

中国三农 100题

韩俊◎主编

ZHONGGUO SANNONG

政策性 · 知识性 · 实用性

国务院发展研究中心农村经济研究部编写

中国发展出版社

ZHONGGUO SANNONG

国务院发展研究中心农村经济研究部编写

中国三农100题

政策性·知识性·实用性
韩俊◎主编

中国发展出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国三农 100 题/韩俊主编. —北京: 中国发展出版社,
2004.8

ISBN 7-80087-747-7

I. 中… II. 韩… III. ①农业经济—研究—中国
②农村经济—研究—中国③农民—问题—研究—中国
IV. ①F32②D422.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 074171 号

书 名: 中国三农 100 题

著作责任者: 韩 俊

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号: ISBN 7-80087-747-7/F·458

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 北京新华印刷厂

开 本: 880 × 1230mm 1/32

印 张: 10

字 数: 200 千字

版 次: 2004 年 8 月第 1 版

印 次: 2004 年 8 月第 1 次印刷

印 数: 1—15000 册

定 价: 20.00 元

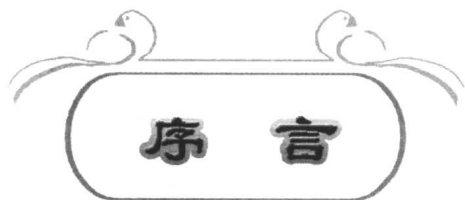
联系电话: (010) 68990692 68990682

网 址: <http://www.developress.com.cn>

电子邮件: fazhan@drc.gov.cn

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换



序 言

李列国

改革开放以来，我国农村发生了举世公认的巨大变化。但由于错综复杂的种种原因，我国三农问题的解决还远远未达到理想的程度。虽然长期困扰我国国民经济发展的农产品供给不足的矛盾缓解了，但农业和农村经济结构不合理、农业综合效益不高、农民收入增长缓慢的矛盾日益突出；虽然我国人民生活总体上进入了小康，但还有大量的农村人口生活水平相当低下；虽然全民的文化教育水平和医疗卫生服务事业在稳步提高，但农村教育、医疗等基本社会事业的发展仍明显滞后；虽然我们在加强农业基础地位、改善农民生活条件上做了大量工作，但城乡之间、地区之间收入差距扩大的趋势还未根本扭转。

要解决好新阶段的三农问题，首先需要我们从战略高度充分认识三农问题的重要性。从我国的未来发展看，实

序言作者为国务院发展研究中心副主任。



现全面建设小康社会的宏伟目标，最繁重、最艰巨的任务在农村。随着我国人口的增长和人民生活水平的提高，随着经济的不断发展，全社会对农产品的需求会不断增加，需求结构会发生新的变化，对农产品的质量和品种要求也会越来越高。如果农业的发展不能满足这些要求，整个经济的发展就会受到影响。扩大内需是我国经济发展长期和基本的立足点。农村人口占我国总人口的 60%。很难想象，没有近 8 亿农民生活状态的不断提高，离开广大农村腹地的支撑，快速的经济增长会得以持续下去。从历史经验和教训来看，农民安居乐业对于政权的稳定一直就具有决定性的作用。只有保持农村社会稳定，国家的长治久安才能有坚实的基础。农业和农村经济问题已经不是哪个部门和某个局部的问题，而是决定全局的关键问题。党中央明确提出，农业、农村和农民问题是关系改革开放和社会主义现代化建设全局的重大问题，没有农村的稳定就没有全国的稳定，没有农民的小康就没有全国人民的小康，没有农业的现代化就没有整个国民经济的现代化。必须把解决好农业、农村和农民问题作为全党工作和全部工作的“重中之重”，放在更加突出的位置。

解决新阶段农业和农村发展中的各种矛盾和困难，不能就农业论农业、就农村论农村，必须认真贯彻党的十六大和十六届三中全会精神，切实贯彻统筹城乡经济社会发展的方针，牢固树立科学的发展观。统筹城乡经济社会发

