

农村总体规划设计 与城镇化建设实用手册

◎主编：宋云◎



吉林音像出版社

农村总体规划设计 与城镇化建设实用手册

主编：宋云

第一卷

吉林音像出版社

农村总体规划设计 with 城镇化建设实用手册

主 编:宋 云
制 作:王邦伟 李小娜
出版编辑:李 晓
监 制:杨中芳 田 牧



吉林音像出版社出版

出版号:ISBN 7 - 900361 - 51 - 0/Z·08

出版日期:2003 年 9 月

定价:798.00

前 言

随着中国经济体制改革和产业结构调整的不断深入,我国的许多地区提前实现了小康的目标,向农村现代化目标进军。这不仅使我国原有的小城镇得到了发展,而且促进了许多新兴城镇的发展。城镇化水平的迅速提高,城乡关系日益密切,大大推进了农村城市化和城乡一体化进程。然而,小城镇建设的推进,小城镇发展中乡镇企业布局混乱,资源浪费,生态平衡失调,环境质量不高,生产生活不协调等问题日益显现,从而对城镇化的规划提出了更高、更新的要求。

21 世纪的农村是农业现代化的农村,是经济市场化的农村,是工业化的农村和城市化的农村、改善农村居住条件,改善各项基础设施条件,兴建文化、教育、卫生等设施,要求有与城市一样的服务设施是新时代农村发展的要求。对农村进行总体的规划与小城镇的可持续发展形成自己的独特的特色是不同地区、不同层次、不同类型以及不同发展水平的农村规划与建设的需要。在总结和学习我国农村规划与建设的基础上,我们编写了本书。

本书从农村经济建设、农村总体规划、农村产业结构优化与农村城镇化建设这几个方面着手。对农村的发展特点、农村的经济、社会、人口和物质环境建设等方而进行了系统的论述。又涵盖了空间布局对小城镇的城市设计、交通规划,基础设施等工程内容。力求体现农村、小城镇总体规划的综合性、科学性、预见性和实践性等特点,真心地希望能为农村总体规划设计提供有益的思路和参考。

本书在编写中引用了许多农村规划和建设的图表和数据,还参考了许多农村发展与建设的书籍、论文资料,丰富了本书的内容、深表谢意。

本书编委会虽然作了很大的努力,但由于时间仓促、水平有限等方面的原因,书中缺点、错误在所难免,望专家、读者批评指正。

目 录

第一篇 农村与农村经济建设

第一章 我国农村经济建设的现状与农业经济政策	(3)
第一节 农业生产与农村经济	(3)
一、农村经济与农村市场	(3)
二、农村经济与农村政策	(5)
三、农村经济与农业领导方式	(8)
第二节 产业结构调整与农村经济	(14)
一、农村产业结构调整的意义	(14)
二、影响农村产业结构调整的因素	(16)
三、农村产业结构调整应遵循的原则	(17)
四、调整农村产业结构的途径	(18)
第三节 农业经济政策调整与农村经济	(22)
一、彻底改造传统农业	(22)
二、加强土地管理和稳定完善土地承包制	(22)
三、完善和发展农村社会化服务体系	(23)
四、加快农业股份制改造	(24)
五、抓好城乡合作型经济的协调发展	(24)
六、切实减轻农民负担	(25)
第四节 农村组织创新与农村经济	(26)
一、农村组织创新的基点和主体形式	(26)
二、城乡结合:农村组织创新的有效选择	(27)
三、城乡结合在农村经济发展中的作用	(28)
四、城乡结合的方法与途径选择	(31)
第五节 农村经济政策改革评价	(32)
一、增收政策收效不明显	(33)
二、减负为什么重要	(35)
三、改革各项制度保障农民权益	(38)
四、结论性评论	(40)

