

公安机关录用人民警察考试推荐用书



修订版

公共基础知识

GONGGONG JICHU ZHISHI

主编 程连昌 李文燕



中国人民公安大学出版社



公安机关录用人民警察考试推荐用书



修订版

公共基础知识

GONGGONG JICHU ZHISHI

主编 程连昌 李文燕



中国人民公安大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

公共基础知识(修订版)/程连昌,李文燕主编. —北京:中国
人民公安大学出版社, 2004. 10

公安机关录用人民警察考试推荐用书

ISBN 7-81087-813-1

I. 公... II. ①程... ②李... III. 警察—招聘—考
试—中国—自学参考资料 IV. D631.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 057480 号

敬告读者

本书封面粘有策划者专用防伪标识,凡有
防伪标识的为正版图书,请读者注意识别。

公共基础知识(修订版)
GONGGONG JICHU ZHISHI

主编 程连昌 李文燕

出版发行:中国人民公安大学出版社

地 址:北京市西城区木樨地南里

邮政编码:100038

经 销:新华书店

印 刷:北京董美印刷有限公司

版 次:2004 年 10 月修订第 1 版

印 次:2004 年 10 月第 1 次

印 张:32.5

开 本:787 毫米×960 毫米 1/16

字 数:625 千字

ISBN 7-81087-813-1/G·205

定 价:48.00 元

本社图书出现印装质量问题,由发行部负责调换

联系电话:(010)83903254

版权所有 翻印必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

Preface

前言

公安机关是人民民主专政的重要工具,是武装性质的国家治安行政力量和刑事司法力量。建设高素质的公安机关人民警察队伍是依法治国,实现国家长治久安、人民安居乐业的重要保证。为了提高公安机关人民警察队伍的素质,改善公安队伍的知识结构,提高公安队伍的战斗力,1996年9月10日,人事部和公安部联合下发了《公安机关人民警察录用办法》,对公安机关人民警察录用的原则、程序、考试科目作了明确规定;2000年5月25日,人事部、公安部联合下发了《关于地方公安机关录用人民警察实行省级统一招考的意见》,强调地方各级公安机关录用人民警察,要坚持“凡进必考”的原则,地方各级公安机关录用主任科员以下的人民警察,要做到以省(自治区、直辖市)为单位组织统一招考,其他部门或省级以下地区不再组织人民警察的录用考试。人事部、公安部负责制定有关政策规定,确定考试内容、教材,制定体能、心理素质测评、体检和考核等标准,指导、检查各地的考录工作。2001年1月,公安部政治部参照国家公务员录用考试公共科目《考试大纲》的要求,结合公安专业科目考试特点,组织编制了公安机关人民警察录用考试专业科目《考试大纲》,对公安专业科目考试的内容、范围作了明确规定,使考试标准规范化、具体化。

《公安机关人民警察录用办法》和《关于地方公安机关录用人民警察实行省级统一招考的意见》下发后,各省、自治区、直辖市的人事、公安机关高度重视,精心部署,大力推进了省级统一招考公安机关人民警察的工作,取得了良好效果,受到了社会各界的赞扬。它对于有效地杜绝公安机关进人、用人上的不正之风,确保新录用的人民警察具有良好的政治素质、文化业务素质和良好的道德品质,建设一支高素质的人民警察队伍发挥了重要作用。

人民警察录用考试是一种能力考试,主要测试应试者运用理论、原理分析问题、解决问题的能力 and 文字表达能力、逻辑思维能力、综合分析能力、应变能力、协调能力、理解能力等。同时,又是一种选拔考试,有很强的竞争性,它要优中选优。人民警察录用考试为每一个有志于献身公安事业的同志提供了竞争的舞台,参加录用考试的竞争,很神圣,也很光荣。为了在考试中脱颖而出,必须做好准备。一是要了解笔试特点、科目、内容、答题要领;二是要特别熟悉各科考试试卷的结构、测试点、答题技巧,并要有针对性地练习;三是要把握面试的方法、试题特点、测评要素、应答技巧,并要进行模拟演练。

