

ZHONGHUA RENMIN
GONGHEGUO ZHUANTI SHIGAO

中华人民共和国

专题史稿

(1949~1956)

主 编 郭德宏 王海光 韩 钢

I

开国创业

KAIGUO CHUANGYE

顾问：龚育之 李君如 石仲泉

策划：李正培 何志勇 解 伟

中华人民共和国

专题史稿

主 编 郭德宏 王海光 韩 钢

开国创业
(1949~1956)

四川出版集团
四川人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中华人民共和国专题史稿. 卷 1, 开国创业/郭德宏主
编. —成都: 四川出版集团, 四川人民出版社, 2004.4
ISBN 7-220-06676-7

I. 中... II. 郭... III. 中国 - 现代史 - 研究 -
1949~1956 IV. K270.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 001173 号

ZHONGHUARENMINGONGHEGUO ZHUANTI SHIGAO

中华人民共和国专题史稿 (卷一)

——开国创业 (1949~1956)

郭德宏 王海光 韩 钢 主编

责任编辑
封面设计
技术设计

周 颖 庄学君 何昌宇
何东琳工作室
杨 潮

出版发行

四川出版集团 (成都盐道街 3 号)
四川人民出版社

网 址

<http://www.booksss.com>
E-mail: scrmcbsf@mail.sc.cninfo.net

发行部业务电话

(028) 86661236 86650010

防盗版举报电话

(028) 86679239

印 刷

四川锦祝印务所 (028-85910167)

开 本

890mm×1240mm 1/32

印 张

23.875

插 页

6

字 数

572 千

版 次

2004 年 4 月第 1 版

印 次

2004 年 4 月第 1 次印刷

书 号

ISBN 7-220-06676-7/K·968

定 价

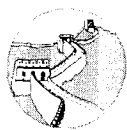
380.00 元 (卷 1~卷 5)

■ 著作权所有·违者必究

本书若出现印装质量问题, 请与工厂联系调换

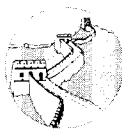
作者名单

- 郭德宏 中共中央党校中共党史教研部原主任、教授、博士生导师，
中国现代史学会会长
- 盖 军 中共中央党校中共党史教研部教授、博士生导师
- 金春明 中共中央党校国际战略研究所教授、博士生导师
- 柳建辉 中共中央党校中共党史教研部主任、教授
- 谢春涛 中共中央党校中共党史教研部副主任、教授、博士生导师
- 于 南 中共中央党校中共党史教研部教授
- 陈雪薇 中共中央党校中共党史教研部教授
- 王海光 中共中央党校中共党史教研部教授
- 陈 述 中共中央党校中共党史教研部教授
- 赵素芬 中共中央党校中共党史教研部教授
- 韩 钢 中共中央党校中共党史教研部教授
- 汤应武 中共中央党校教授
- 宫 力 中共中央党校国际战略研究所副所长、研究员、博士生导师
- 亓成章 中共中央党校国际战略研究所研究员



- 王红续 中共中央党校国际战略研究所研究员
郭建平 中共中央党校国际战略研究所研究员
高新民 中共中央党校党建教研部教授
杨秋宝 中共中央党校教授
曹 普 中共中央党校中共党史教研部副教授
吕书正 中共中央党校中共党史教研部副教授
匡家在 中共中央党校中共党史教研部副教授
崔禄春 中共中央党校副教授
钱 镇 中共中央党校科学社会主义教研部副教授
佟英明 中共中央党史研究室研究员
章百家 中共中央党史研究室室务委员、第三研究部主任、研究员
郑 谦 中共中央党史研究室第二研究部主任、研究员
孙大力 中共中央党史研究室第三研究部副主任、研究员
张树军 中共中央党史研究室第三研究部副主任、研究员
李向前 中共中央党史研究室第三研究部副主任、研究员
张 化 中共中央党史研究室第二研究部副主任、研究员
庞 松 中共中央党史研究室第二研究部研究员
武国友 中共中央党史研究室第三研究部研究员
卜伟华 中共中央党史研究室科研管理部副研究员
翟亚柳 中共中央党史研究室图书馆馆员
黄 峥 中共中央文献研究室第二编研部副主任、研究员
安建设 中共中央文献研究室第二编研部副主任、研究员
龙平平 中共中央文献研究室第三编研部副主任、研究员
张素华 中共中央文献研究室第一编研部研究员
熊亮华 中共中央文献研究室第三编研部副研究员
林蕴晖 中国人民解放军国防大学教授

