，與美國的二十九人，日本的二十六人，相去甚遠。這種比例反映出台灣企望以科技帶動工業轉型的艱巨性。另一方面，台灣人才外流為世界之最。根據台灣的統計資料：一九五二年至一九八一年，台灣留學生高達六萬七千八百六十八人，但學成返台的僅有八千三百六十三人，佔百分之十二。台灣最有名的學府「台灣大學」，近五年來理科畢業生留學率達百分之七十二，但學成返台的僅有百分之十五；工科畢業生留學率達百分之四十三，學成返台的僅百分之十四。另外，據台灣官方統計，僅電機

、機械、電子、電腦等部門的科技人才，碩士缺七百三十個，博士缺六百八十五個。目前有五萬多學成不歸的學者，絕大多數在美國定居就業，這些人大多是中、青年人，學識豐富，但一心只在國外謀求發展，這對台灣的經濟轉型很有影響。

房地產業陷於困境

台灣房地產去年繼續處於低沉狀態，空屋率極高，市道不振。自從一九八一年初台灣房地產由巔峰墜落下來後，房地產陷於「谷底」長達近兩年之久，使一度蓬勃崛起的台灣建築業遭到空前未有的重創。

僅以台北地區而言，一九八三年房地產投資共一千零七十二宗，共推出房屋五萬五千三百零二戶，但是僅售出兩萬三千多戶，換言之，剩餘戶幾乎達到百分之五十。而今年一月至四月十七日止，台北地區共推出房屋一萬餘戶，但是僅售出三千五百戶，銷售率僅達百分之三十五點九六，其餘百分之六十四點零四的房屋處於滯銷狀態。最近十個月累計，台北地區剩餘戶數高達兩萬八千戶左右，顯示房屋市場胃納持續緊張不張，台北地區已遭受嚴重的餘屋壓力。

台灣行政院的經濟建設委員會表示，空屋率是住宅供需市場的重要指標，如在正常市場的機能下，空屋率約為百分之三。但是，目前全台灣空屋數量高達四十八萬二千三百餘戶，空屋率高達百分之十三點一，顯示住宅市場供需失調的現象非常嚴重。台灣住宅問題，已由過去的住宅存量不足，轉變為目前的供需不配合，導致資源的浪費。

根據目前的情況分析，台灣房地產業正陷於困境，一方面土地取得已相當困難，同時過去的空置住屋非三到五年內難以消化，上述情況一日不改變，台灣的建築業及房地產業就難以復甦。

我國經濟情勢的回顧與展望

／郭國誠

壹、前言

民國七十二年（西元一九八三年），已在一九八二年經濟復甦聲中結束了。尤其在第四季，經濟成長大幅躍進，物價繼續保持穩定，進出口貿易強勁增加，景氣領先指標呈現好轉，在在帶給人們希望的訊息。

展望一九八四年，頗有欣欣向榮的氣象，可說已完全擺脫了過去二、三年來衰退與蕭條的陰影。我們首先分析目前世界經濟情勢，尤其是與我國經濟關係密切的美國、日本、香港、EEC（歐洲共同市場）等國，其次談到國際油價動向，然後逐一檢討一九八三年我國在經濟成長、物價、進出口貿易、外債、失業率、儲蓄率、工業生產等項目的現況，最後根據現況檢討做四點建議。

貳、世界經濟情勢現況分

析

我國為自由世界的一員，談及我國的經濟情勢，不得不先對世界經濟情勢的現況有所了解。特別是我國經濟為海島型經濟，貿易依存度非常高，整個世界經濟情勢是否好轉，對我國進出口貿易有相當大的影響。

美國為自由世界經濟第一大國，人口眾多、國民所得高、消費力強，佔我出口總額的百分之四十五。美國經濟的復甦，從一九八三年的第一季開始，起初只有百分之二點六，到了第二季，便有強勢的進展，達到百分之九點七，第三、第四季雖略為減弱，仍有百分之七點六與百分之四點五的成長率。經濟復甦之快速出乎人們意料之外，帶動了整個市場的購買力並增強人們的信心。就以美國兩大工業而言，汽車業去年（一九八三年）總共銷售九百萬輛，今年可望達一千零四十萬輛。建築業估計今

年可能會建一百七十萬戶，比去年的九十萬戶增加甚多。住宅增加，家庭電器用品需求量勢必看好。企業投資方面，仍是電腦、自動化等方面增加較多，其他方面的投資偏低。

美國去年的物價方面，零售物價只上升百分之一點六，消費者物價增加百分之三點零。在失業率方面，第一季約為百分之十點四，第二季為十點一，第三季為九點四，第四季降至八點五。預計到明年中可降到百分之八，明年十一月總統選舉時，可望降到百分之七點七。但令人感到頭痛的事，應屬利率問題與聯邦的赤字，目前利率還相當高，維持在百分之十一，一九八二年為百分之十點五。利率會維持這麼高，主要原因是美國聯邦的預算赤字。以一九八三年而言，共有兩千億美元。美國政府為彌補這些赤字，便需要發行公債或用其他方法，這些措施容易與工商業貸款相衝突，利率隨之上升而高居不下，解決的辦法一為增加稅收

，但面臨總統大選，沒有人願意提高稅收。另一爲減少支出，國防支出方面，雷根總統不願減少，反要大幅增加，以對抗蘇俄；而社會福利支出方面參眾議員們唯恐得罪選民，故均表反對。結果造成預算赤字的無法彌補，反有愈來愈大的趨勢，估計今年可能會高達兩千七百億美元左右。

日本爲我第二大出口國、第一大進口國，中日貿易息息相關。日本經濟在一九八三年第三季開始復甦，第四季有強勁的復甦現象，經濟成長率爲百分之三，一九八四年經濟成長率初步估計爲百分之四。日本對我國的所得彈性雖然不大，然而對我國的價格彈性卻很大，如果今年日幣對臺幣升值一點點，則對我貢獻很大。

香港爲我第三大出口地區，自從一九九七大限的陰影籠罩以來，進出口貿易及投資受到很大的影響，一九八三年我們對香港的出口成長呈現小幅增加。並且過去貨物一部份轉口進了大陸，自兩年前中共採取限制以後，轉口已無希望。預估香港今年經濟應比八三年好，對臺灣產品的需求可望增加較多。

西德與英國以一九八二年出口實績爲準，分別爲我國第四及第八出口市場。如以整個歐洲共同市場計算，則對我出口比重，高達出口總額的百分之十點四，僅略低於日本。一九八三上半年，英國與德國經濟成長情況較好，分別爲百分之三點五與百分之三點三。意大利八三年第二季下跌百分之三點五，法國第三季也下降，展望也不好。西歐的經濟似乎呈現了成

