

云南省社会科学院 编
纳 麒 主编

云南蓝皮书

东南亚报告

主 编 / 王士录

2003~2004

云南大学出版社

《云南蓝皮书》(2003~2004)编纂委员会

主 任	纳 麒				
副主任	贺圣达	杨福泉	任 佳		
委 员	王士录	王亚南	王崇理	任 佳	
	乔亨瑞	纳 麒	杨学政	杨福泉	
	贺圣达	郑 凡	郑宝华	郑晓云	
	赵俊臣	郭家骥	董 轸		
编 辑	郑晓云	洪绍伟	任仕暄	常 飞	

总 序

纳 麒

2003年初，省社科院首次推出《云南蓝皮书》（2002～2003）后，得到了意想之外的肯定和好评，产生了积极的社会影响。鼓舞之下，2003年举全院之力又完成了《云南蓝皮书》（2003～2004）的编撰。翻阅着即将付梓的200多万字的书稿，感慨良多，写下几段文字，作为序言。

中国的社会主义建设事业已进行了50多年的时间，从社会发展模式的角度来考察，大体可划分为三个时期（三个发展阶段）和三种社会发展模式：从第一个五年计划开始实施到党的十一届三中全会召开前为第一阶段，这一时期的社会发展特征可称之为“以阶级斗争为纲，以思想政治建设为主要目标取向的社会发展模式”；第二阶段是从党的十一届三中全会到十六大的召开前，这一时期的社会发展特征可概括为“以经济建设为中心，以经济效益优先为主要目标取向的社会发展模式”；第三个阶段，也就是今天正在经历的阶段，这一阶段以十六大的召开为标志，中国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化新的发展阶段。这一时期的社会发展特征可理解为“以人为本，以经济、社会、自然协调发展为主要目标取向的社会发展模式”。三个发展阶段的存在，三种社会发展模式的选择，在中国社会主义建设事业的进程中都有其特定的社会历史根源和客观的现实必然性。中国的社会主义建设事业从本

质上讲是一个由浅入深、由窄进宽不断拓展和深化的过程，伴随这一过程的推移必然呈现出过程的阶段性特征，构成了“三个发展阶段”形成和逐次推移的客观基础，从而也决定了三种社会发展模式历史选择的合理性和演进更替的必然性。

今天的中国社会正处于从第二个发展阶段向第三个发展阶段转变的关键时刻，这一转变的历史地位和作用不亚于中国历史上的任何一次历史性转变，而且它的影响将更加深刻、更加广泛。党的十六大提出了全面建设小康社会，开创社会主义现代化建设新局面的奋斗目标，开创新局面的中心任务就是要实现从以“经济指标单边突进”为特征的“总体小康”，向包括经济指标、政治指标、社会指标、生态指标以及人的全面发展等指标在内的社会整体进步和发展的“全面小康社会”的转变。“全面小康社会”的奋斗目标，就是要使“经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实”，建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。这一奋斗目标的出发点和落脚点就是要推进社会的全面进步，推进人的全面发展，是一种以关注人的发展为中心的协调经济、社会、自然全面发展的战略。因此，我们把“全面建设小康社会”的战略理解为“以人为本，以经济、社会、自然协调发展为主要目标取向的社会发展模式”，从而把十六大理解为中国社会主义建设事业进入第三个发展阶段的重要标志。

在十六大精神的指引下，在认真研究和分析云南省社会主义建设的客观实际的基础上，省委省政府审时度势，提出了“分三步走，与全国同步实现全面建设小康社会目标”的奋斗目标，并做出了实现这一目标的具体战略部署。“与全国同步”的奋斗目标，立足省情、符合实际、操作性强，对于云南人民全面建设小康社会的伟大实践正产生着凝聚人心、振奋精神、坚定信心、鼓舞斗志的重大作用，并逐步转化为全省人民实现目标的实际行动。然而，我们应该清醒地看到，与先进省区相比，以致与全国平均发展水平相比，无论是经济发展水平、人

