

营造农田 防护林的经验

中华人民共和国林业部造林司編



营造农田 防护林的经验

（黑龙江省林业厅编）



营造农田防护林的經驗
中华人民共和国林业部造林司編

*

中国林业出版社出版

(北京安外和平里)

北京市書刊出版业营业許可証出字第007号

工人出版社印刷厂印刷 新华書店發行

787×1092 1/32·1 印张·39 000字

1960年2月第一版 1960年2月第一次印刷

印数:0001—5,000册 定价:(8)0.17元

統一書号: 16046·699

前 言

“团结全国各族人民进行一场新的战争——向自然界开战；发展我们的经济，发展我们的文化，使全体人民比较顺利地走过目前的过渡时期，巩固我们的新制度，建设我们的新国家……”。毛主席这一英明的指示，是我国社会主义建设的方向，也是我国林业建设工作前进的道路。

我国北部包括西北、华北、东北、内蒙等省、区，有广大面积的荒山沃野、沙漠戈壁，蕴藏着巨大的生产潜力，我们必须用革命的方法和战斗的姿态，积极改造开发利用，使它为祖国的社会主义建设服务。

十年来，为了实现这个任务。在党的领导下，广大人民在上述地区，大量地营造了各种类型的防护林，并已获得很大的成绩，使部分沙漠变成了绿洲；许多荒山、荒滩披上绿衫；不少的地区，农牧业生产得到了成倍地增长，改变了原来的自然面貌和经济面貌。事实证明，发挥社会主义制度的无比优越性，发挥人民建设社会主义的无穷力量，大量植树造林是征服自然，发展生产的根本措施之一。

1958年党中央提出要在十年内把我国森林面积翻一番；要改造利用我国16亿多亩沙漠的伟大号召，1959年又提出三年小部、五年大部、八年基本完成黄河流域水土保持各项治理措施的奋斗目标以后，更加鼓舞了群众的革命干劲，推动了绿化造林事业的不断跃进，并使防护林的营造工作，进入了一个新的

阶段。为了促进这项工作持續跃进，适应社会主义建設的飞跃發展，滿足国家和人民公社对于木材、薪炭、木本油料和飼料等迅速增長的需要，迎接黄河流域水土保持造林的新高潮，特將1958年大跃进以来，造林工作中涌現出具有代表性的先进典型經驗，分別彙編成造林种草保持水土，固沙造林、营造农田防护林的經驗三种小冊子，供各地农林牧水工作者，以及人民公社基層干部工作中参考。

这三本小冊子，主要内容是反映我国北部广大地区的人民，根据生产發展的需要和因地制宜、因害設防的原則，在党的领导下，高举总路綫、大跃进、人民公社的紅旗，發揮了冲天的干劲，在营造水土保持林、治沙林、农田防护林，改变自然面貌工作中所取得的优异成績和具体經驗，需要在各地推广，以便为积极实现林业林場化、基地化、丰产化，为提前实现农业發展綱要对綠化祖国的要求而奋勇前进。

中华人民共和国林业部造林司

目 录

前 言.....	(1)
一、更大、更好、更全面、更深入地开展营造 防护林工作.....	林业部造林司副司长 王全茂 (1)
二、林带耸立，树荫遍野，花果满村...	扶余县人民委员会 (17)
三、林业发展，河山多娇.....	赤峰市人民委员会林业局 (27)
四、大造防护林，全面发展生产	中共大洼人民公社党委会 (36)
五、实现绿化，征服风沙.....	童江县西白土人民公社 (41)
六、积极营造防护林，向自然灾害作斗争	黑龙江省泰来县街基乡乡长 丁敬文 (44)

更大、更好、更全面、更深入地 开展营造防护林工作

——东北西部内蒙东部防护林现场会议总结

林业部造林司副司长 王全茂

为了总结几年来营造东北西部内蒙东部防护林的工作經驗，提出今后工作方向和措施，使防护林的营造工作在現有的基础上，加速进度，扩大数量，提高質量，更大、更好、更全面、更深入的开展起来，更有效的發揮防护作用，达到減免灾荒、保障丰收、發展生产、美化环境的目的，中央林业部决定召开了这次現場會議。

