

中国农村 社会保障制度研究

杨翠迎 著

中国农业出版社



7323
86-C₂

中国农村 社会保障制度研究

杨翠迎 著

中国农业出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

中国农村社会保障制度研究/杨翠迎著. —北京: 中国农业出版社, 2003.10

ISBN 7-109-08494-9

I. 中... II. 杨... III. 农村-社会保障-福利制度-研究-中国 IV. F323.89

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 074663 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 白洪信

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2003 年 10 月第 1 版 2003 年 10 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm×960mm 1/16 印张: 13.25

字数: 224 千字 印数: 1~1 500 册

定价: 25.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

本书由浙江省社联省级社会科学学术著作出版资金资助出版

序

杨翠迎博士的专著《中国农村社会保障制度研究》即将出版，作为她昔日的指导老师和今日的同仁，我感到由衷地高兴。高兴的理由主要有三：第一，在我国，大概是因为传统观念的缘故，对农业、农村和农民问题的研究似乎不大引人注目，相比起大家对城市经济发展和社会保障制度建设的关注和热情，研究农村社会保障问题的人确实不多，相关的专著更为少见，读到这本学苑新著，我这个自幼生长在农村又是在西北农学院先后读过7年农业经济，近些年来醉心于农村保险教学与研究的理论工作者，喜悦之情自然溢于言表。第二，杨翠迎这位年轻的女博士在写这本书的过程中，所表现出来的坚韧顽强的奋斗品格，对学术研究的执著追求和艰苦探索精神，非同一般。此间，她家庭遭遇了一连串不幸事件，不仅耗费了她大量的精力和时间，也使其精神上和心理上承受了巨大打击，同时她在学术研究中也遇到不少困难，这一切几乎使她失去信心，但是她真实地顽强地面对了这些不幸和坎坷，并最终战胜了自我，对自己的精神和智力进行了锲而不舍地、成功地开发。这本书正是这一开发的成果。所以当我看到这本书的稿子时，岂有不高兴之理。第三，这本书里朴素的文字之中有不少独到的见解和创新。例如，对世界各国建立农村社会保障制度的社会经济条件所作实证考察及其得出的结论，不论精确度如何，在国内具有开创性意义；再如，尝试建立的衡量社会保障水平的指标体系、设计的社会保障发展系数，并用这些指标考察社会保障水平与经济适应性的适应性；针对中国农村社会经济发展的阶段性，构建了农村社会保障制度的目标模式、市场模式及转型模式，并且确立了商业保险在社会保障制度中的主体地位等观点和论证，都是很新颖的。在探讨农村养老保险的经济可行性时，应用保险经济理论和精算原理，设计出农民投保条件式，并以此对农民缴纳保费能力作了严谨的实际考察，毫无疑问，这些成果对正在探索的我国农村社会养老保险制度的建设具有重要的参考价值。我为她学术上的这些创造和贡献感到欣慰。书中的亮点还很多，读者也一定会从书中发现作者的这些精彩之笔。

我国经济和社会在这20多年的改革开放中得到持续高速度地发展，尽管中国的全面改革起始于农村，但近10几年来，城市的改革和发展步伐显然比农村快，特别是农村的社会保障制度建设大大滞后，农村缺乏比较完善的现代风险管理制度体系，农业、农村经济和农民人身没有最基本的社会化的风险保障，在某些方面，某些地区的农业生产和农民人身的风险保障甚至退回到最原始的“户自为战”、“人自为战”的家庭和个人保障制度中去。这使我国本来就

严重存在的社会和经济的二元结构,得到某种程度的强化,也使得农业、农村和农民问题成为我国经济社会进一步快速发展的短腿。特别是在我国加入世贸组织之后,我国农业的竞争力可能会有某种程度的下降,政府至今也还没有像许多世贸组织成员那样,创新更有效的制度对本国农业进行保护,对本国农民的利益进行保护(例如,不少发达国家采取举办政策性农业保险和“农户收入保险”的有效政策,充分利用“绿箱政策”建立现代农业风险管理制度,实施了对农业和农民利益的有效支持和保护)。20世纪80年代,乡镇企业的崛起曾经给了农业可观的支持和推动,也为农村社会保障制度的建设做出了贡献。但目前乡镇企业发展受到各方面的掣肘,现有的企业也在分化、改组和重构,在很多地方乡镇企业对农业和农村经济发展的影响力大大减弱。尽管这些年城市的发展也发挥了其对农村经济的辐射和带动效应,吸纳了数以亿计的农民进城,但“三农”问题仍将可能变得更加严峻,它不仅会直接影响农业产业的升级,影响社会稳定,也会成为城市以致整个经济持续和高速发展的障碍。