熟、退化的現象。

國際石油價格，從一九七二年每桶二點四五美元，突然於一九七四年上漲至十一點二五美元，造成第一次石油危機。維持數年後，又突然於一九八〇年暴漲至每桶三十一點五美元，八一年更漲至三十五美元，造成第二次石油危機，使得國際間百物飛漲、經濟受到空前打擊。各國歷經數年的調整後，經濟逐漸復甦、物價逐漸穩定、石油使用趨於節省，工業界普遍地使用煤、核能，逐漸地取代了石油。一九七九至一九八二年工業國家石油需求量每天減少六百五十萬桶，減幅高達百分之十七，促使油價逐漸下跌。去年三月 OPEC (石油輸出國家組織) 宣佈原油基價由每桶三十四美元降至二十九美元，中東原油現貨市場更跌至每桶二十八點二美元。去年十一月十六日 OPEC 石油部長於倫敦集會，商討 OPEC 長期策略，雖因阿爾及利亞、伊朗兩國與其他四國(沙烏地阿拉伯、委內瑞拉、伊拉克、科威特)意見不一致，但因這四國均爲富有的波斯灣產油國，石油蘊藏量豐富，希望石油能夠穩定的出口到下世紀，故對油價採取穩定、小幅上漲的策略。由此觀之，短期內石油價格不會有大幅變動，整個世界經濟不致有大的變化。

叁、我國經濟情勢的回顧與展望

歐洲貨幣雜誌於去年十月發表了第三次世界各國過去十年經濟情勢年度調查報告，該報

告採用五項經濟指標：

- ① 實質 GNP 成長率；
- ② 以消費者物價表示之通貨膨脹率；
- ③ 以特別提款權表示之貨幣強勢與弱勢；
- ④ 經常收支狀況；
- ⑤ 出口情況。

我國在九十三個調查國家中，一九七四至一九八三年躍升爲第二名，新加坡由第二名升至第一名，香港由第一降至第三，韓國由第十四升至第五爲第九。如果單以一九八三年經濟改善幅度最大十國來看，我亦位居第二名，僅次於加拿大。十國中 OECD (經濟合作及發展組織) 工業國家佔了六國，其中美國第四、英國第七。由以上資料顯示，不管在最近十年或去年，我經濟表現甚爲優異，頗令人欣慰。惟經濟情況瞬息萬變，仍有賴我全體國民羣策羣力，共同奮鬥。茲分別檢討各重要項目，以勵將來。

美國經濟從去年第一季開始復甦，我國則從第二季開始復甦，第三季開始，我們隨著美國第二季的強勁復甦，外銷成長大幅增加，經濟復甦也比較快了。實質經濟成長率由第一季的百分之四點五四、升至第二季的百分之六點三，再躍進至第三季的八點六一，第四季再晉升至八點九三，全年整個的經濟成長率由一九八一年的百分之五點零四、一九八二年的百分之三點九零，大幅成長至百分之七點一。這種景氣復甦的快速，實出乎大家預料，特別是我們的出口，能够緊跟著美國的復甦而大幅成長，實在是表現非常良好，尤其是今天我國的出

口額已佔整個國民生產毛額的一半。專家估計這百分之七點一的經濟成長率，可以說有百分之六來自出口，而出口又來自美國，另百分之一則來自內銷方面。

物價方面，去年躉售物價下跌了百分之一點一八，消費者物價則上漲百分之一點三六左右，這主要因為石油價格下跌，使得一般物品的價格沒有上漲，保持相當的穩定。我們看同期其他國家消費者物價，美國上漲百分之三點零，日本上漲百分之一點八，西德上漲百分之三點零，韓國上漲百分之三點四，香港上漲百分之九點七，新加坡上漲百分之一點零，整體看來，物價變動相當平穩。

進出口貿易，去年表現可圈可點，尤其是在出口方面。去年出口總額為二百五十一億一千七百萬美元，比一九八二年增加百分之十三點一；進口總額為二百零二億八千五百萬美元，比一九八二年增加百分之七點四。總計貿易順差四十八億三千二百萬美元，在全世界一百七十個貿易國家與地區中，出口高居第十三位，對美貿易也升至第六位。一向以紡織品外銷佔出口主要項目的我國，去年首次由電子及資訊工業產品出口超前，其中以計算機因美國市場強勢需求下增產百分之四十三點六為最高，積體電路在國際電子產品復甦步調中較為快速，國外大廠商轉向生產較高價位及品級的半導體產品，而有利於國內積體電路的生產，故增產百分之二十七點六。顯示在政府大力推動工業升級當中，已有初步成效。進口方面，自第三季開始，也活躍了許多，各類進口成長率皆

有百分之三十以上，主要是我們工廠的存貨降低得太厲害了，由於存貨的不足，故今年的進口，包括存貨調整在內，可望繼續增加。

去年失業率在前十一個月，我平均為百分之二點七五，經濟學家認為在自由經濟社會，因摩擦性、結構性、技術性與季節性等因素失業，洵屬不可避免。一般而言，失業率若在百分之三或四以下，均視為正常。去年十一月我失業率為百分之二點三四，同期美國為八點四，日本二點一，德國九點一，英國十二點三，韓國三點四，香港八至十月為四點一。就外債而言，根據「World Financial Market」

一九八三年九月發表數字，我國平均債務佔一九八三年GDP之比率為百分之十七，佔財貨與勞務出口之比率為百分之三十，在開發中國家裏算相當低的。其中韓國分別為百分之五十五與百分之一百三十，菲律賓為百分之六十與百分之二百五十九，印尼為百分之三十四與百分之二十四十六，馬來西亞為百分之三十七與百分之七十，巴西為百分之四十三與百分三百五十九，墨西哥為百分之六十一與百分之二百五十七。資金方面，外匯準備累計達一百三十七億美元，創歷年來最高紀錄；國內民間儲蓄性存款繼續保存百分之三十的高增加率，共增加二千六百七十二億元，提供了工商業資金的需求。股票市場去年亦一片旺氣，股價比前年同期增加了百分之七十五點六。工業生產方面，全年計增加百分之十二點九，顯示了一片欣欣向榮的景象。

肆、檢討與建議

整體而言，去年整個經濟情況表現良好，尤其是下半年景氣復甦加快，出口大量成長，物價持續穩定，經濟成長大幅躍進，失業率甚低，外匯準備甚多，國際間債信良好，人民儲蓄繼續保持高增加率，工業生產大幅增加，股票市場交易熱絡，在在顯示了一片欣欣向榮的景象，完全擺脫了過去兩三年來衰退與蕭條的陰影。展望今年經濟，一般仍舊看好。美國經濟已逐漸復甦，日本估計有百分之四的經濟成長率，國際石油價格短期內不會有大幅上漲趨勢，通貨膨脹的壓力可望減輕。雖然如此，我們仍有很多方面需配合現有經濟情況加以改進，茲分述如下：

一、繼續加強產業結構調整。

自從石油危機爆發以後，臺灣地區所面臨的內外經濟情勢，有了突然的轉變。一方面因各國受石油危機的衝突，國際收支遭遇困難，從而貿易保護主義抬頭，對工業消費品的進口開始加以限制。而我出口產品，一般均為品質不高，勞力密集的產品，首先便遭到各國保護主義的不利影響。另一方面，因為我國所需要的工業原料及能源絕大部份需賴進口，由於國外價格的上升，帶動了國內物價的上漲，影響了國內經濟的穩定。為徹底解決這些問題，必須從改善經濟結構著手，促進經濟的升級。發展技術密集的產業，取代勞力密集的產業，並以技術水準高，加工層次多，附加價值大的高

