

普法培训教材

中华人民共和国



环境影响评价法释解 与实用指南

ZHONGHUARENMINONGHEGUO HUANJING
YINGXIANG PINGJIA FA SHIJIE YU SHIYONG ZHINAN

全国人民代表大会常务委员会
法制工作委员会经济法室 编

中华人民共和国环境影响评价法 释解与实用指南

全国人民代表大会常务委员会
法制工作委员会经济法室 编

中国环境科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中华人民共和国环境影响评价法释解与实用指南/全国人大常委会法制工作委员会经济法室编著. —北京: 中国环境科学出版社, 2002. 11

ISBN 7-80163-445-4

I. 中… II. 全… III. 环境影响评价法—法律解释—中国
IV. D922.685

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 085163 号

出 版 中国环境科学出版社
(100036 北京海淀区普惠南里 14 号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
电子信箱: cesp@95777.com

印 刷 北京后沙峪印刷厂
经 销 新华书店北京发行所发行
版 次 2002 年 11 月第一版 2002 年 11 月第一次印刷
开 本 850mm × 1168mm 1/32
印 数 5000
印 张 12.75
字 数 255 千字

定 价 36.00 元

中华人民共和国环境影响评价法 释解与实用指南

编 委 会

顾 问：卞耀武（全国人大法工委副主任）

主 编：安 建（全国人大法工委经济法室主任）

副主编：刘左军（全国人大法工委经济法室处长）

撰稿人（按姓氏笔划排序）：

安 建 刘左军 赵 雷 王 翔

编写说明

九届全国人大常委会第三十次会议审议通过了《中华人民共和国环境影响评价法》。这是相关部门单位从事规划、建设的一部重要法律。

为配合《环境影响评价法》的学习、宣传、贯彻执行，帮助广大读者准确理解该法精神和内容，由直接参加该法立法工作的全国人大法工委部分同志，认真编写了这本辅导读物，可作为学习培训、普法宣传的基础教材。

编者

2002年11月

中华人民共和国主席令

(第七十七号)

《中华人民共和国环境影响评价法》已由中华人民共和国第九届全国人民代表大会常务委员会第三十次会议于 2002 年 10 月 28 日通过，现予公布，自 2003 年 9 月 1 日起施行。

中华人民共和国主席 **江泽民**
2002 年 10 月 28 日

目 录

第一部分 中华人民共和国环境影响 评价法及释解

中华人民共和国环境影响评价法	(3)
《中华人民共和国环境影响评价法》释解	(14)

第二部分 相关法律法规

中华人民共和国环境保护法	(97)
中华人民共和国固体废物污染环境防治法	(107)
中华人民共和国海洋环境保护法	(124)
中华人民共和国水污染防治法	(150)
中华人民共和国噪声污染防治法	(165)
中华人民共和国大气污染防治法	(178)
中华人民共和国防沙治沙法	(196)
中华人民共和国水土保持法	(210)
中华人民共和国行政处罚法	(219)
中华人民共和国刑法(节录)	(234)
建设项目环境保护管理条例	(260)
中国人民解放军环境保护条例	(269)
建设项目环境保护设施竣工验收管理规定	(279)
建设项目环境影响评价资格证书管理办法	(284)

目 录

环境保护行政处罚办法	(290)
中华人民共和国防止船舶污染海域管理条例	(295)
城市放射性废物管理办法	(308)
电磁辐射环境保护管理办法	(316)
化学危险物品安全管理条例	(326)
中华人民共和国监控化学品管理条例	(334)
环境标准管理办法	(340)
环境保护行政处罚办法	(349)
污染源监测管理办法	(362)

第三部分 有关说明、汇报和报告

关于《中华人民共和国环境影响评价法 (草案)》的说明	(373)
全国人大法律委员会关于《中华人民共和国环境 影响评价法(草案)》修改情况的汇报	(383)
全国人大法律委员会关于《中华人民共和国环境 影响评价法(草案)》审议结果的报告	(390)

中华人民共和国环境 影响评价法及释解

原书空白

中华人民共和国环境影响评价法

第一章 总 则

第一条 为了实施可持续发展战略，预防因规划和建设项目实施后对环境造成不良影响，促进经济、社会 and 环境的协调发展，制定本法。

第二条 本法所称环境影响评价，是指对规划和建设项目实施后可能造成的环境影响进行分析、预测和评估，提出预防或者减轻不良环境影响的对策和措施，进行跟踪监测的方法与制度。