农村社会保障制度建设问题已经引起中央政府的高度重视,2003年3月结束的第十届全国人民代表大会,已经决定将农村社会保障制度建设作为农村工作的重点,并将其纳入了全面建设小康社会的目标体系之中,各地也在加快采取一些相关政策和实质性举措。各种社会保障计划和相关安全保障计划开始启动。例如,北京市为300万农村居民解决大病医疗问题的《北京市建立新型农村医疗制度的实施意见》已经颁布。同时,最近该市还重新设计了农业保险计划,为缺乏风险保障的郊区农业提供政策性的农业保险。上海市在10多年成功经验的基础上,正在筹备建立政策性农业保险公司,决定进一步完善与现代化农业相配套的农业保险保障制度。江苏、浙江的一些地区也开始为农村居民建立了制度性的社会养老和社会医疗保险计划。这都是令人备受鼓舞的幸事。但政府的科学决策和这些正在建立或已经建立的制度的持续和健康运行,需要更多的像杨翠迎博士这样的出色研究成果,为其提供理论上的和操作上的依据。实际上,现在这方面的研究成果不多,许多问题还没有研究或缺乏研究深度及可操作性,或者无法与千差万别的各地区实际情况相匹配,远远不能适应农村社会保障制度建设决策和实践的需要,这就是为什么近期国家启动一些关于农村社会保障紧急研究项目的背景所在。我想这也正是我们这些从事保险学和社会保障制度研究的科学工作者的光荣使命和义不容辞的责任。

我为《中国农村社会保障制度研究》的出版祝贺。愿杨翠迎博士有更多的研究成果问世。

度国柱

2003年7月于北京

前言

中国经济在经历了 20 多年的改革后,进入了高速发展的阶段。尤其是加入 WTO 后,在世界经济中已占有相当重要的地位。但是 21 世纪是个充满竞争和角逐的时代,是世界各国综合国力较量的时代。中国能否在未来的竞争中立于不败之地,就要看中国的综合国力和未来经济发展的潜力,以及其能否保持持续、稳定和健康发展。

中国是一个农村人口占大多数的国家,农业、农村、农民问题始终是影响中国总体经济发展的大问题,是制约中国总体经济发展的“瓶颈”。如果“三农”问题得不到实质性的解决,将会使未来中国综合国力的提升大打折扣。因此,“三农”问题成为中国当代经济学家和农村经济工作者的工作重心。学者们多从自身研究领域出发为解决“三农”问题献计献策,归纳起来,大体有以下几方面:第一,从农村经济体制和农业经营制度上创新,寻找农村经济的增长点。第二,需要政府给予政策支持,为农村经济发展创造宽松的环境。第三,建立有效的激励与约束机制,提高农业劳动生产效率。第四,建立现代新型的社会保障机制,消除农村社会的不稳定因素,增加农民从事农业生产的信心。但是,中国的社会保障制度是在特殊的历史环境、经济基础和政治制度下形成的城乡分割的二元社会保障制度模式。城镇社会保障制度经过长期发展和改革,其体系基本形成,制度相对较完善,而且社会保障水平也相对较高。相比之下,农村社会保障制度依然处在一种家庭保障、土地保障及国家救济的低水平上,其正规的社会保障制度是缺失的,无法为农村社会的发展和农业现代化的实现提供有力的保障。

目前,中国农村正处在变革阶段,实现由计划经济向市场经济、传统农业向现代农业的转变。在这一转变过程中,伴随着农村社会经济的全面发展,农村原有的家庭保障存在的经济基础和社会基础均已被打破,土地保障已不能适应农业现代化发展的需要,原有的保障功能逐渐减弱。同时,农村市场经济正在逐步形成,也需要完善的社会保障制度为之保驾护航。加上中国目前已加入 WTO,其对“三农”的副面影响更需要有一套同国际惯例接轨的配套的社会保障制度出台。然而,中国农村到目前为止并没有一个有效的成型的现代社会保障制度。中国目前区域性的社会保障项目,如农村社会养老保险和农村社会