- 高化民 中国人民解放军国防大学教授
肖冬连 中国人民解放军国防大学原教员
董志铭 中国人民解放军国防大学副教授
王 文 中国人民解放军国防大学讲师
邓礼峰 中国人民解放军军事科学院军事历史研究部正师职研究员
杨贵华 中国人民解放军军事科学院军事历史研究部副师职研究员
肖石忠 中国人民解放军军事科学院世界军事研究部正团职研究员
陈培军 中国人民解放军军事科学院战略研究部助理研究员
于化民 中国社会科学院近代史研究所研究员、博士生导师
武 力 中国社会科学院经济研究所研究员
朱文强 中国社会科学院经济研究所副研究员
孟繁华 中国社会科学院文学研究所研究员
沈志华 北京大学历史系兼职研究员
牛大勇 北京大学历史系教授、博士生导师
李丹慧 北京大学国际关系学院兼职教授
戴知贤 中国人民大学中共党史系教授、博士生导师
陈明显 中国人民大学中共党史系教授、博士生导师
李永丰 中国人民大学中共党史系副教授
陈东林 当代中国研究所研究员
唐少杰 清华大学哲学系副教授
徐棣华 国家发展和改革委员会宏观经济研究院研究员
郑有贵 农业部农业经济研究中心农业史研究室主任、研究员
王柄林 北京师范大学政治学和国际关系学院教授、博士生导师
张明军 华东政法大学政治学和公共管理学院副教授
李立志 浙江大学法学院讲师
朱兆中 上海市宣传党校教授



- 吴 萍 中央档案馆副研究馆员
高 绵 中共福建省委党校党史教研部副教授
刘华清 中共湖南省委党校中共党史教研部教授
汪开国 中共深圳市委党校常务副校长、副教授
许剑波 中共深圳市委党校副教授
周全华 中山大学教育学院教授
高秀清 中共党史出版社副教授

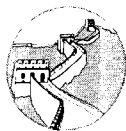
序 言 (一)

李君如

摆在读者面前的这部国史专题研究著作，对于我们深化对共产党执政规律的认识有很好的参考价值，或者说，其实它就是研究共产党执政规律的一项成果。因此，我希望大家能站在这样一个高度，以这样一种认识，来读这部著作。

我们都知道，党的十六大提出：“在全党深入进行马克思主义发展史的教育，大力弘扬求真务实，开拓进取的精神，不断深化对共产党执政的规律、社会主义建设的规律和人类社会发展的规律的认识，不断丰富和发展马克思主义。”这是中国共产党人在当前世界局势发生深刻变动情况下，为全面实现小康社会的战略目标，提出的如何与时俱进，进行理论创新的大课题。

要深化对共产党执政的规律、社会主义建设的规律和人类社会发展的规律的认识，有很多工作要做。加强对中华人民共和国史的研究，就是其中一项重要工作。中华人民共和国史的主体是中国人民进行社会主义革命、建设和改革的历史，也是中国共产党全面执



政的历史，值得研究的方面很多，需要总结的经验很多。近年来，中国史学研究有个新趋向，就是重点逐渐向当代史方面转移。这正是现实的客观要求使然。在当前的现实社会生活中，出现了许多新情况、新问题，需要我们从历史和现实的结合中，深化对社会主义发展规律和党的执政规律的认识，得出新的认识，获得新的结论。

论及中华人民共和国史的研究，林林总总，可说道的方面很多。但我认为有两个问题最为关键：一是在社会主义国家的改革中，有些国家改革起步比中国早，但最终失败了，抛弃了社会主义道路。而中国却在曲折探索中杀出了一条血路，坚持了社会主义的方向，取得了举世瞩目的改革开放的巨大成就。二是在这 20 年间，世界上许多国家和地区长期执政的大党、老党纷纷丧失了自己的执政地位，有的甚至分崩离析瓦解掉了。而中国共产党虽然也遇到一些问题，有过挫折，但党的执政地位依然不可动摇。这两个问题说的是现象，背后还有更本质的东西需要我们去认识，需要在当前的历史大变局中深化对其规律性的研究。

