

Public Administration Research (2)

公
共
管
理

公共管理研究(2)

Public Administration Research (2)

主 编 王乐夫
副主编 郭正林
研 究

中山大学出版社

2

公共管理研究 (2)

PUBLIC ADMINISTRATION RESEARCH (2)

主 编 王乐夫
副主编 郭正林

中山大学出版社

·广州·

版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

公共管理研究 (2) / 王乐夫主编; 郭正林副主编. — 广州: 中山大学出版社, 2004.1

ISBN 7-306-01891-4

I. 公… II. ①王… ②郭… III. 公共管理—研究—国际学术会议—文集 IV. D035.532

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 007503 号

责任编辑: 葛 洪

封面设计: 流 野

责任校对: 陈 放

责任技编: 黄少伟

出版发行: 中山大学出版社

编辑部 (020) 84111996, 84113349

发行部电话 (020) 84111998, 84111160

地 址: 广州市新港西路 135 号

邮 编: 510275 传真: (020) 84036565

印 刷 者: 中山大学印刷厂印刷

经 销 者: 广东新华发行集团

规 格: 787mm × 1092mm 1/16 20.75 印张 342 千字

版次印次: 2004 年 1 月第 1 版 2004 年 1 月第 1 次印刷

定 价: 43.00 元

本书如有印装质量问题影响阅读, 请寄回出版社调换

目 录

全面贯彻“三个代表”重要思想,促进三个文明建设协调发展(代序)	
.....	夏书章(1)

第一编 政治文明与民主建设

1. 建设社会主义政治文明	王惠岩(8)
2. 政治文明与中国特色	郭正林(12)
3. 政治文明解析与中国特色政治文明建设	金太军(18)
4. 三位一体:中国特色政治文明的制度模式	刘绍春(39)
5. 试论当代中国民主建设的基本条件	张紧跟(46)
6. 政治体制改革与社会民主政治建设	徐 勇(59)

第二编 政府职能转变与制度创新

1. 职能转变与政府创新	谢庆奎(66)
2. 中国“入世”与政府改革	彭向刚(80)
3. 试论现代政府管制能力	曹哲堂(91)
4. 浅论广东发展的创新经验、问题与对策	陈天祥 王国颖(104)
5. 公共行政发展的民主价值取向与政府行为模式转换	
.....	蔡立辉(117)
6. 论电子政务在政府流程再造中的作用	唐兴霖(135)
7. 政府再造的一个视角——改革高层管理者	唐 卓(145)
8. 城市电子政府与行政管理体制改革研究	李 平(154)
9. 善恶评判与我国行政管理观念的创新	陈瑞莲 周 潭(160)
10. 浅论国家决策参与机制的改革和完善	王乐夫(167)
11. 试论我国政府公共决策回应机制的实践与探索	李伟权(174)
12. 监督:中共十六大政治报告的关键词	吴志雄(184)

第三编 公共管理发展新机遇

1. 我国政府公共管理变革的趋势与困境分析……陈千全 叶贵仁 (190)
2. 完善政务公开与“民主更加健全” ……石志夫 (199)
3. 公共服务领域政府行为偏误的内在机制分析 ……应国良 (209)
4. 城市管制理论及其在中国的实践 ……袁 政 (216)
5. 论城市社区公共事务管理的协调机制 ……赵过渡 (230)
6. 第三部门与社区公共产品供给渠道的多元化 ……何艳玲 (240)
7. 抓住机遇, 积极推进民营企业的“第二次创业” ……白雪秋 (254)
8. 劳动者权益保障与经济发展环境优化 ……李业兴 (261)

第四编 执政党的建设新路

1. 中国共产党执政和建设的里程碑 ……赵存生 (274)
2. 对依法执政的若干认识 ……程信和 (284)
3. 论依宪治国与党的执政方式的转变 ……
……… 邝少明 张 威 王兰平 (289)
4. 政治文明与我国政党制度的改革完善 ……王付昌 (296)
5. 新世纪党务管理新思路 ……张存俭 (309)
6. 居安思危, 奋斗不息 ……李士坤 (320)

跋…………… (326)

全面贯彻“三个代表”重要思想，促进三个文明协调发展

(代序)