第三条 编制本法第九条所规定的范围内的规划，在中华人民共和国领域和中华人民共和国管辖的其他海域内建设对环境有影响的项目，应当依照本法进行环境影响评价。

第四条 环境影响评价必须客观、公开、公正，综合考虑规划或者建设项目实施后对各种环境因素及其所构成的生态系统可能造成的影响，为决策提供科学依据。

第五条 国家鼓励有关单位、专家和公众以适当方式参与环境影响评价。

第六条 国家加强环境影响评价的基础数据库和评价指标体系建设，鼓励和支持对环境影响评价的方法、技术规范进行科学研究，建立必要的环境影响评价信息共享制

度，提高环境影响评价的科学性。

国务院环境保护行政主管部门应当会同国务院有关部门，组织建立和完善环境影响评价的基础数据库和评价指标体系。

第二章 规划的环境影响评价

第七条 国务院有关部门、设区的市级以上地方人民政府及其有关部门，对其组织编制的土地利用的有关规划，区域、流域、海域的建设、开发利用规划，应当在规划编制过程中组织进行环境影响评价，编写该规划有关环境影响的篇章或者说明。

规划有关环境影响的篇章或者说明，应当对规划实施后可能造成的环境影响作出分析、预测和评估，提出预防或者减轻不良环境影响的对策和措施，作为规划草案的组成部分一并报送规划审批机关。

未编写有关环境影响的篇章或者说明的规划草案，审批机关不予审批。

第八条 国务院有关部门、设区的市级以上地方人民政府及其有关部门，对其组织编制的工业、农业、畜牧业、林业、能源、水利、交通、城市建设、旅游、自然资源开发的有关专项规划（以下简称专项规划），应当在该专项规划草案上报审批前，组织进行环境影响评价，并向审批该专项规划的机关提出环境影响报告书。

前款所列专项规划中的指导性规划，依照本法第七条的规定进行环境影响评价。

第九条 依照本法第七条、第八条的规定进行环境影响评价的规划的具体范围，由国务院环境保护行政主管部门会同国务院有关部门规定，报国务院批准。

第十条 专项规划的环境影响报告书应当包括下列内容：

- （一）实施该规划对环境可能造成的影响的分析、预测和评估；
- （二）预防或者减轻不良环境影响的对策和措施；
- （三）环境影响评价的结论。

第十一条 专项规划的编制机关对可能造成不良环境影响并直接涉及公众环境权益的规划，应当在该规划草案报送审批前，举行论证会、听证会，或者采取其他形式，征求有关单位、专家和公众对环境影响报告书草案的意见。但是，国家规定需要保密的情形除外。

编制机关应当认真考虑有关单位、专家和公众对环境影响报告书草案的意见，并应当在报送审查的环境影响报告书中附具对意见采纳或者不采纳的说明。

第十二条 专项规划的编制机关在报批规划草案时，应当将环境影响报告书一并附送审批机关审查；未附送环境影响报告书的，审批机关不予审批。

第十三条 设区的市级以上人民政府在审批专项规划草案，作出决策前，应当先由人民政府指定的环境保护行政主管部门或者其他部门召集有关部门代表和专家组成审查小组，对环境影响报告书进行审查。审查小组应当提出书面审查意见。