展是一项巨大的系统工程，涉及社会经济生活的各个方面。因此，需要采取多方面的有力措施，全面推进城乡协调发展进程。统筹城乡发展，关键是充分发挥城市对农村的带动作用。必须统筹城乡就业，建立城乡劳动者平等的就业制度。必须加快城镇化的发展，逐步减少农民。目前中国的人均 GDP 按汇率计算约为 1000 美元，农业与非农产业的产值结构大约为 15:85，农业与非农产业的就业结构大约为 50:50，城镇化水平为 40%。我国国民经济的主导产业由农业转变为非农产业，国民经济增长的动力主要来自于非农产业。农业不应是受“挤压”的部门，而应成为接受“补助”的部门。必须调整国民收入分配政策，建立工业反哺农业的机制。在推进工业化、城市化、现代化进程中，必须始终坚持依法保护农民权益，切实维护好农民的利益，决不能以牺牲农民利益来换取经济的发展。统筹城乡发展，必须改革传统计划经济体制下形成的城乡分离的各种制度，赋予农民平等的发展机会。统筹城乡发展，既要重视城市发展对农村的带动作用，也要重视农村发展对城市的促进作用。农民占我国人口的大多数，即使城市化能够顺利推进，能够缓解农村发展面临的困难，但到 2020 年农村仍还会有 5 亿以上的人口，到 2030 年至少还会有 4 亿以上的人口，农村、农业和农民问题仍然是中国经济和社会发展中的重大问题。而且，农村不能仅仅依赖城市的带动和工业的支持，在理顺城乡关系的基础上，农村



最终要通过深化改革，发挥广大农民的积极性、创造性，激发自身蕴涵的巨大潜能，才能加快发展步伐，逐步缩小与城市的差距。

国务院发展研究中心农村经济研究部组织编写的《中国三农 100 题》一书，客观地分析了我国农业、农村和农民的现状和尚需面对的困难，对改革开放以来中央有关农业、农村和农民问题的基本政策和措施作了系统的解释，并对如何解决好我国三农问题提出了有针对性的政策建议。本书所论述的 100 个问题几乎囊括了我国农村改革和发展的所有重要领域和重大问题。希望这本书对关心三农问题的基层干部和农民朋友有所帮助。

2004 年 7 月



一、农业和农村在国民经济中的地位

1. 为什么要把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作的重中之重? (2)
2. 为什么说农业和农村经济发展进入新的发展阶段? 新阶段农业和农村经济的重大变化是什么? (6)
3. 什么是城乡二元经济结构? 我国城乡二元经济结构是如何形成的? (9)
4. 我国城乡差距有多大? 为什么要尽快遏制城乡差距不断扩大的趋势? (12)
5. 我国农民收入增长有什么特征? 为什么说增加农民收入是农村经济发展的基本目标? (16)
6. 为什么要推进农业和农村经济结构的战略性调整? (18)
7. 为什么说统筹城乡经济社会发展是解决三农问题的重大战略? 统筹城乡经济社会发展的基本思路是什么? (22)
8. 解决三农问题为什么要坚持“多予、少取、放活”的基本方针? (26)



9. 关于农业和农村工作的 6 个“中央一号文件”的主要内容是什么? (30)
10. 为什么说全面建设小康社会的难点和重点在农村? 衡量全面小康社会指标有哪些? (33)

二、农村土地制度

11. 新修改的《宪法》对土地的征用制度是怎么规定的? (36)
12. 什么是基本农田?《基本农田保护条例》的主要内容有哪些? 如何切实落实建立最严格的耕地保护制度? (38)
13. 为什么要加快征地制度的改革? (41)
14. 为什么要积极探索集体土地非农建设使用进入市场的途径和方法? (44)
15. 什么是土地适度规模经营? 为什么土地流转要坚持“依法、自愿、有偿”的原则? (47)
16. 我国《宪法》规定农村土地归谁所有? 农村土地集体所有的特征和内容是什么? (50)
- 17.《农村土地承包法》的主要内容是什么? (52)
18. 土地股份合作制的具体内容是什么? (56)
- 19.《农村土地承包法》为什么规定要保护妇女的合法权益? (58)
20. 什么是“增人不增地, 减人不减地”? (60)

