

# 現代外交學

楊熙時著

漢式署



上海民智書局發行

中華民國二十年十二月初版

現代外交學 (全一册)

(每册定價大洋一元)

(外埠酌加郵費匯費)

著者 楊熙時

印刷者 民智印刷所

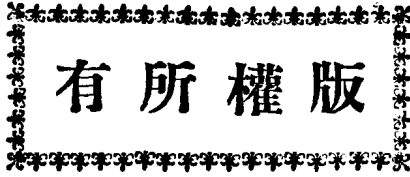
發行者 民智書局

分發行處 南京廣州北平漢口武昌長沙民智書局

分售處 海內外各大書坊

總發行所 民智書局

上海河南路中市  
九十五九十一號



版權所有

## 序

自歐洲三十年戰爭以後，民族國家，相繼並起，外交成爲表現國際關係之要素。強者咸以外交之縱橫捭闔，而逞其「兼弱攻昧，取亂侮亡」之圖，弱者亦浸浸然以外交之沈毅堅忍，而恢復國權於凌夷板蕩之際，外交之左右國際關係者大矣。

中國向以閉關自守，不知有五洲之大。降及清代，政治愈趨腐惡，日唯壓迫漢族是尙；對外則妄自尊大，不知順時應勢，以圖自強，又不知培植人才，以膺外交之任，訓致人才闕如，對外多不諳國際情勢與規律，常釀成外交上之笑柄。鴉片之役，首開國恥之端，列強勢力，洋溢而來，視中國爲宰割之場，每訂一次條約，中國外交人員皆係濫竽充數，動輒喪失國權於不知不覺之間。語其情勢，固源於城下之盟，然中國當時苟有良好之外交人才，以應艱巨，或可稍減喪權辱國之痛，於外交談判之際，與乎條文之字

裏行間也。

一九一九年大戰告終以來，外交之功能，愈活躍於國際，各國之外交人物，莫不處心積慮，鉤心鬥角，馳驅於世界外交舞台之上。中國欲求民族之解放，亦非致力於外交不足以抒危難；欲謀外交之進展，更非培植外交專門人才與貫輸外交知識於民衆不爲功，是以外交學之基本研究，誠中國民族所急需者也。

此書之編製，在使國人對外交有明切之瞭解，以爲升堂觀奧之階。書

中材料，係以沙都 (Satow) 之 *A Guide to Diplomatic Practice*；阿益海 (Oppenheim) 之 *International Law*；瓦耳洗 (Walsh) 之 *The History and Nature of International Relations*；黑勒 (Heatley) 之 *Diplomacy and the Study of International Relations*；以及黑耳薛 (Hershey) 之 *The Essentials of International Public Law and Organization* 諸書爲基本，其他關於國際法之中英文書籍，亦多爲本書參考之輔助，特鄭重介紹於讀者。惟編者不敏，未嘗有精深之研求，僅能就平泛之理，歸納

---

而淺叙之；隕越之處必多，尙乞海內高明之士，賜以指導，使成爲完全之外交原理書籍，則感幸無量矣！

民國二十年四月一日編者序於南京。

序

五

# 現代外交學目次

## 自序

第一章	緒論	一
第一節	外交的意義	一
第二節	外交演進之史的綜述	七
第三節	外交進行之媒介	一一
第四節	外交權的限制	一六
第五節	外交之表現	二一
第一章	外交學之法律的基礎	三一
第一節	國際法與外交學	三一
第二節	近代國際法的建設	三二
第三節	近代國際法的演進	三九

第三章 外交之過去與現在……………六五

第一節 古代的國際關係……………六五

第二節 中古歐洲的外交……………七七

一、 中古歐洲的國際關係……………七七

二、 中古歐洲外交的近代化……………八三

第三節 近代外交的演進……………八八

一、 近代外交之縱斷的觀察……………八八

二、 近代外交之實際的解剖……………九二

第四章 外交機械……………一〇一

第一節 國家元首……………一〇一

一、 國家元首的特免權利……………一〇一

二、 國家的尊稱與順序……………一〇五

三、 元首的尊稱與順序……………一〇八

第二節 外交部之組織……………一一一

一、	中國的外交部	一一二
二、	法國的外交部	一一四
三、	英國的外交部	一一五
四、	日本的外交部	一一八
<b>第三節 外交使節</b>		
一、	使節權	一二〇
二、	使節的迎拒	一二四
三、	使節的類別	一二九
四、	使節的蒞任	一三四
五、	外交職務之終結	一三九
六、	外交團	一四三