参加前款规定的审查小组的专家，应当从按照国务院环境保护行政主管部门的规定设立的专家库内的相关专业的专家名单中，以随机抽取的方式确定。

由省级以上人民政府有关部门负责审批的专项规划，其环境影响报告书的审查办法，由国务院环境保护行政主管部门会同国务院有关部门制定。

第十四条 设区的市级以上人民政府或者省级以上人民政府有关部门在审批专项规划草案时，应当将环境影响报告书结论以及审查意见作为决策的重要依据。

在审批中未采纳环境影响报告书结论以及审查意见的，应当作出说明，并存档备查。

第十五条 对环境有重大影响的规划实施后，编制机关应当及时组织环境影响的跟踪评价，并将评价结果报告审批机关；发现有明显不良环境影响的，应当及时提出改进措施。

第三章 建设项目的环境影响评价

第十六条 国家根据建设项目对环境的影响程度，对建设项目的环境影响评价实行分类管理。

建设单位应当按照下列规定组织编制环境影响报告书、环境影响报告表或者填报环境影响登记表（以下统称环境影响评价文件）：

（一）可能造成重大环境影响的，应当编制环境影响报告书，对产生的环境影响进行全面评价；

（二）可能造成轻度环境影响的，应当编制环境影响

第一部分 中华人民共和国环境影响评价法及释解

报告表，对产生的环境影响进行分析或者专项评价；

（三）对环境影响很小、不需要进行环境影响评价的，应当填报环境影响登记表。

建设项目的环境影响评价分类管理名录，由国务院环境保护行政主管部门制定并公布。

第十七条 建设项目的环境影响报告书应当包括下列内容：

- （一）建设项目概况；
- （二）建设项目周围环境现状；
- （三）建设项目对环境可能造成影响的分析、预测和评估；
- （四）建设项目环境保护措施及其技术、经济论证；
- （五）建设项目对环境影响的经济损益分析；
- （六）对建设项目实施环境监测的建议；
- （七）环境影响评价的结论。

涉及水土保持的建设项目，还必须有经水行政主管部门审查同意的水土保持方案。

环境影响报告表和环境影响登记表的内容和格式，由国务院环境保护行政主管部门制定。

第十八条 建设项目的环境影响评价，应当避免与规划的环境影响评价相重复。

作为一项整体建设项目的规划，按照建设项目进行环境影响评价，不进行规划的环境影响评价。

已经进行了环境影响评价的规划所包含的具体建设项目，其环境影响评价内容建设单位可以简化。

第十九条 接受委托为建设项目环境影响评价提供技术服务的机构，应当经国务院环境保护行政主管部门考核审查合格后，颁发资质证书，按照资质证书规定的等级和评价范围，从事环境影响评价服务，并对评价结论负责。为建设项目环境影响评价提供技术服务的机构的资质条件和管理办法，由国务院环境保护行政主管部门制定。

国务院环境保护行政主管部门对已取得资质证书的为建设项目环境影响评价提供技术服务的机构的名单，应当予以公布。

为建设项目环境影响评价提供技术服务的机构，不得与负责审批建设项目环境影响评价文件的环境保护行政主管部门或者其他有关审批部门存在任何利益关系。

第二十条 环境影响评价文件中的环境影响报告书或者环境影响报告表，应当由具有相应环境影响评价资质的机构编制。

任何单位和个人不得为建设单位指定对其建设项目进行环境影响评价的机构。

第二十一条 除国家规定需要保密的情形外，对环境可能造成重大影响、应当编制环境影响报告书的建设项目，建设单位应当在报批建设项目环境影响报告书前，举行论证会、听证会，或者采取其他形式，征求有关单位、专家和公众的意见。

建设单位报批的环境影响报告书应当附具对有关单位、专家和公众的意见采纳或者不采纳的说明。

第二十二条 建设项目的环境影响评价文件，由建设

单位按照国务院的规定报有审批权的环境保护行政主管部门审批；建设项目有行业主管部门的，其环境影响报告书或者环境影响报告表应当经行业主管部门预审后，报有审批权的环境保护行政主管部门审批。

海洋工程建设项目的海洋环境影响报告书的审批，依照《中华人民共和国海洋环境保护法》的规定办理。

审批部门应当自收到环境影响报告书之日起六十日内，收到环境影响报告表之日起三十日内，收到环境影响登记表之日起十五日内，分别作出审批决定并书面通知建设单位。

预审、审核、审批建设项目环境影响评价文件，不得收取任何费用。

第二十三条 国务院环境保护行政主管部门负责审批下列建设项目的环境影响评价文件：

- （一）核设施、绝密工程等特殊性质的建设项目；
- （二）跨省、自治区、直辖市行政区域的建设项目；
- （三）由国务院审批的或者由国务院授权有关部门审批的建设项目。

前款规定以外的建设项目的环境影响评价文件的审批权限，由省、自治区、直辖市人民政府规定。

建设项目可能造成跨行政区域的不良环境影响，有关环境保护行政主管部门对该项目的环境影响评价结论有争议的，其环境影响评价文件由共同的上一级环境保护行政主管部门审批。

第二十四条 建设项目的环境影响评价文件经批准