第六节 农业经济的综合开发	(40)
一、农业综合开发面临的矛盾	(41)
二、农业综合开发的模式选择	(43)
三、农业综合开发的思路分析	(46)
第七节 农田水利的开发	(53)
一、农村经济与农田水利的关系	(53)
二、农田水利建设的政策调节	(54)
三、农田水利建设的对策措施	(56)
四、农田水利建设中的领导责任	(59)
第八节 农村金融发展的趋势	(60)
一、2002 年的农村金融政策	(60)
二、2002 年农村金融的运行状况	(63)
三、农村金融进一步发展应注意的问题	(65)
四、农村资金的策略措施	(67)
五、农村合作经济	(75)
六、农村合作经济组织发展的新动向、新特点	(83)
七、农村合作经济组织在农村经济	(85)
八、当前农村合作经济组织发展面临的主要挑战	(87)
九、近期促进村合作经济组织健康发展的思路与建议	(88)
第九节 世贸组织对农村经济的挑战	(90)
一、世贸组织对农村经济发展的影响	(90)
二、世贸组织对发展农村经济的挑战	(91)
三、加入世贸组织农村经济发展的途径选择	(93)
第十节 农村基层民主政治建设 with 农村经济	(94)
一、农村基层民主政治建设面临的矛盾	(95)
二、农村基层民主政治建设的方式	(96)
三、加强农村基层民主政治建设需要注意的问题	(98)
四、加强农村基层民主政治建设的成效	(100)
五、农村基层民主政治建设的深化	(101)
第十一节 农村乡镇经济的建设	(104)
一、乡镇建制的历史演变及一般规律	(104)
二、乡镇建设的规模与布局	(106)
三、乡镇建设的基本思路与对策	(107)
四、乡镇企业对振兴农村经济的作用	(111)
五、加入世贸组织对乡镇企业发展带来的机遇	(113)
六、加入世贸组织对乡镇企业发展的影响和挑战	(115)

七、创新乡镇企业发展优势的思路	(116)
八、加快乡镇企业发展的途径选择	(120)
九、创新乡镇企业发展机制中的领导责任	(122)
十、2002 年乡镇企业运行概况	(124)
十一、乡镇企业发展的主要态势	(125)
十二、乡镇企业运行中出现的主要问题	(126)
十三、引导乡镇企业进一步发展的对策	(127)
第十二节 农村个体私营经济建设	(129)
一、个体私营经济在农村经济发展中的作用	(129)
二、个体私营经济发展中的障碍分析	(131)
三、个体私营经济发展中的政治因素分析	(132)
四、个体私营经济发展中领导者的责任	(133)
第二章 我国农村经济的展望	(136)
第一节 目前我国农村经济的形势	(136)
一、2002 年农业农村经济形势	(136)
二、2003 年农业农村经济形势面临的环境	(139)
三、2003 年农业农村经济形势预测	(141)
四、全面推进农村小康社会的建设	(145)
五、管理好农村劳务市场	(150)
六、农村消费市场的地位与走势	(156)
第二节 我国粮油市场的分析与展建	(157)
一、小麦	(157)
二、稻米	(159)
三、玉米	(160)
四、大豆及其制品	(163)
第三节 农产品进出口贸易的务析与展望	(166)
一、农产品进出口贸易概况	(166)
二、农产品进出口贸易变化的特点	(169)
三、影响我国农产品进出口的主要因素	(170)
四、提高农产品国际竞争力,推动农产品对外贸易发展	(172)
五、农产品进出口贸易发展趋势	(173)
第四节 国内国际农产品市场价格走势	(174)
一、主要农产品批发价格分析	(174)
二、主要农产品集贸市场(零售)价格分析	(176)
三、国际市场主要农产品价格分析	(178)
四、2003 年主要农产品价格走势初步展望	(180)