**第四節 外交文書及海上禮節**……………一四六

一、	外交上之文字語言	一四六
二、	信任狀解任狀及答書，全權證	一五一



三、最後通牒……………一五八

四、海上禮節……………一六一

第五章 外交上的特權……………一六五

第一節 治外法權……………一六五

一、使節對於刑法法權的免除……………一六八

二、使節對於民法法權的免除……………一七一

三、使節對於財政法權的免除……………一七三

四、使節的宗教自由……………一七五

第二節 使節的不可侵犯……………一七五

第三節 公使館的不可侵犯特權……………一七九

第四節 使節特權與第三國……………一八四

第六章 國際契約……………一八九

第一節 國際契約的類別……………一八九

第二節	國際條約之解剖	二〇五
第七章	國際大會	二三七
第一節	國際大會的性質	二三七
第二節	國際大會的概況	二四〇
第三節	國際公會的實例	二四四
第四節	國際會議的實例	二五六
第八章	政治犯	二六七
第一節	政治犯之意義及其沿革	二六七
第二節	政治犯在國內外的地位	二七〇
一、	政治犯在國外的地位	二七一
二、	政治犯在國內的地位	二七二
第九章	租借地	二七七
第一節	租借地之法律性質的分析	二七七

第二節 中國領土租借的追敘……………二八五

第十章 居留地……………二八九

第一節 居留地的性質……………二八九

第二節 居留地之史的觀察……………二九七

第三節 居留地的組織……………三〇六

第四節 餘論……………三一七

第十一章 國內航行權……………三一九

第一節 國際法上的領水主權……………三一九

第二節 國內航行權的內容……………三二二

第三節 中國國內航行權喪失之回顧……………三二三

第四節 中國收回國內航行權之重要……………三二八

附錄

一、 <u>中國海軍禮節條例</u> ·····	一
二、 <u>中國駐外使領館組織條例</u> ·····	四六
三、 <u>中國外交官領事官官等表</u> ·····	五〇
四、 <u>國際聯合會中國全權代表辦事處組織條例</u> ·····	五一

# 現代外交學

## 第一章 緒論

### 第一節 外交的意義

世界上的任何民族，都有其獨立與生存之權。要得到這種生存權，或維持之而不失，則軍備與外交，爲對外不可少的二大要素。一般崇拜實力論者，以爲軍備與外交，等於水和魚的關係，魚無水，即難跳躍自如，且易喪生。所謂外交的勝利，全由武力的担保而獲得，否則即等於望梅止渴畫餅充飢，不過是外交家的妄想而已。強國因有強大的武力，固無重外交的必要，弱國因無武力爲後盾，更不必語於外交，恃外交以獲勝利。實則外交的重要，不亞於武力。強國雖有武力，苟無外交，亦難達其鯨吞剝奪的企圖，不過，此種係帝國主義的外交，大有害於弱小民族的獨立與平等而已！至於弱國，亦不可無外交，唯其因爲缺乏武力，更須奮發民族精神，致力

於外交，以求獲得或保障自己民族的生存與獨立。試看近代帝國主義國家侵略弱小民族的事實，就瞭然於外交的重要，令人很痛惜外交之慘遭失當的運用；更從近代幾位著名的外交家，如：法之Talleyrand，德之Stresemann，都能在戰創之餘，國勢凋凌之際，用外交方法而挽回民族的厄運，漸次恢復國家的獨立與自由，由此可知外交的眞價值及其重要性。