品質產品，取代過去勢力密集，加工層次少，附加價值低的產品，以供輸出。

二、進口自由化促進資源有效分配。

貿易順差使得大量的外匯湧入國內，貨幣供給量快速增加，長此以往，可能造成物價膨脹的危險。此時則應開放進口，降低關稅，使順差縮小，減少通貨膨脹的壓力。同時因關稅降低，使物品供給增加，連帶降低了貨物的價格，對國內物價亦有穩定作用。進口自由化雖將對若干產業產生極為不利的影響，但可提高商品競爭力，促進國內資源的有效利用，消費者的福利亦可提高，造成經濟不斷的發展，構

成一良性循環，若僅鼓勵出口而不開放進口，並非健全的貿易政策。

三、重視企業多國籍化經營。

我國國內市場狹小，工業原料缺乏，為確保原料來源並獲得便宜原料，宜重視多國籍企業經營。即多鼓勵國內企業到海外投資、設立子公司，在當地投資生產、銷售，一方面可以避免外國貿易保護政策；另一方面則可以利用第三國的名義拓展國際市場。再則把舊技術做整廠輸出或對外投資技術合作，讓舊技術再獲利潤成為引進新技術之成本。若企業已有相當之技術程度，應對先進國投資，期能獲得更精

密之先進技術。

四、加強經濟福利，提高生活素質。

經濟學所關心的不僅僅是生產，更關心能為國民帶來多少福利。最近幾年大家已開始注意到環境污染、空氣污染、噪音污染、水質污染……等問題，顯示了人們在衣食無缺的情況下，已漸漸重視生活素質的改善。這些問題若要一一解決，政府勢必要課重稅、廠商也要增加很多的成本，其代價將非常高。但如果不改善，將來我們便要生活在一個很痛苦的環境裏，魚與熊掌如何得兼？需要政府費思量去做妥善的安排了。

（原載：幼獅〔台〕一九八四年四期六四——六七頁）

茲

（上接六六頁）

了不同的價值。國民黨的核心黨員，自最高領袖以身作則起，強調的是一套反功利主義的政治思想和傳統道德，而且由於黨的紀律和組織力量，他們能在相當程度上制衡而不過份壓抑社會上的功利思想，限制了官商勾結所可能產生的弊病。因此，在官方價值與社會價值互相衝突而又互為制約的奇妙作用下，台灣使官商勾結與合作的企業形式，也就是在絕大多數發展中國家都失敗的企業形式，變成了一種最適合落後小國進行現代化的形式。

三、在經濟體制方面，它是官商勾結，官商合作和官商互利的。對這一點，我們且不可用道學的眼光對待。官商合作是發展中國家要在當前世界經濟中打開出路的一途徑，而在法律和制度無法與賺錢活動作有利配合時，官商必須在勾結互利的情況下解決實際困難。台灣的大型企業沒有一個不與政府保持着密切關係的，其中有許多都摻雜着官方資本。小型企業則多半能靠拉關係、送紅包等手段打通關節，憑本領打出一條出路。這種官商勾結之所以沒有造成制度的整體腐敗，一方面是由上面提

到的政黨的制衡，另一方面是因為它是賺外國人的錢的出口導向經濟。

這可以說是現代亞細亞生產方式的一個簡單輪廓。其他的因素，如日治時代的基礎建設、教育的普及、財經內閣的出現、美援的提供和國際市場的大量需求等都是在這個生產方式本身能夠發揮功能的前提下才有實質意義的。看到台灣這部經濟機器運轉自如，我也不由得充滿信心。我相信台灣的經濟還會向前繼續挺進。台灣的隱憂依然在政治，不過那是下一期要談的問題了。



臺灣經濟成長面面觀

杜崇法

(一) 臺灣經濟成長特質

有人說我們臺灣過去三十年來之經濟發展，是靠出口一些勞力密集的產品而起家。這種出口祇是反映着簡單加工的生產過程，沒有使我們的工業紮下根，沒有使我們的經濟有結構性的改變。這種說法對不對呢？我們用什麼標準來測量經濟發展的品質呢？

顧志耐對已開發國家的經濟成長過程，有極深入的研究，為此榮獲諾貝爾獎金。他發現這些已開發國家的發展過程具有很多相同的特徵。他稱這種發展的過程為「現代經濟成長紀元」，以別於「商業資本紀元」、「中古城市經濟紀元」、「農墾聚落紀元」。

顧志耐認定「現代經濟成長」的主要特徵包括：①平均每人產出是高速，繼續的增長；②生產要素的效率（生產力）不斷的提高；③產業結構逐漸改變：初級產業所佔比例下跌、第二級產業及第三級產業所佔比例分別上升；④就業結構隨著產業結構之改變而改變；⑤受僱人員報酬佔國民所得之比例不斷的上升；⑥家庭所得分配在初期發展時有漸趨不均現象，以後即漸趨平均；⑦資本形成佔國民所得的比例上升；民間消費所佔比例下降、政府消費比例上升；⑧外資佔國民生產比例增加；⑨外貿（出口及進口總和）佔國民所得比例增高。

我們臺灣過去三十年來的經濟成長是否具有上列各種特徵呢？我想不必舉出任何統計資料，大家知道這些現象早已在臺灣發生了。臺灣的經濟成長特徵與已開發國家相比，並無兩樣。不同的是，我們成長率特別快，現代化所花的時間特別少。以經濟成長率為例，英國在一七八〇到一九五九年這段期間，平均每人產出的年成長率，祇不過是一、三%左右。大部分西歐國家由一八五〇到一九六〇年的每年成長率不到二%。美國自一八三九年到一九六二年的成長率是二、六四%。反觀我臺灣，自一九五二年到一九七九年，平均每人國內生產毛額的年成長率高達六、三%。就是在一九八〇到

及一九八二全世界不景氣的三年中，我們每人GNP年成長率仍為三、二%。我們可以說世界上沒有一個國家在一九五〇年代以前的成長率可以和我們比。就是在一九五〇年後，也祇有韓國、香港、新加坡、日本、以色列、巴西與幾個產油國家可以和我们比一比。

我們特別注意的特徵：①我們過去的三十年並沒有停滯在某一點使技術的勞力密集產業結構上，相反的，我們的資本密集度已在日趨加深，我們的技術水準也在日漸加深，我們的經濟結構已在日趨升級，從民國四十年到民國六十八年，我們的資本存量五、五%的年成長率，遠超過三、二%的勞工增加率。在同一期間內、國內生產毛額的成長可歸之於技術進步的貢獻的，超過五〇%。資本與技術如此之增長，當然反映著經濟結構之逐漸轉變。在同一期間內，農業部門的產出佔國內淨產出的比例由三六%降低到一一%。