第五节 农民收入与生活消费的分析与展望	(182)
一、2002 年农民收入增长的特点和原因	(182)
二、农民收入增长速度连续两年回升	(184)
三、保持农民收入增速持续回升难度很大	(185)
四、2002 年农民生活消费支出的现状和特点	(186)
五、农村居民生活质量持续改善	(187)
第六节 农村生态环境的可持续发展	(189)
一、农村生态环境的变化	(189)
二、农村生态环境建设评价	(192)
三、农村可持续发展面临的主要任务	(194)
第七节 农村社会发展的总趋势	(196)
一、农村社区组织建设	(196)
二、农村教育	(198)
三、农村卫生条件	(201)
四、农村社会保障体系	(202)
第三章 农村消费与农村经济	(209)
第一节 中国农村消费品市场培育目标与战略	(209)
一、农村消费品市场的培育的核心是激活农民对于消费品的市场消费需求	(209)
二、农村消费品市场的培育在政策力度上必须与国民经济的成长保持一致	(210)
三、农村消费品市场培育的中心是培育合格的农民商品消费者	(211)
四、提高农民的购买力是农村消费品市场培育的基础	(212)
五、以产业为依托是加速农村消费品市场培育的基础	(213)
六、农村消费品市场建设要坚持“先市后场”的培育之路	(213)
七、高度重视农村消费文化培育在农村消费品市场培育中的积极作用	(214)
八、由政府来主导农村消费品市场体系的培育	(214)
九、从有形消费品市场逐步向无形消费品市场培育提升	(215)
十、中国农村消费品市场培育的基本目标	(216)
十一、农村消费品市场培育的基本战略	(217)
十二、中国农村消费品市场培育的框架体系	(217)
第二节 农村消费品市场产业基地的建设	(218)
一、农村消费品的多档次定位	(218)
二、建设好农村消费品市场的产业基地	(222)
三、农村消费品市场的自有品牌建设	(223)
四、逐步清除假冒伪劣产品	(225)
第三节 农村消费品市场的优化布局	(228)
一、基本原则	(228)

二、正确选择适合本地发展的消费品市场模式	(229)
三、市场布局的基本定位	(232)
第四节 农村集贸市场与县级专业市场的建设	(233)
一、农村集贸市场的建设	(233)
二、县级专业市场的形成与发展	(235)
三、县级农村专业批发市场的发展趋势	(236)
四、当前制约我国县级批发市场改革与发展的主要因素	(238)
五、县级专业批发市场的战略性转变思路	(238)
第五节 树立农村积极的消费观念	(241)
一、再造农村积极消费观	(241)
二、农村生产组织的组织化程度提升	(243)
三、农村经营组织的组织化程度提升	(244)
第六节 农村消费品市场与国民经济持续快速发展	(249)
一、实现经济增长可以有多种思路	(249)
二、从加快消费品市场培育来拉动宏观经济的持续快速增长,是宏观经济运行中一个具有重大意义的增长思路	(250)
第四章 我国农村经济建设与区域经济发展	(258)
第一节 区域经济发展的战略目标及模式	(258)
一、区域经济发展战略目标的选择	(258)
二、区域开发模式	(270)
第二节 农村经济建设战略与区域发展的战略抉择	(276)
一、区域发展战略方向	(276)
二、战略抉择	(280)
第三节 中国农村区域经济发展差异	(291)
一、2002 年农村经济发展地区差异变化的特点	(291)
二、东、中、西部地区农村经济发展的政策分析	(294)
第四节 区域开发的体制与政策	(295)
一、中国跨世纪发展中区域开发管理体制的创新	(295)
二、区域财政政策	(304)
三、区域金融政策	(311)
四、法律手段	(313)
第五节 未来 20 年中国区域经济的走势	(315)
一、未来 20 年中国区域经济的基本走势	(315)
二、2020 年中国区域经济格局	(321)
三、2020 年中国区域经济的空间构架	(331)
第六节 中国主要经济区的发展蓝图	(332)