三、农村税费制度

21. 为什么要进行农村税费制度改革, 税费改革的主要



内容是什么？	(66)
22. 为什么要最终取消农业税，创造条件逐步统一城乡 税制？	(68)
23. 怎样继续加强农民负担监督管理，防止农民负担反弹？	(71)
24. 我国乡村债务是如何形成的，如何化解？	(74)
25. 为什么要精简乡镇机构和财政供养人员？	(76)

四、农业产业化与农民合作经济组织

26. 什么是农业产业化经营？发展农业产业化经营的 主要形式有哪些？	(82)
27. 什么是国家农业产业化重点龙头企业？评定标准是 什么？	(86)
28. 国家支持农业产业化发展的主要政策是什么？	(88)
29. 如何深化供销社改革，发挥其带动农民进入市场的作用？	(90)
30. 为什么要积极推进有关农民专业合作社的立法 工作？	(92)
31. 为什么国家要鼓励农民在家庭承包经营的基础上，自愿 组成各类专业合作经济组织？	(95)
32. 国家鼓励发展各类农民专业合作社经济组织的具体政策 有哪些？	(97)
33. 合作社制度的基本特征是什么？国外合作社发展的经验 和趋势是什么？	(100)



五、农产品市场与流通体制

34. 为什么要大力发展大宗粮食品种的期货交易？如何完善农产品期货市场的功能与作用？ (106)
35. 如何进一步加强产地和销地批发市场建设，创造条件发展现代物流业？ (109)
36. 为什么国有粮食购销企业要加快改革步伐，转变企业经营机制？ (111)
37. 国家为什么要全面放开粮食收购和销售市场，实行购销多渠道经营？ (114)
38. 为什么要建立对农民的直接补贴制度？如何确保补贴资金真正落实到农民手中？ (116)
39. 如何完善农产品的检验检测、安全监测及质量认证体系？ (118)

六、粮食与食品安全

40. 什么是粮食安全，衡量粮食安全的主要指标有哪些？ (122)
41. 什么是粮食综合生产能力？为什么要加强主产区粮食生产能力建设？ (123)
42. 国家加强对粮食主产区扶持的主要政策有哪些？ (125)
43. 如何完善国家粮食储备制度？ (126)
44. 我国解决粮食问题为什么必须立足于国内基本自给？我国是否有能力自己养活自己？ (128)
45. 我国粮食进出口的基本特点是什么？为什么要利用



国际粮食市场?	(130)
46. 什么是食品安全? 我国食品安全现状如何? 食品安全 监管体制有何特点?	(133)
47. 什么是无公害农产品、绿色食品和有机食品?	(134)
48. 为什么要加强动物防疫体系建设?	(136)

七、农业结构调整与可持续发展

49. 为什么要按照高产、优质、高效、生态、安全的要求, 推进农业产业结构调整?	(140)
50. 如何充分发挥各地的比较优势, 调整农业区域布局?	(142)
51. 什么是优质粮食产业工程?	(146)
52. 为什么要大力发展农产品加工业?	(151)
53. 什么是退耕还林还草工程?	(155)
54. 草原生态治理的背景及政策要点是什么?	(158)
55. 新时期我国林业发展的战略是什么? 国家重大林业发展 工程有哪些?	(160)

八、乡镇企业与县域经济

56. 乡镇企业对我国农村经济和国民经济发展的主要贡献是 什么?	(164)
57. 适应市场需求变化、产业结构升级和增长方式转变的 要求, 如何调整乡镇企业发展战略?	(165)
58. 县域经济的基本特点是什么? 为什么要壮大县域经济?	(168)



59. 为什么要大力发展小城镇？中央关于发展小城镇的指导原则有哪些？ (171)
60. 国家支持发展小城镇的政策有哪些？ (174)

