

郭边福

下,这种差距如果不尽快消除,甚至继续扩大,是非常危险的,会直接影响我国的民族关系。我们党的民族政策非常好,最根本的一条是强调各民族一律平等,促进共同进步和繁荣。我们党和国家是实实在在地帮助少数民族发展经济,实施兴边富民行动,主要目的是为了加快边境民族地区发展,从根本上促进各民族的团结,维护各民族同呼吸、共命运、心连心的大好局面。

史机遇，同时也对边境地区的发展提出了更高的要求。其中一个重要方面就是更加重视边境地区的稳定，加快边境地区的发展。不愿意安和投敌害没保障，就没人愿意跟你打交道。不发展，经贸往来得不到实惠，就不会有人跟你搞合作。实施兴边富民行动，加强边境地区基础设施建设，加快经济社会发展步伐，提高广大边民的生活水平，一方面可以扩大对外开放和经贸往来提供物质保障，顺顺利利“走出去”发展贸易，另一方面也为毗邻国家的技术进入我国提供比较广阔的市场空间，为引进来“创商务”。经贸往来增加了，彼此了解也就多了，进而增强睦邻友好关系就有了基础。

促进对外交往、增强与周边国家睦邻关系的有效途径。我国进行社会

邻邦关系的有效途径。我国进行社会主义现代文化建设需要有一个长期的国际和平环境,特别是要发展与南美洲国家睦邻友好关系;边境地区是我国对外开放的前沿,也是我国与邻国乃至第三国经济贸易往来的纽带。实行沿边开放、发展与周边国家的经贸合作,是我国对外开放战略的重要组成部分。近年来,边境地区充分利用地缘优势和人口优势,积极推行对外开放,与周边邻国贸易往来日益频繁,贸易额不断增长,贸易地位日益重要。我国与周边邻国贸易合作已经取得丰硕成果,边境地区发展外向型经济、开展与周边国家经贸合作,为边境地区发展外向型经济、开展与周边国家经贸合作,为边境地区发展外向型经济、开展与周边国家经贸合作,

新时期民族工作的重要内容。江泽民总书记指出,新中国的民族工作主要有两大历史任务:一是通过进行社会主义制度变革,引导各族解放的各民族走上社会主义道路;二是通过进行社会主义建设,加快各民族特别是少数民族民族地区经济社会发展,促进各民族共同繁荣。加快富民行动作为实施西部大开发的一个重要载体,是新时期我国民族工作的一个重点,是新时期我国民族工作的一个亮点。

用我国民族工作的一个创新

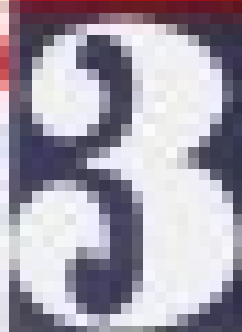
“民心”调动了全

— 100 —

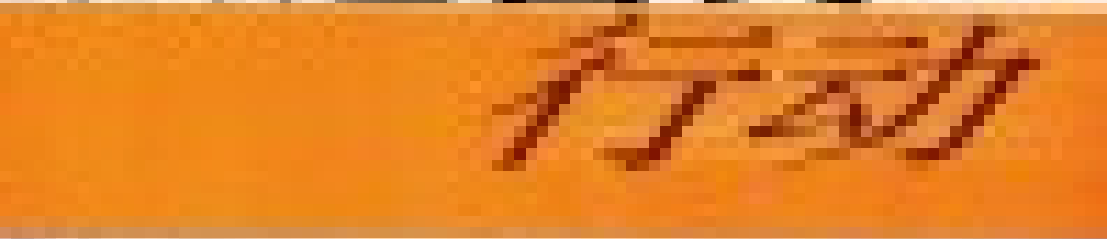
富民

兴边富民行动





兴边富民



第三辑

民族出版社

葛忠兴 主编

兴边富民行动

图书在版编目(CIP)数据

兴边富民行动.第3辑/葛忠兴主编. —北京:民族出版社,2004.6

ISBN 7-105-06352-1

I.兴… II.葛… III.西部大开发(中国)-文集 IV.F127-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 056345 号