夏书章

—

目前，全国城乡广大干部和群众正处在空前积极、热烈学习中共十六大文件精神的高潮之中。“三个代表”重要思想已誉满全球和深入人心。诚如美国资深政治家、在 79 岁高龄又被委以重任的基辛格博士，在中共十六大前夕对世界 100 多位媒体领导人发表演讲时感慨良多地说：“站在人民大会堂的台阶上，我看到了中国 30 年的巨变……江泽民的‘三个代表’具有重要的意义，它代表着中国共产党的变化。”^①中共十六大的主题正是：高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，继往开来，与时俱进，全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，为开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗。^②党章“总纲”中已明文规定：“中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和‘三个代表’重要思想作为自己的行动指南。”

在中共十六大报告和党章中，明确提出和规定建设社会主义政治文明的任务，也非常令世人瞩目。值得注意的是：“发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是全面建设小康社会的重要目标。”而全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面，就是要：“在中国共产党的坚强领导下，发展社会主义市场经济、社会主义民主政治和

① 《基辛格十六大前感慨良多》，新加坡《联合早报》2002 年 11 月 8 日报道。

② 引自中共十六大报告和党章，以下凡未另注明出处的引文同此。

社会主义先进文化，不断促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展，推进中华民族的伟大复兴。”这也就是人们日益流行的建设“三个文明”说法的由来和根据。应当肯定，将政治文明与物质文明和精神文明并列，是对马克思主义和“两个文明”理论的一大发展。因为要实现中华民族的伟大复兴，除先进生产力和先进文化外，还需要有先进的民主政治及其制度。

那么，既然建设和发展这三个文明具有如此重要的作用，它们与“三个代表”重要思想的贯彻落实有什么联系呢？其实，要回答这个问题，只要认真学习报告和党章全文，特别是有关部分，便不难逐步深入领会。

首先，“三个代表”的全文是：“代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。”其次，三个文明的具体内涵分别与经济、文化和政治密切相关，两相对照，其在本质上相通、相映之处，岂非显而易见或不言自明？但是，我们还不应停留或满足于此，必须从各个和整体方面，又分又合地加以观察，才能更深刻地理解它们之间内在、生动的有机联系，以及提出政治文明的重要意义。

二

第一个“代表”是：“代表中国先进生产力的发展要求。”贯彻落实这个“代表”的情况，反映于物质文明建设、发展的程度或水平。如果生产力落后，物质文明将出现什么光景，便可想而知。全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化和开创中国特色社会主义事业新局面云云，自然也无从实现。

因此，在回顾过去5年的巨大成就时，首先就是“国民经济持续快速发展”，这才使“人民生活总体上达到小康水平”。在谈到13年所积累的宝贵经验时，当然少不了“坚持以经济建设为中心，用发展的方法解决前进中的问题”和“坚持改革开放，不断完善社会主义市场经济体制”。关于全面建设小康社会的目标，要力争国内生产总值到2020年比2000年翻两番。报告强调指出：“全面建设小康社会，最根本的是坚持以经济建设为中心，不断解放和发展社会生产力。”对经济建设和

经济体制改革所提出的八项任务，即：“（一）走新型工业化道路，大力实施科教兴国战略和可持续发展战略。”“（二）全面繁荣农村经济，加快城镇化进程。”“（三）积极推进西部大开发，促进区域经济协调发展。”“（四）坚持和完善基本经济制度，深化国有资产管理体制改革。”“（五）健全现代市场体制，加强和完善宏观调控。”“（六）深化分配制度改革，健全社会保障体系。”“（七）坚持‘引进来’和‘走出去’相结合，全面提高对外开放水平。”“（八）千方百计扩大就业，不断改善人民生活。”真是无一不是着眼于解放和发展社会生产力，并都是建设和发展物质文明的应有之义和必由之路。

在党章的“总纲”中，在指出“实现全党工作中心向经济建设的转移”后，明确提出：“我国社会主义建设的根本任务，是进一步解放生产力，发展生产力，逐步实现社会主义现代化，并且为此而改革生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的方面和环节。”还进一步强调：“各项工作都要把有利于发展社会主义生产力，有利于增强社会主义国家的综合国力，有利于提高人民的生活水平，作为总的出发点和检验标准。”更再三表明：“中国共产党在领导社会主义事业中，必须坚持以经济建设为中心，其他各项工作都服从和服务于这个中心。”由此可见，这第一个“代表”必须高度重视并全面贯彻落实。