在過去三十年，我們每年的出口增加率高達一八%，遠超過國民所得的增加率。因而出口佔國民所得的比例大幅度增高。這麼快的出口增長率顯示著我國人力、物力所製造的產品在國際上已享有雄厚的競爭力量。

我們的所得分配，日趨平均。到了民國六十年代，我國已進入世界所得分配最平均的國家的行列。可是我們所得分配的日趨平均，並非經由政府租稅政策或政府把富人所得強迫的移轉給窮人的途徑達成，其基本原因乃是勞動密集產業的發展，提供了工作機會，使勞力由收入低的農業部門轉移到收入高的工業部門；使低層勞工的工資增加率遠高於上層受雇者的工資增加率。勞工階級的普遍參與工業發展行列，是所得分配公平的主要因素。

我們三十年來的經濟，基本上是在穩定中成長的。除了一九七四與一九七五年受全球石油危機影響，及最近二、三年來受世界不景氣之影響而遭受經濟衰退外，我們一直沒有過經濟不景氣，沒有失業問題。同時我們也可以說我們的物價也是一直相當穩定的。基本上，我們同時享受了高度的成長與穩定，這種成就，是其他國家

少有的。

(二) 政府政策比較優良

我們有今天的輝煌經濟發展成果，基本上是因為發展路線符合了比較優秀原則。尤其是，政府所採取的政策，不論其原來動機如何，其效果大體上是幫助生產要素發揮了他們的潛力。大家都知道，以生產條件來說，尤其是在民國四十年代，我們是一個人口多、自然條件缺乏、資本少、技術落後的國家。因此經濟是在發展勞動密集的工業，而不適合發展資本密集或土地密集的工業。同時我們的國內市場窄小，要享受大規模生產的好處，則又非靠出口不可。所以我們的出路，是在發展勞力密集的出口產業。而政府所採取的政策、大體說來，就是在幫助發展這種勞力密集的出口產業。

① 政府的大量教育投資使勞動力的品質提高、生產力增加、同時也提高了女性的勞動參與率。

② 透過適當的金融政策，我們維持了高度的物價穩定，並使名目利率除去一兩年外，一直高於物價上漲率（即真實利率一直為正數），因而增加了人民的儲蓄意願。民國四十一年，我們的儲蓄祇不過是國民所得的五%左右，到了民國六十年代，這個比例已高達三〇%左右。儲蓄率高才能使資本形成快，增加勞動生產效率。

③ 透過土地改革及農復會的協助，農業技術大為改進，而使農業生產尤其使在民國四十及五十年代，大為增加。農產增加，糧價穩定，有助於工業工資之平穩。因為農產增加，使政府從農業部門取得大量收入，幫助工業部門之發展。

以上政策，基本上是在改進技術，加強人力，充裕資本。亦即在改善生產要素。除此以外，政府也採取了若干政策使這些生產要素的潛力發揮出來。政府於民國四十四年廢除複式匯率制度，臺幣貶值，使匯率接近其均衡水準，以利出口。繼而在民國四十七年至四十九年，取消原料及設備之進口數量限制，減低原料進口關稅。這些匯率調整及貿易自由化的政策自有促進出口增加之效。政府又設立加工出口區，擴張出口。實際上，這些政策是在減少政府對市場力量的人為干涉，使人力、物力，透過市場供需力量，用之於最有效的用途上去。我們的勞力密集產業是這樣的迅速發展起來了。

當然，世界性的經濟大繁榮，也是對我們很有利的。

(三) 建立經濟紀律

根據去年十月十七日報紙報導，有三家本地銀行發現了若干張偽造的信用狀。美國商業銀行接到六張。美國夏威夷銀行電告臺北銀行公會，有四張偽造的該行信用狀。本國的第一銀行則接到偽造信用狀四張，一銀請各銀行注意。不過美國商業銀行公布了受益人的地址及號碼，夏威夷銀行公布了號碼，一銀既未公布受益人住址，也未公布信用狀號碼。

據識者指出，偽造信用狀是我國的特殊現象，而且依情理是無用且危險之事。因為信用狀是銀行可依一定條件付款的憑證，造假是取不到錢的。既取不到錢，造假何用？反之，信用狀必須經付款銀行郵寄，人名地名無法不暴露，勢必因詐欺被追捕，危險性很高。既無用且危險，當然不應當有人去偽造。

不幸在我國居然出現，而且一次就出現了十餘張之多！這些信用狀無疑的是準備用來向銀行貸款、貸得之後，不是逃亡就是倒賬。各行已貸放的信用狀放款中有多少是這種性質的，未見各銀行的清查報告，想來必已有若干人得手，才會有許多人跟着嘗試。

敢於偽造這種東西，完全是向我們的法紀挑戰。這種絕無可能逃過追捕的東西都敢於偽造，若非相信政府將不追究這種事，就是相信政府的追究不足懼。世界上連經濟基礎最差的地方如中南美、中東等地方，也很少聽說過有偽造這種公然詐騙文件的。

早一個月間，報紙曾報導另一則受人注目的新聞，南僑化工公司董事長陳飛龍牽涉入一宗「炒做」股票疑案之中。他的一個外甥和一個故人之子共同炒做南僑股票，把它從十九元拉高到三十三元。然後，因後繼無力，崩潰下來，接連四個停板，把這兩個個人——董事長的外甥與故人之子——拖垮了，以至於不能交割。這兩個人於是透過律師，發表一份聲明，說這件事是受董事長支持才做的。董事長答應他們可以把南僑股價「做」到四十五元之高！並配合他們的「做」，適時發表「利多」消息。然而，董事長在三十三元時就撤回了支援，股價立即崩潰。

這一份聲明震撼了工商界，却未曾驚動證管會。隔了一天，董

事長派人把這兩個簽名蓋手印的另一份聲明提出了證明董事長是完全不知情的。而且這兩個人還具名登出了道歉啓事。董事長洗清了罪嫌，即日起登機外遊去了。此時證管會出面「調查」，說如果這兩名做手若涉嫌炒做，必將送請法辦，發行公司董事若涉嫌操縱本身股價，也必不予輕貸。在同一時期，南僑公司則聲明公司董監股票保管絕未售出，可見董事長未曾參與炒做。

這件事情，對於熟悉工商界情況的人士而言，以兩個家非巨富的青年，一下子敢於跳進股票市場，大玩其票，而且選上了自己親戚的公司去玩，還一下子捧出了五千多萬的現鈔，吃下當時價值二億餘元的自己親戚公司的股票，誰在他們背後，實在如某識者所形容的，是「洞若觀火」了。問題是在我們這個現實環境裏，對於有財力物力之人，法紀強度如何，有待驗證。

以案情已表面化的部分而論，兩個做手已在聲明中公開承認「操作」股票，這個證據應已足夠令證管會認定他們違法了罷！可是，證管會至今仍然在說「若」發現他們炒做股票，「必」予嚴懲！這樣的管理態度，何能怨股市紀律之廢弛！

