

中国

第一

证件

——中国户籍制度调查手稿

常住人口登记卡

姓名	李人	性别	男
出生年月	1968年10月24日	民族	汉
文化程度	高中	职业	教师
婚姻状况	已婚	健康状况	良好
户口地址	广东省广州市天河区	居住地址	广东省广州市天河区
联系电话	020-88888888	电子邮箱	

广东人民出版社

中国第一证件

——中国户籍制度调查手稿

田炳信 著

广东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国第一证件——中国户籍制度调查手稿/田炳信著.
广州: 广东人民出版社, 2003. 10
ISBN 7-218-04414-X

I. 中... II. 田... III. 户籍制度—研究—中国
IV. D631.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 039709 号

出版发行	广东人民出版社
印 刷	广东惠阳印刷厂 (惠州市南坛西路 17 号)
开 本	880 毫米×1230 毫米 1/32
印 张	10.125
字 数	240 千字
版 次	2003 年 10 月第 1 版 2003 年 10 月第 1 次印刷
印 数	5 000 册
书 号	ISBN 7-218-04414-X/D·509
定 价	19.80 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换。

热情人生

胡国华

人生大凡沾上情字，总是一言难尽。人生一辈子又有谁沾不上一个情字？友情、爱情、恋情、激情、交情、人情、热情……情的相遇、相知、相交，无非有三种，一是人生境遇走到低谷，历尽坎坷忽逢热肠；二是共事多年毫不设防；三是不管世态炎凉依然我行我素，不弃不离永不言悔。日本前首相中曾根说过一句话：结缘、尊缘、随缘。对情的起转承合可见悟的极透。

田炳信是我多年的老朋友，也是我在新华通讯社的老同事、老部下。按照我对情的归类法，他可属于第二种。炳信是1989年由新华社《经济参考报》调到新华社广东分社工作的，而我也于1991年调来同一个分社。我到广东后，很快对他的热情有了领教。

当年炳信尚未发福，单薄瘦削的身材，中等个子，理了个小平头，微黑的脸庞，五官十分生动。眼睛不大，但是黑而有神，笑起来眯成两条线，缝中的眼仁闪烁着机警的光芒；嘴巴咧成上弦月的形状，露出几颗浸着烟渍的牙齿；神情显得既憨厚又狡黠。他热情超出常人，激情像个诗人，待人接物的神通广大和消息灵通又像个“克格勃”。他主动热心地给我介绍广东情况，带我认识了一批朋友，也提了一些建议，对我初期的工作颇有帮助。





随着了解加深，我发现他天生热情洋溢，精力旺盛，好奇心强，对任何事都很感兴趣，总想探个究竟，且好说爱动。单位的大事小事特别是行政接待一类别人不愿做的琐事烦事，无论是否与他有关，只要他知道，都会自告奋勇帮忙张罗；同事朋友有事，只要求到他，他都会倾力相助。

我刚到广东时，单位记者队伍有些青黄不接，缺少一线的年轻记者。炳信也看到了这种状况，遇到外分社年轻记者到广东出差或旅游，便极力动员他们来粤工作。由于他在内蒙古出生长大，读书工作，所以与边远地区分社的记者尤为投缘，常向我推荐。一次，一位西南分社的记者来广东采访，留下了良好印象，产生了到广东工作的想法。炳信得知后，立即向我“推销”此人，有几句话我至今未忘。他以少有的严肃，瞪着那双不大的“黑豆”眼睛，专注地看着我说：“小伙子业务不错，又在边疆地区锻炼过，比富裕地方的人能吃苦。边远地区的人调出来不易，你就给他一个机会吧！”

他的话，还有他脸上热烈、恳切的表情打动了。因为我也有在贫困地区工作的终生难忘的经历。由此，那几年我着实从边远地区调进一批人，充实了分社的记者队伍。他们在自己的岗位上，也的确发挥了作用。