中国共产党是一个具有长期执政历史和丰富经验的党。在中华人民共和国成立前，中国共产党在领导新民主主义革命中，已经有了多年的局部执政的历史经验。这些革命时期积累的宝贵经验，为我们党在全国范围内的执政奠定了坚实的基础。从中华人民共和国成立后，中国共产党开始在全国范围执政，至今已经有 50 多个年头。在这 50 多年里，我们党领导人民建立和巩固了新政权，实现了从新民主主义过渡到社会主义的历史性转变，取得了社会主义革命和建设的伟大成就，取得了改革开放的辉煌业绩，开辟了一条中国特色的社会主义现代化建设道路。党在领导人民深刻改变了中国面貌的同时，也在处理国际国内各种错综复杂矛盾的过程中积累了丰富的执政经验，在执政中开拓前进。当前，国际局势发生了深刻

变化,我们党所处的社会环境即国情发生了深刻变化,党必须认真研究这些变化,适应这种变化。所以,我们要深化对共产党执政规律的认识,就是要在认真总结过去历史经验的基础上,探索在社会主义历史条件下共产党的执政规律,尤其是探索在改革开放和发展社会主义市场经济条件下共产党的执政规律,才能在执政中立于不败之地。

毫无疑问,研究中华人民共和国史是一项难度很大的工作。首先,它是一门融政治性(党性)与学术性于一体的学科。我们要为党立史,为国立史,首先是要实事求是,同时也要考虑到政治影响和社会导向,把握分寸的难度较大。其次,历史的研究大不同于理论研究,它是凭史料而不是凭逻辑推断说话的,要受到档案材料的掌握程度和鉴别情况,以及研究方法的制约。所以,研究的艰巨性、复杂性绝不亚于对现实问题的研究,在有些方面甚至更难一点。

我在同史学界的一些朋友们探讨如何推进当代中国史研究的时候,都主张研究要从专题研究做起,包括按专题搜集各种文献资料、抢救活史料并编著成册,供今人和后人研究,也包括根据已有的材料编写专题史,把一些重大历史事件的来龙去脉和重要历史人物在其中所发挥的作用搞得更清楚一些,为写出一部更翔实更有份量的中华人民共和国史,打下坚实的基础。郭德宏同志邀我作序,就是因为他知道这是我和一些朋友的主张,所以我不仅答应写序,而且要感谢中央党校党史教研部的同志和他们联络的同行,所做的这一有益工作。

当然,我更希望读者赞同我们的主张,喜欢这套国史专题研究著作。而且,我希望这仅是一个开头,期待更好更多的国史研究著作问世。

2003年12月31日



序 言 (二)

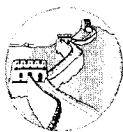
郭德宏

孔子云：五十而知天命。“知命之年”意味着人生的成熟，表示社会阅历和知识经验的积累已经具有一定的丰富性，能够看清楚社会人生的来去脉络，可以恰当地定位自己了。国家也是这样。中华人民共和国诞生以来，已经有了五十多个春秋，也进入了知命之年了。

共和国这 50 多年来的发展历程，是中国历史乃至世界历史上具有鲜明戏剧性特点的一段历史。中华人民共和国是在传统农业社会的经济基础上，经过长期的革命战争而建立起来的。实现现代化是统领共和国史各个方面的一条主线。从现代化的社会变迁方面讲，中国的现代化既有后现代化国家一般存在的共性问题，又有自己历史发展的独特性问题。对于经历了百年内忧外患，实现了民族独立，国家建设百废待兴的新中国，实现现代化的国际国内条件是十分严苛的。在外，由于国际社会在第二次世界大战之后不久就转入了长期的冷战时期，新中国要在东方社会主义国家与西方资本主

