

西部

◎ 武康平 费淳璐 著

经济增长的方式与途径

城市带动 ●

资金支持 ●

内生增长 ●



经济科学出版社
Economic Science Press

西部经济增长的方式与途径

——城市带动、资金支持、内生增长

武康平 费淳璐 著

经济科学出版社

责任编辑：马·兰

责任校对：杨晓莹

版式设计：代小卫

技术编辑：李长建

西部经济增长的方式与途径

——城市带动、资金支持、内生增长

武康平 费淳璐 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

北京密兴印刷厂印装

880×1230 32 开 10.875 印张 300000 字

2004 年 8 月第一版 2004 年 8 月第一次印刷

ISBN 7-5058-4287-0/F·3563 定价：16.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

内 容 简 介

我国西部经济发展存在着很多的问题,包括基础设施严重短缺、产业结构不合理、城市化水平低、生态环境脆弱、市场发育水平低下、资金支持力度不够、劳动力素质不高、科技创新能力不足等等。

经过近几年的西部大开发,我国对西部地区进行了重点的支持,尤其在基础设施方面取得了长足的发展。然而,西部的投资仍然处在一个很低的水平上,基础设施的作用没有发挥出来,致使西部开发处在了一个发展缓慢的尴尬境地。启动民间经济,确立地区经济的增长方式和发展模式,建立西部开发的长期稳定资金支持渠道,成为当前亟待解决的重大问题。

西部经济增长的方式与途径,不仅密切关系到西部开发的长期稳定资金支持渠道如何建立,而且对于整个西部地区的长期持续发展也是一个根本性问题。对于这个课题的探索,无论对理论界还是实务界都具有重要的意义。

本书首先立足于经济全球化、西部开发、特色经济之间的内在关系,着眼于西部经济发展的动力和源泉问题,深入研究西部经济增长的方式和长期稳定的资金支持渠道。为此,我们利用现代经济学的理论和方法,建立了专门的西部经济增长模型,探讨、确定西部经济增长的源泉,设计西部经济发展所需的机制,研究西部经济增长的方式和途径。同时,本书深入分析了西部地区现有经济机制的不足,突破了传统的思路,提出了更加合理、有效的经济发展机制和平台。最后,我们将理论与实践相结合,为内蒙古自治区包头市经济发展进行了模式与增长方式的设计,并付诸于实践。通过包头实践,用事实来证明本书提出的西部经济增长方式与途径的正确性。

本书的特色在于:一是综合运用了现代经济学、社会学的最新方法,把西部开发放在全世界发展的历史进程中,通过区域发展比较和历史比较,揭示西部开发的内在规律和要求;二是运用了数量经济学方法,深入研究西部

地区的经济结构及经济变量之间的因果关系，把定性分析和定量分析有机结合起来；三是结合中国经济发展的实践，在批判的基础上借鉴西方发展经济学及产业组织理论，实现了经济理论的创新和西部开发实践的创新。

前 言

经过近年来的西部大开发，西部地区在基础设施建设方面取得了较大进展。然而总的看，西部的投资仍然处在一个很低的水平，基础设施的作用没有发挥出来，西部经济处在一个发展缓慢的尴尬境地。在世界经济一体化的总体格局下，靠什么来奠定西部经济增长的基础？这不仅对于当前，而且对于实现西部地区的长期持续发展，都是一个根本性问题。

站在深沉的历史回顾和急迫的现实审视的交汇点上，本书提出了关于启动西部开发的基本思路：以消费启动西部开发。五年来的西部开发实际上走的是一条投资启动之路，但实际效果并不尽如人意。政府投资向西部地区倾斜的同时，民间资金却在通过商业银行的存贷款渠道由西部流向东部。为发挥基础设施的作用，还必须启动民间投资，但民间投资乏力又一直是困扰西部地区经济发展的难题。投资的增长归根结底是由市场规律决定的，是地区之间竞争博弈的结果。与东部地区相比，西部地区的竞争能力存在多方面的差距，片面强调以投资推动西部开发，既容易引发政府对经济的不适当干预，又往往事与愿违。为更好地利用外部资源，实现内生增长，西部开发需要充分发挥消费的作用：一方面，以政策性金融，促进投资性消费，另一方面，积极为城市化创造条件，发挥城市在增加和积聚消费中的作用。

以消费启动西部开发，关键是辅之以财政政策工具的创新。目

前，中外各国的财政政策工具无非是如下两类：一是公债，二是税收。本书则提出“政府借款给居民消费”这一新的政策工具。为此，主张设立西部发展基金，其资金来源于经济发达地区的税收，而运作则实行市场化管理。消费的增加势必为西部地区的投资和经济增长创造必要条件。这不仅可以有效地避免政府投资在效益方面所固有的局限性，而且为利用东部地区资金促进西部开发提供了一条有效途径。