力资源状况，还是社会发育的程度，云南都存在着很大的差距，有些方面的差距还相当大。云南要实现既定的目标，所面临的困难和问题是可想而知的。在特定的时间里，云南既要补上与全国平均发展水平已经存在的差距，又要与建立在更高基础上的全国平均发展速度保持一致，这就决定了云南发展的方式必须是“超常规”的、“加速度”的，决定了云南全面建设小康社会的任务是异常艰巨的，呈现在人们面前亟待研究和解决的重大理论和实践问题将会层出不穷。云南全面建设小康社会的伟大实践比任何时期都更需要理性的引领，更需要繁荣和创新哲学社会科学的支持。2004年元月，中共中央和中共云南省委相继出台颁布了“关于繁荣和发展哲学社会科学的意见”，两个“意见”充分论述了哲学社会科学对于推动历史发展和社会进步以及在全面建设小康社会中的重要地位和作用，提出了哲学社会科学工作者的历史职责和工作任务，为我国和我省哲学社会科学的繁荣和发展指明了方向。作为哲学社会科学工作者，云南省社会科学院全体科研人员和职工备受鼓舞，同时深感责任重大。

以两个“意见”的精神为指导，进一步深化科研改革，把云南省社科院建设成为省委省政府和社会各界决策咨询的“智囊团”，建设成为云南全面建设小康社会的“思想库”，是我们建院的方向和奋斗的目标。近年来，围绕科研工作在社科院一切工作中的中心地位，狠抓了科研和与之相配套的改革，收到了显著的效果：在机构设置上，压缩和撤并了机关机构，加强了科研机构的建设，使科研与机关机构的比例由原来的1:1变为了2:1，并在人员配置上向科研机构倾斜；在科研重点上，继续扶植基础研究的同时，加大了应用研究和决策研究的课题立项和经费投入的力度，使科研工作更贴近云南的实际和省委省政府决策工作的需要；在科研支撑体系的建设上，积极探索“一院两制”（即计划与市场相结合）的科研组织体系和项目、经费申请机制，鼓励科研人员组建“非计划”科研实体，加强纵向和横向科研经费的申请，初步改变了科研支撑体系脆弱的

状况；科研管理方面，逐步建立了科研选题、项目申报、开题论证、成果社会化、目标管理与过程管理相结合等管理制度和措施，使科研工作不断制度化、规范化；在搭建科研平台、打造科研品牌上，通过收缩战线、压缩项目、集中经费、整合力量、突出重点，着力打造体现社科院科研方向、科研水平和整体实力的成果品牌，推出和即将推出的有《云南蓝皮书》、《云南小康社会研究丛书》、《云南省社科院研究文库》以及《云南民族志系列》、《云南宗教史系列》等丛书和品牌。围绕打造科研品牌来整合科研资源、定位科研方向、锻炼科研队伍、培养专家人才，又以科研实力的增强进一步提升科研品牌的质量和影响力，这是社科院近年来科研工作的基本思路和做法，也是社科院科研实力和水平逐步得到提高、社会影响力不断扩大的一条基本经验。

现在呈现于读者面前的《云南蓝皮书》（2003~2004）是继去年首次推出《云南蓝皮书》之后的又一套涉及云南经济、文化、社会、农村发展、民族工作、宗教情势、社科研究和国际关系等多领域的系列发展研究报告。在总结去年编撰经验、分析存在问题以及汲取中国社科院和兄弟省区社科院的成功经验和做法的基础上，今年的蓝皮书以更更新的面貌和更大的规模向社会隆重推出。与去年相比具有以下的特点：