义国家两大阵营对峙中确立自己独立自主的国家地位；对内，中国的基本国情是社会组织形态落后，经济、文化极不发达，地域发展极不平衡，实现现代化的底子十分薄弱。新中国则要以革命战争造就的国家权威力量整合社会，推动国家工业化的实现。因此，中国社会变革的内容极为广泛，极为深刻。从国家的意识形态、组织体系、经济体制、文化教育到个人的生活方式、言谈举止，无一不在大变动之列。国际环境的局促，经济文化落后的国情，使中国现代化的社会整合难度很大，国家工业化任务非常繁重。理想与现实，目的和手段，无一不在社会整合的过程中发生着矛盾和冲突。往往在解决旧的矛盾中，新的矛盾又出现了，新旧矛盾又时常发生叠加效应，构成了历史发展的复杂性。最激进的形式往往掩盖了最保守的内容，最美好的愿望往往导致了最难堪的结果。正是由于中国社会的复杂性和社会变迁的深刻性，使这段历史动员场景大，变动节奏快，各种政治运动连年不断，历史的跳跃性很大，反复性也很大。从这 50 多年新中国一步步走过来的历史中，我们可以看到，国际和国内的各种错综复杂的社会矛盾如何交织影响的，政治和经济的各种新旧利益如何冲突协调的，传统和现代的各种思潮如何相互碰撞激荡的，弄清楚为何成功、因何挫折的缘由。从而，能够更准确地把握世界的基本发展态势，更深刻地认识中国的基本国情，更充分地认识世界现代化的一般规律和中国现代化的特殊规律，使我们建设中国特色的社会主义现代化的事业发展得更加顺利。

共和国这 50 多年来的历程，也是一部中华民族由弱至强的振兴史。中国共产党领导人民孜孜以求地探索中华民族的复兴之路，是共和国历史的担当者。中国共产党以马列主义经纶天下，将世界上人数最多的国家的人民有效地组织起来了，最大程度地动员起来了，在“一穷二白”的基础上建立了社会主义制度，焕发出了亿万



人民改天换地的巨大力量。探索之路是不平坦的开拓之路。年青的共和国经历了摧枯拉朽的凯歌行进，筚路蓝缕的曲折探索，动荡起伏的风雨兼程，成功与挫折、正确与错误交替而行，发生过“大跃进”和“文化大革命”的严重失误，终于实现了从革命到改革的转折，找到了一条建设中国特色社会主义的正确道路。在领导人民进行社会主义现代化建设的过程中，中国共产党也在实现着从革命党到建设党的转折。从政策治国到依法治国，再到建设社会主义法治国家的政治建设；从计划经济到计划与市场并存，再到建设社会主义市场经济的体制转轨；从工业化到“四个现代化”，再到“全面建设小康社会”的发展战略的设定，说明了中国共产党是顺应时代的发展要求，不断“与时俱进”的执政党。在新世纪，为实现“全面建设小康社会”的宏伟目标，中国共产党又提出了“三个代表”的重要思想。“三个代表”重要思想的本质是立党为公、执政为民，必须以最广大人民的根本利益为根本出发点和落脚点。这既是对党以往执政经验的历史总结，也是对党在新时期加强执政能力的新要求。“三个代表”不是完成式，不是说执政党就是“三个代表”了，而是进行式，是衡量党的执政能力，评判执政资格的一个客观尺度。不能很好地实现“三个代表”，就意味着党执政能力的衰退，就会丧失执政资格。这是中国共产党“为人民服务”的宗旨在新的历史条件下的新发展。

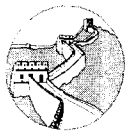
50多年的风雨苍黄，使年青的共和国在国内外各种复杂环境的历练中成长起来了，成熟起来了。经过改革开放的今日中国，综合国力大为增强，人民生活水平不断提高，总体上迈入了小康社会；在国际事务中，中国以积极开放的姿态赢得了世界，成为维护世界和平与发展的不可或缺的力量。时至本书付梓之时，中国又成功地发射了载人航天飞船，列为世界上能够实现人类遨游太空梦想

的第三个国家。这些都说明中国已经进入了民族腾飞的“盛世”时代。

中国历来有“盛世修史”的传统。一则，修史是一项维护国家长治久安的文化工程；二则，盛世可以提供客观看待过去成败得失的平和心态。所以，每逢盛世，朝野上下就会有修史之举。

中华人民共和国 50 多年的历程，值得总结的经验教训颇多，有着极为丰富的历史内涵。近年来，在共和国史研究方面出版了一些著述，但大都偏重于政治史和党史方面。我们编写的这部专题史稿，则是以中国的现代化为主线，以中共十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为指导，以准确、客观、公正地反映历史的本来面目为宗旨，充实了经济史、文化史和社会史等方面的内容，以求全面客观地反映共和国历史发展的基本面貌，为人们认识这段历史提供一个新的版本，为今后深入研究做一个铺垫。