医疗保险只覆盖了不到 10% 的农村人口, 社会救助、优抚安置和社会福利也非常有限, 远远满足不了农村社会的迫切需要, 而且在制度的建设中还面临着诸多难以解决的困难。长期以来, 农村社会保障制度建设问题一直是农村工作的一大难题。

令人欣慰的是, 中共“十六大”已提出全面建设小康社会的战略目标, 其中一项重要的内容就是: “社会保障体系比较健全, 社会就业比较充分, 家庭财产普遍增加, 人民过上更加富足的生活”。要实现这一目标, 必须尽快健全和完善社会保障制度, 尤其是要加快农村社会保障制度的建设的步伐。农村社会保障制度建设作为农村工作的重点, 已实质性地被纳入了全面建设小康社会的目标体系中, 它将成为农村社会保障制度理论研究的契机。那么, 如何在一个农业大国建立有效的现代社会保障制度, 是摆在我们理论工作者面前的一项艰巨任务。

正是受这一时代背景和形势需要的鼓舞, 笔者有幸将自己多年来的研究成果整理成书稿以专著形式面世, 愿为农村社会保障事业尽一点微薄之力, 同时, 也希望与更多的同行专家切磋、商讨和共勉。

本著作以农村市场经济为出发点, 在国内已有研究的基础上, 借鉴国外社会保障制度改革与理论研究的有益经验, 对中国农村社会保障制度进行系统剖析与研究, 考察中国农村社会保障制度的现状与政策演变, 结合中国农村经济发展的实际, 设计衡量农村社会保障水平的指标体系及适度水平的测定标准, 提出适应不同经济发展阶段的农村社会保障制度模式框架, 探讨现阶段全面实施农村社会养老保险制度的经济可行性, 提出建设中国农村社会保障制度的战略构想, 以期为中国农村社会保障实践和改革提供政策依据。

本著作由导言和七章主体内容组成。第一章, 导言。阐述了研究的背景、目的及意义, 综述了国内外有关农村社会保障制度的实践、改革与研究动态, 提出了本著作的研究思路和研究方法。第二章, 社会保障制度的基本理论。阐述了社会保障及社会保障制度的含义、社会保障制度的内容与分类, 分析了社会保障的功能和作用, 论述了建立农村社会保障制度的理论基础。第三章, 中国农村社会保障制度的演变。对中国农村社会保障制度的演变过程做了简单回顾, 对现行农村社会保障制度存在的问题、制约因素进行了分析与评价, 对中国农村社会保障制度的变迁做了理论解释。第四章, 社会保障制度的比较研究。对西方各国社会保障制度模式、社会保障水平、社会保障的公平与效率等方面进行了国际比较, 对各国建立农村社会保障制度的社会经济条件进行了实证考察, 从管理体制、制度模式、社会保障水平等方面对中国城乡社会保障制度进行了分析, 对中西社会保障制度做了大体比较。第五章, 中国农村社会保

障水平分析。对社会保障水平的含义做了界定,从经济、人口、政策等方面分析了制约社会保障水平的影响因素,初次尝试建立了衡量社会保障水平的指标体系,并以此为基础,实证分析了社会保障水平发展的一般规律和中国农村社会保障水平的现状。第六章,中国农村社会保障制度模式的构建。从二元经济结构的长期存在、较大的地区经济差别、农村人口老龄化的进程及农村隐性失业加剧等方面考察了中国农村社会经济转型与中国农村社会保障制度的关联效应,分析了市场经济与社会保障制度的关系;在此基础上,对农村现存的各种保障方式如家庭保障、社区保障、国家保障、个人保障、社会互助等进行了剖析;在明确了建立中国农村社会保障制度原则的前提下,构建了中国农村社会保障制度的目标模式、市场模式及转型模式,讨论了模式的转换与升级问题。第七章,中国农村社会养老保险制度的分析。对中国现行农村社会养老保险制度的现状进行了简要评述;以保险经济理论和保险精算原理为基础,针对当前实践中存在的问题与理论界产生的质疑,对农村社会养老保险制度的经济可行性进行了定量性考察,推导了农村社会养老保险费率的计算公式,估算了农村社会养老保险保费需要量,设计了农民投保的简单条件式,分析了农民缴纳保险费的能力;考察了通货膨胀对农村社会养老保险制度的影响,测算了全面实施农村社会养老保险制度的时间。第八章,中国农村社会保障制度运行的环境分析。考察了政府对社会保障制度作用的一般规律,分析了中国政府在农村社会保障制度建设和发展过程中的作用,探讨了农村社会保障制度的内部建设问题,提出外部相关环境建设及相关配套制度的改革思路。