民族出版社出版发行

(北京市和平里北街 14 号 邮编 100013)

<http://www.e56.com.cn>

民族出版社激光照排

迪鑫印刷厂印刷

各地新华书店经销

2004 年 8 月第 1 版 2004 年 8 月北京第 1 次印刷

开本:787 毫米×1092 毫米 1/16 印张:18.25 字数:250 千字

印数:0001-2000 册 定价:30.00 元

该书如有印装质量问题,请与本社发行部联系退换

(汉文一室电话:64228001;发行部电话:64211734)

国家民委发起的兴边富民行动，积极为边疆地区各族群众办实事、解难题，成效显著，促进了民族地区的经济社会发展和民族团结，应该继续推进。赞同按照重点突破、逐步推进的原则安排。望认真总结试点经验，强化组织领导、抓好项目落实，合力推进这项德政。

——中央政治局委员、国务院副总理回良玉 2004 年
2 月 21 日关于兴边富民行动的批示

序——

用科学发展观指导 兴边富民行动

(2004年4月)

李德洙

在党中央、国务院的关心重视和社会各界的广泛支持下，兴边富民行动走过了不平凡的四年。四年多来，伴随着西部大开发战略的实施，兴边富民行动进展顺利，成效显著。不仅为边境地区各族群众办了许多好事、实事，促进了边境地区经济社会发展，而且丰富了新时期我国民族工作的经验，为实现各民族共同繁荣发展做出了新贡献。兴边富民行动已经产生了广泛的社会影响，深受边境地区各族干部群众的拥护，被称为“德政工程”、“民心工程”。

目前，兴边富民行动进入了重点突破的新阶段。试点工作的胜利结束，为重点突破阶段各项工作的开展，打下了坚实基础，积累了宝贵经验。兴边富民行动进入重点突破的新阶段，标志着加快边境地区发展进入了一个关键

时期。在新的阶段，兴边富民行动的投入力度将进一步加大，享受重点支持的范围将进一步扩大，社会影响力将进一步增大。经国务院批准，中央财政用于支持兴边富民行动的资金已经突破1亿元，享受重点支持的全国兴边富民行动重点县达到37个，比原来的试点县规模扩大一倍多。由各省、自治区确定的省级兴边富民行动重点县也增加了许多。实践表明，随着兴边富民行动的深入开展，边境民族地区的开发建设越来越受到关注，在全国区域发展战略布局中的地位越来越突出。

新阶段，兴边富民行动面临着新形势。党的十六届三中全会明确提出，要坚持以人为本，树立全面、协调、可持续发展的科学发展观，促进经济社会和人的全面发展。科学发展观，是我们党对社会主义现代化建设规律认识的进一步深化，是我们党执政理念的一次飞跃，是全面建设小康社会的根本指针。在试点工作取得显著成绩的基础上，在重点突破的新阶段，把兴边富民行动继续引向深入，必须牢固树立和落实科学的发展观。这就要求我们必须牢牢把握，科学发展观的第一要义是发展，其实质是为了实现经济社会更快更好的发展，其核心是以人为本。只有把握住了科学发展观的内涵，才能把握住兴边富民行动的前进方向，不断开创兴边富民行动的新局面。

新阶段，兴边富民行动面临着新任务。兴边富民行动的宗旨是富民、兴边、强国、睦邻，要解决的问题很多，任务很重。总结试点工作的经验，今后要把推进兴边富民行动和实现全面建设小康社会的宏伟目标结合起来，在富民上多下功夫。“民惟邦本，本固邦兴”。以人为本是科学发展观的核心和本质，是我们一切工作的出发点和归宿。推进兴边富民行动，要从各族群众的根本利益出发谋发展、促发展，把不断改善边境地区各族群众的生产生活条件、提高生活水平和质量作为根本目的，把富民作为头等大事。富民不仅是经济上的富足和生活的殷实，还包括人的精神