近來的經濟紀律太差了，不適時整理，可能愈趨敗壞。僅提檢一天的新聞，即有此二大事，這確已到達非痛下決心整頓不可的時候了。

(四)經濟發展與國營事業應有的配合

去年十二月十九日行政院經建會討論通過了「七十四年度國營事業計劃總綱草案」，作為七十四年度各國營事業經營管理之準繩。本總綱仍以七十三年度之總綱為藍本，其修正增訂部分則依據總統在財經會談之指示，及行政院七十四年度施政方針之原則辦理。本總綱除一般措施外，就金融保險事業及一般生產事業，列出其重要項目。其一般措施則着重積極引進新技術，加強研究發展，改進產銷管理技術，提高產品品質，降低生產成本、精簡組織、加強人員培訓及人力運用，重視自然資源之保育，加強公害防治、及繼續整頓效率偏低之事業等。在金融保險事業方面，則着重加強並健全金融體系，增進資本，貨幣及外匯市場機能，採取適當措施，促進物價穩定經濟發展，提高銀行經營效率與自主化經營效能等。在一般生產事業方面，則着重推行能源節約，提高能源使用效率，

發展電力設備，促使發電設備多元化，探勘並開發國內能源，掌握能源供應，健全基本金屬及化學工業，發展重型及精密機械工業，提高造船及修船業績，調節肥料供應，健全糖業經營等。因此本總綱雖屬一般性的原則，對所有國營事業的發展計畫，差不多都已包含在內。

七十年代我國經濟發展正面臨轉型期，為促進經濟能順利升級，不但有賴於民營企業的進步與發展，由於國營事業在經濟結構中仍佔很高的比重，因此國營事業的進步與發展，亦有相當責任。本總綱的提出，正是七十四年度國營事業發展的計畫綱領。

在民生主義的經濟制度下，國營事業與民營事業同樣重要。中山先生在實業計畫中即已具體指出，「中國實業之開發，應分兩路進行：（一）個人企業；（二）國家經營是也。凡夫事業之可以委諸個人，或其較國家經營為適宜者，應任個人為之，由國家獎勵，而以法律保護之。……至其不能委諸個人及有獨占性質，應由國家經營之。」所謂不能委諸個人經營者，大體或與國防有關，或為重大之民生必需工業，或所需資金太多，風險太大，民間所不願經營者，則由國家經營。長久以來，政府即本此原則，全力發展國營事業。

臺灣光復後，由於臺灣情況之特殊，若干敵產接收後，亦成為國營事業。其後雖以實施耕者有其田政策，部分國營事業開放民營，但整個國營事業，在全部生產事業中仍佔甚高之比重。在民國四十年代國營事業之發展，對整個經濟建設可說有重大之貢獻。民國五十年代，政府依據民生主義之目標，制定獎勵投資條例，獎勵民營企業之發展，並採取種種財政金融措施。由於政府所採行的政策正確，二十多年來民營事業大幅擴充。國營事業雖亦同樣發展，但民營企業在經濟結構中之比重已遠超過國營事業。這並不表示國營事業已不再重要，而是由於經濟之發展，民營事業已部分的分擔了國營事業的功能。

吾人認為在今後我國經濟發展的過程中，國營事業仍有其不容抹煞的重要性，因此國營事業必須力求進步與革新。尤其在經濟效率方面，應設法提高，並能成為民營事業之楷模。故對於七十四年度國營事業計畫總綱，希望有關部門認真執行，並設法提高執行的成效。

中國國民黨與經濟現代化

施建生
魏 等

滿清末造，由於清廷的頹頂自大、腐化無能，

原本地大物博的神州，迭遭列強的鯨吞蠶食，淪於國不自主、民不聊生的地步。中山先生爲了挽救民族存亡絕續的危機，針對我國文化、歷史與社會的背景而創立了三民主義，其中民生主義厥爲最重要的一環。當今中國大陸復沉淪於馬列主義的中共政權，民生凋敝，人心思漢，處於此一時代背景，我們必須貫徹復興基地的民生主義社會經濟建設，以作爲光復大陸國土的藍本，其意義甚爲重大，其任務更爲艱鉅。

中國國民黨自從建黨以來，即本着民生主義的原則與精神從事經濟現代化，期能建設一個康樂、富強、均足的福利國家。不幸的是內憂外患接踵而至，影響國家經濟的現代化。直至中央政府遷臺，乃在復興基地的臺澎金馬推動民生主義的經濟建設，三十二年來我國在經濟發展上輝煌的成就，不僅爲全體國民所共識，而且受到世界各國所讚揚，引以爲開發中國家經濟現代化的範例。

經濟制度與經濟現代化

中國國民黨從事於經濟現代化的建設，是本著計畫性自由經濟體制，着重公民營企業配合，以因應各種內外情勢的變化，而提高國人物質與精神生活的質與量。因此，經濟建設的目標在於求得：

1. 適度的物價穩定；2. 持續的經濟成長；3. 調和的產業發展；4. 充分的就業機會；5. 合理的所得分配；6. 平衡的區域建設；7. 和諧的社會生活。

使經濟發展的基礎建立在穩定中求成長、在成長中求穩定及在均富中求和諧的經濟策略上，其目的在於求得經濟發展與社會發展同時兼顧以增進國

民福祉。

由於中國國民黨的努力，中華民國在臺灣的經濟發展成果已被國際人士所肯定。著名的「歐洲通貨雜誌」一九八一年十月號曾經以經濟成長、物價穩定、貨幣能力、出口狀況和國際收支等五個國際指標分析世界上八十五個非共國家的經濟表現，其結果顯示：自從一九七三年國際石油危機以來，中華民國在經濟發展上的表現超過其他所有的國家，而名列第一。

中華民國的臺灣幾乎不產石油，當前百分之九十八點五的石油依賴國外進口，而一九七三年以後，國際油價不斷上漲，臺灣經濟所受到的經濟不景氣衝擊應該遠甚於他國，然而，中華民國經濟的傑出表現，令人刮目相看，尤其是名列第一更令國人感到鼓舞與驕傲。更有興趣的是，根據「歐洲通貨雜誌」的分析，在八十五個非共國家中名列第二的是新加坡，第三名的香港。中華民國、新加坡、香港三個亞洲國家或地區，都依賴進口能源，也都是依賴外貿來帶動經濟發展，顯示這三個中國人的地區引用自由的經濟體制，充分發揚中國人的傳統儒家思想。中國傳統的經濟制度是崇尚自由的，但是與西洋經濟的自由主義並不相同，因爲儒家思想下的自由的經濟制度也重視經濟計劃；民生主義的經濟計畫也與蘇俄等共產主義國家的計畫經濟是截然不同的，換言之，計畫性的自由經濟乃是民生主義的精華。

經濟策略與經濟現代化

計畫性的自由經濟制度已在臺灣獲得實踐。中華民國臺灣的可耕地很少，自民國三十八年政府遷臺以來，中國國民黨勵精圖治，積極推動三民主義的經濟建設，相繼實施土地改革以及六次的四年經

