

城市接管与社会改造

邯郸市

王昌兰 主编



中国档案出版社



编委会

主任:杨建广

副主任:傅凤阁

委员:王昌兰 张建华 张保臣

程连星 王维新 张裕祥

编辑部

主编:王昌兰

副主编:程连星 张裕祥 王维新

编辑:金建国 张志增 马秋军

左金涛 谷万岭 李庆儒

谷志强 董保军 苗玉珍

李敬民

再 繼
創 徑
輝 升
煌 來

劉健生
九五年十月

弘揚革命傳統
再創邯鄲輝煌

乙亥仲夏 趙祿祥



总结城市接管的历史
经验，开创邯郸振
兴之崭新局面

朱志武

一九五二年
六月一日

振兴邯郸

搞好党史研究

以史为鉴

发扬优良传统

一九九五年十月

田志杰

序 言

中共邯郸市委副书记 才利民

在纪念中国抗日战争胜利和邯郸解放 50 周年之际，中共邯郸市委党史研究室编写的《邯郸城市接管与改造》一书问世了。此书是全国《城市接管与改造》序列丛书的一部子书，整理和汇集了邯郸市 1945 年至 1953 年城市工作方面的史料和文章，共 25 万字。从不同角度反映了邯郸市委、市政府在城市接收、改造和管理方面的丰富经验。

1945 年 10 月 4 日，八路军一举解放了平汉线上的重镇——邯郸。是日，根据中共晋冀鲁豫中央局和晋冀鲁豫边区政府的指示，中共冀南区党委决定成立邯郸市。10 月 10 日、15 日，中共邯郸市委、邯郸市人民政府相继成立。邯郸市城市接管改造工作全面展开。

邯郸市是华北解放较早的一座以工商业为主的的城市，也是 1945 年以来一直掌握在共产党手中的不多的几个城市之一。接收管理好这座城市对国内外有着重大的影响。当时，党的工作重心在武装夺取政权，对接收、管理城市尚无成熟经验，更没有现成的制度、政策可以遵循。面对这一新课题，中共晋冀鲁豫中央局十分关注邯郸城市的接管工作，在邯郸市解放不久，中央局决定，边区党政军机关进驻邯郸市，并确定邯郸市为边区直辖市。同时从各地选派优秀干部充实到邯郸市委、市政府各个部门，帮助邯郸市建立了财政、工商、公安、文教、城建等一系列的城市管理机构，指导邯郸市委、市政府制定了《市政建设方针》，提出城市工作的总方针是团结各阶层力量，促进劳资团结合作，提高生

产与经营的积极性,解决恢复发展工、农、商业上的困难,稳定阶级关系,“恢复繁荣市场,发展经济”。《方针》就恢复发展工商业、整理财政、减轻人民负担,发展文化教育事业等重大问题提出了具体意见。明确指出要认真克服“跳越资本主义阶段的民粹派情绪”。实践证明,这些政策和措施是符合邯郸市市情的,它对于巩固新生人民政权,发展经济,繁荣市场起了重要作用。后来《方针》中的许多提法被中共中央文件所引用,说明邯郸市的实践是很有意义的。

中央局的指示和具体指导,为邯郸城市接管工作制定各项政策提供了依据。邯郸解放初期,为彻底粉碎敌伪统治基础,在党的领导下,相继开展了反奸清算、土地改革等运动。在运动中,市委、市政府坚定不移地执行了中央局的指示,严格区分两类不同性质的矛盾,在实践中不断完善各种政策,明确地提出对敌伪(其中包括大汉奸)经营的工商业要坚定不移地执行“先没收后改造”的方针;对旧职员、工程技术人员采取团结、教育、改造的政策;对私营工商业采取保护政策,使原有的工商业很快地恢复了生产和经营。在彻底反封建的土改运动中,对地富经营的工商业大胆地采取了保护措施。这些具体的作法,不仅把稳了群众运动的方向,而且有力地促进了城市经济的恢复和发展。

为尽快地恢复和发展城市经济,市委、市政府下大力量,狠抓了市场的建设和改造。市委、市政府认真分析了旧市场的特点,及时提出“城市为农村服务,为生产服务,变洋货市场为土货市场,变消费市场为生产市场”的市场改造方针,取缔了黑市和日、美货市场,查封了妓院、烟馆及为殖民统治者垄断市场服务的组合店、代理店,提出了“公平竞争,合理交易”的口号。为发展土特产品市场,市政府在邯郸市筹备召开了骡马、山货、药材等物资交易大会,吸引各地客商纷纷云集邯郸,其中也有不少国民党统治区的商人。大会日成交额都达数亿元(旧币)。会后,不少