生活和素质的全面提高。因此，我们必须在指导思想上明确两条：第一，依靠各族群众推进兴边富民行动。要把边境地区的广大干部群众作为兴边富民行动的主体和根本力量，尊重他们的首创精神，充分保护好、引导好、发挥好他们的积极性、主动性和创造性。第二，开展兴边富民行动是为了更好地实现各族群众的根本利益。要通过艰苦奋斗和长期努力，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要，切实保障人民群众的经济、政治、文化权益，让发展的成果惠及各族群众。同时，要坚持科学的人才观，树立人才资源是第一资源的意识，加大边境地区教育等人力资本投入，加快人才开发，不断提高各族群众的科学文化素质和身体健康素质，增强自我发展能力，促进边境地区经济社会和人的全面发展。

新阶段，兴边富民行动面临着新要求。全国民委系统和边境地区各族干部，要牢固树立权为民所用、情为民所系、利为民所谋的群众观和办实事、务实效、求实绩的政绩观，使兴边富民行动在重点突破阶段，取得让各族群众看得见的实惠，摸得着的成效。要带着感情深入边境、深入基层、深入少数民族群众，倾听他们的呼声，了解他们的困难，掌握他们的要求。要紧紧抓住当前边境地区经济社会发展中的重大问题、各族群众生产生活中的突出问题、少数民族迫切需要解决的困难问题，谋划思路、制定政策、部署工作。要通过重点突破阶段的扎实推进和不懈努力，进一步促进边境地区经济社会事业的发展，使各族人民群众的生活水平得到新的提高，从而不断增强中华民族的凝聚力，实现万里边疆的长治久安。

党中央、国务院十分关心和重视兴边富民行动，多次强调要继续推进兴边富民行动。前不久，国务院下发了《关于进一步推进西部大开发的若干意见》（国发〔2004〕6号）。在这个重要指导性文件中，国务院明确提出，对一些经济发展明显落后、少数

民族人口较多、国防或生态位置比较重要的贫困地区，国家给予重点支持，进行集中连片开发，继续开展兴边富民行动，这是党中央、国务院为支持边境地区加快发展而做出的重要部署。我们要全面贯彻“三个代表”的重要思想，树立和落实科学的发展观，从全面建设小康社会和实现中华民族伟大复兴的高度出发，解放思想、实事求是，与时俱进、求真务实，把兴边富民行动不断推向前进，为促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展做出新的贡献。

(作者为国家民委党组书记、主任
国家民委兴边富民行动领导小组组长)

目 录

- 序——用科学的发展观指导兴边富民行动

李德洙 / 1

政 策 篇

- 国务院关于进一步推进西部大开发的若干意见

国发〔2004〕6号/3

- 国家民委 财政部关于继续推进兴边富民行动的意见

民委发〔2004〕1号/15

方 略 篇

- 民族工作要为民族地区全面建设小康社会做贡献

国家民委主任 李德洙/23

- 抓住机遇 开拓创新 继续推进兴边富民行动

国家民委副主任 杨健强/27

- 加强资金管理 提高资金使用效益 积极推进

兴边富民行动顺利开展

财政部部长助理 张少春/39

- 认真贯彻落实会议精神 努力开创兴边富民行动新局面

国家民委经济发展司司长 葛忠兴/47

实 践 篇

- 内蒙古自治区 /55

达茂联合旗 /66

阿巴嘎旗 /75

- 辽宁省 /85

东港市 /94

宽甸满族自治县 /100

- 吉林省 /107

长白朝鲜族自治县 /116

珲春市 /122

- 黑龙江省 /133

同江市 /140

黑河市爱辉区	/147
• 广西壮族自治区	/155
龙州县	/165
靖西县	/171
• 云南省	/177
麻栗坡县	/185
绿春县	/192
• 西藏自治区	/199
洛扎县	/206
岗巴县	/210
• 甘肃省	/217
肃北县	/227
• 新疆维吾尔自治区	/237
乌恰县	/246
霍城县	/254
• 新疆生产建设兵团	/261
农四师 62 团	/265
农五师 89 团	/271