市场化的思维方式、要素体系和政策体系对于西部开发至关重要。为促进西部地区的发展，中央政府的优惠、倾斜政策是必要的，但只是辅助性的，区域发展的根本动力来自于内生增长能力，西部开发的成效，归根结底还要看地方政府以市场化思维，确立和完善市场化的要素体系和政策体系的能力。对于上述问题，本书也作了具体分析和阐述。

2003年，中国人均国内生产总值达到9030元，首次超过1000美元，全国经济发展正高歌猛进。经济持续快速发展需要有一个相对合理的地区和个人收入分配格局。实施西部大开发，意义重大、使命艰巨。希望通过本书的出版，参与关于西部开发的理论讨论，并对西部开发政策提供有益的参考。

武康平 费淳璐

2004年4月



录

前 言	(1)
第一章 西部开发的全球化视野	(1)
第一节 当前国际经济形势	(1)
一、世界经济的总体趋势	(1)
二、主要经济体的发展态势	(3)
第二节 欠发达地区开发的国际经验	(8)
一、欠发达地区开发的共性	(8)
二、美国西部开发	(12)
三、日本北海道开发	(15)
四、意大利南部开发	(16)
五、对我国西部开发的启示	(18)
第三节 我国西部开发应该注意的问题	(21)
一、立足于经济全球化的宏观经济环境	(21)
二、创造优良的市场环境	(22)
三、因地制宜,变资源优势为经济优势	(23)
四、注重生态保护、经济可持续发展	(27)
五、西部开发,以人为本	(30)
第二章 思想观念的转变	(33)
第一节 从计划经济中转化出来	(33)

一、对计划经济与市场经济的认识	(33)
二、计划经济与市场经济的比较	(37)
三、西部经济从计划到市场的历程	(41)
第二节 正确运用市场手段	(52)
一、市场经济的基本特征	(52)
二、西部开发应采用市场手段	(56)
第三节 建设软环境	(68)
一、建立透明、开放、优惠的政策环境	(68)
二、创造优质高效的服务环境	(76)
三、公正严明的法律环境	(83)
四、健康文明的人文环境	(92)
第三章 以消费启动西部开发	(97)
第一节 西部开发须从启动消费开始	(97)
一、西部开发需要启动机制	(97)
二、消费与经济发展关系的一般考察	(101)
三、以消费启动西部开发	(104)
四、消费启动与市场化思维	(113)
五、西部地区消费与经济发展的实证考察	(117)
第二节 城市化水平是衡量现代文明进步的标志	(121)
一、城市化社会是社会发展的必然趋势	(121)
二、城市是一种文明	(123)
三、“城市病”是可以避免的	(125)
四、借鉴世界城市文明的发展成果，促进城市化水平的提高	(127)
第三节 城市化过程是消费增加和消费集聚的过程	(132)
一、问题的提出	(132)
二、城市比农村具有更高水平的基本生活需要	(134)
三、城市拓展了人的消费空间，聚集了公共消费	(136)

四、城市中的消费放大效应	(140)
五、主要结论	(143)
第四节 消费的金融支持体系	(145)
一、将目光投向西部消费金融	(145)
二、充分发挥消费金融对西部开发的推动作用	(146)
三、发展西部地区消费金融,任重道远	(153)
四、政府介入,设立西部发展基金,促进西部跨越式发展	(155)
第四章 西部开发的城市带动	(157)
第一节 城市经济在西部开发中的作用	(157)
一、城市的功能	(157)
二、西部中心城市优先发展的必然性	(164)
三、西部开发中的城市优先发展战略	(169)
第二节 因地制宜,发展经济	(172)
一、西部城市概况	(172)
二、中心城市作用的基本理论	(174)
三、区域性中心城市的划分和条件	(177)
四、西部中心城市条件分析	(182)
第三节 西部城市建设的思路	(185)
一、西部区域性中心城市优先发展的政策设想	(185)
二、西部中心城市优先发展战略的战略重点	(188)
三、城市带动与金融支持	(191)
第五章 市场化思维及市场要素的培育	(198)
第一节 市场化思维的必要性和必然性	(198)
一、市场化思维在发展中国家的意义	(198)
二、西部大开发更需要市场化思维,提高其市场成熟度	(200)
三、西部地区市场化进程的现状	(203)
第二节 市场化的要素体系	(206)
一、政策扶持与自我支持	(207)
二、西部地区的要素市场建设	(209)