本著作同国内已出版的同类著作比较,有以下特点:第一,研究思路及视角不同。本著作的研究思路主要是立足于全面建设小康社会的大背景,针对农村社会变迁、市场经济发展所引发的农村社会问题,从社会经济发展角度展开研究,着重解决农村社会保障制度建设中的关键问题、难点问题,如农村社会保障制度建立的社会经济条件、是否具备经济可行性等。而同类著作多从农村社会保障制度的体系构架及改革思路方面研究。第二,研究方法不同。本著作主要采用了实证分析法、定量分析法和比较分析法对关键问题进行了研究,并且得出了具体的数量指标值。而目前同类著作大多采用定性分析法、规范分析法及比较分析法等进行常规研究。第三,研究内容不同。本著作在全面系统论述社会保障制度的基础理论的基础上,围绕农村社会保障制度的历史演进及评价、社会保障制度的比较、农村社会保障水平及制度模式、农村社会养老保险的经济可行性等内容展开了专题研究。而同类著作倾向于从农村社会保障制度的体系内容如社会保险(主要包括:养老保险、医疗保险、计划生育保险、工伤保险等)、社会福利、社会优抚、社会救济等方面进行研究。第四,研究性

质有所不同。本著作研究的学术性较强,而同类著作的研究倾向于应用性。本著作同同类著作在农村社会保障制度的研究领域有较强的互补性。

本著作的主要贡献在于:第一,对世界各国建立农村社会保障制度的社会经济条件进行实证考察所得出的结论,对中国政府建立农村社会保障制度具有一定的参考价值;第二,尝试建立了衡量社会保障水平的指标体系、设计了社会保障发展系数,并以此考察了社会保障水平与经济适应性的问题,希望能起到抛砖引玉的作用;第三,针对中国农村社会经济发展的阶段性,构建了农村社会保障制度的目标模式、市场模式及转型模式,并且确立了商业保险在社会保障制度中的主体地位,具有一定的可操作性;第四,以保险经济理论和精算原理为基础,对农村社会养老保险费率公式的推导,农民投保条件式的设计,并以此对农民缴纳保费能力的考察所得出的结论,对农村社会养老保险制度的实践具有一定的指导作用。

本著作是在我的硕士论文及博士论文的基础上加以整理而成的。原稿在写作过程中,得到我的硕士导师首都经济贸易大学金融保险系虞国柱教授和博士生导师西北农林科技大学经济管理学院王忠贤教授的悉心指导,两位恩师是我学术生涯的启蒙师和引路人,他们严谨求实的治学态度、诲人不倦的精神和为人师表的学者风范,永远是我工作和生活的航标。此外,西北农林科技大学张襄英教授、徐恩波教授、郑少锋教授、罗剑朝教授、侯军岐教授、孟广章教授、霍学喜教授、李录堂教授、李世平教授和王征兵教授等对原稿的写作提出了许多宝贵的建议。

在调研和资料的搜集过程中,曾得到民政部农村社会保险司、中国人寿保险总公司、中国人民保险总公司、山东省民政厅、山东省平阴县民政局、陕西省杨凌示范区民政局、陕西省农业科学院情报所等单位的大力支持。西北农林科技大学经济管理学院资料室的郭正华老师、段波老师、陈锦云老师、刘嵩老师、杨晓霞老师为资料的查阅也提供了许多方便和帮助。还有西北农林科技大学经管学院微机室的李写一高级实验师和王宇涛老师对数据处理和计算付出了辛劳。

书稿的整理出版,得益于我的博士后导师浙江大学农业现代化与农村发展研究中心主任黄祖辉教授的鼓舞和启发。在整理过程中,还得到了浙江大学农业现代化与农村发展研究中心的林坚教授和张忠根教授的指导与支持,也得到我的同事浙江大学农业现代化与农村发展研究中心马述忠博士、潘伟光博士、周批改博士及中心办公室主任方志伟和毛迎春老师的热情帮助。

在本书即将出版之际,谨向这些给予我关心、支持和帮助的老师、同学、朋友及单位致以最诚挚的谢意!