三

第二个“代表”是：“代表中国先进文化的前进方向。”贯彻落实这个“代表”的情况，反映于精神文明建设、发展的程度或水平。如果文化方面较差，精神文明必将相形见绌，也不符合全面建设小康社会、实现社会主义现代化和开创中国特色社会主义事业新局面所要求达到的标准，或者说还很不全面。

因此，在回顾过去5年的巨大成就时，当然少不了“社会主义民主政治和精神文明建设成效显著”。在谈到13年所积累的宝贵经验时，就有“坚持物质文明和精神文明两手抓，实行依法治国和以德治国相结合”。关于全面建设小康社会的目标，专门谈到“全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高”等。对文化建设和文化体制改革，提出的六个要点是：“（一）牢牢把握先进文化的前进方向。”“（二）

坚持弘扬和培育民族精神。”“（三）切实加强思想道德建设。”“（四）大力发展教育和科学事业。”“（五）积极发展文化事业和文化产业。”“（六）继续深化文化体制改革。”在历史上，中华民族已经为人类文明进步作出巨大贡献是世所公认的事实，我们深信：“在当代中国人民的伟大奋斗中，必将迎来社会主义文化建设的新高潮，创造出更加灿烂的先进文化。”在关于国际形势和对外工作中，报告指出：“扩大对外文化交流，……和平的力量，正义的力量，进步的力量，终究是不可战胜的。”在谈到建设高素质的领导干部队伍时，“德才兼备”从来都是必须强调的。还有加强和改建党的作风建设，深入开展反腐败斗争，更直接地关乎“浩然正气”。

在党章的“总纲”中，多次提到了文化、文明，如：“……不断满足人民日益增长的物质文化需要。……为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。……吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果，……社会主义精神文明建设为经济建设和改革开放提供强大的精神动力和智力支持，……提高全民族的思想道德素质和科学文化素质，弘扬民族优秀传统文化，繁荣和发展社会主义文化。应当用党的基本路线和爱国主义、集体主义、社会主义思想教育党员和人民群众，增强民族自尊、自信和自强精神，对党员还要进行共产主义远大理想教育，抵御资本主义和封建主义腐朽思想的侵蚀，扫除各种社会丑恶现象，努力使我国人民成为有理想、有道德、有文化、有纪律的人民。”

四

第三个“代表”是：代表中国最广大人民的根本利益。贯彻落实这个“代表”的情况，既反映于物质文明、精神文明发展的程度或水平，也与政治文明发展的程度或水平存在着直接和密切联系。如果属于根本利益的政治权利受尊重和保障得不够，那就是政治文明方面还有待注意加强，才符合全面的根本利益。

因此，在回顾过去5年的巨大成就时，前面已提到“社会主义民主政治和精神文明建设成效显著”，在谈到13年所积累的宝贵经验时，就有“坚持四项基本原则，发展社会主义民主政治”等内容。随后更在“政治建设和政治体制改革”的专题中，首先指出前已引述的：“发展社

会主义民主政治,建设社会主义政治文明是全面建设小康社会的重要目标。”又指出:“要坚持从我国国情出发,总结自己的实践经验,同时借鉴人类政治文明的有益成果,绝不照搬西方政治制度的模式。”报告所列举的九项任务,都旨在加强制度建设,以“实现社会主义民主政治的制度化、规范化和程序化”。它们是:“(一)坚持和完善社会主义民主制度。”“(二)加强社会主义法制建设。”“(三)改革和完善党的领导方式和执政方式。”“(四)改革和完善决策机制。”“(五)深化行政管理体制改革。”“(六)推进司法体制改革。”“(七)深化干部人事制度改革。”“(八)加强对权力的制约和监督。”“(九)维护社会稳定。”最后,在“加强和改善党的建设”中,又一次指出:“不断促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展,推进中华民族的伟大复兴。”

在党章的“总纲”中,指出了在建国以后,“确立了社会主义基本制度,发展了社会主义的经济、政治和文化。”这也就是开始建设和发展了物质文明、政治文明和精神文明。不仅如此,关于政治文明还专有一段论述:“中国共产党领导人民发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明。坚持扩大社会主义民主,……积极支持人民当家做主,……广开言路,建立健全民主决策、民主监督的制度和程序。……”对于政治文明的地位和作用,也可以从以下的说明中得到深刻的印象:“中国共产党领导人民在建设物质文明、政治文明的同时,努力建设社会主义精神文明,实行依法治国和以德治国相结合。”

