

M

MINZU DIQU NONGCUN GONGGONG
CAIZHENG JIANSHE

民族地区 农村公共财政建设

主编◎王朝才 胡章胜



经济科学出版社

民族地区 农村公共财政建设

主编：王朝才 胡章胜

经济科学出版社

2004年5月

责任编辑：周丽丽

责任校对：桂裕生

版式设计：代小卫

技术编辑：段健英

民族地区农村公共财政建设

王朝才 胡章胜 主编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

天宇星印刷厂印刷

新路装订厂装订

850×1168 32 开 10 印张 250000 字

2004 年 6 月第一版 2004 年 6 月第一次印刷

印数：0001—1500 册

ISBN 7-5058-4147-5/F·3426 定价：18.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

《民族地区农村公共财政建设》

编委会成员

主编	王朝才	胡章胜			
编委	刘德雄	杜红春	吴晓娟	唐建华	
	秦世松	莫立淑	傅志华		

图书在版编目 (CIP) 数据

民族地区农村公共财政建设 / 王朝才, 胡章胜主编.
北京: 经济科学出版社, 2004.6

ISBN 7-5058-4147-5

I. 民… II. ①王…②胡… III. 民族地区-农村
-财政-文集 IV. F812.8-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 043350 号

目 录

一、文献篇

- 致第十三次全国民族地区财政理论研讨会的贺词（代前言）
..... 马骏廷（3）
- 在中国财政学会民族地区财政研究专业委员会 2003 年年会
暨第十三次全国民族地区财政理论研讨会上的致辞
..... 何盛明（7）
- 中国财政学会民族地区财政研究专业委员会工作报告
..... 王朝才（9）
- 在第十三次全国民族地区财政理论研讨会上的致辞
..... 石建辉（18）
- 在中国财政学会民族地区财政研究专业委员会 2003 年年会
暨第十三次全国民族地区财政理论研讨会上的致辞
..... 李德清（26）
- 在中国财政学会民族地区财政研究专业委员会 2003 年年会
暨第十三次全国民族地区财政理论研讨会上的讲话
..... 胡章胜（30）

中国财政学会民族地区财政研究专业委员会 2003 年年会
暨第十三次全国民族地区财政理论研讨会闭幕词

..... 王朝才 (33)

中国财政学会民族地区财政研究专业委员会 2003 年年会
暨第十三次全国民族地区财政理论研讨会纪要

..... 中国财政学会民族地区财政研究专业委员会 (36)

二、“三农”篇

2003 年全国民族地区财政理论研讨会发言纲要

..... 许 毅 (51)

论“三农”问题与农业生产方式革命

..... 许 毅 柳 文 (56)

目前我国“三农”问题及其财政政策

..... 王朝才 (73)

我国政府支持和保护农业政策所面临的问题及调整思路

..... 傅志华 李晓萌 (89)

“三农”问题及政府相关政策选择

..... 吴晓娟 (97)

调整财政支农政策促进农民收入增长

..... 唐建华 (109)

我国农村耕地使用制度创新研究

..... 邓鸿志 (119)

对青海省财政支农与农民增收问题的思考

..... 沈 琰 奎迎红 (132)

关于优化广西财政支农结构的思考	
..... 广西壮族自治区财政厅农业处课题组 (143)	
试论西部地区经济发展与财源建设	
..... 李彦凯 (150)	
西藏社会经济领域“八个”重大问题的认识	
..... 边马旺堆 (159)	

三、农村公共财政篇

新时期农村公共财政支出框架建设研究	
..... “新时期农村公共财政支出框架建设研究”课题组 (171)	
新时期农村公共财政框架建设	
..... 王富强 (200)	
论公共财政框架建设过程中向农村提供公共产品	
服务的范围与方式问题	
..... 李登全 (216)	
关于民族贫困地区农村公共财政服务的调查与思考	
..... 胡章胜 杜红春 涂裕民 (224)	
构建民族地区新时期农村牧区公共财政框架的思考	
..... 马自立 (235)	
浅议农村公共财政建设	
..... 张 涛 (241)	
如何将公共财政服务覆盖到农村	
..... 王玉屏、方 怡、朱晓虹、张裕光 (247)	
公共财政改革与建立农村社会保障制度	
..... 刘小梅 (257)	

