

中国政治年报 (2002年版)

★★★★★ 马克思主义中国化的最新成果
司法改革：现实与可能
跨进21世纪的中国军队
痛击“东突”恐怖主义
祖国统一：台湾问题不能无限期拖延下去



顾问/高放 李强 张卓元
季羡林 谷源洋
策划/于泽俊
沙勇忠/编



兰州大学出版社

中国政治年鉴

中国政治年报(2002年版)

顾问/高放 李强 张卓元

季羡林 谷源洋

策划/于泽俊

沙勇忠/编



出版说明

“年报系列”丛书的编辑出版始于1999年,至今已出版了四辑。她以鲜明的风格、系统的内容和一流的质量,日渐成为具有强大信息辐射力的文化精品,在学术界、出版界和读者中产生了较好的影响。我们的初衷是,通过专题结构的形式和观点多样的高水平文章的选编,集中审视年度内中国政治、经济、文化、社会和世界政治经济领域的发展现状和演变趋势,聚焦性地记录其发展轨迹。年复一年,长期积累,或许可以显现这项工作的意义和价值。几年来,我们本着“浓缩信息精华,关注世象百态,梳理学术脉络,传播思想文化”的宗旨,密切关注知识界和大众传媒的变化,徜徉于信息时代的多种话语世界中,试图通过多样化的选择和信息的深度加工,帮助读者认识和应对当今非线性发展的时代。可以说,时代造就了年报,年报记录着时代。

2002年版年报丛书主要反映2001~2002年度中国和世界政治、经济、文化和社会诸领域发展变化的状况。与已经出版的年报丛书一样,2002年版年报丛书也分五本,它们分别是:《复兴之路——中国政治年报》、《长风破浪——中国经济年报》、《边唱边走——中国文化年报》、《裂变与整合——中国社会年报》、《动荡中的秩序——世界政治经济年报》。

考虑到丛书的连续性特点,2002年版年报丛书在保持基本风格和选编原则不变的前提下,试图在内容选编、专题设计和结构体系等方面有所突破。首先,根据国际国内各领域形势的变化,在内容选编上更加突出对重大问题的多角度、多层次透视,特别是不同观点的交流与碰撞,适当压缩或删除对一般

性问题进行考察的内容。其次，在专题设计上凸显民众关注的热点问题的思考与探讨，努力做到融知识性、学术性、艺术性、资料性、趣味性于一体。再次，注重扩大信息量，通过增加“相关链接”、“小资料”、“大事记”等栏目，在更广的范围内满足不同层次读者的需求。

收入丛书的文章是编者从2001~2002年国内公开出版发行的数千种报刊中精选出来的。这些文章的作者，既有国内著名的专家学者，也有崭露头角的青年俊才；既有高层决策者，也有普通老百姓；既有外国知名人士，也有港澳社会贤达。被选入丛书的文章，并不一定能完全代表各位作者在有关领域所取得的最高成就，或许也不能完全反映年度内知识界对相关问题的权威阐释，但它们都传递了对这些问题的最新思考，都是视角独特、观点新颖、论证有力并具有很强可读性的好文章。

为了使文章内容更加洗练，观点更加突出，避免背景介绍方面的重复现象，编者对部分文章作了删节或摘要，有的甚至对标题也作了改动，在此恳请原文作者的谅解。因为编者和作者的目的是致的：传播知识，服务读者。

为表示对作者劳动的尊重，在选编过程中，我们与原文作者及载文报刊进行了联系，有些文章的作者通讯地址不详，请这些作者与兰州大学出版社联系，以便我们奉寄稿酬。

著名学者张卓元先生、李强先生、谷源洋先生、季羡林先生、高放先生（按姓氏笔画为序）自始至终关注丛书的编辑出版工作，为我们提供了巨大的、无私的帮助；许多报刊社对我们的工作给予了大力支持。在此谨向他们表示由衷的敬意和谢忱！

《复兴之路——中国政治年报》由沙勇忠编选，《长风破浪——中国经济年报》由曹子坚编选，《边唱边走——中国文化年报》由王永强编选，《裂变与整合——中国社会年报》由张宏发编选，《动荡中的秩序——世界政治经济年报》由李维亮、张新平编选。