客商投资邯郸市场，起到了引凤筑巢的作用。土特产品市场的繁荣，促进了土特产品的生产，民族工商业（如纺织、铁业等）很快出现了振兴的局面。

为将日伪统治八年之久的旧邯郸转变为繁荣昌盛的新邯郸，中共邯郸市委、市政府还十分注重发展文教卫生事业，提出：“民族的科学的大众的是文化教育工作的基本方针。”指出：文化教育工作要“为现实服务，为工农兵大众服务”的改革方向。按照市委的指示，全市文化教育界的知识分子，积极学习民主革命思想，主动与工农兵相结合，探讨文化教育事业的改革之路。在教育战线上，广大教育工作者走出校门，深入实际，调查研究，提出“改变脱离现实需要之升学教育，把学生培养成具备生产技术、生产知识与群众服务之事业精神”的新型劳动者。为达到这一目的，对旧的教育体制进行了改革，增设了半日制，创办了学工学农基地，开设了职业教育班。同时，废除了旧的教学方法，提倡“启发式”方法的教学，教师教得灵活，学生学得主动。在文化战线上，市政府注意挖掘民间艺术精华，扶植地方戏种和各民间艺术团体，排演了大批的新剧目，如《恩仇记》、《十八天的江山》、《将相和》、《抓壮丁》等，寓教于乐，收到了明显的社会效益。

此外，邯郸市在政权建设、财政金融管理、市政建设等方面都积累了丰富的经验，为我党培养了一大批熟悉城市工作的干部。解放战争后期，党中央从邯郸抽调了大批干部南下北上，支援新解放区，特别是在平津的接管工作中，邯郸市的干部发挥了积极的作用。这说明，党中央和晋冀鲁豫中央局在邯郸进行城市接管工作的试点是高瞻远瞩的战略举措。

如同一切没有先例所进行的开拓事业一样，邯郸市的城市接管改造工作也有失误，也有“左”的痕迹，如土改复查运动中的侵犯工商业、对机关生产的管理失控（虽然都是较短时间较小范围的事），大家从书中将不难发现这些问题，其中有的问题，在我

们今天的工作中，仍有蛛丝马迹存在着，望同志们联系现实，以实事求是的精神，借鉴历史经验，纠正今天工作中的失误，更要预防将来再犯这样或那样的错误。历史是最好的老师，我们不应忘记历史。

总之，邯郸市的城市接管与改造工作在我市历史上占有特殊重要的地位，是我党早期城市工作的真实写照和反映，是研究我党城市工作的重要史料。本书的出版，充分说明了党史工作是党的事业不可缺少的一部分。

目前，我国的社会主义改革开放事业正进入一个崭新的历史时期，市场经济的大潮冲击着各行各业。这需要我们鼓足勇气，继续发扬和保持战争年代那种敢于开拓不畏艰险的革命精神，完成前辈未竟的事业和历史赋予我们的重任，为建设邯郸，使之成为经济强市而奋斗。因此，阅读《邯郸城市接管与改造》一书，对增强每个共产党员、每个工作人员的党性和共产主义信念，对于我们更好地了解过去、指导现在和未来，都是十分有益的。这部书应成为我市各级党组织政治思想工作的好教材。

1995年9月

目 录

文献资料

- 邯郸市政府施政方针..... (3)
- 安置乞丐工作总结..... (8)
- 邯郸市反奸清算斗争纲领 (11)
- 邯郸市救国会关于城市市区贯彻“耕者有其田”的研究意见
..... (12)
- 邯郸市政府关于保护工商业的布告 (16)
- 邯郸市城市工作初步总结 (18)
- 中共邯郸市委关于退还补偿错斗工商业者财产的决定
..... (41)
- 邯郸市建筑暂行条例 (46)
- 邯郸市交通暂行条例 (49)
- 邯郸市公共卫生规则 (51)
- 邯郸市没收敌伪财产审查处理意见 (54)
- 邯郸市管理机关生产简则 (62)

专题资料

- 邯郸解放的历史意义 (67)
- 从《邯郸市政府施政方针》看我党早期城市政策
..... (72)
- 我党城市工商政策的早期实践 (83)
- 解放邯郸 (93)
- 邓政委在邯郸..... (100)

晋冀鲁豫边区党政军机关在邯郸·····	(108)
邯郸市解放初期党组织的建立和发展·····	(120)
邯郸市土改运动概况·····	(127)
邯郸解放初期的市场管理与商业贸易·····	(136)
探索财政经验,搞好城市接管·····	(150)
发展金融业,恢复邯郸经济·····	(161)
繁荣文化教育事业·····	(172)
建国前后邯郸市对机关生产的管理·····	(182)
整顿社会治安秩序 保卫新生人民政权·····	(189)
接管峰峰煤矿·····	(198)
邯郸市“三反”“五反”运动概况·····	(205)

回忆资料

解放战争时期邯郸市党史资料征集座谈会纪要

(城市接管部分)····· (215)

邯郸市城市接管改造大事记(1945—1953)

····· (264)

文献资料



邯郸市政府施政方针^①

(1946年5月5日)