参加會議的代表先后共达149人，其中包括七个省区、11个專盟、45个县旗的林业厅局長、專員、盟長、森工局長、省区造林处处长、县委書記、县長、县林业局長、工程师、技术員和行政干部等；还有中央农垦部、科学院林业土壤研究所、林业科学院、河北农业大学、东北林学院、各有关部門的代表参加指导。在24天当中，先后參觀了辽宁省彰武县兴隆人民公社、章古台試驗站、昌圖县三江口人民公社、內蒙古自治区通辽市余粮堡人民公社、吉林省白城市三河人民公社和国营机械林場、洮安县国营机械林場、黑龙江省泰来县苗圃、果树园艺場和街基人民公社、龙江县苗圃、白山人民公社和国营机械林場，齐齐哈尔市紅宝石人民公社、雅尔塞国营园艺农場等先进單位的护田林、固沙林、片林、果园、苗圃和各項試驗。在會議进行中，除由各有关省区、專、县、公社、場、圃的負責同志詳細介紹工作情况以外，还采取了小会討論、大会發言等方式，交

談了觀感、体会，研究了存在問題，通过这次會議解放了思想，鼓足了干劲，交流了經驗，學習了技术；總結了過去的工作，明确了今后任务和措施，收获是很大的，基本上达到了預期的目的，完成了这次會議的任务，当然这次會議也有些缺点，比如，看得多，消化的少，參觀重点不够突出等。

一、防护林营造情况

(一) 地区情况

东北西部内蒙东部营造防护林地区的范围，包括辽宁、吉林、黑龙江、内蒙四个省区，11个盟專，45个县旗市，总土地面积2,278万公頃（合3亿4170万亩），其中农田占25.1%，原有森林只占3.2%，其余为草原、荒地。由于大陆性气候的影响，每年春、秋經常遭受旱風（平均風速为4、5秒米，最高达35秒米，20.8秒米以上的烈風日数最多达109日）吹襲，加以年降雨量只有250—750毫米，50—60%集中于7、8月間，蒸發量为降雨量的2—5倍，无霜期只有100—160天；有的地区沙丘裸露，順風移动，埋沒农田、水井，甚至房屋；平原地区有时連日暴雨，造成江河汎濫，引起内涝水灾。这种風灾普遍，沙灾严重，水旱灾害不断的現象是当地的普遍情况，严重的影响到农作物的播种、生長和收成，使当地人民在生产生活上長期地蒙受着灾难。为了改善自然条件，杜絕灾荒，保証农牧业增产，原东北局和人民政府于1951年底确定了东北西部地区（以后又增加了内蒙地区）营造防护林的計劃，規定了自1951年开始，于15年内造林240多万公頃的任务（1956年复查設計的造林面积为297.8万公頃，占土地总面积13.08%，其中除内蒙为19%以外，其他三省各占总面积8.1%），并且为此

頒發了決定，受到了全區廣大人民熱烈歡迎。

(二) 營造防護林的成就

在各級黨政的正確領導下，由於廣大人民的辛勤勞動和各級幹部的積極努力，從1951年以來這個地區營造防護林的工作獲得了成效顯著、無可懷疑的巨大成就。這些成就表現在那里呢？經初步分析，我們認為主要表現在以下各方面：

1. 大規模進行造林，不少地區網帶縱橫，綠林聳立，開始發揮防護作用。

據這次會議初步統計，全區八年來一共造林167萬多公頃，完成原計劃任務的56%；其中護田林完成28.5萬公頃，為原計劃的72%。不論從數量上、規模上來看，都是史無前例、空前龐大的。在營造較早、生長較好的不少地區，包括我們這次參觀過的一些地區在內，防護林已經郁閉長大，蔚然成林，開始發揮防護作用。受防護林保護的地區，小氣候得到改善，水土得到保持，風沙水旱災害逐步減輕，畜牧事業有了發展，農作物的生長條件獲得改善，每年收成逐年穩定上升。據章古台試驗站和各地初步觀測和調查證明，在同等條件下，林帶防護範圍以內的地區（一般為樹高的20倍左右），要比附近空曠無林地帶的風速降低26.9~60.0%，相對濕度提高24.7%，農田單位產量平均增加10~30%以上，一般增產20%左右。群眾利用林帶、林網修枝、平槎所得的枝條，不僅供應了造林、育苗的插條，還做了燒飯的薪柴和編制筐籃的條子，發展了各種副業生產，增加了經濟收益。同時，在這些地區，護田林已交織成網，到處綠色一片，自然面貌初步改觀，環境優美，人民的生活條件獲得了初步的改善。如泰來縣街基人民公社在1954年春造的林網防護下，自1956~1958年間，在林網背風面50~100

米以內的农作物，虽然在6~8級風的吹襲下，仍比空曠无林地区增产20~28%。扶余县八年来由于造林而扩大耕地七千公頃，固定輪耕地二千公頃，固定流动沙丘一千多公頃，停止了埋沒耕地和房屋的現象。全县八年来間伐出木材8,500立米，支援了工农业建設；每年林业主副产品收入达15万元，增加了公社积累和群众收入。