第三节 市场化的金融体系·····	(212)
一、西部地区金融体系中存在的若干问题·····	(212)
二、金融体系在西部大开发中的四大职能·····	(214)
三、影响西部地区金融体系完善的外部因素·····	(217)
四、西部开发中金融体系创新的若干建议·····	(219)
第四节 市场化的建设·····	(223)
一、重塑微观经济基础,使企业成为真正的市场主体·····	(223)
二、加快资本市场的发展·····	(224)
三、进行职业教育,实现西部人力资源优势·····	(225)
四、加强基础设施建设,密切西部市场 与国内外市场的联系·····	(228)
第六章 市场化的政策体系·····	(230)
第一节 现有政策的评价·····	(230)
一、政策的含义·····	(230)
二、西部开发的现有政策·····	(232)
三、现有政策的评价·····	(236)
第二节 以市场化思维方式设计和完善 西部开发政策体系·····	(243)
一、问题的提出·····	(243)
二、西部开发政策是一个体系·····	(245)
三、市场化的思维方式·····	(246)
四、西部开发政策设计的若干控制要点·····	(250)
第三节 经济成长环境的自由度·····	(255)
一、经济成长环境的自由度·····	(255)
二、从经济成长的影响因素看经济成长环境 自由度的作用·····	(259)
三、提高西部经济环境的自由度·····	(265)
第四节 小政府、大市场·····	(266)
一、政府与市场相结合的理论依据·····	(266)
二、“扶持之手”与“掠夺之手”·····	(267)

三、以服务行政的理念指导西部政府职能的 设计和完善	(270)
四、有限的政府和有效的政府	(272)
五、加快西部地区政府职能的改革	(274)
第七章 包头经济的评估与展望	(277)
第一节 包头历史经济	(277)
一、包头的文明	(277)
二、包头近代商业	(279)
三、包头经济建设百年回首	(281)
第二节 包头经济区位分析	(284)
一、包头的自身特点	(284)
二、包头在内蒙古及西部地区的经济地位	(286)
第三节 包头经济现状	(296)
一、包头综合经济	(296)
二、包头第一产业	(297)
三、包头第二产业	(298)
四、包头第三产业	(298)
五、包头产业经济比较	(299)
第四节 包头发展的战略环境	(301)
一、中国经济持续发展需要新的增长空间	(301)
二、西部开发的深化需要新的亮点	(303)
三、国际化经济的融合需要的承接载体结构性变化	(305)
四、城乡经济的贡献需要进一步认识城镇化建设	(308)
五、经济效率与就业的均衡需要更新经济发展理念	(311)
第五节 包头经济发展的战略对策	(312)
一、当前的关键问题	(313)
二、经济发展的方向	(315)
三、战略步骤	(318)
第六节 包头经济发展前景展望	(322)
一、生态环保文明之城	(323)

二、商贸、旅游之城	(325)
三、西部大开发的楷模	(327)
参考文献	(329)

第一章 西部开发的全球化视野

西部大开发要有全球化的视野，不能仅仅站在西部来开发西部，也不能仅仅站在中国来开发西部，在全球经济一体化的浪潮中，不把自己的发展融合到整个世界的经济运行中，必将远离世界经济的发展轨道。所以，西部开发要有全球化的视野，站在全球化的角度来开发西部。

第一节 当前国际经济形势

根据国际货币基金组织（IMF）的统计数字，2001年全球经济增长率仅为2.4%，2002年约为3%。进入2003年，世界经济在前6个月基本上沿袭了上年的疲软走势，伊拉克战争以及“非典”疫情的袭击又给世界经济复苏蒙上一层阴影。由于第三季度不少国家特别是主要发达国家的经济表现明显好于上季度，而且第四季度也不会发生逆转，因此，2003年全球经济增长率将略高于IMF的预测值。

一、世界经济的总体趋势

当前和今后一段时期，世界经济总体发展的基本走势是：

(一) 世界经济复苏步伐将明显加快

目前,绝大多数国际知名机构都预测世界经济正在向好的方向发展。2003年发达国家的经济增长率与上年持平,2004年预计将有所加快,发展中国家整体经济增长率仍快于发达国家。在不发生重大突发事件的前提下,随着世界经济周期性调整的继续进行,发达国家继续保持宽松的宏观经济政策,发展中国家通过稳步推进国内改革刺激内需,世界经济将会延续目前好转的态势,并有望迎来新一轮的温和增长。据国际货币基金组织(IMF)发布的最新报告预测,2003年世界经济将增长3.2%,略好于上年的3.0%,2004年将提高到4.1%。这表明世界经济将回到年均增长4%的长期发展轨道上。