为了给广大有志于成为公安机关人民警察的考生提供应试帮助,提高复习效果,提高考生整体素质,我们组织中国人民公安大学、国家行政学院、中央党校、北京大学、中国人民大学等单位的有关专家、学者精心编写了系列“公安机关录用人民警察考试推荐用书”。本套丛书包括:《公安基础知识学习指导》、《公安基础知识习题集》、《公共基础知识》、《行政职业能力测验》、《申论》、《面试》、《标准化试卷》。

这套考试推荐用书于2003年出版后,以其高质量和极强的针对性,赢得了社会的赞誉,深受广大应试者的欢迎,得到了一致好评。许多考试成功者和应试者给编者和出版社来信,向编者和出版社表示感谢,同时提出了许多有益建议。本着对应试者和造就高素质人民警察队伍负责任的态度,根据新的形势和应试者的建议,编者对这套用书进行了修订。修订后的全书特点更明显,更有利于广大应试者复习和竞争成功:

一是针对性。针对公务员录用考试,特别是针对公安机关人民警察录用考试的特点,针对考试特点和竞争者最关心的问题,分析了以往考试试题的内容分布和侧重点,从试题题型、测试重点、复习策略、应答技巧、模拟实例等各个方面做了介绍,突出了重点、要点,针对性强。

二是系统性。这套用书针对考试的特点,从笔试的总体要求到各科考试试卷内容,从面试的结构到面试题、结构化面试方法、考官打分,从试题分析到应答技巧、模拟演练等各个方面进行了系统的介绍。

三是高效性。广大应试者不论是应届毕业生,还是社会在职青年,学习和工作都很忙,同时,公安机关人民警察录用考试从发布招考公告到笔试、面试的时间较短。这套书充分考虑到这些特点,内容简练,精选了过去的典型试题,征选了有代表性的模拟题,贯穿了考试成功者的复习策略,能大大提高复习效率。

四是实践性。全书的作者很有经验,有的多年从事人民警察录用考试研究,有的多年做过考试辅导,有的是竞争考试成功者。全书的内容紧密联系考试实际,非常典型,有代表性,广大应试者读时会有逼真、实战的感觉。

全书在编写、出版过程中,得到了有关专家和有关部门、单位的大力支持,并参考、引用了部分著作、文件资料。谨在此一并致谢!

希望全书能给应试者的复习备考带来一些实实在在的帮助,并衷心祝愿有志成为公安机关人民警察的广大应试者顺利通过考试,真正成为一名光荣的人民警察。

编者

2004年10月

目录

第一部分 马克思主义哲学原理

第一章 马克思主义哲学是科学的世界观和方法论	(1)
第一节 哲学与哲学基本问题	(1)
第二节 马克思主义哲学的基本特征	(4)
第三节 马克思主义哲学与现时代	(7)
第二章 世界的物质性和人的实践活动	(9)
第一节 物质及其存在形式	(9)
第二节 对物质世界的实践把握	(12)
第三节 意识与世界的物质统一性	(14)
第三章 世界的联系、发展及其规律	(19)
第一节 世界的普遍联系和永恒发展	(19)
第二节 事物发展过程中的量变和质变、肯定和否定及其关系	(28)
第三节 对立统一规律	(33)
第四章 认识的本质和过程	(38)
第一节 认识的发生和本质	(38)

第二节	认识的发展过程	(41)
第三节	认识的真理性及其检验标准	(46)
第四节	真理及价值	(48)
第五节	认识论与思想路线	(52)
第六节	辩证思维方法与现代科学研究	(52)
第五章	人类社会的本质和基本结构	(57)
第一节	人类社会的物质基础和本质	(57)
第二节	社会的经济结构	(61)
第三节	社会的政治结构	(65)
第四节	社会的观念结构	(66)
第六章	社会发展规律和历史创造者	(73)
第一节	生产力与生产关系的矛盾运动及其规律	(73)
第二节	经济基础和上层建筑的相互关系及其规律	(74)
第三节	社会发展的动力	(76)
第四节	历史的创造者	(79)
第七章	社会发展和人的发展	(83)
第一节	社会发展的历史进程	(83)
第二节	人的本质和人的价值	(85)
第三节	共产主义和人的自由而全面的发展	(87)
 第二部分 邓小平理论和“三个代表”重要思想概论		
第一章	邓小平理论是当代中国的马克思主义	(90)
第一节	邓小平理论形成的时代背景和社会历史条件	(90)
第二节	邓小平理论是马克思主义在中国发展的新阶段	(92)
第二章	“三个代表”重要思想是马克思主义中国化的最新理论成果	(94)
第一节	“三个代表”重要思想形成的社会历史条件	(94)