五

以上已将“三个代表”与三个文明分别作了介绍,但是,事情并非“一对一”、“各就各位”、“各得其所”那么简单。重要的是它们之间的相依、互动和合乎逻辑的辩证关系,既有综合交叉的影响,又表现为全面配合和支持。在“三个代表”和三个文明各自的内部如此,二者之间也是这样。事实上,只要我们通读和细读报告和党章的全文,便不难发现或察觉关于上述情况的精辟阐述。

试以“全面建设小康社会的奋斗目标”为例,所指出的“现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾仍然是我国社会的主要矛

盾”。这正足以表明“三个代表”重要思想尚待继续全面贯彻落实，三个文明尚待加强建设和发展。要达到更高水平的小康社会，必须：“使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。”这六个“更加”的顺序排列并非随意或偶然，第一个“更加”是后五个“更加”的物质基础，最后一个“更加”是前五个“更加”的归结，又从而使人民进一步发挥当家做主的积极主动积极作用。这是“中国特色社会主义经济、政治、文化全面发展的目标”。

在党章“总纲”中，明确宣布：“始终做到‘三个代表，是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。”前已述及：“我国社会主义建设的根本任务，是进一步解放生产力，发展生产力，逐步实现社会主义现代化，并且为此而改革生产关系和上层建筑中不适应生产力发展的方面和环节。”对此的肯定亦已在前面提到过：“必须坚持以经济建设为中心，其他各项工作都服从和服务于这个中心。”这些都是依据马克思主义关于基础与上层建筑关系理论的指导而发，实践充分证明完全符合社会发展的客观规律。

由于贯彻落实“三个代表”重要思想和努力建设、发展三个文明，国内情况与过去相比，已经大为改观。朝气蓬勃、欣欣向荣的景象已为世人所共见。国际地位和形象也在发生重大变化，这是有目共睹的现实和趋势。继加入 WTO、申奥、申博成功之后，中国逐渐成为世界热门话题，投资热、旅游热、留学热、汉语热、中医热，等等，还在不断升温，“项目”也可能还要增加。当然，机遇与挑战齐来，我们必须保持清醒的头脑并自强不息。不能仅看有利的一面，而要对已经存在和将要出现的问题采取有效措施和认真有所准备。

值得注意的是报告专题论述了“‘一国两制’和实现祖国的完全统一”。香港、澳门已顺利回归，台湾问题应早日解决。“台湾同胞求和平、求安定、求发展的意愿日益增强。台湾分裂势力的分裂活动不得人心。……台湾同胞具有光荣的爱国主义传统，……两岸应扩大交流交往，共同弘扬中华优秀传统文化。实现两岸直接通邮、通航和通商，是两岸同胞的共同利益所在，……”看来，我们“三个代表”重要思想落实得愈彻底，三个文明建设得越好，也就更有利于推进统一大业。对此，外报也有议论：“随着中国大陆经济的飞速发展，……这一目标

(指两岸统一——引者注)正在由商人静悄悄地实现。……台湾与大陆的统一几乎已成定局。……中国清楚地知道，只有建设更为民主和法制的政治体制，才能巩固自身的经济发展。”^①按文章发表的时间，显然是在十六大闭幕以后，可见国外观察家们对大会的内容也颇为关注，我们就更必须和应该好好深入学习了。

(作者：夏书章，教授，中山大学政治与公共事务管理学院名誉院长，中山大学行政管理研究中心名誉主任。)

^① 《大中华经济体正在形成》，载西班牙2002年12月9日《先锋报》。资料来源未注明文章作者。

第一编 政治文明与民主建设

建设社会主义政治文明

王惠岩

政治文明,通常是指人们改造社会所获得的政治成果的总和。具体说,是指每一种社会形态的生产关系所决定的政治发展程度或水平。一定社会形态的生产关系决定了一定社会政治文明的性质和发展水平,而政治文明的性质和发展水平的具体体现,就是在政治理念指导下的政治制度的设置和管理(统治)方法的运用。在现代,政治文明通常表现为资产阶级反对封建专制而建立的资产阶级民主政治;在社会主义初级阶段,政治文明是以公有制为主体、多种所有制经济成分共同发展的基本经济制度所决定的,在坚持四项基本原则和为人民服务的政治理念指导下的人民代表大会制度和各种政治制度的设置及依法治国的基本方略的运用。它是比资本主义民主政治更高阶段的社会主义民主政治的完善和发展,是人类历史上最高的政治文明。