第一，研究领域进一步拓宽。在去年一套六种的基础上增加为一套九种，拓展了社会发展、农村发展和社科研究三个领域，使蓝皮书的涵盖面和关照度扩大和增强。

第二，云南特色更加突出和鲜明。今年的蓝皮书在立足“边疆”、“民族”、“宗教”等云南省情，着力打造体现云南特色的系列发展报告上下了大功夫。民族工作和民族地区发展报告，几乎涵盖了云南所有民族自治地方，并对七个“少小民族”的发展问题进行了全面的研究和分析。东南亚、南亚两个发展研究报告紧扣云南区位特点，追踪和分析两个区域最新发展状况，为云南“引进来，走出去”的新一轮对外开放提供智力支持。“宗教情势报告”是我们的首创，今年仍然保持着中

国蓝皮书编撰领域中独领风骚的地位。

第三，涉及云南经济社会发展中的一些重点问题得到了深入的探讨。例如，云南小康社会建设中的重点和难点“三农”问题、文化体制改革和文化产业发展问题、民族工作和民族地区的发展问题、人们普遍关注的社会保障与失业就业问题、经济建设中的“两烟”和交通发展问题以及中国东盟自由贸易区建设、中印缅孟地区合作机制建立、国际反恐、伊拉克战争影响等问题，在今年的蓝皮书中都分别有详尽深入的分析 and 探讨。

第四，以蓝皮书的编撰为平台，整合社会科研资源的力度得到加强。蓝皮书系列报告的编撰，涉及全省众多的政府部门、管理机构和基层民众，相关资料的采集、问题的调研、经费的保障等都离不开全社会的关心、帮助和支持。在今年蓝皮书的编撰过程中，我们采取了“走向社会”寻求合作伙伴，以蓝皮书编撰为平台，整合社会力量搞科研的办法。先后得到了省委宣传部、省社科规划办、省民委、省宗教局、省计委、省统计局、省劳动和社会保障厅、省外经贸厅等以及各地州市党委政府和各界干部群众的大力帮助，在经费保障、资料提供、社会调查等方面给予了极大的支持。可以说，没有他们无私的支持和奉献，今年的蓝皮书不可能有现在的面貌。这种合作方式的意义，不仅在于促成了具体科研项目的成功，更在于为社科院“开门办院”、为哲学社会科学的繁荣发展指明了方向和提供了重要的经验。

第五，由于得到社会各界的广泛支持，今年蓝皮书的又一重要特点是，资料更加翔实丰富、信息量更大、理论分析普遍提升，从而使这套发展报告的实用性得到了进一步加强。

总之，与去年相比，无论是规模、内容还是形式，今年的蓝皮书都有了全面的进步，是可喜可贺的。

当然，其中存在的不足也是十分明显的。怎样更准确地把握社会的热点、难点？怎样更好地使研究成果贴近省委、省政府和社会各界的决策实际？怎样进一步提高现实分析的准确性

和未来预测的科学性？怎样进一步提升理论层次、强化战略性研究以及怎样进一步扩大蓝皮书的受众面，使其产生更大的社会效益和经济效益？等等这些，都是需要深入研究和不断解决的问题。

以人为本、全面建设小康社会是一项前无古人的宏伟事业。在全面建设小康社会中繁荣和发展哲学社会科学，不断提高哲学社会科学对社会进步的贡献率，是时代赋予我们的神圣职责。云南与全国同步全面建设小康社会的伟大实践，既是全国全面建设小康社会不可或缺的重要组成部分，又为哲学社会科学具体解剖一个省区，立足时代性、把握规律性、展现创造性提供了大有作为的天地。《云南蓝皮书》是云南省社科院直接投身于全面建设小康社会的一个重要“平台”，是探索多民族边疆省如何与全国同步全面建设小康社会的前沿阵地，是充分发挥哲学社会科学的作用、推动社科事业进一步繁荣和发展的重要渠道。我们的目标是把《云南蓝皮书》打造成为云南哲学社会科学战线的一个科研精品，在云南全面建设小康社会的伟大实践中，在哲学社会科学的繁荣和发展中，发挥更大的作用。为实现这一目标，除举全院之力外，我们殷切地期望得到全省各级党委政府、各级领导和社会各界的广泛关注、大力的帮助和支持，使《云南蓝皮书》越办越好。