此外，没有我的家人始终如一的理解、关心和支持，本著作的完成是难以想象的。在学习和工作期间，我母亲任劳任怨，为我承担了大量而繁重的家务，给我的学习、工作和书稿的写作创造了良好的条件。还有我女儿给了我无尽的精神鼓励和安慰。更让我难以忘怀的是和我相濡以沫十年的丈夫宋固定先生，他无怨无悔地伴我读完了硕士和博士学业。用他毕生的力量支持了我，而自己却在—场大病中告别了他 34 岁的辉煌人生。他那“积极乐观”的人生态度，永远地激励着我奋发向上。这本书也蕴涵着他辛勤的汗水、智慧的和闪光的灵魂。我愿将此书献给我的家人和已故的丈夫，已表达对他们的感激之情。

书中的不足和缺陷，希望得到广大读者的批评与指正！

作者

2003 年 5 月于杭州华家池

目 录

序

前言

第一章 导言	1
一、研究背景	1
二、研究的目的和意义	6
(一) 研究的目的	6
(二) 研究的意义	6
三、国内外研究动态	11
(一) 国外关于社会保障制度的探索、改革、理论研究动态综述	11
(二) 国内社会保障制度理论研究综述	17
四、研究思路与方法	20
五、本书的可能创新之处	21
第二章 社会保障制度的基本理论	23
一、社会保障制度的含义	23
二、社会保障制度的内容与分类	26
(一) 社会保障制度的内容	26
(二) 社会保障制度的分类	30
三、社会保障的功能与作用	32
(一) 保障社会稳定	32
(二) 保证社会公平	33
(三) 促进经济发展	34
四、社会保障制度的基本理论	35
(一) 社会保障的消费理论	35
(二) 社会保障的风险理论	36
(三) 社会保障的经济学理论	37
(四) 社会保障的社会需求理论	40

第三章 中国农村社会保障制度的演变	43
一、中国农村社会保障的思想和萌芽	43
二、新中国成立后中国农村社会保障制度的发展	45
(一) 家庭保障为主, 政府、社区适当扶助阶段	45
(二) 集体保障为主, 国家适当扶助阶段	46
(三) 社会保障制度的探索阶段	47
三、对现行中国农村社会保障制度的评价	49
(一) 农村社会保障制度存在的问题	49
(二) 制约农村社会保障制度发展的因素分析	51
四、农村社会保障制度变迁的理论解释	52
(一) 制度变迁理论对农村社会保障制度变迁的解释	52
(二) 市场失灵论对农村社会保障制度变迁的解释	54
(三) 政治经济学派对农村社会保障制度变迁的解释	55
五、小结	55
第四章 社会保障制度的比较研究	56
一、社会保障制度的国际比较	56
(一) 社会保障模式的比较	56
(二) 社会保障水平的比较	61
(三) 社会保障效率与公平的权衡	63
(四) 小结	66
二、各国建立农村社会保障制度时的社会经济条件	67
(一) 城乡社会保障制度建立的时间差	67
(二) 农业部门的份额	68
(三) 人口压力	69
(四) 经济发展水平	71
(五) 小结	72
三、中国城乡社会保障制度的比较	74
(一) 保障模式的二元性	74
(二) 管理体制上的二元性	76
(三) 保障水平的二元性	77
四、中西社会保障制度的比较	78
(一) 相同点	78

(二) 不同点	79
(三) 应吸取的经验和教训	79
第五章 中国农村社会保障水平的分析	82
一、社会保障水平的含义	82
二、影响社会保障水平的因素分析	83
(一) 国民经济发展水平对社会保障水平的影响	83
(二) 农民收入水平对农村社会保障水平的影响	84
(三) 人口结构对社会保障水平的影响	85
(四) 政策因素对社会保障水平的影响	85
三、衡量社会保障水平的指标体系	86
(一) 数量指标	86
(二) 质量指标	88
(三) 效率指标	88
四、社会保障水平的一般趋势分析	89
五、中国农村社会保障水平的度量	94
(一) 有关资料说明	94
(二) 中国农村社会保障水平的测度与分析	96
六、中国农村社会保障水平的地区差异分析	98
七、小结	103
第六章 中国农村社会保障制度模式的构建	104
一、社会经济转型与中国农村社会保障制度的关联效应	104
(一) 二元经济结构将长期存在	104
(二) 存在较大的地区经济差别	106
(三) 农村人口老龄化进程加快	107
(四) 农村隐性失业加剧	107
二、市场经济与社会保障制度	108
三、农村现存各种保障方式的剖析	109
(一) 农村家庭保障	109
(二) 农村社区保障	110
(三) 国家保障	111
(四) 个人保障	112
(五) 社会互助	113