一、中共十六大提出建设社会主义政治文明是全面建设小康社会的重大战略部署

中共十六大报告指出:“发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明,是全面建设小康社会的重要目标。”这表明把建设社会主义政治文明作为全面建设小康社会的一个重要组成部分,这是我们党对执政规律认识深化的表现。

我们知道,一个社会的发展,特别是有中国特色的社会主义社会的

发展,归根到底取决于生产力的不断发展,即物质文明的不断建设,而这种发展和建设,离不开政治文明提供政治动力和政治保障,也离不开精神文明提供精神动力和智力支持。我们全面推进小康社会和社会主义现代化建设,必须是社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展才能实现。这就是说,全面建设小康社会和实现社会主义现代化的过程,是社会主义经济、政治、文化协调发展的不断全面进步的过程。深刻地认识这个问题,是我们自觉地把握和运用客观规律,加快现代化建设的一个关系全局的重大问题。

我们党在十一届三中全会后,提出建设社会主义物质文明和建设社会主义精神文明,并强调“两手抓,两手都要硬”,这是要求两种文明协调发展。党的十三大提出政治体制改革,十四大、十五大继续推进政治体制改革,并取得了显著成果。政治体制改革的实质,就是发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明。十六大提出建设社会主义政治文明,并把它作为全面建设小康社会的重要目标。这就是强调了社会主义政治文明建设要同社会主义物质文明建设和精神文明建设协调发展,才能实现全面建设小康社会。因此,十六大提出的建设社会主义政治文明是实现全面建设小康社会和社会主义现代化建设的重大战略部署,标志着社会主义民主政治建设进入了一个新的阶段。

二、社会主义政治文明的根本点

社会主义政治文明的根本点,是指社会主义政治文明的优势和特点。十六大报告指出:“发展社会主义民主政治,最根本的是把坚持党的领导、人民当家做主和依法治国有机统一起来。”

(一) 党的领导是人民当家做主和依法治国的根本保证

第一,中国共产党代表先进生产力的发展要求,代表先进文化的前进方向,代表最广大人民群众的根本利益。“三个代表”重要思想是立党之本、执政之基、力量之源,是领导人民进行社会主义现代化建设的核心。没有党的领导就没有人民当家做主的社会主义国家政权;没有党的领导,就没有中国的独立与统一,就没有进行社会主义现代化建设的国际环境。

第二,我国是有 13 亿人口的发展中大国,广大人民的利益的广泛

性和实现人民利益的复杂性和艰巨性,决定了需要有一个总揽全局、协调各方的坚强的领导核心来领导人民掌握好国家权力,正确处理各种社会矛盾,把全国人民的力量和意志凝聚起来,顺利地建设好我们伟大的国家。谁不懂得党的领导的重要性,谁就不能懂得社会主义政治文明建设的真谛。

第三,党的领导是人民当家和依法治国的保证。这表现在,党是执政党,党执政的目的是执政为民。因此,共产党的执政,就是领导和支持人民当家做主,人民通过各种民主制度实现管理国家、管理经济、政治、文化和社会等事务。党的领导是人民当家做主的政治前提,人民是否真正当家做主是对党的领导方式和执政方式的检验标准。

党的领导主要是通过党的路线、方针、政策来实现的,党的路线、方针、政策同人民的意志统一起来,并上升为法律,作为领导人民管理国家的基本方略,就是依法治国。具体说,党领导人民制定法律,又领导人民遵守和执行法律,就是党的领导和依法办事相统一,这是管理社会的基本方法。由此可见,无论是人民当家做主,还是依法治国都必须由党的领导作为保证。

(二) 人民当家做主是社会主义民主政治的本质要求

一切权力属于人民,这是对我国国体的规定。人民行使权力的国家机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会,这是对我国政体的规定。人民代表大会制度是我国的根本政治制度,人民代表大会制度是按民主集中制原则组织的民主,体现为各级人民代表大会的代表由选举产生,集中表现为各级人民代表组成的机关是国家权力机关,国家行政机关、司法机关由国家权力机关产生并对它负责。这表明我国的立法、行政、司法三种权力的关系,立法权高于行政、司法两权。这比西方国家按“三权分立”原则建立的总统制和议会制要优越,民主程度要更高。