建立和完善广西农村社会保障体制研究	
..... 刘家凯、杨若召	(268)
我国农村社会保障面临的挑战及对策	
..... 孙德才、尚可文、秦臻	(281)
建立和完善宁夏农村特困户救助制度的基本思路	
..... 张苏安、刘学军、杨丽萍	(287)
农村税费改革对农村基础教育的影响	
..... 湖北省财政学会课题组	(298)
后记	(309)



文 献 篇

致第十三次全国民族地区 财政理论研讨会的贺词（代前言）

马骏廷

中国财政学会民族地区财政研究专业委员会主任

宁夏回族自治区人大常委会副主任

（2003年9月22日）

尊敬的各位领导、各位代表：

国庆 54 周年到来前夕，欣闻第十三次全国民族地区财政理论研讨会在湖南湘西自治州吉首市召开，我因公务不能到会，在此，谨向与会领导和专家学者们致以崇高的敬意！向第五次全国民族地区财政研究优秀成果的获奖者们表示热烈祝贺！

民族地区经济是我国国民经济的重要组成部分，民族地区财政是国家财政的基础之一。发展民族地区经济、振兴民族地区财政，是关系国家长治久安、关系现代化建设、关系中华民族复兴的大

事，它对于坚持和完善民族区域自治制度、巩固平等团结互助的社会主义民族关系、促进各民族共同繁荣进步，具有极其重要的意义。伟大的事业必须以科学的理论做指导。中国民族地区财政理论研究会自成立以来，在财政界和民族地区一大批老领导、老专家的关心支持下，紧紧围绕民族地区改革发展的需要，深入研究探讨民族地区财政工作中的新情况、新问题，提出了大量有观点、有分量、理论与实际紧密结合的研究成果，为各级党政决策起到了参谋助手作用。在理论指导下，今日的民族地区，财政收入持续增长，支出结构得到改善，公共财政框架基本确立，财政宏观调控体系逐步健全，积极的财政政策收效明显，整个财政经济发展呈现出一派生机勃勃、欣欣向荣的景象。

党的十六大部署了全面建设小康社会的战略任务，提出财政工作要“完善财政政策，深化财政体制改革，完善预算决策和管理制度，加强对财政收支的监督”。这不仅给我们进一步做好民族地区财政工作指明了方向，同时也为民族地区财政理论研究提出了新的课题。大家一定要以党的十六大精神为指针，牢牢把握理论研究为财经中心工作服务的方向，坚持理论与实践相结合，坚持“百花齐放、百家争鸣”的学术方针，既要深化财税体制改革、健全和完善公共财政体制以及如何贯彻民族区域自治法、加快民族地区财政发展等重大理论问题进行重点研究，也要对现阶段财政工作中的一些具体问题，比如：编制综合财政预算、规范财政转移支付制度、国库集中收付、政府采购、政府公共工程管理、农村税费改革、清理政策外补贴、健全国有资产保值增值机制、会计委派制度试点等，从理论上作出超前研究，以增强民族地区财政工作的主动性、科学性和预见性，从而推动财政理论建设，促进民族地区全面建设小康社会目标的实现。

“三农”问题历来是党和政府高度关注的重点。要在我国建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，必须解决好农村、农民和农业问题。近年来，全国总的财政形势不断好转，但是在基层农

村，文化教育、社会保障、医疗卫生等社会事业发展相对缓慢，特别是民族地区的部分偏远地方，由于环境差、基础弱、底子薄，基层财政捉襟见肘、入不敷出，甚至连工资发放和机构运转都难以保证。一些乡镇政府和村委会债务负担沉重，除了向上级争取一点点专项资金外，几乎没有为农民提供公共财政服务的能力。为了缓解财政困难，有的地方借各种名义向农民乱集资、乱收费、乱摊派，征“过头”税，既加重了农民负担，又影响到农村稳定。针对农村基层组织公共服务能力薄弱的现状，迫切需要各级财政站在城乡经济社会协调发展的高度，加快构建农村公共财政框架。要遵循财权与事权相结合的原则，进一步完善财政分级分税负责制，通过健全地方税收体系和实行规范的省以下转移支付制度，使基层政权组织获得与其承担职责相匹配的财力。同时，加大对农业基础设施、农村科技推广等公益服务的投入，为农业经营提供良好的外部公共环境。大力发展农村义务教育、医疗卫生和社会保障事业，使广大农村居民和城市居民一样，也能够享受到教育、医疗、养老等方面的公共服务。当然，我们必须看到，目前国家财政特别是民族地区的财政仍然比较困难，要想在短时期内让农民全部享受到公共财政服务，还不够现实，但只要我们坚定不移地推进这项工作，农村公共财政体制一定会最终建立起来。这次会议之所以把“新时期农村公共财政框架建设”列为研讨主题，就是希望大家能够畅所欲言、建言献策，重点对“如何将公共财政服务覆盖到农村”、“如何把公共财政框架建设与解决‘三农’问题、全面建设小康社会结合起来”以及“向农村提供公共产品服务的范围和方式”、“现阶段农村基础设施建设、农村基础教育、农村医疗卫生和社保”等问题展开深入细致的讨论，理清现状，找准问题，提出好的意见、建议和对策，为加快建立我国农村公共财政体制作出理论贡献。