就连一些毫不相干的人，炳信热情“井喷”的时候，也会“没事儿找事儿”主动上前帮忙。当然，有时也难免遭遇尴尬。

那年夏天，他和我一起到香港出差。返程过关时，下起了小雨，排在他前面的一位年轻姑娘带着两个大旅行箱，前推后拉，步履踉跄，一会儿前面的箱子扭歪了，一会儿后面的箱子又翻倒了，顾此失彼，好不狼狈。炳信见此情景，便当仁不让热情侠义地帮她推了一件行李过关。事后，我对他说：“知不知道，你刚才助人为乐的行为是违反有关规定的！”他吃惊地问：“怎么啦？”我便告诉他，各国的海关都是严禁过关人员替



他人携带物品的。因为倘若携带的物品中藏匿着毒品或其他违禁品，对方又一走了之或推诿否认的话，像他这种热心过头的人难免要蒙受冤屈，替人承担法律责任。他抱怨起来：“那你怎么不阻止我？”我笑道：“挡不住的热情，火花四溅，怎么来得及阻止！再说，我看那姑娘也不像毒贩。”

他的这种出自天性、俨然成为一种本能、有时可谓“奋不顾身”的热情，给我留下了很深的印象。一次我调侃道：“每一行业达到一定水平的人，都会成名成家。所以世界上才有伟大的作家，伟大的画家，伟大的科学家，伟大的政治家。你的热情也达到了很高水平，完全可以称作伟大的‘热情家’。”他的嘴巴又咧开呈上弦月状，乐滋滋地说：“热情也能成家？好，我就当个伟大的热情家！”

炳信兴趣广泛，勤于思考，思维敏捷活跃，加上能说会道，喜欢多方尝试，在新华社被称作“九段侃爷”。炳信在大庭广众之中，经常有精彩的即兴演讲，而那些鲜活生猛的“段子”和观点，经常被人拿去点缀在自己的稿件或策划中，结果当然生色不少，有些甚至传为经典名句，但世人却往往不知“始作俑者”是谁。由于他的高论不断与缺少心机，又获一绰号“大马哈鱼”，以喻其到处“甩子儿”而不加以保护。

应该说，炳信天生是做一个职业记者的好材料，可惜“封笔”早了点。六年前，他出了一本叫《变色》的诗集，里面收录了他多年创作的两百多首现代派风格的诗歌，送了我一本，还给新华社内蒙古分社的老领导刘云山同志送了一本。云山同志拿到他的诗集后，问的第一句话就是，你那首“馒头诗”收进去没有。那首被戏称为“馒头诗”的大意如下：“社会是个蒸笼，废话在上面翻腾，我们这一代，都是半生不熟的馒头，废话怎么能把我们蒸透。”诗言志。炳信的这首小诗对废话、假话、套话、空话的厌恶，寥寥几笔跃然纸上。炳信很为他的



诗集感到自豪。他眯缝着那双招牌似的“黑豆”眼睛告诉我，一位朋友有个四岁的女儿，只会背两个人的诗，一个是泰戈尔，另一个就是他田炳信的“馒头诗”。

炳信是个喜欢独立思考的人，对人对事都有自己独到的见解。我原以为，他一旦浸泡在商海中，酒精气和铜臭气会把他的思维和智慧腐蚀掉。事实证明，是我多虑了。这几年，炳信一边游走于不得不走的商场和官场，一边以加倍的热情，继续保持和不停拓展自己“谈笑皆鸿儒，往来无白丁”的文化圈子，时不时与相熟的专家学者、校长教授聚会，如饥似渴地从中间汲取精神营养，高谈阔论一番以激发思想火花。

炳信苦读三年，于2003年6月获得暨南大学国际关系专业博士学位，15万字的博士论文《论美国为什么妖魔化中国》受到答辩委员会的一致好评。最近，我拿到了他利用商场鏖战的空余时间写的20多万字的《中国第一证件——中国户籍制度调查手稿》，翻看了目录，很有触动。炳信离开新闻工作多年，对文字的痴心不改，对生活的热情不减，对社会的关注不变，实在难能可贵。