濟計畫和一個六年經濟計畫；經濟成長率之快速，被世人譽爲經濟發展的奇蹟。我國經濟是由以農業爲主的經濟，進展至以輕工業爲主的經濟；繼之，十大建設及十二項重要建設之推動，則是由輕工業轉爲重工業的過程；來日，便是以重工業爲主的經濟，我國即可成爲經濟先進國家。我國在以貿易帶動經濟成長之同時，也注意到國內經濟之健全發展，採取經濟之平衡成長（Balance Growth）（即農工業配合、輕重工業配合，以求全面同時之成長）或非平衡成長（Unbalance Growth）（即以工業帶動農業，或以重工業帶動輕工業，以領導部門帶動全面經濟成長），均有全盤計畫，明確區分其經濟成長階段，並且配合國際經濟情況而機動地調整國內外經濟政策；其間並以公共經濟適當引導市場經濟活動，尤其使國營企業充分地發揮輔導我國經濟邁向成長、穩定和分配平均及其他社會福利的功能。

民生主義計畫中的自由經濟，乃是政府依據上述的經濟理論擇善固執，從長計議。政府參與市場的經濟活動以不與百姓爭利爲原則，使市場機能能價格指標下能充分發揮，並以先進國家的經驗爲鑑，防範私人企業壟斷市場，以及奸商之間割削和貧富不均的趨勢，同時，有效的促進物價之穩定。因之，經濟計畫是全盤性的、模擬機動式的以及長短期配合的，而非局部式的、固定的或短期性的。易言之，民生主義的經濟制度，便是短期求得經濟適度的成長（Optimum Growth）以期達到長期間經濟之最大成長 Maximum Growth。這短期的適度經濟成長便是基於對資源調配、所得分配、經濟穩定之各項經濟目標之最佳選擇 Optimum Targets Mixed。這樣，經濟始能有健全的、穩

定的成長。

農業經濟現代化

(一) 和平漸進的農業政策

中央政府自民國三十八年遷臺後，對在二次大戰期間遭到破壞之農業力圖恢復，由復舊生產而改進發展，根據民生主義的精神，實施三七五減租、公地放領、耕者有其田，循序漸進，而於民國四十二年完成第一次土地改革，使農民生活大為改善，提高生產誘因，奠定了繁榮農村的基礎。民國四十二年至五十七年間為「農業培植工業」的政策時期，實施四期四年經濟建設計畫，隨同經濟發展主客觀條件的變動，臺灣農業經濟的發展必須稍作調整，其政策重點也略有不同；由於土地有限而農村勞動力充裕，乃採行精耕方式，增加每一單位面積之勞動力投入量，以提高土地生產力，達到增產目的，同時提高農產品以及農產加工品之輸出能力，以換取工業之機器設備，而從事工業化。

在此期間，臺灣地區之農、林、漁、牧生產，無論就農業生產技術或單位面積產量來說，均有顯著之進步；對臺灣糧食之供應、工業發展之支持、社會經濟之繁榮及農民生活之改善，均有極大貢獻。

(二) 繁榮農村經濟，改善農民生活

民國五十七年六十四年實施第五及第六期四年經濟建設計畫，為「工業發展農業」的政策時期。由於工商業之快速發展，農村產生季節性勞力不足現象，農村工資隨之上漲，農業經營不復採取勞力密集方式，農業發展逐漸轉變為擴大合作經營方式，並引進農業機械，改善運銷制度；同時發展生產勞力較少、而價值較高之外銷農產品，以改善農產品結構，並用科學方法來經營，確保整個經濟健全發展，以提高勞動生產力，增加農民所得。在這段期間內，政府曾於民國五十八年訂定農業政策綱要，頒布實施結果，已獲得降低肥料價格、減輕農民負擔、推行農業機械化與發展農產品外銷等成效。

民國六十一年九月又宣布「加速農村建設計畫」，每年以二十億以上的資金投入農業建設的工作，以維護農業生產力，進而鞏固民生基礎，建立強韌的經濟體制。在各級政府、人民團體與農民們熱烈響應及密切配合之下，已收相當績效。

民國六十五年開始實施六年經濟計畫，農業部門之發展方向，一方面是農業資源的確保與合理利用，另一方面則加強農業投資與農業技術之革新，為增加農業生產，須充裕農業生產必需品供應，改進品質，並提高生產效率，降低農業生產成本，藉以繁榮農村，改善農民生活水準。

當前農業發展的重點，着重於提高農業的生產力和提高農民所得，其目標在於縮小農民與非農民間所得的差距。

工業經濟現代化

(一) 穩健升級的工業政策

自從臺灣光復後，中央政府即積極從事臺灣工業之建設。三十二年來，工業發展策略的重點隨着經濟環境之不同而有所改變，基本上是要使工業資源得到最佳的配置。

政府遷臺後，首先着手實施土地改革，以達到耕者有其田的最終目的。由於民生主義土地政策的成功，奠定農村經濟發展的基石。隨之，自民國四十二年至五十七年的第一至第四期四年經濟計畫期間，工業發展的重點是積極鼓勵發展民營勞力密集的民生輕工業，以進口基本原料、半製成品等等，來製造各種消費品，也就是發展替代進口的工業以彌補基本民生必需品之不足，此乃我國工業經濟發展史上的「第一次進口品替代」階段。此一時期，一方面減少輕工業消費品，以節省外匯；另一方面則積極發展生產事業，以達增加就業之目的，並且為我國工業發展邁向新階段而努力。

民國五十七年至六十四年為我國實施第五及第六期四年經濟計畫時期。由於我國勞力密集之民生輕工業不斷發展，經營效率逐年提高，使生產成本

降低，因此有關民生日用品之生產不但可供國內消費，而且逐漸具備在國際市場上競爭的潛力。於是，工業發展的重點轉為擴大輕工業產品的出口，這就是我國「第一次出口品擴張」的工業發展階段。在此期間，我們一方面增加出口輕工業消費品以賺取外匯，累積生產資金；另一方面則力求產品多元化，以確保我國經濟之健全發展。

(二) 進入經濟已開發國家的行列

儘管我國經濟經過六期四年經濟計畫，而達起飛階段，可是在整個發展途徑中仍然是屬於發展中國家的經濟。為了發展資本密集以及技術密集產業，遂於第一期六年經濟計畫時期起（民國六十五年至七十年）積極發展資本密集的重化工業。六年經濟建設計畫是以推動十項建設為中心工作；十項經濟建設中有四項屬於重化工業建設，六項屬於交通建設。目前十項建設已全部完工。基本之石化原料已由國內生產供應，以供加工製成品，不必仰賴進口，這是我國經濟的「第二次進口品替代」的工業發展階段。此階段之有別於第一次進口品替代的產業階段，乃是前者替代基本原料和機器設備的進口，而後者是替代輕工業民生消費品的進口。我國當前正是第二次進口品替代的工業發展階段，也是由開發中國家邁向已開發國家的經濟轉換期。循此原則，我國未來工業發展的重點，將移轉至發展基本原料及機器設備出口之「第二次出口品擴張」的階段。