一、发动群众巩固边区首邑奠定建设基础

邯郸被敌统治八年之久，今虽收复已有半年，但因群众反奸清算开展不够，敌伪残余势力还严重地威胁着广大群众，使之不能翻身。因此团结各阶层力量，深入反奸复仇运动，彻底摧毁敌伪残余势力，解决恢复发展工、农、商业上的困难，即在反奸运动中切实贯彻工商业政策，切实贯彻减租减息，稳定阶级关系，促进劳资团结合作，提高生产与经营的积极性，以便恢复繁荣市场，发展经济，这是我们总的方针。

反奸运动的具体要求，使群众在思想上划清民族界线，敢于以自己的自觉行动向敌伪残余势力斗争，迫使他们向群众彻底低头认罪（只形式的向政府悔过是不够的），赔偿群众损失。

反奸政策基本上是宽大的，一般的汉奸促其改悔，回心向善，只有对罪大恶极、人所痛恨的汉奸才给以打击和镇压。

群众组织在反奸运动中应继续发展巩固，尤应着重商人、店员与中农，这对稳定人心关系很大。另外为了自卫、为了镇压反动武装的活动，防备反动势力威胁群众，武装各业的群众组织也是非常必要的。

全市各村街政权除少数有计划地改造了以外，大部尚在反对群众的势力支配之下，这对群众翻身及行政工作是一个严重的阻力。今后应紧密配合群众运动的发展，有计划地、坚决地改造街村政权，把公正廉洁、为人民服务的人士吸收到政权中来，

① 本篇标题为编者所拟。

把有错而愿改正者改造过来，把和群众背道而驰的分子清除出去。

游民是城市中相当广大的阶层，应在群众运动中积极改造教育，使之有生活及就业的机会。市内乞丐应使之得到救济及就业，以便逐步消灭。

发动群众是各系统各部门共同的中心任务，各部门的工作安排应为中心工作服务，政府干部尤应认识此点，不但不能旁观坐视，而且应负起参加及领导的重任。司法公安机关应和自己的经常工作密切配合，为群众撑腰助力，推动群众运动前进。

发动群众必须实行群众路线，禁止行政命令、恩赐、代替，否则必得和发动群众相反结果。

二、恢复与发展工商业

邯郸市民的主要生活依靠是工商业，而且新民主主义经济的性质是资本主义的，故恢复与发展工商业是我们的一个重要工作。因之，以农村看城市、以对待封建地主的政策对待工商业资本家的观点必须改变，过去实际上妨碍工商业发展的某些措施必须纠正。

工商业为条件所限，应以自给为目的，故必须强调大力发展手工业，再则创造半机器工业，逐步奠定工业基础。商业应改过去买办市场为发展边区经济、服务农村及其他小城镇的市场。

为实现以上目的，确定以下原则：

1、一般的削弱封建剥削的斗争，如兼有工商业不牵涉其工商业部分，使其工商业可照常存在与发展。但罪大恶极的大汉奸除外。

2、理应没收之工厂、商店、矿山等应接收继续经营，不是简单的从市场上取消。一般商号中存有应没收的汉奸股份也采取接收经营的原则，商人被迫接收的汉奸“好汉股”一律退还原商人，公家不没收。

3、劳资关系应是“两利合作、团结互助”。工人、店员的经济生活、政治生活必须改善，同时必须努力生产，使资本家有利可图，继续发展业务。劳资纠纷应调解仲裁，不应强调对立斗争。

4、反对投机操纵、危害民生，提倡发展土货，使用土货，以便培植民族工业。

5、国营工厂、商店除规定免纳负担者外，只有团结帮助普通工商业者的义务，无特殊权利。机关经营之工厂、作坊、商店与一般商人同等权利、同等义务，毫无例外。

6、欢迎解放区以外的中外人士投资，共同发展本市经济。

7、离邯外出之工商业者一律欢迎回市继续营业。

8、大量发放低利贷款及工商业贷款，以补助经营资本之不足，恢复与建立银号，以补银行贷款之不足。

9、逐步恢复滏河航运，发展大车运输，以便货畅其流。

10、改造商会及各业工会，使其成为各业各阶层商人办事的团体，忠实为商民服务，改变过去敛钱机关的性质。

11、成立与发展为民服务的各种合作事业，使广大群众在经济上与组织上更提高一步。

三、整理财政，减轻人民负担

“量入为出”与“量出为入”的配合、“公私兼顾”是财政工作的方针。为实现此方针：

1、大量地组织合理税收。苛捐杂税自收复以来即行取消，而合理的税收如营业所得税、烟酒税、契税等尚未大力组织进行，以致影响应有收入，今后则不应忽视。行商交易额比数很大，尤应注意。

2、取消平均摊派，实行累进负担办法，以昭公允。在反奸清算中，整理村财政，自抗日政府宣布公平负担办法以后尚未实行者，都可以按累进原则清算。

3、发展公私生产，增大人民及机关的富力，增加人民之负担