他这部研究中国户籍制度的手稿，源于他早年在新华社当记者时的一组调查。这组调查当年发表时我曾看到过，觉得颇有新意。想不到离开新华社后，他仍然久久不能忘怀于这一命题，并且真的坐在书桌前，将万丈红尘的浮华喧嚣和所有诱惑毅然拒之门外，青灯古佛，心如止水，一字一句，埋头写出了洋洋大观的专著。驱策他的，除了用自己手中的一枝笔，揭示和记录中国大变局和社会大进步的“舍我其谁”的大热情和大责任，又能是什么呢？

这里，我不想具体评论这部书稿的内容，我想肯定的是炳信的这种精神。中国的知识分子，历来就有关关注国事，关心社会，关爱黎民的情愫。正是一代又一代知识分子的不懈追求与

努力，延续了中华民族的精神，推动了中国历史的发展。炳信，无疑也是这种传统的继承者之一。

人的一生，由于环境、时势、机缘、性格等原因，顺风顺水的时候有，逆风逆水的时候也会的。但是，只要拥有良好的心态，热情投身生活，积极应对变化，最终，一定会走出一条属于自己的人生之路。我所认识的炳信，是一个无论身在何等境遇，都永远高唱着进行曲，保持进取姿态和昂扬热情的行动者。相信他在今后的生活中，一定能找准坐标，实现目标。

（胡国华，现任中共广东省委宣传部副部长，原新华社广东分社社长）

目 录

热情人生	胡国华 (1)
前 言	(1)
第一章 户籍制度，一个深重而久远的话题	(1)
1. 中国户籍的历史由来	(1)
2. 国外户籍管理扫描	(10)
3. 中国户籍制度的弊端	(14)
4. 新中国户籍管理的变迁	(27)
第二章 审视中国户籍制度	(30)
1. 中国现行户籍制度的缺陷	(30)
2. 户口魅力还有多少？	(38)
3. 户口歧视还要多久？	(47)
4. 户口滋生出的社会病态	(52)
第三章 户口与迁徙自由	(61)
1. 三十六计走为上	(61)
2. 迁徙的历史印痕	(64)
3. 围墙篱笆圈不住人	(71)





4. 迁徙失控引发诸多社会问题	(75)
5. 人口流动利大于弊	(81)
6. “深圳探索”与“汤沐海模式”的启示	(84)
7. 都市的盛衰与移民文化	(88)
第四章 考户口：高考的另一种动力	(91)
1. 二元社会结构：滋长怪胎的温床	(91)
2. 高考——改变农民身份的“独木桥”	(95)
3. “新三届”——“文革”后的第一批幸运者	(100)
4. 考户口考出了疯女人	(103)
5. “移民考生”：另一种偷渡者	(120)
第五章 “黑人”、“黑婚”、“黑户”	(127)
1. 户口与人口质量的黄牌	(127)
2. 拐婚——中国的人口黑市	(134)
3. 没户口的孩子满街跑	(138)
4. 弃婴引发的道义与政策矛盾	(143)
第六章 户口与性、婚姻	(150)
1. 爱向户口低头	(150)
2. 婚姻因户口而畸形	(162)
3. 假离婚闹出真官司	(173)
4. 都是户口惹的祸	(178)
第七章 户口与犯罪	(185)
1. 倒卖户口成了“致富”之路	(185)
2. “吃户口”官不分大小	(189)
3. 腐败亦因户口而生	(198)
4. 也有不吃腥的猫	(201)