2. 解放了思想，鼓足了干劲，积累了經驗，推动了我国防护林事业的發展。

东北西部、内蒙东部防护林是党和人民政府早在建国以后第二年，根据当地自然环境特点，适应国民經济發展和当地广大群众的要求，而决定营造的，是我国营造較早、規模最大而且包括各个主要林种在內的一个綜合体系的防护林。它的营造和获得的成就，不論在國內、国外；不論在經济上、政治上，都有十分重要的意义。

东北西部、内蒙东部防护林的营造，生动而具体地証明了社会主义制度的优越性，党和人民政府对于群众疾苦困难的无限关怀，解放了的人民在党的领导下改造自然、征服灾荒的冲天干劲和豪迈气魄。这是人类战胜自然，掌握自己命运的一場巨大斗争，是我国人民在造林綠化工作上向大自然进軍的开始战。通过它的营造和获得的成就，解放了思想，鼓足了干劲，积累了經驗，有力地促进了我国防护林事业的發展。

讓咒罵我們的帝国主义来看一看东北西部内蒙东部防护林的偉大成就吧，讓他們通过生动具体的事实，来認識和惊歎中国人民的胜利，共产主义的胜利和帝国主义的失敗吧！

3. 干部和群众的思想認識有了提高，对造林綠化有要求，有信心。

通过几年来的生产实践典型示范和宣傳教育，許多干部和

农民群众逐渐地体会到：造林不仅是国民经济建设当中的一项重要生产，而且是战胜灾荒，改造自然，保持水土，稳定农田丰收的一项根本措施。有了森林的保护，不但能使农作物生长良好，还能使牧草肥美，渔产丰盈，副业兴隆。发展了林业生产，可以促进农、牧、副、渔业生产得到更大的发展。人们的思想认识有了提高，对于造林绿化工作也就有要求，有信心，干劲充沛，战无不胜了。如泰来、龙江的农民群众在防护林营造初期，存在着思想顾虑和抵触情绪。现在带网长大，开始发挥防护作用，并且有了经济收益，群众满意地称之为“粮带”、“幸福带”，大大地提高了造林积极性。

总之，这些成绩，为我们今后进一步搞好防护林工作奠定了坚实的基础。

（三）存在的主要问题和缺点

东北西部内蒙东部防护林的营造工作，虽然获得上述成就，但是也存在着一些缺点和问题。由于我国初建、底子薄、基础差、干部经验少，这些缺点和问题的产生是在所难免的；而且跟获得的工作成就比较起来，只不过是十个指头中的一个指头甚至半个指头。虽然如此，我们对待这些缺点和问题不应忽视，而要切实认真地抓紧克服和改进。工作中存在的问题和缺点主要的有以下几方面：

1. 工作开展不平衡：从进度上看，有的地区防护林的营造任务已经完成，或是接近完成，或是超额完成，有的地区才完成了一半或四分之一多一点。从质量上看，造林成活率和造林质量有高有低，林木生长有好有坏。总的来说，重点地区较好，一般地区较差。从工作态度来看，有的地区较为落实，有的地区不够落实；有的干劲足，抓得紧；有的多少存在着松

勁、泄气、畏难不前的情緒。

2. 造林后的撫育管理跟不上：有的地区存在着重造林輕撫育的思想，造林完了以后，放松了幼林的撫育管理，經營粗放，往往造得多，成林的却很少；林帶林網当中，缺苗断空多，林木生長参差不齐。有的地区对于营造和經營防护林的目的性認識不清，为了目前經濟利益进行了过度的修枝、平槎，影响了防护林的成長。

3. 部分設計机械不全面：有的技术設計沒有按照“因害設防和因地制宜”的方針办事，不問具体条件，强求統一的規格；时而“規正林網”，时而“自由林網”，設計思想搖擺不定；未能从实际出發，适当地利用固定性的地形地物，紧密地配合农牧水利各有关部門的要求，甚至有些林帶，斜切农地，把农田分割成許多三角地，不便于耕作。

二、主要經驗

我們的造林事业，特別是大規模营造防护林的事业，本来是缺乏經驗的。在前进的道路上，由于干部和群众的不懈努力，在領導、組織和技术等方面，創造和积累了很多很好的經驗。同时，不可避免地也遇到一些新的暫时的問題和困难。这些困难和問題在实践中已經解决，或正在得到解决。問題解决了，困难克服了，我們的造林事业就更前进了一步，我們的工作經驗也就更丰富了一些。經初步討論研究，这几年来，我們营造防护林工作获得的主要經驗有以下几方面。