(六) 小结	114
四、构建农村社会保障制度模式的原则	114
五、中国农村社会保障制度模式的构建	116
(一) 目标模式	116
(二) 市场模式	118
(三) 转型模式	120
六、模式的转换与升级	124
第七章 中国农村社会养老保险制度的分析	127
一、中国农村社会养老保险制度发展现状	127
(一) 农村社会养老保险制度的实践与发展	127
(二) 农村社会养老保险制度存在的问题与缺陷	129
(三) 对农村社会养老保险制度的质疑	131
二、农村社会养老保险制度的经济可行性分析	134
(一) 农村社会养老保险费率的构成及计算说明	134
(二) 农村社会养老保险给付水平的确定	136
(三) 农村社会养老保险保费需要量估算	138
(四) 农村社会养老保险费来源分析	141
(五) 小结	156
三、通货膨胀对农村社会养老保险制度的影响	157
(一) 通货膨胀对给付水平的影响	158
(二) 通货膨胀对农民缴费能力的影响	159
(三) 全面实施农村社会养老保险制度的时间判断	163
第八章 中国农村社会保障制度运行的环境分析	165
一、政府的角色定位	165
(一) 政府对社会保障制度作用的一般规律	165
(二) 政府在农村社会保障制度中的作用	167
二、农村社会保障制度的内部建设	169
(一) 建立和完善农村最低生活保障线制度	169
(二) 农村社会保障制度的制衡机制建设	169
(三) 农村社会保障基金运行管理	171
三、农村社会保障制度的外部环境建设	171
(一) 加快乡镇企业发展, 增强农村社会保障的实力	171

(二) 加强农村教育投资, 减轻农村社会保障的压力	173
(三) 改革现行农村税费制度, 开创农村社会保障基金渠道	174
(四) 改革现存的户籍制度, 促进城乡社会保障一体化	176
结束语	179
附件一	180
附件二	185
参考文献	189
致谢	194

第一章 导 言

一、研究背景

中国的“三农”问题是个大问题，它深刻地影响着中国总体经济的发展，是制约中国宏观经济发展的瓶颈。由此，几十年来它一直困扰着中国的农村经济工作者和经济学家们。许多学者从制度经济学出发，认为中国农村经济发展落后的根源是制度问题，农村经济和经营制度需要创新，只有如此，才会引致中国农村经济的变革，带动整体经济的发展。笔者认为，不仅如此，还要从中国的福利制度、激励与约束机制方面寻找原因，可以说中国的激励与约束机制很不健全，其福利制度也存在严重的不公平问题。按照福利经济学理论，福利经济制度的核心就是制度的公平与效率权衡问题，而社会保障制度是福利经济学的重要内容，它必然既要体现公平又要注重效率。然而中国的社会保障制度是在特殊历史条件下形成的“怪胎”。其城市的社会保障制度是高福利状态下的绝对公平，但并未产生预期的高效率，从而引起政府对城市社会保障制度的改革。相比之下，占总人口大多数的农村人口及农业劳动力的社会保障制度却是严重缺失的。由于农村社会保障制度的缺失使得农村人口感到制度的不公，从而也难以发挥效率的优势。除此之外，当前“三农”面临的国内外环境也在急切的需要和呼唤中国农村社会保障制度的建立和完善。

1. 中国加入 WTO 对“三农”所产生的压力，需要社会保障制度发挥“减压器”的作用 中国加入 WTO，标志着中国经济的腾飞、综合国力的增强和在世界政治经济中已占有重要的地位。但是中国是一个农业大国，农业经济在中国经济中具有举足轻重的作用和地位。加入 WTO 后，中国的农产品市场必须向世界开放，国外廉价且优质的农产品有可能大量涌入国内市场。而国内的农产品向来生产成本比较高，尤其像粮、棉、油等大宗农产品的价格几乎超过国际市场价格。由于国内农产品没有竞争优势，将会产生国内农产品“卖难”现象，直接影响农民的收入和生产积极性，进而会影响农民的就业、农业的发展和农村社会的稳定^[1]。尽管入世一年来，国外农产品对国内市场暂时未