2004年2月12日

前 言

2003 年已经过去，回顾一年来东南亚地区政治经济形势的发展，真可谓风云变幻，有的情况令人始料不及，但总体上如我们原先所预料，仍然是机遇与挑战并存，机遇大于挑战。

就挑战来讲，由于伊拉克战争的爆发和 SARS 疫情的扩散等突发性事件的发生、恐怖主义活动的加剧和金融危机后遗症的影响，再加上不少国家政坛上的一些不确定因素，与上年相比，无论从地区还是从国别的层面来讲，无论是政治、安全形势还是经济形势，东南亚面临的压力陡增，挑战更加严峻。就机遇来讲，是说面对一系列的挑战，东盟和东盟各国并不气馁或者坐以待毙，而是采取各种措施积极应对，趋利避害，化解影响，通过加强区域内外的全方位合作，有效地化解了矛盾，降低了风险，将损失降到最低限度，经过东盟组织和东盟各国的共同努力，随着国际环境的改善，下半年东南亚地区形势特别是经济形势大大改善，步入了良性发展状态。

就地区政治形势而言，2003 年的东南亚总体上是稳定的，主要表现：一是在所有东盟 10 国中，均未发生政权的非正常更迭。二是虽然在一些国家发生了兵变、党派争端乃至零星冲突，但无论规模和对现政府的威胁都不大，相关各国政府都已化险为夷，仍然牢牢控制政权。三是就区域安全形势来讲，一方面，虽然有的东盟国家之间曾一度发生摩擦（譬如柬埔寨发生反泰骚乱一度影响双边关系、新马因水问题和新加坡填海造地而争端再起），但都在可控制的范围内，并未导致关系恶化。而另一方面，虽然由于美国发动伊拉克战争而导致东南亚地区

反美情绪高涨,宗教和民族矛盾激化,恐怖活动加剧,对许多东南亚国家的政治社会稳定造成了很大威胁,但并未危及任何国家的现政权。但是从另一方面来讲,由于内外环境的变化,特别是由于一些重大突发性事件的影响,政治形势的压力确实加重了:在区域安全方面,恐怖主义等非传统安全威胁的系数明显增大,反恐成为一个重要的区域性問題。就东盟各成员国的安全形势或者说政局来讲,发展很不平衡,可谓“几家欢乐几家愁”。有的国家政局继续保持了稳定,而有的国家则日子很不好过:老东盟国家中的新加坡、马来西亚、泰国、文莱,以及新东盟国家中的越南和老挝等六国政局发展都比较平稳,但菲律宾、缅甸、印尼、柬埔寨等国却并不平静:有的国家政局一度险象横生,有的国家则党派之争没完没了;但是,最终都能化险为夷。

就经济形势来讲,总体上是喜忧参半,忧在前,喜在后。上半年,由于遭受伊拉克战争和“非典”的双重打击(一些国家同时还受到旱涝灾害和国内政局波动的影响),东南亚经济同比普遍急剧下滑,形势十分严峻,各国纷纷调低经济增长率预期。但所幸的是伊拉克战争从3月20日开战,至4月中旬实际上已告结束,而一度肆虐的“非典”也在5月中旬基本得到了控制,其对经济发展的影响已大打折扣;再加上东盟各国普遍采取了各种振兴经济的有效措施,国际经济环境也日益好转,特别是美国经济强劲增长,下半年东南亚经济全面复苏,经济增长的预期也随着各国信心的恢复而再次有所调高。但是,由于所面临的内外环境不同,因而各国经济在下半年的表现也明显不同,亦是有喜有忧。鉴于伊拉克战争和“非典”对东南亚经济的影响主要集中在旅游、对外贸易、引进和利用外资等外经贸领域,因而,对于经济的国际化程度较高、对旅游业有较大依赖的国家如新加坡、马来西亚、泰国的影响明显要大于越、老、柬、缅等新东盟国家。根据亚洲开发银行10月初的一份声明,伊拉克战争和“非典”给新加坡造成的损失高达27亿美元,相当于其GDP的3%,因而,新加坡经济的恢