一、中国跨世纪的经济区划构想	(332)
二、长江三角洲地区及东南沿海地区发展构想	(338)
三、环渤海地区和东北内陆区发展构想	(341)
四、北部内陆区和中心区发展构想	(345)
五、西南区、新疆区和西藏区发展构想	(348)
第七节 区域经济结构转变的必要性	(351)
一、经济增长速度减缓的结构性原因	(351)
二、需求不足的结构性原因	(353)
三、出口不振的结构性原因	(354)
第八节 农村经济结构转变的条件	(355)
一、我国自然资源的特点	(355)
二、区域自然资源丰富程度分析	(359)
三、劳动力条件分析	(363)
四、资金供给条件分析	(366)
五、市场条件分析	(370)
六、基础设施条件分析	(372)
第九节 农村经济结构转变的影响	(377)
一、农村经济结构转变对地区工业化的影响	(378)
二、区域经济结构转变对消费的影响	(383)
三、区域经济结构转变对就业的影响	(388)
四、区域经济结构转变对自然资源开发的影响	(393)
五、区域经济结构转变对地方政府行为的影响	(398)
第十节 区域资源环境规划	(406)
一、区域资源评价	(406)
二、中国资源评价	(410)
三、区域投资环境评价	(416)
第十一节 区域基础设施建设与规划	(427)
一、区域基础设施建设的特征及与区域经济发展的相互关系	(427)
二、中国 1998 年进行大规模基础设施建设的基本背景与投资格局	(432)
三、能源的建设与发展	(438)
四、交通基础设施的建设	(445)

第二篇 农村总体规划设计

第一章 农村总体规划导论	(459)
第一节 农村总体规划的任务和内容	(459)
一、农村总体规划的特点	(459)
二、农村区域总体规划的目标与任务	(460)
第二节 农村发展战略	(462)
一、农村发展战略概念	(462)
二、农村发展战略的内容和要素	(463)
三、制定发展战略的程序	(467)
第三节 农村区域生产布局	(468)
一、农村区域生产布局的涵义	(468)
二、农村区域合理布局的任务与原则	(469)
第四节 农村产业结构的优化设计	(470)
一、农村产业结构及其发展变化规律	(470)
二、影响农村产业结构变动的因素	(473)
三、农村产业结构分析方法	(474)
四、农村产业结构的调整和优化	(475)
五、不同类型区农村产业结构的调整	(477)
第二章 土地利用总体规划	(479)
第一节 土地利用总体规划的概述	(479)
一、土地利用总体规划的概念	(479)
二、土地利用总体规划的特点	(480)
三、土地利用总体规划的目标	(481)
四、土地利用总体规划的任务	(482)
五、土地利用总体规划的内容	(483)
六、土地利用总体规划的程序	(484)
七、社会经济发展计划	(489)
八、土地利用战略研究	(490)
第二节 土地总体规划供给量预测	(492)
一、预测和预测程序	(492)
二、人口预测	(494)
三、城市化水平预测	(496)
四、消费水平预测	(498)
五、作物产量预测	(500)

第三节 土地利用现状分析与评价	(502)
一、土地利用现状分析评价的目的	(502)
二、土地利用现状分析评价的内容	(503)
第四节 土地总体规划需求量预测	(507)
一、农业用地需求量预测	(507)
二、建设用地需求量预测	(511)
三、土地供需平衡分析	(515)
第五节 土地利用结构	(516)
一、土地利用结构的概念和作用	(516)
二、供选方案的拟定	(517)
三、方案编制方法	(519)
四、土地利用结构优化模型实例	(527)
第六节 土地利用布局	(537)
一、土地利用分区模式	(538)
二、土地利用类型模式	(543)
第七节 各类用地配置	(543)
一、农业用地的配置	(544)
二、建设用地的配置	(548)
第三章 农业用地规划	(557)
第一节 耕地规划	(557)
一、耕地组织形式	(557)
二、耕作田块配置	(558)
三、田间灌排渠系配量	(562)
四、田间道路配置	(567)
五、农田防护林配置	(567)
六、田间设施综合配置	(571)
第二节 园林用地规划	(571)
一、果园规划	(572)
二、茶园和桑园规划	(577)
三、苗圃规划	(579)
第三节 牧草地规划	(580)
一、确定合理的载畜量	(580)
二、季节牧场的划分	(581)
三、畜群放牧地段的配置	(581)
四、轮牧小区的设计	(582)
五、放牧地畜圈、畜道、水源的配置	(586)