第二节 “三个代表”重要思想的主要内容	(97)
第三节 “三个代表”重要思想的历史地位和指导意义	(98)
第三章 解放思想、实事求是、与时俱进	(103)
第一节 党的实事求是思想路线的重新确立和发展	(103)
第二节 解放思想、实事求是思想路线的基本要求	(105)
第三节 弘扬与时俱进的精神	(106)
第四章 社会主义的本质和根本任务	(109)
第一节 建设中国特色社会主义首要的基本理论问题	(109)
第二节 社会主义的根本任务	(111)
第五章 社会主义初级阶段和党的基本路线、基本纲领	(114)
第一节 我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段	(114)
第二节 社会主义初级阶段的基本路线	(117)
第三节 社会主义初级阶段的基本纲领	(119)
第六章 科学发展观和中国社会主义建设的发展战略	(121)
第一节 全面理解和认真落实科学发展观	(121)
第二节 中国经济社会发展战略的目标和步骤	(125)
第三节 推动经济结构战略性调整,走新型工业化道路	(128)
第四节 实施科教兴国和可持续发展战略	(134)
第七章 中国特色社会主义经济	(141)
第一节 社会主义市场经济	(141)
第二节 社会主义初级阶段的基本经济制度	(144)
第三节 社会主义初级阶段的分配制度	(146)
第八章 中国特色社会主义政治	(150)
第一节 中国特色社会主义的民主政治制度	(150)
第二节 建设社会主义政治文明	(153)

第三节 建设社会主义法治国家	(155)
第九章 中国特色社会主义文化	(158)
第一节 中国特色社会主义文化建设的战略地位	(158)
第二节 中国特色社会主义文化建设的根本任务和基本内容	(161)
第三节 努力促进人的全面发展	(164)
第十章 “一国两制”和实现祖国的完全统一	(166)
第一节 “和平统一、一国两制”基本方针的形成和发展	(166)
第二节 “一国两制”基本方针的实践	(167)
第十一章 维护世界和平,促进共同发展	(170)
第一节 和平与发展是当今时代的主题	(170)
第二节 坚持独立自主的和平外交政策	(172)
第三节 建立公正合理的国际政治经济新秩序	(173)
第十二章 中国特色社会主义事业的依靠力量和领导核心	(175)
第一节 中国特色社会主义事业的依靠力量	(175)
第二节 中国特色社会主义事业的领导核心	(176)
第三节 按照“三个代表”重要思想要求,加强和改进党的建设	(178)

第三部分 法律

第一章 法理学	(184)
第一节 法的概念、特征与作用	(184)
第二节 法与其他社会现象之间的关系	(185)
第三节 法的制定	(187)
第四节 法的实施	(188)

第二章 宪法 (193)

第一节 宪法基本理论 (193)

第二节 国家性质 (194)

第三节 经济制度 (195)

第四节 国家形式 (196)

第五节 公民的基本权利和义务 (199)

第六节 国家机构 (200)

第三章 行政法 (206)

第一节 行政法概述 (206)

第二节 行政法律关系主体 (209)

第三节 行政行为概述 (213)

第四节 抽象行政行为 (216)

第五节 具体行政行为 (218)

第六节 行政合同与行政指导 (231)

第七节 行政程序 (232)

第八节 行政违法与行政责任 (236)

第九节 行政赔偿 (237)

第十节 行政复议 (242)

第十一节 行政诉讼 (248)

第四章 刑法 (257)

第一节 刑法概述 (257)

第二节 犯罪的本质和概念 (260)

第三节 犯罪构成 (260)

第四节 正当防卫和紧急避险 (262)

第五节 犯罪的预备、未遂与中止 (263)

第六节 共同犯罪 (265)

第七节 刑事责任 (266)

第八节 刑罚的概念和目的 (267)