(二) 世界贸易增速将逐步提高

2003年上半年世界贸易增长低迷,下半年世界经济状况的好转将带动世界贸易的恢复,但全年增速不会太快。世界贸易组织(WTO)8月中旬发布的预测认为,2003年全球货物贸易状况会与上年基本持平,增长幅度将不到3%,比上年的2.5%有微弱增长。这将是继2001年后世界贸易增速再次低于世界经济增速。随着世界经济复苏步伐加快,预计2004年世界贸易增速将进一步提高,并重新超过世界经济的增速。目前世界贸易不平衡问题依然突出,美国贸易逆差进一步扩大,欧元区贸易顺差在波动中有所减少。国际贸易保护主义有增强之势,大国贸易摩擦日益增多。WTO新一轮多边贸易谈判进展艰难,墨西哥坎昆会议未能取得实质性成果。

(三) 国际金融市场将在波动与调整中寻求均衡

2003年上半年,对伊拉克战争的预期和战争的走势成为影响国际金融市场行情变化的主导因素。战争结束后,世界经济的基本

面特别是美国经济走势对金融市场的影响日趋加大。布什政府关于美元政策的诠释一度加剧了汇市的波动,美元汇率持续走弱,但随着美国经济好转,美元下行的趋势有所改善。全球股票市场在经历了伊拉克战争和“非典”疫情的冲击之后,下半年在调整中回升的态势十分明显,主要股指连创新高。世界经济走势特别是美国经济复苏状况将对今后国际金融市场变动发挥决定性作用。

(四) 国际投资将重新趋于活跃

近年来,全球经济持续低迷、股市下跌和跨国并购浪潮减弱导致全球外国直接投资大幅减少。2001 全球对外直接投资流量出现 10 年来的首次大幅下降,比上年猛跌了 40.9%。2002 年国际资本流动规模进一步萎缩,全球对外直接投资流入量减少了 21%。伊拉克战争结束后,在世界经济复苏的推动下,全球范围的投资呈现恢复性增长态势,新一轮并购活动开始兴起。据联合国贸发会议 9 月发布的《2003 年世界投资报告》预计,2003 年的全球外国直接投资流量将保持稳定,从 2004 年开始全球流量可能会反弹,并保持增长态势。

二、主要经济体的发展态势

(一) 美国经济进一步复苏,依然是全球经济增长的主要引擎

在 2003 年,布什敦促美国国会通过了 3 500 亿美元的减税方案;美联储将联邦基金利率从 2001 年初的 6.5% 降至 2003 年 6 月的 1%;美国政府有意允许美元贬值,以扩大出口,创造就业机会。货币和财政政策推动了消费信心指数和消费支出回升及商业信心的恢复。消费决定了商业投资,而商业投资是经济持续增长的基础。其他利好因素包括:美国股市在稳定回升;通胀率处于低水

平；保持着较高的劳动生产率。

经济的周期性调整已取得成效，企业债务负担下降，盈利水平上升，为今后的经济回升奠定了基础。扩张性的经济政策将对经济活动提供重要支持，目前美国的联邦基金利率为1%，低利率对刺激企业投资将起到积极作用，布什政府的减税计划也将在下半年逐渐显现效力，在一定程度上将对个人消费的继续增长起到促进作用，美元汇率疲软有利于刺激出口，增加就业，防止通缩，缩小巨额贸易逆差，对经济增长起到积极的作用。

不断提高的劳动生产率将对经济复苏起到促进作用。劳动生产率是指每个工人平均每个工时的产出。高生产率可以使经济以较快速度增长而不会导致通货膨胀加剧。美国联邦储备委员会主席格林斯潘曾多次表示，近年劳动生产率的不断提高对美国经济摆脱衰退和复苏都起到了重要作用。美国劳工部2003年12月3日公布的报告显示，2003年第三季度美国非农业部门的劳动生产率以年率计算猛升9.4%，是近20年来上升最快的一个季度。这一升幅比劳工部上月公布的8.1%的初步估计数提高了1.3个百分点之多，同时也大大高于第二季度的7%，是1983年第二季度劳动生产率增长9.7%以来的最大升幅。美国公司第三季度的产出猛增了10.3%，增速比第二季度的4.6%快了1倍多，是1983年第三季度以来的最高升幅。工人平均工时也增加了0.8%，为2000年第一季度以来的最大升幅。单位劳动成本则下降了5.8%，明显大于前一季度3.2%的降幅，这使美国公司的盈利空间增大。

（二）日本经济形势继续好转，但仍处于不稳定状态

由于国内消费疲软，公共投资及出口下降，“非典”在亚洲蔓延既打击日本在这一地区的出口，又使许多公司和企业难以如期开展业务。因此，按年率计算，2003年日本第一季度经济增长率为2.4%。内需不足，只有加强外需，才能保持经济持续复苏势头，但美元贬值导致日元升值，影响其出口。为此日本央行多次进场干