复困难较大。

在区域合作包括区域经济、安全和社会文化合作方面，也取得了长足发展。从形式上来讲，可谓热热闹闹，轰轰烈烈；从内容上来讲，可谓实实在在，成果丰硕。

在区域经济合作方面，东盟自由贸易区和“10+1”合作都取得了新进展。在东盟自由贸易区建设方面，最大的亮点是东盟10国领导人于10月7日签署了具有里程碑意义的《第二巴厘协定》，提出了在2020年之前建立“东盟经济共同体”的目标，从而将东盟的经济合作推向了一个新阶段。在“10+1”合作方面，一是东盟与中国的“10+1”合作又有新进展：6月18日中泰两国在北京签署《中华人民共和国政府与泰国政府关于在〈中国—东盟全面经济合作框架协议〉“早期收获”方案下加速取消关税的协议》（简称《中泰蔬菜水果零关税协议》），并于10月1日起开始实行；二是在10月初于印尼巴厘岛举行的东盟首脑会议系列会议开幕前夕，温家宝总理代表中国政府与东盟签署了一项减免关税的协议，承诺从2004年1月1日起降低对这些国家的部分农产品和工业品的关税，从而为建立中国—东盟自由贸易区迈出了坚实的一步。再就是12月11日~12日，东盟与日本首脑会议在日本东京举行。会上，日本与东盟签署了《东京宣言》和一系列附加文件，双方决定要建立一个“东亚共同体”，决定从2004年1月1日起开始双边自由贸易的谈判。日本方面希望2012年与东盟建立自由贸易区，并承诺在未来3年内提供30亿美元的援助，为东盟提供培训和开发湄公河沿岸地区。这次会议的召开，标志着东盟与日本的“10+1”合作也取得了突破。但是，东盟与中日韩之间的“10+3”合作却仍然在“走过场”，并未取得实质性进展。

年内，给人印象最为深刻的是在区域安全合作方面取得了以下新突破：一是在10月初的东盟首脑会议上，东盟正式提出了建立“东盟安全共同体”的目标。二是在10月份的中国与东盟“10+1”会议上，我国与东盟10国签署并发表了《面向和平与繁荣的战略伙伴关系联合宣言》，我国与东盟决定建

立战略伙伴关系。这是作为一个地区组织的东盟第一次与一个区域外国家建立战略伙伴关系，也是东盟的第一个战略伙伴，标志着双方关系迈上了新台阶。三是我国于 10 月份正式加入《东南亚友好合作条约》，我国成为加入该条约的第一个非东南亚大国。我国应东盟的强烈要求决定加入这一条约，进一步增进了双方的信任，加强了中国与东盟关系的政治法律基础，也有利于维护本地区的和平与稳定，有利于我国营造更好的周边环境。四是在中国和印度宣布加入《东南亚友好合作条约》之后，在 12 月 11 日~12 日于日本东京举行的东盟与日本首脑会议上，日本也与东盟签署了加入《东南亚友好合作条约》的协定，从而使日本成为继中国和印度之后加入该条约的第三个区域外国家。

此外，东盟还在区域内外开展了包括反恐、禁毒、打击海盗，以及防止 SARS 疫情扩散等方面的合作，取得了积极进展。

展望未来，东南亚地区充满了生机。尽管还会遇到这样那样的困难和问题，但稳定、合作、发展仍将是东南亚的主题，东南亚仍将是世界上经济发展最有活力、最具吸引力的地区。2002 年，我国与东盟签署了《全面经济合作框架协议》，正式启动了建立中国—东盟自由贸易区的进程；2003 年，我国又宣布与东盟建立面向和平与繁荣的战略伙伴关系并正式加入《东南亚友好合作条约》，这标志着我国与东盟已经进入全面合作的新时代。我国与东盟的友好合作关系还将不断翻开新页。云南省作为我国走向东南亚的桥头堡，中国—东盟自由贸易区的建立必将给云南的发展带来历史性的机遇。“了解东南亚，走向东南亚”已成为我国我省许多有识之士的共识。我们希望这本《2003~2004 年东南亚发展报告》能为读者了解东南亚提供有益的参考，并受到读者的欢迎。