兰州大学出版社

2003年2月



导论：踏上中华民族伟大复兴之路 //

○500年中国寻梦：中国曾经错失和现在面临的国际战略机遇 / 2

○在未来20年重要战略机遇期有所作为 / 8

○启迪未来：与时俱进13年 / 19

新征程上的奋起：中国共产党第十六次全国代表大会 //

▲ 跨越发展的新追求 / 25

○把“三个代表”重要思想写在党的旗帜上，实现了马克思主义同中国实际相结合的第三次历史性飞跃 / 26

○全面建设更高水平的小康社会，是党在新世纪头二十年执政兴国的第一要务 / 28

○全面推进党的建设新的伟大工程，为实现党在新世纪奋斗目标提供根本保障 / 31

○继往开来，与时俱进，为中华民族伟大复兴同舟共济 / 33

▲ 奋发有为的新局面 / 37

○具有历史意义的新老交替 / 38

相关链接：1、2、3 / 40

○如何实现新的“翻两番”目标？ / 42

▲ 朝气蓬勃的新集体 / 49

○中国共产党十六届一中全会公报 / 50

○中央政治局常务委员会委员简历 / 51

- 中国共产党第十六届中央委员会委员名单 / 59
- 中国共产党第十六届中央委员会候补委员名单 / 60
- 中国共产党中央纪律检查委员会委员名单 / 62
- 各省市自治区党政负责人一览表 / 63

理论创新：指引中华民族前进的思想火炬 //

▲ 邓小平理论：中国走向现代化的一面旗帜 / 68

- 社会主义发展史上的第三次历史性飞跃
——邓小平理论的历史地位 / 69
 - 邓小平：马克思主义与时俱进的伟大旗手 / 75
- ### ▲ “三个代表”：马克思主义中国化的最新成果 / 81
- 马克思主义中国化的最新成果 / 82
 - “三个代表”思想与马克思主义的历史传承 / 90
 - “三个代表”的理论贡献 / 95
 - “三个代表”思想的理论创新
——专家座谈 / 103

民主与法治：中国政治发展的永恒主题 //

▲ 民主：中国政治发展的核心目标 / 109

- 我国民主政治发展应遵循的规律 / 110
- “党内民主”：中国民主政治的前奏 / 115
- 防止官僚性“既得利益集团”的形成 / 121

▲ 法治：在改革中艰难行进 / 127

- 司法改革：现实与可能 / 128
- 权力制衡不可回避 / 133
- 可怕的法官“近亲繁殖” / 135
- 司法考试门槛绊倒众多法官 / 139
- 增强司法活动的公信力
——最高人民法院院长肖扬访谈 / 144