第八章 户口与人间闹剧	(207)
1. 冒名五年, 做回真我后患无穷	(207)
2. 无户口就不是英雄?	(212)
3. 一日圆了 40 年复户梦	(214)
4. 民工避查户口遭枪杀	(215)
5. “假大学生”现形记	(216)
6. 为死刑犯作伪证	(218)
7. 户籍制度酿成的冤案	(220)
8. 血泪辛酸雕刻“黑人”现代版本	(224)
9. “假特务”骗财骗色	(225)
10. 移花接木“二奶”冒名原配妻子	(227)
11. 多嘴农民被当场“注销”户口	(229)
第九章 中国城乡户籍壁垒渐趋瓦解	(233)
1. 迁徙——人类繁衍的一种自然规律	(233)
2. 城市属于市民, 也属于农民	(236)
3. 票证: 户口生出的怪胎	(241)
4. 中国城乡户籍壁垒渐趋瓦解	(247)
5. 市场经济呼唤户口管理制度改革	(249)
6. 中国户籍制度改革的全面启动	(254)
第十章 “深圳经验”的启示	(265)
1. 深圳“两栖人”的尴尬	(265)
2. “人户分离”的尝试	(278)
3. 优惠入户: 市府送出的一份大礼	(282)
附录一 国内动态清样 (三份)	(287)
附录二 侃爷田炳信	叶鸿 (296)
后 记	(304)

第一章

户籍制度，一个深重而久远的话题

任何一种能想象得到的人类行为，都是曾被习俗在某个时候所肯定，而在另一个时候所谴责的。

——〔美国〕克鲁奇《现代气质》

人们所称的文明就是当前习俗的状况；人们所称的野蛮就是往昔习俗的状况。

——〔法国〕法郎士《在白石上》

1. 中国户籍的历史由来

人活一辈子，没有见过的证件太多了，没有使用过的证件就更多了。人的一生需要许许多多的证件，如出生证、独生子女证、学生证、毕业证、学位证、团员证、工作证、荣誉证书、住房证、驾驶证、结婚证、离休证、死亡证……如果从一种狭隘的眼光看，人的一生就是获得各种不同证件的一生。

可是曾几何时，有一种证件，却是人的命运的象征，因为有的人天生就有，有的人天生就没有。虽然这种证件不比别的证件制作更精美，上面也没有更多的栏目，可是它却具有比其他证件更令人神往的魅力，它就是——城市居民户口证。

户口，说起来，也没有什么神秘的，它几乎是中国老百姓





日常生活用语中一个再平常不过的字眼。户口的获得不像其他的证件，要有年龄、学历、经验、技能、身体状况、特殊贡献等条件的限制，它只不过是随着一个生命的降生而被自然而然地赐予的一份证件。

1985年，由中国社会科学院人口研究中心编辑的我国第一本《中国人口年鉴》，在户籍管理一栏里，收录了新中国成立两年后公布的《城市户口管理暂行条例》，上面有如下条文：

第一条 为维护社会治安，保障人民之安全及居住、迁徙自由，特制定本条例。

第二条 本条例除人民解放军、人民公安部队、人民警察等武装部队、机关、兵营，及各外国驻华使领馆外交人员外，凡在城市之中外居民，均须一律遵守。

第三条 凡同一主管人，共同生活，同处食宿者，不论其人数多少，关系如何，均称一户；但如一家分居数处，分起伙食，相距较远者，或数家虽同居一处而经济各自独立者，均得分别立户。

1955年1月9日，中华人民共和国公安部部长罗瑞卿在《关于中华人民共和国户口登记条例草案的说明》中，对户口的作用，有如下的解释：

第一，准确地及时地掌握全国人口的分布、增减和变动情况，为我国有计划地进行社会主义建设，编制国民经济计划，正确地贯彻统购统销，统筹安排劳动就业和劳动力调配，以及节制生育等等重要政策措施，提供人口资料。

第二，证明公民的身份，以保护人民群众在政治生活和社会生活中的合法权利和利益。例如：保护人民行使选

他人携带物品的。因为倘若携带的物品中藏匿着毒品或其他违禁品，对方又一走了之或推诿否认的话，像他这种热心过头的人难免要蒙受冤屈，替人承担法律责任。他抱怨起来：“那你为什么不阻止我？”我笑道：“挡不住的热情，火花四溅，怎么来得及阻止！再说，我看那姑娘也不像毒贩。”