（一）千条万条，党的領導是第一条

党的領導是一切事业順利發展的根本保証，造林事业的發展也是这样。首先，必須政治挂帅，思想先行，从全党全民的

思想上明确造林工作的重要性。造林事业是改造自然，保持水土，征服水旱灾害，促进农、牧、副、渔各业丰收的重大措施；是供应木料、油料、果品和其他各种林产品，发展农村副业生产，增加农村经济收入的重要途径；也是调剂气候，美化环境，改善人民居住条件的基本步骤。迅速地大规模地发展造林事业，对于促进我国自然面貌和经济面貌的改变，具有重大意义。

为了搞好造林工作，本区各级党委和行政领导态度坚定，始终如一，对于营造防护林的工作，一贯的给予高度重视和大力支持，不少党委书记亲自挂帅，带头造林；各级党政负责人当中，明确分工，分设专人掌管林业工作；并且把造林作为改造自然的政治任务，列入议事日程，定期讨论研究、及时解决存在问题。另一方面，为了加强党的领导，各级林业部门经常向党委彙报工作，主动提出计划安排，请示党委意见，争取党委支持。

统一领导，全面规划，适当安排，才能作好林业工作。造林工作和农业生产一样，具有严格的季节性。所以在时间、劳力、畜力和工具的使用上，必须安排得当；否则，就会影响工作的开展。农林生产所以发生矛盾，主要是工作安排问题。只要安排得当，农林可以并举，而且可以互相促进，互相补充，互相支援。在工作方法上，必须针对不同地区，提出不同要求；划分战线，分路出兵；各级干部分片包干，统一领导农、林生产，统一安排，统一彙报，统一检查验收，统一评比总结。

层层培养典型，树立样子，组织参观评比，传播技术，推广经验是很好的领导方法。工作中还应注意培养骨干力量，使领导和骨干相结合，带动广大群众全面开展工作。昌图县委第

一書記和主管农业的書記，在搞农业試驗田的同时，亲自搞林业試驗田，从实际生产过程中，經常研究林业生产上存在的問題，提出解决办法，使林业生产迅速地开展了起来。

(二) 千計万計，群众路綫是第一計

几年来的实际經驗証明，必須坚决依靠广大群众，貫徹群众路綫，充分發揮群众的智慧、力量和生产積極性，才能实现规划，完成計劃，多快好省地發展林业生产。关键在于能够针对群众的思想顧慮（怕占地少打粮食，怕造林不活白搭工，怕栽后归公，怕誤工不現得利等），总结过去的造林經驗，認真作好思想動員工作，采取一切有效的方式，例如，干部大会，劳动模范和積極分子大会，青少年大会，鳴放、辯論、算帳、对比、典型参观、劳动竞赛、电影、幻灯、快板、广播、戏剧、板报、标語、宣傳画、小冊子等等，向广大群众广泛地宣傳造林的重要性，造林的多种利益和成功經驗，表揚先进人物和先进單位，糾正錯誤思想和錯誤作法，統一認識，鼓舞信心，迅速掀起植树造林的热潮。当人們一旦認識了造林确有很大利益，不造林确有很大不利，認識了造林並沒有不可克服的困难时，他們的干劲就是无穷的了。

我們要讓广大群众知道，造林运动是人类战胜自然，掌握自己命运的一場巨大斗争，是农村一項長远的大規模的基本建設。实现造林綠化就是要从根本上改变自然面貌，創造風調雨順、人寿年丰的条件。要达到这个目的，必須發揮全民性的冲天干劲，坚定群众造林的信心，使群众相信人定胜天，靠人力可以巧夺天功的道理；使群众懂得只有苦干，勇敢倔强，而不能屈从躲避；只能向自然夺取，而不能等待自然恩賜的道理。鼓足干劲，再加上正确的措施，我們在造林綠化事业上就一定

能够收到多快好省的全面效果。

此外，还要結合群众的现实利益，正确地貫徹执行有关方針政策，例如“社造社有，队造队有，社員在房前屋后的零星植树，归社員所有”的政策，等价交換按劳付酬的原則，推行三包一獎制度和各种責任制度等等；教育群众正确地認識目前利益和長远利益的关系，林业和工业、林业和农牧副漁业各项生产相互依存的关系，个人利益和集体利益的一致性等等，千方百计，从各方面来調动其生产積極性。