▲ 监督：与立法并行的两个车轮 / 148

○监督法：民主政治生长点 / 149

○人大监督强势“出击” / 154

○建立违宪审查制度刻不容缓 / 158

○人大监督还需解决六个问题 / 161

▲ “村民自治”与“城市居民自治”：中国的基层民主 / 164

○亿万农民的伟大民主实践

——中国农村村民自治 8 年成就回望 / 165

○推进村民自治难在哪里？ / 169

○看重民主的质量 / 173

○居民自治：城市基层民主在行动 / 177

○中国基层民主：从农村扩展到城市

——世界与中国研究所所长李凡访谈录 / 180

政治体制改革·政府改革 //

▲ 政治体制改革：任重而道远 / 184

○中国政治体制改革的历史演进与走向 / 185

○中国政治体制改革的成就、矛盾与对策 / 193

▲ 政府改革：建立民主、透明、高效、廉洁的法治政府 / 200

○过渡期的政府体制改革 / 201

○政府治理改革须实现三个突破 / 206

○政府怎样自我改革 / 209

○我国《政府采购法》新在何处？ / 215

▲ 政府机构改革：慎防进入新的“精简一膨胀”怪圈 / 219

○事业单位机构改革即将启动 / 220

○我国政府机构改革“怪圈”的成因 / 222

○我国进一步转变政府职能的主要任务 / 231

▲ 电子政务：铸造阳光政府 / 238

○电子政务：打造政府新形象 / 239

○中国电子政务发展研究报告 / 244

○中国与世界电子政务的差距 / 255

反腐倡廉：党心所思，民心所向 //

▲ 腐败：现代化进程中的政治公害 / 260

○中国共产党反腐败历史回眸与展望 / 261

○透视涉黑腐败 / 269

○关注贪官携资外逃 / 277

○谁来查查官员的假文凭 / 281

▲ 反腐败斗争的长期性与艰巨性 / 286

○腐败高频态势近期能否得到根本扭转？ / 287

○防治腐败需找准结点 / 290

○海南“反腐狂人”为何“神秘”猝死？ / 293

相关链接：避免“反腐反成烈士” / 296

▲ 反腐败要标本兼治 / 299

○反腐倡廉取得新的明显成效 / 300

○制度创新：治理腐败的根本途径 / 306

○依靠群众反腐败的几个问题 / 313

○如何预防贪官出现 / 319

国防现代化：国家安全的基石 //

▲ 新时期国防战略方针：打赢现代技术特别是高技术条件下的局

部战争 / 324

○党的十三届四中全会以来国防和军队建设的成就与经验 / 325

○信息时代的国家安全 / 336

○中国面临什么样的高技术局部战争——彭光谦少将访谈录 / 340

○21世纪战争青睐《孙子兵法》 / 344

▲ 向现代化阔步迈进的中国军队 / 348

○战略导弹部队：筑起我们的太空长城 / 349

○海上铁骑踏浪来：海军现代化装备扫描 / 353

○逞威长空：人民空军现代化建设纪实 / 357

▲ 居安思危：积极推进国防现代化建设 / 362

○中国军事现代化：艰难的未竟之途 / 363

○新军事革命：技术思维比创新 / 368

○跨进 21 世纪的中国军队 / 370

向恐怖主义宣战：毫不手软痛击“东突” //

▲ 联合国认定“东突”为恐怖组织 / 375

○“东突”恐怖势力难脱罪责 / 376

○“东突”分子的险恶用心：分裂中国 / 379

○“东突”分子与本·拉丹紧密勾结 / 381

○“东突”上了安理会制裁名单 / 384

▲ “东突”恐怖势力罪行累累 / 387

○恐怖“东突”大揭秘

——“东突”恐怖活动在新疆的罪行 / 388

○1990 年以来“东突”制造的主要恐怖事件 / 392

○历史探溯：“大突厥斯坦”狂热梦想 / 395

○深度分析：中西亚地区的阴霾 / 396

相关链接：“疆独”在中亚 / 397

▲ 国际合围打击“东突”恐怖主义 / 399

○“东突”将遭国际合围打击 / 400

相关链接：公安部增设反恐怖局 / 402

○三条阵线围剿恐怖主义分子 / 403

相关链接：三股恶势力荼毒中亚 / 406

中国外交：展示大国新形象 //

▲ “韬光养晦，有所作为”的外交战略卓有成效 / 412

○活跃在国际舞台上的中国力量

——党的十五大以来中国外交战略透析 / 413

○努力开创新世纪中国外交工作的新局面

——唐家璇外长接受《人民日报》年终专访 / 417

○中国崛起的影响和困难：专家笔谈 / 421

○中国崛起与台湾问题：专家笔谈 / 429

▲ **中国外交中的大国关系 / 433**