他的这种出自天性、俨然成为一种本能、有时可谓“奋不顾身”的热情，给我留下了很深的印象。一次我调侃道：“每一行业达到一定水平的人，都会成名成家。所以世界上才有伟大的作家，伟大的画家，伟大的科学家，伟大的政治家。你的热情也达到了很高水平，完全可以称作伟大的‘热情家’。”他的嘴巴又咧开呈上弦月状，乐滋滋地说：“热情也能成家？好，我就当个伟大的热情家！”

炳信兴趣广泛，勤于思考，思维敏捷活跃，加上能说道，喜欢多方尝试，在新华社被称作“九段侃爷”。炳信在大庭广众之中，经常有精彩的即兴演讲，而那些鲜活生猛的“段子”和观点，经常被人拿去点缀在自己的稿件或策划中，结果当然生色不少，有些甚至传为经典名句，但世人却往往不知“始作俑者”是谁。由于他的高论不断与缺少心机，又获一绰号“大马哈鱼”，以喻其到处“甩子儿”而不加以保护。

应该说，炳信天生是做一个职业记者的好材料，可惜“封笔”早了点。六年前，他出了一本叫《变色》的诗集，里面收录了他多年创作的两百多首现代派风格的诗歌，送了我一本，还给新华社内蒙古分社的老领导刘云山同志送了一本。云山同志拿到他的诗集后，问的第一句话就是，你那首“馒头诗”收进去没有。那首被戏称为“馒头诗”的大意如下：“社会是个蒸笼，废话在上面翻腾，我们这一代，都是半生不熟的馒头，废话怎么能把我们蒸透。”诗言志。炳信的这首小诗对废话、假话、套话、空话的厌恶，寥寥几笔跃然纸上。炳信很为他的



诗集感到自豪。他眯缝着那双招牌似的“黑豆”眼睛告诉我，一位朋友有个四岁的女儿，只会背两个人的诗，一个是泰戈尔，另一个就是他田炳信的“馒头诗”。

炳信是个喜欢独立思考的人，对人对事都有自己独到的见解。我原以为，他一旦浸泡在商海中，酒精气和铜臭气会把他的思维和智慧腐蚀掉。事实证明，是我多虑了。这几年，炳信一边游走于不得不走的商场和官场，一边以加倍的热情，继续保持和不停拓展自己“谈笑皆鸿儒，往来无白丁”的文化圈子，时不时与相熟的专家学者、校长教授聚会，如饥似渴地从中间汲取精神营养，高谈阔论一番以激发思想火花。

炳信苦读三年，于2003年6月获得暨南大学国际关系专业博士学位，15万字的博士论文《论美国为什么妖魔化中国》受到答辩委员会的一致好评。最近，我拿到了他利用商场鏖战的空余时间写的20多万字的《中国第一证件——中国户籍制度调查手稿》，翻看了目录，很有触动。炳信离开新闻工作多年，对文字的痴心不改，对生活的热情不减，对社会的关注不变，实在难能可贵。

他这部研究中国户籍制度的手稿，源于他早年在新华社当记者时的一组调查。这组调查当年发表时我曾看到过，觉得颇有新意。想不到离开新华社后，他仍然久久不能忘怀于这一命题，并且真的坐在书桌前，将万丈红尘的浮华喧嚣和所有诱惑毅然拒之门外，青灯古佛，心如止水，一字一句，埋头写出了洋洋大观的专著。驱策他的，除了用自己手中的一枝笔，揭示和记录中国大变局和社会大进步的“舍我其谁”的大热情和大责任，又能是什么呢？