九、农民进城就业与加快城市化

61. 为什么说进城就业的农民工已经成为产业工人的重要组成部分？ (180)
62. 对农民进城就业的歧视性规定和不合理限制主要有哪些？ (181)
63. 如何简化农民跨地区就业和进城务工的各种手续，防止变换手法向进城就业农民及用工单位乱收费？ (184)
64. 如何健全有关法律法规，依法保障进城就业农民的各项权益？ (187)
65. 如何推进大中城市户籍制度改革，放宽农民进城就业和定居的条件？ (189)
66. 如何保障进城的农民工子女享受义务教育的权利？ (191)
67. 如何积极探索多种形式，妥善解决进城农民工的社会保障问题？ (194)
68. 为何要废除《收容遣返条例》，新的救助条例的主要内容是什么？ (196)
69. 为什么要加强对农村劳动力的职业技能培训？ (200)

十、财政支农与农村金融

70. 我国财政支农资金投入的主要渠道有哪些？财政支农



资金的总量和结构变动特点是什么？	(204)
71. 什么是“六小工程”？为什么要增加支持农业结构 调整 and 农村中小型基础设施建设的投入？	(207)
72. 如何集中财力，突出重点，提高政府支农资金使用 效率？	(209)
73. 农村信用社改革的试点政策是什么？	(211)
74. 农村金融体制改革的目标和重点是什么？	(214)
75. 我国农村资金外流的情况怎样？	(216)
76. 什么是小额信贷？国际上小额信贷发展的基本现状 和趋势是什么？我国如何发展小额信贷？	(218)
77. 为什么我国要建立政策性农业保险制度？	(220)

十一、WTO 与农业

78. 我国为加入世界贸易组织在农产品贸易方面所作的 承诺有哪些？	(226)
79. 加入世界贸易组织对我国农业会产生什么影响？	(229)
80. 什么是技术贸易壁垒？技术壁垒愈演愈烈的主要 原因是什么？	(232)
81. 目前国际有哪些技术性贸易壁垒措施？如何跨越 技术贸易壁垒？	(234)
82. 美国、欧盟和日本等国家的农业补贴有什么特点？ 我国如何对农业进行补贴？	(238)
83. 我国促进优势农产品出口的政策措施有哪些？	(240)
84. 下一轮农业谈判的前景如何？中国在 WTO 新一轮农业 谈判中的立场是什么？	(244)



十二、农村教育、卫生、社会保障和扶贫

85. 什么是“以县为主”的农村义务教育管理体制？如何完善这一体制？ (250)
86. 为什么要大力发展农村职业技术教育？ (253)
87. 什么是农村合作医疗？我国农村合作医疗解体的原因是什么？ (255)
88. 为什么要建立农村新型合作医疗制度？目前进展如何？如何进一步完善这一制度？ (258)
89. 当前农村医疗卫生服务体系存在的主要问题是什么？如何加强农村医疗卫生服务体系建设？ (264)
90. 为什么各级政府新增教育、卫生等支出需主要用于农村？ (270)
91. 我国农村地区如何建立最低生活保障制度？ (272)
92. 我国农村社会养老保险的进展情况如何？ (274)
93. 如何完善社会救济和发展乡村集体福利事业？ (276)
94. 如何完善扶贫开发机制？ (278)

十三、农村基层组织建设和民主法制建设

95. 如何推进乡镇基层政权组织的改革？ (284)
96. 为什么要实行村民自治，如何依法保障农民的民主权利？ (286)
97. 如何加强村民自治建设？ (288)
98. 如何搞好村务公开，健全民主管理制度？ (291)



-
99. 为什么说依法治农是依法治国的重大举措？我国
农村法制建设的现状如何？ (295)
100. 如何从国情出发，积极借鉴国外依法治农的有益
经验，加强农村法制建设？ (299)

农业和农村在国民经济中的地位

-
- 三农问题是全党工作的重中之重
 - 解决三农问题的基本方针
 - 统筹城乡经济社会发展的基本思路
 - 衡量全面小康社会的指标
 - 6个“中央一号文件”的主要内容
-