當前工業發展的重點，着重於改善工業的結構和提高工業的科技，其目標在於改良工業產品的品質和品種。

商業經濟現代化

(一) 充分發揮民營企業精神

在民生主義經濟體制制度、重視經濟自由的企業精神下，政府經營事業有其適當界限。凡具有壟斷性質、而足以妨害國民民生計者始劃歸國營，但在

經濟主客觀因素變化、其壟斷性質消失時，即移歸民營；這即是政府在民國四十二年，將四大公營事業——水泥、造紙、工礦、農林開放民營之原因。

因爲這四大公司經政府經營有年，無論業務、財務和生產各種制度都已上軌道，且生產技術簡單，改由民營，不致發生困難。這四大公司由公營改爲民營，顯見我政府實施民生主義的決心，對我國民營事業有很大的鼓勵作用。

民生主義主張公營企業的調和。在自由經濟的大前提下，一國經濟以自由競爭的方式，達到經濟資源的適度調配；公營事業僅處於輔導性質，旨在使民營企業走上正軌，以確保國家有限資源的最佳配置。

由於我國政府重視民營企業的發展，而民營企業在臺灣經濟發展中的確也扮演相當重要的角色。爲了使民營企業能够配合不斷升級的經濟發展，政府正朝著輔導民營企業邁向資本證券化之大規模經營目標。大量生產可以降低生產成本，以增強我國產品在國際市場上的競爭能力；爲達到此目標，首需鉅額資本，此絕非昔日家族式或財團式的企業所能勝任的，故須積極輔導公司發行股票上市，向社會大眾募集資金，這就是「資本證券化」，同時，也可以達到「證券大眾化」。這樣，企業便可以配合政府財經政策，加速資本形成，發揮專業抱負，貢獻經驗，爲社會創造財富，便利營運資金之調度，提高企業經營之效率及股權分散等益處，使我國企業走向現代化的途徑。

(二) 對外貿易爲經濟發展的主力

過去三十二年來對外貿易一直是我經濟發展的主力，而經濟發展也帶動對外貿易的擴張；因此對外貿易發展與經濟成長乃一體之兩面，息息相關。過去我國發展民生主義經濟貿易成功的經驗，乃是我未來經濟更進一步的保證。

當前商業發展的重點，着重於如何提高商業經營效率和對外貿易的競爭能力，其目標在於企業管

理科學化與對外貿易地區多元化。

中國國民黨與經濟現代化的理想

中國國民黨是革命的民主政黨，它要建設中華民族經濟成爲一個安定、繁榮、均富的福利社會，不但要使人民生活水準提高，更要謀求大眾生活品質的改善。而民生主義的經濟就是要達到農業與工業的平衡成長、輕工業與重工業的平衡成長、生活水準與生活素質並重。

我國經濟發展在國民所得方面，已經與西歐、北美、日本等經濟先進國家相去不甚遠，但是科技水準方面仍然是屬於開發中國家的科技，有待我們適時的突破此瓶頸；我國的貿易發展，在貿易的「量」方面已經達到先進國家的水準，但是貿易的「質」方面仍然是開發中國家的產品，有待我們積極地改變貿易結構；我國國民生活發展，在生活水準方面已經接近已開發國家，但是生活品質方面仍然相當落後，也有待我們去提高。中國國民黨未來對於我中華民族經濟現代化努力的重點，就是在於提高科技水準、改善貿易結構、增進生活品質。

三十二年來，我國經濟發展帶來了政治的安定與社會的繁榮，而政治的安定與社會的繁榮又促進了經濟的發展。過去成功的經驗，正是未來「現代化」的信心與希望。

(施建生，現任美國威斯康辛大學經濟學教授
(魏壽，現任中央月刊社發行人。)

(轉載「中國國民黨與中國現代化」)

(原載：世界評論(台)一九八四年
一一/一二期一四——一七頁)

強心·鎮定·止痛



財政部成立「工商企業融資小組」，使廠商能獲得緊急貸款，可算得是一支「強心針」；協調銀行購入優良股，並宣佈停徵證券交易稅半年，可算得是一劑「鎮定劑」；至於將「十信」改制國民銀行，就個案而言，也可算得上一劑「止痛藥」。

近兩年來，金融證券市場的沉痾，光是用「強心針」「鎮定劑」與「止痛藥」，不過是救一時之急，無法使其根治；但正在進行的「經濟革新」，即使順利定案，亦遠水難救近火，所以財政當局以劍及履及的作風，作了這一連串措施，其功效如何，固言之過早，惟其用心則仍值得稱道。

民主運作，重在制衡；但有時行政上的權宜措置，也常會遭受困惑；譬如「融資小組」審議認可的貸款，行政部門宣佈銀行人員可不負行政及財務責任；但監察、審計單位將來若另有意見，則財政部亦無能為力，銀行授信人員在這夾縫中辦事，又如何能疑慮盡釋？不過，「便民」與「圖利他人」，只在有無私弊；監察和審計部門，此時此際，也應該站出來有所表示！

(原載：聯合報(台)一九八五年
六月二三日第五版)

「十四項建設」將締造現代化經濟社會

行政院院長俞國華去年九月在立法院報告施政時宣布，政府計畫在六年之內，推動完成十四項基本建設，以改善國民生活環境品質，為我們的經濟、社會帶來一個新的面貌。

這十四項重要建設計畫，不僅與十項建設、十二項建設息息相關，且是它們的延續，是為締造一個現代化經濟社會，具有前瞻性的重大工程，它們分別是：

◎中鋼公司第三階段擴建計畫：

此一擴建工程計畫，於民國七十三年七月開工，總投資額為新臺幣五百五十四億四千二百萬元，年增「粗鋼」二百四十萬二千公噸、鋼板二十萬公噸、熱軋鋼品一百五十二萬六千公噸、冷軋鋼品廿四萬公噸，共計二百零六萬一千公噸。此項擴建工程預定七十七年六月完工。

◎電力發展重要計畫：

臺灣電力公司進行規劃的「核能四廠計畫」、「明潭抽蓄發電計畫」，以及「臺中火力發電計畫」，均為民國八十年以後要相繼完成的發電廠開發計畫，總裝置容量達四百五十萬瓩，將使臺灣全系統的裝置容量超過二千萬瓩。

◎油氣能源重要計畫：

中油公司準備以新臺幣八十億元，進行為期四年的「輕油裂解更新計畫」，擬建第五輕油裂解廠，以取代日益老舊的一、二輕油裂解廠。此外，中油並準備投資新臺幣三百多億元進行「液化天然氣專用港計畫」，以六年時間在高雄興建港興進口天然氣碼頭、儲氣槽及氣管等設施。