潮平两岸阔，风正一帆悬。新的时代呼唤新的理论，新的理论指导新的实践。当前，全国上下正在兴起学习贯彻“三个代表”重要思想的新高潮。胡锦涛总书记在“三个代表”理论研讨会上的讲

话中指出：“‘三个代表’重要思想是面向 21 世纪的中国化的马克思主义，是指引全党全国人民为实现新世纪新阶段的发展目标和宏伟蓝图而奋斗的根本指针”。我们一定要自觉地运用“三个代表”重要思想指导民族地区财政研究工作，切实增强责任感和紧迫感，同心同德、开拓进取，努力提高民族地区财政研究会的学术活动水平，坚持举办高质量的年会，交流研究成果，活跃学术思想，促进人才成长，推动民族地区财政研究事业不断走向繁荣进步，更好地为民族地区的财政经济发展服务！

最后，预祝会议取得圆满成功！

祝大家身体健康，工作顺利！

在中国财政学会民族地区财政研究专业委员会 2003 年年会暨第十三次全国民族地区财政理论研讨会上的致辞

何盛明

中国财政学会副会长

(2003 年 9 月 22 日)

同志们：

在全国上下贯彻党的十六大精神，掀起新一轮学习“三个代表”重要思想的高潮，落实全面建设小康社会战略措施的形势下，在全国财政系统大力推进财政改革，力求“做大蛋糕”、促进发展的背景下，中国财政学会民族地区财政研究专业委员会 2003 年年会暨第十三次全国民族地区财政理论研讨会，在湖南湘西自治州隆

重召开了。这是全国民族地区财政理论研究界的一次盛会，是民族地区财政工作者理论研究成果的一次大检阅，也是值得中国财政学会和全国财政理论研究界关注和庆贺的一件大事。在此，我代表中国财政学会向大会的召开表示衷心的祝贺！

民族地区财政研究专业委员会，是中国财政学会所属成立最早、组织工作最为严密和规范、开展学术活动最多、各项科研成果最为突出的一个专业委员会。多年以来，民族地区财政研究专业委员会在历届委员会的领导下，在以许老为首的一批专家、顾问们的指导下，积极组织广大民族地区财政理论研究者，深入开展调查研究和学术交流活动，在全国财政学会系统和整个财政理论界树立了好的榜样。你们有许多好的经验，值得总结和推广。希望你们继续发挥优良传统，进一步提升学会组织工作和调查研究工作的水平，为繁荣财政科学研究多作贡献。

新时期民族地区财政经济发展面临着前所未有的大好形势。西部大开发战略已经全面实施，新一届政府致力于国家社会经济协调发展，特别是强调地区之间协调发展、城乡之间协调发展，以及经济和社会的协调发展，把解决“三农”问题放在重要位置。这对于社会经济发展水平相对滞后的广大民族地区来讲，无疑带来了极大的机遇。同时，我们看到，民族地区要加快发展也面临不少的矛盾和困难，有许多老的问题还没有解决，又有很多新的情况不断出现，可谓机遇和挑战并存。对此，我们作为财政理论工作者，同样觉得肩负的责任重大。如何切实贯彻“为中心工作服务、为现实服务”的科研工作方针，深入地开展调查研究工作，实事求是地分析问题，具体地提出解决问题的方案和建议，始终是我们的重要任务。我们相信，广大民族地区财政研究工作者在专业委员会的组织和领导下，在各级政府财政部门的支持下，联合包括院校学者在内的其他理论研究专家一起，一定会形成一支更为强大的科研力量，更好地为民族地区财政经济发展献计献策，为财政理论研究的发展作出新的贡献。

预祝大会圆满成功！