第九节 刑罚的种类	(267)
第十节 刑罚的具体运用	(268)
第十一节 犯罪的种类和国家机关工作人员的犯罪	(271)

第五章 民法 (273)

第一节 民法概述	(273)
第二节 民事法律关系的主体	(280)
第三节 民事法律关系的客体	(284)
第四节 民事法律行为和代理	(285)
第五节 物权与所有权	(288)
第六节 债权	(291)
第七节 知识产权	(300)
第八节 人身权	(301)
第九节 财产继承权	(302)
第十节 民事责任	(303)

第六章 经济法 (305)

第一节 经济法总论	(305)
第二节 经济组织法	(307)
第三节 市场管理法	(314)
第四节 宏观调控法	(319)
第五节 社会保障法	(321)

第四部分 行政管理

第一章 政府职能及其转变 (323)

第一节 政府职能的含义和作用	(323)
第二节 政府职能体系	(324)
第三节 政府职能转变	(328)

第二章 中国政府机构及其改革	(332)
第一节 政府机构设置的原则	(332)
第二节 政府机构改革	(335)
第三节 现行各级人民政府的架构	(338)
第三章 国家公务员制度	(343)
第一节 国家公务员制度概述	(343)
第二节 我国公务员制度的激励机制	(346)
第三节 我国公务员制度的保障机制	(354)
第四章 行政领导	(360)
第一节 行政领导概述	(360)
第二节 行政领导制度	(365)
第三节 行政领导方式、方法和艺术	(370)
第五章 行政决策与执行	(376)
第一节 行政决策与执行概述	(376)
第二节 行政决策	(379)
第三节 行政执行	(385)
第六章 行政监督	(392)
第一节 行政监督概述	(392)
第二节 我国行政系统的内部监督	(394)
第三节 我国行政系统的外部监督	(398)

第五部分 公文写作与处理

第一章 公文写作概述	(403)
第一节 公文	(403)

第二节 公文写作的特点	(406)
第二章 公文写作要素(一)	(409)
第一节 公文制作者	(409)
第二节 公文主旨	(410)
第三节 公文材料	(412)
第四节 公文结构	(414)
第三章 公文写作要素(二)	(426)
第一节 公文语言	(426)
第二节 公文表达方式	(438)
第四章 公文写作规则及程序	(443)
第一节 行文规则	(443)
第二节 公文写作程序	(450)
第五章 通用公文写作(一)	(454)
第一节 规范类公文的撰写	(454)
第二节 令知类公文的撰写	(457)
第三节 呈请类公文的撰写	(465)
第六章 通用公文写作(二)	(473)
第一节 见解商洽类公文的撰写	(473)
第二节 会议类公文的撰写	(477)
第三节 其他公文及材料的撰写	(480)
第七章 公文处理	(487)
第一节 公文处理概述	(487)
第二节 发文处理程序	(489)
第三节 收文处理程序	(493)
第四节 办结公文的处置	(498)

第一部分 马克思主义哲学原理

第一章 马克思主义哲学是科学 的世界观和方法论

第一节 哲学与哲学基本问题

一、哲学与世界观和方法论

(一) 哲学是理论化、系统化的世界观

哲学用最普遍的概念、最一般的范畴和具有普遍性的规律来把握世界,哲学是世界观的理论形态,或者说是系统化、理论化的世界观。

首先,无论是自然科学还是社会科学,都是以自然或社会领域中的某一方面为对象,它所研究的问题是具体的,限于特定的领域,而哲学以整体的世界为对象,它所研究问题的范围具有普遍性。

由于哲学是世界观,所以哲学不同于自然科学和社会科学,它提问的方式和问题本身就具有抽象性和普遍性。

其次,实证科学也以世界为对象,但实证科学不研究自我与对象的关系,而只研究对象自身的规律。撇开人单纯研究对象自身,这是实证科学的特点。哲学不同,哲学是世界观,但不是站在世界之外“观世界”。哲学所研究的世界是包括人和人类社会在内的世界。因此,哲学作为世界观不仅要探求世界的客观本性和普遍规律,而且必须探求人自身以及人同世界的关系,探讨人类认识世界和改造世界的可能性、途径和普遍方法。哲学是以人与世界关系为中心而展开的对世界的总体性把握。