◎電信現代化計畫：

此計畫包括「都市電信現代化」與「鄉村電話普及化」，兩項計畫共計投資九百五十六億元。這項電信現代化方案，將使我國電信事業邁向高品質的

境界，為用戶提供最現代化的服務。

⑤鐵路擴展重要計畫：

其中包括：①繼續完成南迴鐵路：已於六十九年開工，預定七十九年完工。②高屏鐵路雙軌計畫：七十二年開工，七十九年完工。

⑥公路擴展重要計畫：

①北部區域第二高速公路：由汐止起至新竹，於民國七十六年六月開工，七十九年完成，屆時將可疏散高速公路潮湧飽和的交通流量。②西部濱海縱貫公路：開闢另一條濱海公路，自關渡大橋至屏東水底寮止。③第三號省道縱貫公路：由臺北至屏東，與臺一線相接，其所經處是北、中、南三條橫貫公路起點，構成一個四通八達的交通網路。

⑦臺北市區鐵路地下化計畫：

已於七十二年七月由週邊工程開始動工，預計七十八年完工通車。這條工程除了可消除臺北市區的十三個鐵路平交道外，主要為大眾捷運系統的先驅工程。

⑧臺北都會區大眾捷運系統初期計畫：

初期計畫先行開闢臺北至淡水的「紅線」工程，如經費許可，臺北至新店的「綠線」工程，也將列入初期計畫，如此可大量疏散南北道路交通的流量，有助於改善臺北市的交通。

⑨防洪排水重要計畫：

包括：①臺北地區防洪後援計畫：工程內容包括初期實施計畫已築堤防的加高、永和堤防的加高，以及新莊、板橋、中原、西盛、樹林、土城等多條堤防的興建。②縱橫河堤海堤計畫。

⑩繼續區域排水計畫。

⑪東部及蘭陽地區治山防洪計畫。

⑪水源開發重要計畫：

包括：①鯉魚潭水庫計畫。②後堀水庫計畫。③四重溪水庫計畫。

⑫自然生態保護及國民旅遊重要計畫

設計：①玉山、太魯閣、墾丁、陽明山四個國家公園建設計畫。②東北角海岸風景特定區：陸地面積四千八百七十公頃，海域面積四千二百七十五公頃，北自臺北縣水湳洞，南至宜蘭縣北港口。

⑬都市垃圾處理計畫：

經建會所擬定的都市垃圾處理計畫，包括垃圾資料之收集分析、垃圾處理規則、行政管理幾項重點；衛生署環保局為配合此項計畫推動，已研擬了一個六年四期方案，將投資三百億元，興建十七個焚化爐、四十六個衛生掩埋物。

⑭醫療保健計畫：

①臺灣大學及附屬醫院改進計畫。②榮民總醫院改進及其高雄分院計畫。③成功大學醫學院及其附屬醫院計畫。④興建醫療網：基本構想是將醫療機構分為三級，即基層醫療單位、地區醫院、區域醫院及醫學中心。

⑮基層建設計畫：

過去數年間，政府已辦理了兩次規模龐大的基層建設，使民衆因政府大量投資地方道路、下水道、飲水等設施而享受國家經濟發展成果。但由於時代變遷，民衆對公共設施水準的要求日益提高，行政院將繼續推動基層公共設施，使民衆的生活品質能與時俱進。

從中央政府七十四年度總預算說起(上)

張嘉言



預算拘束財政活動

在民主法治國家，其一切財政活動，須受預算的拘束，不能超出預算的範圍，也不能變更預算的內容。財政的收支，必須保持平衡。政府應確立財政計畫，決定將來財政收支的範圍；依據財政計畫，編成一個會計年度財政預算。關於預算的法定程序有四：一為編製預算的程序，二為審議預算完成立法的程序，三為執行法定預算的程序，四為決算審核復查的程序。從預算的法定程序中，可瞭解近代民主法治的預算制度，是如何發揮權力制衡或權力分立的作用，人民的財政同意權及財政監督權，從預算的立法程序中表現無遺，政府的財政處理權，亦由預算的執行程序而實行。因為預算是一切公共活動的真實計畫，是脫離一切粉飾作用的國家真面目，人民對政府表示信任或授予權限，政府對人民表明負責或宣布政績，都要運用預算的程序去作具體的表現。凡是民主法治的國家，對預算的程序都是遵守不渝的。

政府的財政收支，影響經濟最鉅，故於釐訂經濟政策時，首須瞭解財政收支在經濟途中的經歷及最後效果；而預算却為控制財政收支流向最有效的工具。是故近代預算的重心，已趨向於預算設計。我國的預算設計，着重於國民經濟預算；而預算的原理原則，大部分均能適用於國民經濟預算。國民經濟預算類似歲入的一方為總供給，類似歲出的一方為總需求，所有需求取決於供給，所以總供需應當平衡。

未來一年施政重點

從今年七月一日起至明年(七十四)年六月卅日止，即七十四年度中央政府總預算編製所依據的施政目標，為擴大復興基地建設成果，作為重建新中國之藍圖，使大陸同胞重沐三民主義之光輝為目標。施政計畫：政府各部門施政計畫除繼續拓展對外關係，充實三軍戰力，重視文教科技發展，力求行政革新為努力之重點外，另增中心工作：「加速工業升級，確保經濟持續成長」。「改進稅賦制

度，促進金融事業發展」。「維護社會秩序，改善生活環境」。「加強醫療保健設施，促進全民健康」等項為中心工作。藉以有效解決民衆所最關切之問題，滿足民衆之需要和增進民衆之福祉，為未來一年之施政重點。從而七十四年度政府預算之編製是以下列三個為基本原則：

一、政府預算收支，本中央地方統籌規劃原則，審度七十四年度總資源供需估計顯示之趨勢，妥慎籌劃，有效運用。顯示現階段我國採中央集權制，本資源由中央統籌分配、公允及均衡發展的原則，依據各地方經濟情況，分別核定其預算，並予以補助或接受其補助。

二、政府各部門預算需求，應把握施政重點，並切實按各項建設計畫之優先次序核列。按照此一原則審核的結果，各機關原編列七十四年度總需求全部彙計共列概算新臺幣四千六百九十七億四千一百萬元，現編總預算案共列三千五百九十八億一千六百萬元，計核減次要及不必要支出共達一千零九十九億二千五百萬元。

三、政府部門七十四年度支出額度所佔國民生產毛額之比例，應配合經濟情勢，並參酌以往各年度平均比例，適切訂定各級政府所佔比率為二四·四七%，中央政府所佔比率為一四·八八%。

歲出物價避免競賽

政府於七十四年度歲出預算，採擴張政策；同時國內各類物價上升幅度均將擴大。由於我國經濟發展，係以輸出為導向，近年來，因受國際經濟持續不景氣之影響，政府財政收入大幅減退，以致預算收支發生困難，七十年初現逆差達一百一十八億二千萬餘元，七十一年度差額之數擴大為二百二十五億餘元，七十二年度中央政府總預算執行期間，經依法採取裁減經費一百八十七億八千萬餘元。緊縮措施後之短差，決算數仍達二百六十二億三千萬餘元。七十三年度中央政府總預算歲入歲出額反較七十二年度預算減少四·四八%，計減少一百五十一億餘元，呈現負成長現象，歲入短絀三