第四节 林地规划	(587)
一、林地功能和分类	(587)
二、林地的配置	(588)
三、苗圃用地配置	(589)
第五节 水产养殖用地规划	(590)
一、天然水面改良规划	(591)
二、人工鱼池的规划设计	(591)
第六节 农村建设用地配置	(594)
一、居民点用地选址	(594)
二、工业用地选址	(596)
三、公路选线的要求	(598)
第四章 土地利用专项规划	(599)
第一节 基本农田保护区规划	(599)
第二节 土地整理规划	(603)
一、土地整理的概念	(603)
二、土地整理的范畴和程序	(603)
第三节 土地复垦规划	(604)
一、土地复垦的概念和意义	(604)
二、废弃地类型	(605)
三、废弃地复垦规划	(605)
第四节 土地整治规划	(607)
一、水土流失地土地整治规划	(607)
二、风沙地整治规划	(613)
第五章 农村产业总体规划	(615)
第一节 种植业生产规划	(615)
一、种植业规划的作用、原则和基本任务	(615)
二、合理安排作物种植比例	(617)
三、种植业规划主要指标	(619)
四、实现种植业生产规划的对策与措施	(625)
五、轮作区规划	(626)
第二节 林业规划	(629)
一、林业的地位和影响林业发展的因素	(629)
二、林业发展规划的编制	(631)
三、防护林规划	(636)
四、当前林业生产应着重解决的几个问题	(637)
第三节 畜牧业生产规划	(638)

一、畜牧业生产规划的原则和内容	(638)
二、畜牧业内部结构	(640)
三、畜牧业生产规划指标的确定	(641)
四、实现畜牧业规划的措施	(646)
第四节 渔业规划	(647)
一、渔业生产的特点	(648)
二、渔业规划的编制	(649)
三、实现渔业规划的措施	(652)
第五节 乡镇企业发展规划	(653)
一、乡镇企业的含义	(653)
二、编制乡镇企业规划的原则	(657)
三、乡镇工业发展规划的内容	(657)
四、实现乡镇企业规划的措施	(665)
第六节 村镇旅游资源的保护与开发	(667)
一、农村旅游资源	(667)
二、旅游资源的开发利用	(669)
第六章 我国农村地区能源建设的必由之路	(670)
第一节 能源综合建设是农村社会经济全方位发展的必然要求	(670)
一、农村地区低效高耗的用能传统,对资源及生态环境有重大而长久的负面影响	(670)
二、1983年,国家将农村户用沼气、省柴节煤灶、薪炭林和小水电首次列入国民经济 发展计划	(671)
三、富裕起来的农民要求使用充足的高品位能源	(674)
四、乡镇工业的崛起和农业生产现代化过程,迅速改变了农村地区的能源消费结构	(674)
五、农村地区能源建设的任务就是满足不断发展的社会经济及生活用能	(675)
第二节 多元化的农村用能结构必须倡导联合	(676)
一、农村地区用能结构是多元化的,农村各种能源之间存在着明显的互补性和相互制 约的特点	(676)
二、建立大系统的观点,建立联合的工作机制	(677)
三、以“县”为单元开展农村能源综合建设,方能有效地贯彻“因地制宜、多能互补、综 合利用、讲求效益”的方针	(679)
四、综合建设效益显著	(680)
第三节 可持续发展的农村经济需要能源综合建设	(682)
一、2050年我国人口将达到15.3亿左右,农村居住人口估计为4.8亿	(682)
二、国家对乡镇企业实行继续引导、支持的政策。为了保持乡镇企业的发展,需要提	