○美国全球战略的调整与中美关系 / 434

○论中美俄关系 / 439

○我看中日关系的前景 / 449

○日本会重走军国主义道路吗？

——如何看待日本对政治军事大国地位的追求 / 452

▲ **如何维系中国国家安全 / 457**

○全球化视野中的中国国家安全问题 / 458

○中国周边安全环境 / 467

祖国统一：台湾问题不能无限期拖延下去

▲ **“一国两制”：完成祖国统一大业的基本国策 / 476**

○以“一国两制”为指导积极推进两岸关系发展 / 477

○“一个中国”内涵与两岸关系 / 480

○两岸关系发展五年评估 / 487

▲ **“台独”正把台湾推向深渊 / 494**

○渐进式台独走向“危险雷区” / 495

○破解“台独”五毒招 / 498

○大陆学者批“一边一国” / 500

○陈水扁何许人？ / 503

▲ **台军实力有多强 / 508**

○陈水扁“改造”台军 / 509

○台军实力有多强 / 512

○点评台湾 2002 年版《国防报告书》 / 516

○台湾两年来军演已达 400 余次 / 519

▲ 台海风云中的外国势力 / 522

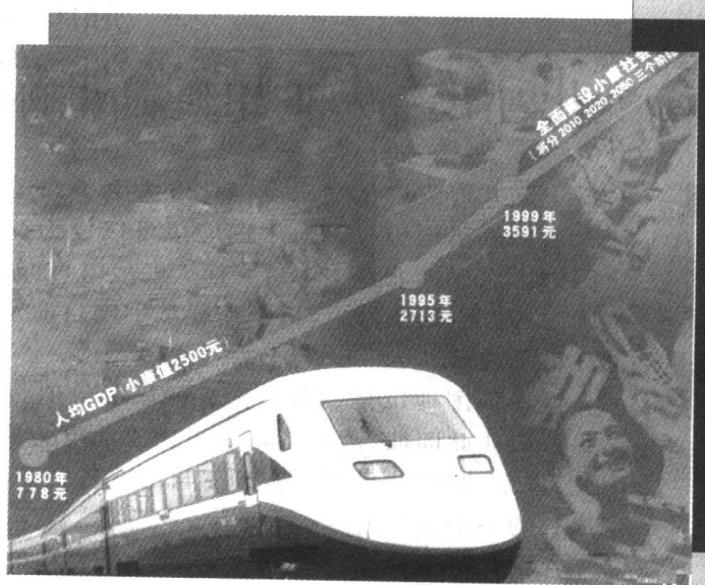
- 美国对台湾问题的政策与美国全球安全战略 / 523
- 布什对台政策错在哪儿？ / 530
- 情结与利益：日本与台湾关系的“虚”与“实” / 534

▲ 台湾前途系于祖国统一 / 539

- 祖国大陆对台湾：长期优势对短期优势 / 540
- 香江这样对日月潭诉说
——“一国两制”在香港成功实践的启示 / 550

2002 中国政治大事记 //

导论：踏上中华民族伟大复兴之路



过去20年，中国“摸着石头过河”，在一条前无古人的征途上，凭借中国共产党人的巨大勇气、高超的驾驭技巧，闯过了道又一道险关，终于带领中国人民踏上了伟大的复兴之路。

面对全面建设小康社会的历史新任务，面对发展道路上的种种难题，面对国内外新形势带来的新挑战，我们惟有高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，以不可动摇的创新精神，继往开来，与时俱进，才能在未来20年的重要战略机遇期里有所作为，才能实现中华民族伟大复兴的光荣梦想。

——《瞭望新闻周刊》

500NIANZHONGGUOXUNMENGZHONGGUOCENGJINGCUOSHI
HEXIANZAIMIANLINDEGUOJIZHANLUEJIYU



500年中国寻梦： 中国曾经错失和现在面临的国际战略机遇

中国共产党第十六次全国代表大会提出了到2020年全面建成小康社会的战略构想，届时，中国应该可以成为一个真正意义上的富强之国。那么，中国能否实现这一伟大的战略目标呢？这一问题不仅需要从国内各方面的条件来看，也需要从中国目前及将来约20年所处的外部环境来观察。

世界强国地位是一种最稀有的国际价值，竞争这种地位，其最终结果一般非此即彼，落选者将处于比先前更为被动、更受压制的境地。因此，觉察、判断并且抓住有利于自己成长的国际战略机遇期，成为大国成长的一个关键。

在中国近现代历史上，曾经出现过三次重大的国际战略机遇期。中国在这三次机遇面前的表现是不同的，因而给自己造成的后果也各不相同：第一次是有条件抓住却没有觉察而错过，结果开始了全面落后于西方的历史；第二次是强烈意识到了机遇，并进行相当的努力，但终因没有把握关键重点而再次错失，其结果是中国在“千古变局”之下，不但进一步落后于西方，而且还被近邻日本甩到后头；第三次机遇期到来时，中国最初的意识并不清晰，最终可谓把握了一半，仍然没有实现中国复兴的梦想。

第一次机遇期：大航海与郑和下西洋

中国面临第一次战略机遇期可以追溯到公元15世纪末期，其竞争对手是西欧。世界历史学家普遍将1500年当作分界线，以大航海与地理大发现为标志，世界从此有了相互联系的历史。

15世纪末期时的世界各国，尤其是东亚和西欧，差不多处在相

同的起跑线上。著名历史学家保罗·肯尼迪在其大作《大国的兴衰》中指出，在1500年时，欧洲与亚洲相比，并不具有什么明显的优势，欧洲的相对弱点比它的力量更为明显。

当时的欧洲资源不算丰富，人口更无法同印度和中国相比；地缘政治上，欧洲大陆北部和西部被冰山和海水包围，强大的奥斯曼土耳其帝国在东部构成强大威胁；政治制度上，欧洲支离破碎，自罗马帝国以来一直没有统一的国家，法、英、西班牙等国之间争斗不休；在科学技术、文化和军事力量上，当时的欧洲只能算是亚洲文明的学生。