由于我国是13亿人口和多民族国家,为了团结和调动全国各族人民的积极性和创造性,又设立两项基本政治制度:即中国共产党领导的多党合作与政治协商制度和民族区域自治制度。

社会主义民主政治发展还有一个优势和特点,就是重视基层民主建设,具体表现为在农村实行村民自治;在城市社区实行居民自治,在企业实行职工代表大会制度。通过基层民主建设,推动社会主义民主的发

展,是社会主义政治文明发展的途径,也是社会主义政治文明的优点和特点。

(三) 依法治国是党领导人民治理国家的基本方略

政治文明除了民主制度设置外,还包括运用什么方法对国家进行治理。治理方法,主要有“人治”与“法治”两种。社会主义政治文明,要求运用法治方法来治理国家。因为邓小平明确指出:没有法制的民主,绝不是社会主义民主。

那么人治与法治的区别是什么?这主要体现在国家机关(管理者)对人民群众的态度上。人治是国家机关作为管理的主体,把人民群众视为管理的对象,不论这种管理的目的是为了统治人民,还是为人民谋利益,都属于人治。法治是国家机关要按人民的意志——法律对社会进行管理,管理的目的是保护公民的权利。这样,人民才真正是主人,管理者才是人民的公仆。

依法治国的核心是法律面前人人平等。因为国家政权的作用,是缓和冲突的,其目的是把冲突控制在“秩序”范围内。什么是“秩序”?“秩序”,是指一定生产关系所决定的人们之间的有序活动。把冲突控制在“秩序”范畴内的实质,就是维护一定的生产关系,就是维护在生产关系中占统治地位的阶级的根本利益。因此,这种“秩序”,被统治阶级不准破坏,统治阶级内部成员也不允许破坏。法律是反映统治阶级的意志,是规定和维护“秩序”的。因此,适用和遵守法律必须是人人平等的,决不允许特权存在。十六大报告指出:“宪法和法律是党的主体和人民意志相统一的体现。必须严格依法办事,任何组织和个人都不允许有超越宪法和法律的特权”。现实中存在的“长官意志”、“以言代法”的行为,就是违背依法治国的基本方略,违反社会主义政治文明的行为。

总之,党的领导是建设社会主义政治文明的核心,党通过人民代表大会制度和各项民主制度支持人民当家做主,把依法治国作为党领导人民治理国家的基本方略,维护了人民的权利。由此可见,发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明的关键在于党的领导。因此,加强党的建设,发扬党内民主,改革与完善党的领导方法和执政方式对发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明具有全局性的作用。

(作者:王惠岩,吉林大学行政学院教授,中山大学行政管理研究中心学术委员会主任)

政治文明与中国特色

郭正林

党的十六大报告把政治文明列为小康社会的建设目标,这不仅深化了“小康社会”的内涵,而且突出了小康社会的公共价值理念。十六大政治报告强调“不断促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展”。而社会主义政治文明的基本内涵,就是党的领导、人民当家做主、依法治国“三位一体”的社会主义民主政治建设。

政治文明的内涵丰富,社会主义政治文明建设的意义重大。在中国这么一个人口大国,政治文明建设既是社会主义的,又是中国特色的;既不能脱离人类一切文明发展的共同规律,也不能脱离中国社会发展的实际情况。

一、政治文明的内涵

政治是公共生活。政治文明意味公共生活远离野蛮政治,意味着公民权利意识的觉醒和力量,意味着宽容精神的、有人格尊严的、有法治秩序的政治生活。

(一) 告别政治不文明

政治文明的底线要求就是告别政治不文明。文明是个历史范畴。社会文明发展是不断告别愚昧、野蛮状态的过程。政治社会的发展也是这样,也是不断告别不文明的政治的过程。野蛮政治是不文明政治的典型形态。

哪些是野蛮政治形态呢?所有那些压迫人民的专制暴政都是野蛮政治。野蛮政治先是残害生灵,最终自取灭亡。亡国奴承受的是野蛮政治,“铁蹄下的歌女”是这种野蛮政治的社会写照。犹太人承受的法西