外交 (Diplomacy) 這個名辭的解釋，人言言殊。李維埃River以爲外交包含三種意義：(一)外交是關於國家代表及交涉之學；(二)是國家代表機關的全體(外交總長以下一切駐外使節的全體)；(三)是指外交官的行事或職務。

沙都 Sadow 謂：「外交是獨立國家間或獨立國家與非獨立國家間表現關係的行爲，是各國政府對外的智慧與權謀的實施。」此說比較明顯而切當，可知外交是應用智慧以處理國家相互的關係，外交是包有「智略的使用」與「國家相互關係」二大觀念。由智略的使用，構成了外交的手段；由國

家相互關係，構成了外交的對象。前者是屬於術的方面；後者是屬於事實的方面。

在理想的世界中，各民族各國家，應該彼此保持平等友愛的精神，消除戰爭，軍備，滅絕「秘密外交」。然而今日的世界情況，日趨於陰謀險惡之境，與世界的和平幸福相遠隔。全世界的局面，都由幾個強國的外交家所壟斷把持，各自競爭私利，以詭詐陰謀相尙，雖然他們同時也採用國際協調政策，如戰後的國際聯盟，國際法庭，保安公約，國際裁軍會議，……但是，協調終不可見，彼此的傾軋紛擾，反日益加甚而無已時，這種協調的幻想，不過是掩飾彼此的嫉妬與讎怨，是以今日國際間尙無真正的和平意識，只有國家私益的思想。誠如英人Cunning 所謂：「上帝是爲人類全體，各民族仍爲各民族」。

今日的外交家須具備深慮 (Prudence)，熟練 (Address)，巧妙 (dexterity)，機警 (alertness)，周到 (Circumspection)，敏銳 (Sagacity) 的品質，假如空有

學識與才能，而無明敏的判斷力，則難應付艱巨，建功業於今日外交縱橫的世界。對於政治，經濟，社會，三方面的情况，須有明瞭的認識，對於國際條約的義務與權利；民族的地位與需求，尤應具深切的了解。所以外交家宜注意「過去」，「現在」，「將來」，需要這二方面的深謀遠慮。

一國的外交，須建立一貫的政策，以爲外交活動的南針。在近代外交史上，許多有名的外交家，爲了自民族的解放與發揚，都審慎的確定一種對外政策，勉竭其力，不畏艱難以完成之。譬如：德國俾士麥 (Bismarck)，是近代最著名的而有成就的外交家，他曾宣言：政策不可重理想，務宜趨實際，一八六一年他在倫敦與英政家笛史里 (Disraeli) 宴會時，曾發表其治普的計劃。他說：在最短期間，要冀圖掌握普國政權，執政以後，第一步，就要改革軍備，整軍經武；第二步必要尋釁與奧戰而克之；並謀解散德國議會 (German Diet)，統一小邦，集權於中央，使德意志民族統一於普魯士領導之下。俾氏素來主張「和英以制法」的，當他說了這番話以後，笛史里



聽了，非常驚懼於俾士麥之鐵腕，與德意志的將來，不禁暗自警惕曰：「此人須防也」(Take care of that man)。俾氏卒能按其計劃，以底於成。所以外交政策的確定與遵循，是非常重要的。十九世紀中，英國以維護 Off-  
man Empire 之完整爲外交政策的基礎；以後，美國定孟羅主義 (Morroe Doctrine) 爲其對外交政策的軌範，皆可爲鑒。外交家不是一個自由的媒介，即使他遣適異國，其行動與決定，都要受本國政府的訓令，不能憑其自主；至於在國內而掌外交，關於外交事宜，也須徵求立法機關的同意，俾不致違背本國的對外交策，而有所專擅，以釀出隕越之事。

外交的種類；可分爲平和的與橫暴的；忠厚的與傲慢的或詭詐的；強毅的與遲緩的；國民的外交與秘密的外交。

公開的外交 (Open Diplomacy) 是現代人民所要求的。其主旨在求外交當局的措施，不違背民意，而免除宮庭式外交的惡弊，使不致喪失民族的利益於私相授受之間。十九世紀以後，議會政治的潮流日盛，近代國家的外