王士录

2003 年 12 月 15 日

目 录

总 序	纳 麒 (1)
前 言	王士录 (1)

上 篇 东南亚地区发展报告

挑战、奋进、合作、发展

——2003 年东南亚地区形势发展与展望

.....	王士录 (3)
2003 年东南亚政治发展中重大事件述评	朱振明 (42)
非典型肺炎的冲击与东南亚各国的应对	思 路 (55)
伊拉克战争对东南亚的影响	思 路 (69)
东南亚反恐: 2003 年的形势与任务	王士录 (81)

中 篇 东南亚各国发展报告

2003 年越南政治经济形势分析与预测

.....	王国平 马腾飞 (101)
2003 年老挝政治经济形势发展与展望	文家成 (121)
2003 年柬埔寨政治经济形势分析与预测	王士录 (143)
2003 年缅甸政治经济形势发展与展望	石 璞 (166)
2003 年泰国政治经济形势分析与预测	李瑞霞 (182)

2003 年马来西亚政治经济形势发展与展望	朱振明 (194)
2003 年新加坡政治经济形势综述与展望	孔建勋 (207)
2003 年印度尼西亚政治经济形势分析与预测	俞亚克 (223)
2003 年菲律宾政治经济发展综述与展望	王国平 (237)
2003 年文莱政治经济形势分析与预测	思路 和劲松 (254)
2003 年东帝汶政治经济形势发展与展望	胡燕铭 (270)

下 篇

中国(云南省)与东南亚关系发展报告

中国与东盟的关系: 2003 年的新发展与新突破	王士录 (283)
云南与东盟外经贸发展的状况和特点	杨 明 (310)
2003 年昆明市与东南亚经贸关系发展综述	任卫京 (323)
2003 年德宏州与缅甸边境贸易综述	王育谦 (328)
2003 年西双版纳州与东南亚经贸关系发展综述	杨昆星 杨家祥 (332)
2003 年思茅地区与东南亚经贸关系发展综述	李 刚 (338)
2003 年临沧地区与东南亚经贸关系发展综述	段祖宏 (342)
2003 年保山市与东南亚经贸关系发展综述	段荣清 (346)
2003 年红河州与东南亚经贸关系发展综述	岳云仙 (351)
2003 年文山州与越南经贸关系发展综述	张 艳 (357)

大 事 记

2003 年东南亚大事记	李见明 编 (365)
后 记	(389)

上 篇

东南亚地区发展报告

挑战、奋进、合作、发展

——2003 年东南亚地区形势发展与展望

王士录

2003 年东南亚地区形势的发展，可以概括为四个关键词：挑战、奋进、合作、发展。挑战，是说由于伊拉克战争的爆发和 SARS 疫情的扩散等突发性事件的发生、恐怖主义与宗教极端主义活动的加剧和金融危机后遗症的影响，再加上不少国家政坛上的一些不确定因素，与上年相比，无论从地区还是从国别的层面来讲，东南亚面临的压力陡增，挑战更加严峻。奋进，是说面对一系列的挑战，东盟组织和东盟各国并不气馁或者坐以待毙，而是采取各种措施积极应对，趋利避害，化解影响，将损失降到最低限度。合作，是讲作为东盟组织和东盟国家应对挑战的一个关键措施，加强了区域内的全方位合作，特别是区域经济合作和传统及非传统安全合作，使合作成为一年来东南亚地区的一大热门话题、一大亮点，成为化解矛盾、降低风险的一项有效措施。发展，是讲虽然遭遇了金融危机以来最严重的挑战，但经过东盟组织和东盟各国的共同努力随着国际环境的改善，下半年东南亚地区形势特别是经济形势大大改善，步入了良性发展状态，取得了较好的发展成果。