附 录

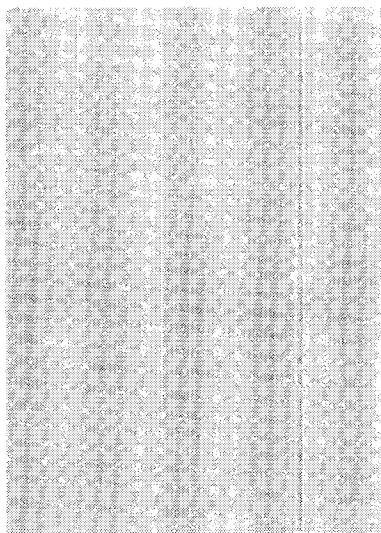
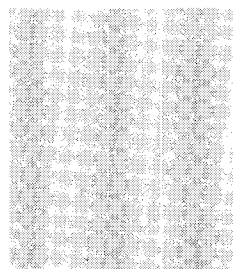
- 关于表彰全国兴边富民行动先进单位的决定

民委发〔2003〕161号/279

- 关于继续推进兴边富民行动有关问题的通知（节选）

民办发〔2003〕90号/281

政策篇



国务院关于进一步推进西部大开发的若干意见

(国发〔2004〕6号)

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

实施西部大开发，是关系国家经济社会发展大局，关系民族团结和边疆稳定的重大战略部署。四年来，在党中央、国务院的正确领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，各地区、各部门特别是西部地区广大干部群众奋发努力，西部大开发取得重要进展。基础设施建设迈出实质性步伐，生态建设和环境保护明显加强，科技教育加快发展，人才开发力度加大，特色产业发展步伐加快，改革开放取得新的突破，推动了西部地区经济社会发展和精神文明建设。对扩大国内需求，调整经济结构，促进东西互动，保持国民经济持续快速健康增长，巩固全国改革发展稳定的大局，做出了重要贡献。实践充分证明，党中央、国务院关于实施西部大开发的战略决策是完全正确的，关于西部大开发的政策措施和重点任务

是符合实际的。

实施西部大开发是一项长期艰巨的历史任务。进一步推进西部大开发还面临许多矛盾和问题。基础设施落后仍然是制约西部地区发展的薄弱环节，生态环境局部有所改善、总体恶化的趋势尚未扭转，水资源短缺矛盾突出，教育、卫生等社会事业严重滞后，人才不足、流失严重等。解决这些矛盾和问题，既要有紧迫感，又要做好长期艰苦奋斗的准备，进行持续不懈的努力。

党的十六大和十六届三中全会明确指出，积极推进西部大开发，有效发挥中部地区综合优势，支持中西部地区加快改革发展，振兴东北地区等老工业基地，鼓励东部有条件地区率先基本实现现代化，促进区域经济协调发展，是全面建设小康社会和完善社会主义市场经济体制的重大举措。统筹区域发展，加快西部地区发展至关重要。没有西部地区的小康，就没有全国的小康。没有西部地区的现代化，就不能说实现了全国的现代化。因此，要进一步提高对西部大开发重大战略意义的认识，认真研究并深刻把握西部开发工作的规律性，把实施西部大开发作为一项重大任务列入重要议事日程，不断改进和加强对西部大开发的领导，充分调动各方面积极性，开创西部大开发的新局面。

继续推进西部大开发，要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十六大和十六届三中全会精神，认真落实党中央、国务院关于实施西部大开发的战略部署、方针政策和重点任务。坚持解放思想，实事求是，与时俱进，按照完善社会主义市场经济的改革方向，不断探索西部大开发的新路子。坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，按照“五个统筹”的要求，使经济发展与环境保护、社会进步协调推进，促进西部地区经济社会和人的全面发展。坚持一切从实际出发，积极进取、量力而行，有重点、有步骤地解决关系西部开发全局的重大问题。坚持把西部地区自力更生、艰苦奋斗与国家政策支持结