可以说，当时世界文明的中心都处在相同的水平上。15世纪时的欧洲最多也只能说是像今天一样，是几个最重要的力量中心之一。

转折点发生在大航海时代。哥伦布和麦哲伦的“地理大发现”，为欧洲提供了发展的强大动力。此后，欧洲开始进入工业革命、文艺复兴、宗教革命的活跃时期，创造了“欧洲奇迹”。欧洲紧紧抓住这次机会，在此后的两三百年中，完全改变了人类历史。欧洲第一次领先于东方。

实际上，郑和七下西洋的历史表明，中国在明朝时有着比欧洲更强大的航海能力。郑和下西洋是在15世纪初叶，比欧洲大航海更早，航程更远，使用的仪器更先进，出海的船只更大更坚固，使用的人员也更多。可以说，在这次东西的比赛中，一开始中国具有更好的潜力。

但中国没有能力把这些潜力转化成现实力量。西方的大航海有一个强大的推动力——“一个牟利的欲望和机会、一个使牟利得以实现的社会和体制结构”。经济利益的诉求是源源不断、没有尽头的，这种动力推动大航海运动百折不挠地进行着，同时促发了西方为从新大陆掠夺财富而必须进行的技术革新与军事改造。郑成功收复台湾时，还能以冷兵器加炮船击败荷兰人的火器，但当西欧人卷土重来时，船坚炮利的情况已非昔比。

而中国的航海，则出于向世界显示中国皇帝的权威和富有，所到之处赐与当地人大量的财物，以换取当地人对中国皇帝的“臣服”。缺乏利益生长的航海，无法触动中国社会的根本变革，统治者也完全没有意识到这是发展中国的绝好时机，因而最后以一道圣旨叫停而告终。

在全球历史展开的关键时刻，中国将力量转向内部，把无穷无尽

的海洋留给了西方的冒险者。

第二次机遇期：中日的洋务运动竞赛

历史过去 400 年，第二次战略机遇出现在 19 世纪末期。当时除了追赶欧美西方国家的任务之外，中国还添了一个竞争对手——日本。

当时的中国和日本都已意识到，东方已经远远落后于欧洲，必须向西方学习。中日差不多同时开始学习西方，历史向中日两国提供的机遇也相差不多。但在这次机遇面前，日本成为惟一搭上西方工业革命快车的幸运者，在短短的几十年中就迅速改变了原来大大落后于中国的状况，在与中国的竞争中打败了中国，后又击败俄罗斯，成为与西方列强平起平坐的世界大国，也是惟一的非西方大国。

中国也强烈意识到了这次机会，同时以洋务派为中心力量的改革派在发展军事力量方面也付出了很大努力。当时北洋水师的总吨位、铁甲的厚度及装备的大炮，并不比日本海军逊色，结果甲午海战一败，充分说明了“中学为体，西学为用”的改革方式的低效。

后来有很多学者研究这段中日历史，就中日两国近代化一败一成的结果作了许多分析。一个共识是，日本的洋务派在振兴对外贸易、推进洋务方面，虽然也不是直接以近代国家为目标，但试图参考西方国家制度来进行本国制度改革的动向已经非常明显。相对于中国的“中学为体，西学为用”，日本洋务派在经历了最初的一段试错后迅速确定了“西学为体”的方向，这成为日本近代化成功的基础。

中国没有像日本那样一开始就全面革新政治经济制度，而是在传统的以自我为中心的心态下进行试图调和矛盾的逐步自我反省、重新评价和重新组织，勉强地扩大仿效西方模式的领域。从第二次鸦片战争到 1911 年清朝廷覆灭，可以清晰地看出这一领域扩大的过程与线索，先是军事领域，其次在经济领域，再扩大到社会和文化领域，最后终于发展到政治领域。

甲午海战的失败对这样一种努力的打击是巨大的，但并不致命，甚至戊戌变法的夭折也不一定注定中国政治领域改革希望的彻底破灭，但历史给予的战略机遇期不会专门为中国人而延长，随后的义和团运动、辛亥革命，多次的国内战争与两次世界大战，使中国发展自我的战略机遇期一去不返，直到冷战格局形成。

第三次机遇：中国只把握住一半

二战后美苏两霸的冷战对峙，以及科技革命的第三次浪潮，再次为许多国家提供了重大的战略机遇。对中国来说，这也是第三次战略

机遇。与前一次机遇期相似，在战败废墟上需要重建国家的日本，又成为中国的竞争参照。

在被美军占领这一特殊条件下，日本一方面在政治外交上听命于美国，另一方面利用美国与苏联对峙创造的发展空间，借助朝鲜战争和越南战争提供的机会，及时调整经济结构，再次赶上了第三次科技革命的快车，在20世纪60年代至80年代创造了“日本奇迹”。虽然日本还没能成为世界大国，但已经成为世界第二经济强国。