这里，我不想具体评论这部书稿的内容，我想肯定的是炳信的这种精神。中国的知识分子，历来就有关国事，关心社会，关爱黎民的情愫。正是一代又一代知识分子的不懈追求与



度已失去其意义，但州县夫役仍“以人丁、户口科差”。宋廷为了确保赋役来源，按土地财产和人力的多寡作为征调赋役的标准，即“县乡版籍分户五等，以两税输谷帛，以丁口供力役”。户籍上相应地建立为前者而役的“五等丁产簿”以及为后者而设的“丁账”。

元代户籍沿袭宋代“五等丁产簿”，户口簿籍中丁口与资产毕登。此时的户籍登记，按资产高下分等攒集，富强的上户在前，贫弱的下户在后，有如老鼠尾巴由粗而细，因而形象地取名“鼠尾簿”。正如时人所云：“第其高下而差徭之，谓之鼠尾簿。”“分其等第，以备差科，则又有所谓鼠尾簿者焉。”

鼠尾簿成为官府征发赋役的依据，“凡遇差发丝银、税粮、夫役、车牛、造作、起发当军，检点簿籍，照各家即自今增损分数科摊”。“至于土田、婚姻、驱良、头匹、债务，一切词讼，一一凭籍照勘。”因此，鼠尾簿又作为处理民事纠纷的依据。

在登记鼠尾簿时，“凡丁口死亡，或成丁，或产业孳畜增添消乏，社长随即报官，于各户下令掌簿吏人即便标注”。这就是说，根据各户丁口财产的变化，及时调整其等级，并规定“邻佑、主首、社长互相保结，不实者罪之”。

但在执行过程中，地方有司常利用职权，上下其手，从中舞弊。地主豪强为逃避或减轻赋役负担，或通过乡司“妄增擅减”其户等，或“诡名析户”，多立户头以降低户等。有些“私田跨县邑，货无算”的富户“析其户役为数十，其等在最下，赋役常不及己，而中、下户反代之供输，莫敢何问”。因此，鼠尾籍仍不能反映户口变动的真实情况。

到了明初，经过元末农民起义的大扫荡，大地主势力受到严重打击，朱元璋得以依靠中央集权的强大威力，颁布一系列的政策法令，并建立起极完备的户籍制度，以达到充分控制和掌握人口的目的。朱元璋在新政权建立之初便注意利用元朝留



下的旧有户口版籍，实行了“原报抄籍”的办法。所谓“原报抄籍”，是指洪武二年前已陆续归顺朱元璋政权的地区所有漏户、脱户之人，均各赴所在官司自首，按元朝旧有版籍册籍抄报，不得擅自变动，造成混乱。这就是以原籍立户原则。

此外，朱元璋推行了“户帖制度”，类似于今天的户口本。

户帖为明初陈灌所创。史载：“明初，宁国知府陈灌禁豪右兼并，创‘户帖’以便稽民，帝取为式，颁行天下。”

洪武三年，明政府开始在全国推行“户帖”制度。据《明太祖实录》卷 58 记载：

洪武三年十一月，明太祖命户部籍天下户口，每户给以户帖。于是户部制户籍、户帖，各书其户之乡贯、丁口、名、岁。合籍与帖，以字号编为勘合，识以部印，籍藏于部，帖给之民。仍令有司岁计其户口之登耗，类为籍册以进，著为令。

为保证户帖制度的顺利推行，订有严格的惩处条例：“令有司点闸比对，有不合者，发充军，官吏隐瞒者处斩。”

洪武三年十一月，朱元璋下了一道白话圣旨：

说与户部官知道：如今天下太平了也，止是户口不明白理。教中书省置下天下户口的勘合文簿、户帖，你每（们）户部家出榜，去教那有司官，将他所管的应有百姓，都教入官附名字，写着他家人口多少，写得真着。与那百姓一个户帖，上用半印勘合，都取勘来了。我这大军，如今不出征了，都教去各州、县里，下着饶地里去点户比勘合。比着的，便是好百姓，比不着的，便拿来做军。比到其间，有司官吏隐瞒了的，将那有司官吏处斩，百姓每