最后,哲学不同于具体科学,不是表现为某一领域的某种具体知识,而是对包括社会和在人的世界的宏观把握,表现为一种哲学智慧。它对宇宙、社会和人生的规律性



把握,为人们提供了如何面对世界、如何提高思维水平和自身素质的高超智慧。这样理解哲学,就内在地包含着哲学与具体科学的区别。

当然,哲学是世界观的一种,是理论化、系统化的世界观。除哲学外,世界观还有其他形式,如宗教世界观是以信仰为主,经验世界观是以感性认识为主,它们是朴素的自发形态的世界观,都没有上升到理论形态的高度。

(一)哲学是世界观和方法论的统一

1. 任何哲学都是世界观和方法论的统一。世界观是对世界的总看法,把这一总看法用来分析问题,就转化为方法论。如世界是物质的,这是世界观,转化为方法论就是实事求是、一切从实际出发;世界上一切存在的事物都是对立统一的,这是世界观,转化为方法论,就是矛盾分析的方法,等等。

2. 马克思主义哲学是科学的世界观和方法论的统一。世界上一切哲学都是世界观和方法论的统一。人类认识世界的方法可以分为具体的方法和哲学的方法。马克思主义哲学与其他哲学不同,它是科学的世界观和方法论的统一。为人们的实践活动提供了具有普遍意义的工作方法和思维方法,最突出最集中的表现,就是为人们认识和改造世界提供了唯物辩证的方法论。辩证法、唯物论、唯物史观都既是世界观,又是方法论,是世界观和方法论的统一。而且,世界观和方法论的这种统一始终贯穿于全部马克思主义哲学。其中任何一个规律,任何一个范畴都既是世界观,又起着方法论的作用,是世界观和方法论的统一体。

二、思维和存在的关系问题是哲学的基本问题

(一)思维与存在关系问题的内容

这个问题包括两个方面的内容。第一方面是思维和存在、精神和客观物质世界,哪一个是第一性的、是本原,哪一个是第二性的、是派生出来的。对这个问题的不同回答,是划分唯物主义和唯心主义的标准:凡是承认存在即物质是第一性的、是本原,而思维即精神是第二性的、是派生出来依附于物质存在的,就是唯物主义;凡是认为思维即精神是第一性的、是本原,而存在即物质世界是第二性的、是由精神决定的,就是唯心主义。哲学基本问题的第二方面内容是思维与存在有无同一性的问题,也就是思维能不能反映存在,二者能不能取得一致,或者简略地说,世界是不是能够被认识的问题。在这个问题上,有可知论和不可知论的对立。绝大多数哲学家认为,人的思维能够反映存在,世界是可认识的,思维与存在、精神和物质世界能够达到一致,这就是可知论的观点。但也有少数哲学家否认思维能够反映存在,认为世界在原则上是不可认识的,或至少是不可彻底认识的,把思维和存在绝对对立起来,否认它们之间具有同一性,这就是

不可知论的观点。

(二)思维与存在的关系问题成为哲学基本问题的依据

为什么思维和存在的关系问题是哲学的基本问题呢?

首先,思维和存在的关系问题,是一切哲学都必须回答的问题。自从人类从自然界分化出来并产生人类意识以来,世界上形形色色、千变万化的事物,归结起来只有两大类:一类是物质及其各种表现形态,一类是各种形式的精神现象。人类不同于动物界,不能单纯依赖于自然界的赐予,而必须通过自己的生产劳动把自然物质变成生活资料,来维持自己的生存和发展。人类的生产劳动是有意识有目的的活动,可面对的是不以人的意志为转移的物质世界。这样,人们就不得不思考这样一个无法回避的问题:人的思想和外部物质世界究竟是什么关系,是外部物质世界决定人的思想意识,还是人的思想意识决定外部物质世界?只要人类社会存在,始终都会遇到这个问题。