这部专题史稿从酝酿组稿到编辑出版，历时两年有余。参与这项工作的作者群，可谓是集国内一时之人选。数十名作者分别来自中共中央党校、中共中央党史研究室、中共中央文献研究室，中国社会科学院经济研究所、当代中国研究所、文学研究所，解放军军事科学院、解放军国防大学，中共中央统战部、农业部以及清华大学、北京大学、中国人民大学、北京师范大学、浙江大学、中山大学等单位，大都是研究中共党史、当代中国史的中青年学者，也有学术造诣深厚的著名专家。他们对所承担的专题有着多年的研究，发表过有关专题的学术论文，还出版了多部有关学术专著。以他们雄厚的研究功力和丰富的史料功底来撰写有关专题，自当是轻车熟路，游刃有余。国内外著名的中共党史专家龚育之先生、石仲泉先生、李君如先生应允担任了本书的学术顾问。



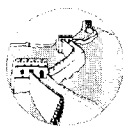
专题史稿以现代化为经，以历史时期为纬，列有政治、经济、思想文化、国际关系、军队建设、科技文教等方面的研究专题 130 多个。各专题各自独立又相互关联，通过每个侧面反映整体，通过各个时期反映历史全程，“横看成岭侧成峰”，既可看出前后的因果联系，也可看到左右的互动关系，增强了历史的总体感。史稿在以往传统专题的基础上，扩充了一定数量的研究中国当代社会变迁的新专题。不仅反映了国家层面的重大事件和政治活动，也关照了社会层面的民众生活，拓展了史学研究的领域。史稿的各专题，充分地利用了国内外的文献资料、口述史料和相关著述，不仅增添了填补空白的新专题，也对已有定论的传统专题推陈出新，反映了 20 世纪 90 年代以来当代中国史研究的前沿学术成果。撰写史稿各专题的学者们，都有各自不同的学术背景，有自己的研究领域、研究方法和治学体会，对历史的理解和所阐述的观点不尽相同，甚至有些地方还有抵牾。这种不一致性，不仅不妨碍对历史的总体理解，相反，是学术理念健全的体现，有助于深化我们的历史认识，得到方法上和观点上相互切磋的启迪。读者尽可以从不同视角和不同层面上了解新中国这 50 年来沧桑巨变，得到自己的会心一笑。

历史是需要经常回溯的。鉴往知来是一个永不停息的人类自我反省的过程，人们只有在不断认识过去中才能从容面对现实，才能获取开拓未来的睿智。在深刻总结“文化大革命”和中华人民共和国成立以来经验教训的基础上，共和国走上了改革开放建设有中国特色的社会主义的正确道路。进入 21 世纪，在推进改革开放的深入发展，建设小康社会中，更需要不断地从历史中汲取智慧。

2003 年 11 月 28 日

目 录

新中国建国方略的形成和确立	庞 松 (1)
中华人民共和国政治体制的建立	庞 松 (32)
新中国外交方针的形成和实施	章百家 (73)
中苏友好互助同盟条约谈判中的利益冲突及其解决	沈志华 (98)
建国初期的经济格局和国民经济的恢复	武 力 (133)
建国后的新区土地改革运动	郑有贵 (178)
建国初期城市工商业调整	匡家在 (200)
新中国财经工作的统一	匡家在 (219)
抗美援朝战争	肖石忠 (246)
抗美援朝战争若干重大决策始末	肖石忠 (268)
抗美援朝运动	肖石忠 (287)
“三反”、“五反”运动	庞 松 (298)
建国初期知识分子思想改造运动	王 文 (327)
国家工业化战略和过渡时期总路线	林蕴晖 (357)
第一个五年计划和国家工业化建设	吴 萍 (391)



农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造 …	高化民 (420)
计划经济体制的形成和确立	武 力 (480)
建国初期党内的几次争论和高饶事件	林蕴晖 (505)
中华人民共和国宪法的制定和人民代表大会制度 的确立	陈明显 李永丰 (537)
和平共处五项原则的提出及其初步实践	董志铭 (557)
中苏关系的演变 (1954 - 1960)	李丹慧 (586)
军队现代化正规化建设的初步展开	于化民 (618)
建国初期的思想文化批判和意识形态体制的建立 …	唐少杰 (648)
新中国教育体制的形成	汪开国 (679)
建国初期的社会变迁	李立志 (717)