高乡镇企业对资源、能源的利用效率,减少对生态环境的污染损害	(683)
三、加速以现代技术开发利用可再生能源。在荒漠化和水土流失严重的地区,可再生 能源将做出更大的贡献	(683)
四、中国农村能源综合建设已具备全面发展的基础	(685)
五、一项可持续发展的世纪工程	(692)
第七章 农村能源综合建设规划	(693)
第一节 综合规划是农村能源、经济和社会发展的必然要求	(693)
一、综合规划不同于单项能源规划	(693)
二、综合规划起源于农村经济的发展和能源综合建设的需要	(695)
三、能源综合规划是在能源区划、单项能源规划和区域规划基础上发展起来的	(696)
第二节 经济能源环境综合规划的特征	(698)
第三节 因地制宜地确定发展目标是综合规划的关键性步骤	(704)
一、研究和制定目标的必要性和重要性	(704)
二、目标的研究	(704)
三、目标的确定	(706)
第四节 农村能源综合规划方法在实践中不断发展和完善	(707)
一、农村能源综合规划方法的发展	(707)
二、考虑环境 and 市场因素的综合规划方法	(709)
三、项目评价方法的发展	(711)
四、考虑环境 and 市场因素的综合规划方法的应用	(712)
第八章 村镇规划	(713)
第一节 村镇总体规划	(713)
一、村 镇	(713)
二、村镇总体规划概述	(714)
三、村镇的性质与规模	(720)
四、村镇的总体布局规划	(731)
五、村镇改建	(741)
六、生产建筑和仓储用地	(744)
第二节 村镇绿化用地规划	(745)
一、村镇绿地的作用	(745)
二、绿地的分类与标准	(746)
三、村镇绿化用地的规划布置	(747)
第三节 村镇建设规划	(749)
一、村镇建设规划的内容与程序	(749)
二、村镇用地布局	(752)

第九章 居民点用地规划	(756)
第一节 居民点和居民点用地	(756)
一、居民点的形成	(756)
二、居民点的分类	(757)
三、居民点用地	(759)
第二节 城镇化问题	(761)
一、城镇化的概念	(761)
二、世界城市化	(762)
三、我国城镇化	(762)
第三节 城镇体系规划	(763)
一、城镇布局理论	(763)
二、区域城镇体系规划	(766)
第四节 居民点规模	(769)
一、居民点规模的概念	(769)
二、城市的合理规模和规模分布	(770)
第五节 居民点布局	(774)
一、居民点布局的形式	(774)
二、居民点布局的原则	(776)
三、居民点布局方案择优	(777)
第十章 农村村镇公共中心规划	(782)
第一节 村镇公共建筑的分类与配置	(782)
一、村镇公共建筑的分类	(782)
二、村镇主要公共建筑物的配置	(783)
第二节 村镇公共建筑的定额指标	(783)
一、确定公共建筑指标必须考虑的因素	(784)
二、公共建筑指标的确定方法	(784)
三、公共建筑用地的面积标准	(785)
第三节 村镇公共建筑规划布置要求	(785)
一、村镇公共建筑规划布置的基本要求	(785)
二、各类村镇公共建筑规划布置的基本要求	(786)
第四节 村镇公共中心规划	(788)
一、公共中心的位置	(789)
二、公共中心的布置形式	(789)
三、各类公共建筑规划布局要点	(790)
第十一章 水利工程用地规划	(794)
第一节 水利工程用地概述	(794)

一、世界和我国水资源概况	(794)
二、水利工程用地规划	(795)
三、水利工程用地的类型和等级	(795)
第二节 水资源的开发利用	(797)
一、水资源的类型和特点	(797)
二、水资源开发利用方式	(798)
三、水资源的科学分配和水土资源平衡	(804)
第三节 供水工程用地规划	(814)
一、供水工程用地的类型	(814)
二、供水工程用地的要求	(814)
三、水库用地规划	(816)
四、供水工程用地面积概算	(820)
第四节 灌排工程用地规划	(821)
一、灌排工程用地的类型	(821)
二、灌排工程用地要求	(823)
三、灌排工程用地规划	(824)
四、灌排工程用地面积概算	(826)
第十二章 农业水土资源规划	(833)
第一节 “四水”的合理开发利用	(833)
一、地表水资源的开发利用	(833)
二、地下水资源的合理开发利用	(836)
三、土壤水资源的开发利用	(838)
四、雨水资源的开发利用	(840)
第二节 劣质水处理与利用	(842)
一、污水灌溉	(842)
二、微咸水利用	(844)
第三节 农业水资源的联合利用与管理	(845)
一、地面水与地下水联合运用基本原理	(845)
二、水量调配原则	(846)
三、地面水与地下水联合系统的数学模型	(846)
四、水污染及其危害	(848)
五、水体的自净能力	(850)
六、水污染综合防治	(851)
第四节 土地资源的合理开发利用与保护	(853)
一、我国土地资源的特点	(853)
二、土地资源利用中存在的问题	(854)