其次,研究和解决思维与存在的关系问题是研究和解决其他一切哲学问题的前提和核心。马克思主义哲学的创始人把哲学基本问题概括为思维和存在的关系问题,是对哲学所讨论的各种问题进行深入分析、对哲学的历史进行科学总结的结果。哲学所要讨论的问题很多,诸如自然界的本质及其发展规律问题,社会历史的发展是由什么决定的,人的认识及其发展规律的问题,等等。全部哲学问题,最后都可归结到思维和存在的关系问题。哲学基本问题像一根红线贯穿在一切哲学问题之中。

最后,思维和存在关系问题是一切哲学派别都无法回避的问题,在全部哲学中具有不可超越性,是区分不同哲学派别的惟一标准。马克思主义哲学创始人所作出的这个科学概括,为我们分析哲学问题和判别不同哲学流派提供了科学依据。

三、马克思主义哲学从实践出发解决哲学基本问题

马克思主义哲学从科学的实践观出发,正确地解决了思维和存在的关系问题。思维和存在的关系问题植根于人们的实践之中,是对实践中主观和客观辩证关系的抽象概括。离开了实践,思维和存在的关系将变得不可思议,因为实践既是思维和存在辩证关系产生的根源,又是解决思维和存在之间矛盾的基础。

第一,思维和存在的关系是在实践中产生的。实践是人的有意识、有目的地改造客观世界的活动,而人的意识是在劳动实践中产生和发展起来的。自从意识产生以后,人们就不可避免地遇到了我们头脑中的意识和外部世界的关系,就是思考“究竟是意识第一性,还是物质第一性”等问题,因此,实践活动中最先产生的就是思维和存在何者为世界本原的问题。

当人们获得了关于世界本原的认识之后,就会进一步思考“人们对外部世界的认识和可靠性如何”、“主观思维与客观存在二者是否符合”的问题,这属于哲学基本问题的



第二方面。因此,思维和存在的关系是人们从事实践活动首先必须面对的基本关系和基本矛盾,它不仅贯穿于认识的全过程,而且贯穿于实践的全过程。思维和存在关系问题的根源,只能产生于人的实践活动。

第二,思维和存在的矛盾是在实践中得到解决的。解决思维和存在的矛盾,实质上就是求得二者的辩证统一。从形态上看,思维是人脑中的主观精神,存在是外部客观实在的物质世界,二者之间有很大差异。使分属于两大领域的物质和精神实现辩证的统一,只能通过人的实践活动。

人们在实践中正确地解决了物质第一性、意识第二性的问题。任何人的实践,首先面对的是外部世界即自然界,必须承认自然界的优先地位。这就是说,作为实践对象的外部世界是先存的、第一性的,它不依赖于人的意识,这就在本质上唯物主义地解决了思维与存在关系的第一方面的问题。

人的实践既包含意识要素,如实践的计划、目的、方法等,又包含物质的要素,如实践的主体、对象、手段以及实践的结果等,实践就是主观见之于客观的物质变换过程,是把思维与存在、主观与客观联系起来的桥梁。在实践中既扬弃了物质的纯粹客观性,又扬弃了精神的主观性,通过主体的物质性活动,使主观与客观联系起来,在实践的结果中既体现了人对客观世界的改造,又体现了意识对世界的正确反映,达到了物质与意识两方面的辩证统一。

因此,真正科学地、直接现实地解决主观和客观、思维和存在之间的矛盾,只能靠人们的实践活动。

第二节 马克思主义哲学的基本特征

一、马克思主义哲学的创立是哲学中的伟大变革

第一,创立了科学的实践观,改变了实践在哲学中的地位和作用。实践观点是辩证唯物主义和历史唯物主义首要的基本的观点。在马克思主义哲学中,实践的意义和作用是多方面的:在世界观中,它确认人类通过实践改造自然,创造人类化世界,认为我们周围的感性世界是工业和社会状况的产物,排除实践就不能正确把握人与自然的关系;在认识论中,它把实践放在首位,作为全部认识的基础、动力和认识真理性的标准;在历史观中,它把实践作为社会得以存在和发展的根据,认为社会生活在本质上是实践的。总之,实践观贯穿于全部辩证唯物主义和历史唯物主义的各个环节,离开了实践,就不能科学地完整地理解马克思主义哲学的本质。

马克思主义哲学还特别强调哲学的实践功能。马克思认为,哲学不能只是用不同