(三) 规划設計是掌握情况、編制计划、确定 措施和布署工作的首要步驟

通过规划設計工作，不仅可以使造林的地点和面积落实，使营造的林种和树种得到合理安排，而且可以具体貫徹各項技术措施，提高造林質量。几年来的实际經驗証明，要造好防护林，首先就要作好规划設計；凡是不作规划設計的（包括群众性的簡單规划設計在內）就造不好林。防护林是百年大計，是农村重大長远的基本建設事业之一；凡是具有一定規模的防护林（包括用材林在內的綜合性的防护林体系），必須由国家統一规划設計，才能搞得起来。八年来，东北西部内蒙东部各省区曾經動員过好几千人，先后于1951~1953年和1954~1956年組織过两次較大規模的防护林調查設計。因而比較起来，情况清楚，資料完整，计划周到，安排适当，为造林施工創造了有利条件。

經驗証明，造林规划需要全面考虑，統筹安排，合理利用土地，确定林业用地，需要确定远景森林复盖率、主要林种、树种的發展比例和总的与分期的造林工作量，需要采取由上而下和由下而上相結合的办法进行等。

經驗又証明，造林設計需要貫徹專業調查設計跟群眾規劃設計相結合的方針，對於一般群眾造林可由群眾規劃，群眾設計，群眾實現；設計當中需要包括造林規劃當中的主要內容，特別是遠景森林復蓋率和主要林種、樹種的發展比例等；設計需要切合實際和聯繫群眾，貫徹因地制宜、因地設防的原則，分別不同地區類型，提出不同的規格措施，不可籠統一般化，強求一致；還需要跟農牧、水利、交通各有關部門密切協作，適當的利用固定性的地形地物，全面規劃，統一安排，互相照顧，作到林帶林網、園田化（包括耕作制等）、渠道網、道路網相結合等。

（四）建立和健全組織機構是完成任務的主要保證

任何一個較大的事業，都需要有相適應的組織機構，才能完成它的歷史任務。造林工作特別是要搞規模巨大的防護林，更需要建立一定的專業組織機構（包括林業行政與業務機構和群眾性的林業組織），固定專業隊伍，給予明確的方針和任務要求，工作才能順利的開展起來。幾年來的經驗証明，那裏有機構，那裏有事業（如原遼西省1952年在章古台設立了造林試驗站，該站現在獲得了一定的工作成果）；那裏的組織機構越健全，人員越充實，造林工作就越落實，質量越高，成就越大。為了完成這個地區營造防護林的歷史任務，目前各專盟設立了林業處、局，各旗縣設立了林業局、科，許多縣旗還建立了縣苗圃、國營林場和少數機械林場，許多人民公社、管理區或生產大隊成立了林業專業隊，苗圃和社（隊）辦林場。1956年各地區區建站，設立了大批林業工作站，當時起了很大作用。現在黑龍江省泰來、龍江、安達等縣的人民公社仍舊保留了一些林業工作站。林業工作站對於貫徹林業方針政策、推廣先進

經驗技術、指導群眾造林、完成造林任務、提高造林質量、加強計劃統計工作和及時反映情況與問題各方面，具有重要作用。因此，建議各地尽可能予以恢復。

人民公社化以後，各地紛紛建立起社辦林場、苗圃和林業生產隊。如扶余全县已辦起社辦林場108處，園林專業隊95個，固定專業生產人員1,883名（占農村總勞力1.17%）。昌圖縣寶力人民公社建立了社辦總場，各大隊設立了19個分場，固定林業隊伍1,290人（占全社總勞力5.18%）。龍江縣各人民公社管理區自辦苗圃131處，固定林業生產人員1,500人（占全县總勞動力的1.8%）。因此，這些縣、社都成為林業生產，特別是造林育苗的先進地區。據寶力公社經驗，社辦林場好處很多，如林場是林業工作的落腳點和實現綠化、園林化的先鋒軍，能够全面有計劃的迅速發展林業生產和以林為主的積極開展多種經營；能使造林撫育和經營保護工作經常化，提高造林質量，鞏固綠化成果，杜絕濫砍濫伐、合理采伐利用木材，使林業生產四季常青；還能培養鍛煉幹部，普及林業技術，提高技術水平，開展技術革命；還能綜合利用森林資源，大辦木材加工和林產化學工業，促進公社工業化以及開展各項副業生產，大辦各種福利事業，提高人民生活。

國營林場可以保質保量的完成造林任務，建成國家用材林基地，發展多種經濟，促進農村技術文化革命；它的工作任務是全面的、長期性的，現在不僅要搞造林，而且要搞幼林撫育，將來，還要負擔起經營管理和采伐更新的任务。

現在我們如果大搞社（隊）辦林場、苗圃和林業生產隊，加強國營林場，重點增建機械林場，固定一定數量的林業隊伍，專門從事林業生產；再跟季節性的大規模的群眾運動結合起來，就能加快造林速度和提高造林質量。大力發展社辦林場。