而中国只能算是抓住了这次机遇的一半。

中国在冷战时期，也较好地利用了美苏对峙这一重大的机会。中国与苏联结盟，进行了第一个、第二个五年计划，初步建成了中国的工业体系；中国利用美苏对峙的机会，成功发展了自己的核力量并发射人造卫星；中国在20世纪70年代又与美国改善关系，开始利用美国和西方的资金技术和市场来发展中国的力量。到冷战结束前，中国已经成为世界多极化趋势中一支重要的力量。

但之所以说中国只是利用了一半机会，是因为中国对这次机会的利用在前期是不自觉的，选择的方向也存在一些问题。在世界经济蓬勃发展的20世纪六七十年代，中国却把大量的精力浪费在内乱上，搞自我封闭，也丧失了一半的时机。

第四次国际战略机遇期的到来

虽然中国在前三次战略机遇面前的表现或者令人惋惜、或者令人扼腕、或者不尽令人满意，但对于今天的中国而言，它们提供了诸多的经验与教训。而且通过对前三次国际战略机遇期的观察，可以大致总结出能成为国际战略机遇期的要素，从而为中国判断下一次机遇做准备。

概括地说，一段时间要成为国际战略机遇期，一般包括三个条件：一是较好的和平环境，主要国家之间没有爆发全面战争的可能性；二是出现能够促发生产力跳跃发展的重大发现与发明，这一点在第一次机遇期中体现为地理大发现与随即开始的第一次科技革命，在后两次机遇期中体现为第二次科技革命与第三次科技革命；三是世界经济持续发展。

从这三个方面来看，可以说冷战结束到现在，人类历史上出现了第四次战略机遇。对发展中国家来说，在这样一个新的时代面前，只有两种命运：一是抓住机会，奋起直追，一是越来越边缘化。而对中国来说，这一次的国际战略机遇甚至比前三次都要好。

难得的 20 年“无威胁”环境

在国际环境方面，冷战结束后虽然各种战争和动乱不断，但就总体而言，出现了一个维持较长的世界和平的时期。自有人类社会以来，战争就从来没有停止过，所以，绝对的世界和平从来没有过，今后也不会有。因此，世界和平只是一种相对的和平，而且主要从大国关系的状态来考虑。只要世界主要大国之间没有发生战争，就可以说是一个世界大体和平的年代。

现在的情况是，美欧俄日印中等重要力量中心之间，不存在爆发大规模战争的前景。美国人认为世界现在进入了一个战略间歇期，在 2015 年前世界不会出现有能力对美国形成真正挑战的战略对手，因此布什总统在 2002 年 6 月认为，美国出现了历史上最好的时期，其标志是美国第一次不面临一个敌对的大国的挑战，世界不再被大国间竞争所困扰。

就中国而言，中俄关系是友好睦邻关系，与欧洲是全面伙伴关系，与印度的关系有了较大的改善，与日本关系虽然停滞不前，但也没有发生大战的前景。中美两国最有可能在台湾问题上引发战争，但“9·11”事件为两国改善关系提供了一个新的共同利益基础，大大减缓了中美爆发战争的可能性。更重要的是，中美领导人之间正在建立一种比较正常的、建立在共同利益基础上的国家关系，虽然好不到哪里去，但能够防止出现大的倒退。中国与东南亚国家之间，虽然存在着一些矛盾，主要是在南海领海和海岛主权归属上的矛盾，但总的来说，中国与东南亚国家之间的这些矛盾是可以缓和的。中国和越南之间已经就陆地边界达成了协议；中国与东南亚国家已经达成中国—东盟自由贸易区的协定。

所以，自秦汉以来的 2000 多年的历史中，中国第一次免除了来自北部的威胁；自鸦片战争 160 多年来第一次免除了来自海上的大规模的军事威胁；自 1894 年甲午战争失败以来的 100 多年中，第一次免除了来自东边的日本的威胁。

2002~2020 年期间，可以预期国际局势局部紧张，小战争和冲突不断，但不会发生重大的战争，这对建设全面小康社会、实现自己的战略目标是相当有利的。

争取受益于信息革命与全球化

就国际战略机遇的第二个条件而言，全球正在进行以信息革命为代表的第四次科技革命。这为后发国家追赶先进创造了机会。印度