

中 / 华 / 人 / 民 / 共 / 和 / 国

ZHONG HUA REN MIN GONG HE GUO

行政许可法问答

XING ZHENG XU KE FA WEN DA

张 锋 ● 主编



中国人民公安大学出版社

中华人民共和国 行政许可法问答

张 锋 主编

中国人民公安大学出版社
· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

中华人民共和国行政许可法问答/张锋著. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2004.6

ISBN 7-81087-762-3

I. 中... II. 张... III. 行政许可法—中国—问答
IV. D922.115

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 048218 号

中华人民共和国行政许可法问答
ZHONGHUARENMINGONGHEGUO
XINGZHENGXUKEFAWENDA
张 锋 主编

出版发行: 中国人民公安大学出版社
地 址: 北京市西城区木樨地南里
邮政编码: 100038
经 销: 新华书店
印 刷: 北京蓝空印刷厂

版 次: 2004 年 6 月第 1 版
印 次: 2004 年 6 月第 1 次印刷
印 张: 12.375
开 本: 850 毫米×1168 毫米 1/32
字 数: 310 千字
印 数: 0001~5000 册

ISBN 7-81087-762-3/D·588
定 价: 28.00 元

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换

联系电话: (010) 83903254

版权所有 侵权必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

www.jgclub.com.cn

主 编 张 锋

副主编 张振旭 王振廷

撰稿人 (以撰写内容为序)

张 锋 张振旭 关德超

蒋 琛 王 珂 付 娜

韩元建 王振廷

目 录

第一章 行政许可概述 (1)

1. 什么是行政许可？其在实践中还有哪些称谓？ (1)
2. 行政许可制度中存在哪些问题？ (3)
3. 行政许可法的立法背景是什么？ (4)
4. 行政许可法的适用范围是什么？ (5)
5. 行政许可法的立法目的和依据是什么？ (6)
6. 行政许可的基本原则有哪些？
 如何理解许可法定原则？ (8)
7. 什么是公开原则？设定和实施行政许可的
 公开主要包括哪些要求？ (11)
8. 怎样理解行政许可的公平、公正原则？ (12)
9. 如何理解行政许可的便民原则？ (13)
10. 什么是权利保障原则？如何理解陈述权、
 申辩权？ (14)
11. 如何理解行政许可制度下的救济权？ (16)
12. 什么是信赖保护原则？它有哪些基本要求？ (18)
13. 确立信赖保护原则的意义是什么？ (19)
14. 行政补偿与行政赔偿的区别有哪些？ (20)
15. 行政许可可否转让？为什么？ (21)
16. 行政许可有哪些例外情况可以转让？ (22)
17. 如何理解加强监督原则？ (23)

18. 如何建立县级以上行政机关的行政许可监督检查制度? (24)
19. 如何加强对被许可人的监督? (25)
20. 实施行政许可法应当做好哪些方面的工作? (26)
- 第二章 行政许可的设定** (28)
21. 设定行政许可应当遵循哪些基本原则? (28)
22. 如何理解设定行政许可应当遵循经济和社会
发展规律的原则? (29)
23. 如何理解设定行政许可应当有利于公民、
法人和其他组织的积极性、主动性, 维护
公共利益和社会秩序的原则? (30)
24. 如何理解设定行政许可应当有利于促进经济、
社会和生态环境的协调发展的原则? (32)
25. 为什么行政许可法没有采用普通许可、特许、
认可、核准、登记的五类分法规定行政许可的
设定范围, 而是将各类行政许可的设定范围合
并, 综合概括为六项? (34)
26. 行政许可法是如何将行政许可设定范围划分为
六项的? 这样划分主要考虑了哪些因素? 实务
中应当怎样更好地将这六项规定与现实的许可
事项对应起来应用? (37)
27. 行政许可法关于行政许可设定范围的各项规定
分别有什么特点? (38)
28. 什么是涉及国家安全的事项? (40)
29. 什么是涉及公共安全的事项? (41)
30. 什么是涉及经济宏观调控的事项? (42)
31. 什么是涉及生态环境保护的事项? (42)

-
32. 什么是直接关系到人身健康、生命财产安全的事项? (43)
 33. 什么是有限自然资源的开发利用? 该事项设定行政许可有什么必要性? (44)
 34. 什么是公共资源配置? 这类事项主要包括哪些? (46)
 35. 什么是特定行业的市场准入? 为什么要对其设定行政许可? (46)
 36. 什么是资格、资质? 这方面的行政许可事项有什么特点? 目前公民职业资格主要有哪些? 企业和组织的资格、资质又有哪些? (48)
 37. 什么是对特定物的核准的行政许可? 该类事项有什么特点? (50)
 38. 确定主体资格的事项有什么特点? 常见的该类事项主要有哪些? (52)
 39. 法律、行政法规规定可以设定行政许可的其他事项是指哪些事项? 规定这个预留条款的意义何在? (53)
 40. 为什么目前世界各国解决行政许可设定范围的问题都以一事一议为基本方法, 而我国行政许可法却要对此作出原则性规定? (54)
 41. 可以不设定行政许可的事项有哪些? 为什么要这样规定? (56)
 42. 什么是公民、法人和其他组织能够自主决定的事项? 为什么这类事项可以不设定行政许可? (59)
 43. 什么是市场竞争机制? 为什么市场竞争机制能够有效调节的行政许可事项可以不设定行

- 政许可? (59)
44. 行业组织和中介机构主要有哪些? 为什么行业组织和中介机构能够自律管理的事项可以不设定行政许可? (61)
45. 行政机关采用事后监督等其他行政管理方式能够解决的事项主要有哪些? 为什么该类事项可以不设定行政许可? (62)
46. 什么是法律的行政许可设定权? 如何界定法律的行政许可设定权的范围? (64)
47. 行政法规的行政许可设定权的范围是什么? (66)
48. “临时性行政许可事项”、“发布决定的方式”都分别是指什么? 国务院发布决定的方式设定行政许可应当受到哪些限制? (67)
49. 地方性法规的行政许可设定权是如何规定的? 应当怎样界定其权限? (69)
50. 省级人民政府规章的行政许可设定权应当受到哪些限制? 有哪些特殊的规定? 为什么要这样规定? (71)
51. 我国行政许可法对地方性法规和地方政府规章的行政许可设定权共同的限制有哪些? (74)
52. 什么是行政许可的规定权? 《行政许可法》是如何配置行政许可的规定权的? (75)
53. 行政法规的行政许可规定权的范围是什么? 国务院可以采用哪些形式行使该权力? (76)
54. 地方性法规的行政许可规定权的范围是什么? 行使该权力时应当注意些什么? (78)
55. 规章的行政许可规定权有什么特点? 为什么? (80)

-
56. 什么是“不得增设行政许可”? (80)
57. 什么是“不得增设其他条件”? (81)
58. 什么是“其他规范性文件”? 为什么禁止
“其他规范性文件”设定行政许可? (82)
59. 为什么行政许可的实施机关要明确规定? (84)
60. 行政许可的条件规定不具体有哪些危害? (85)
61. 行政许可的程序规定不明确、不科学会有
哪些危害? (86)
62. 为什么要规定行政许可的期限? (87)
63. 《行政许可法》对拟设定行政许可的法律、
法规、规章草案的起草, 规定了哪些限制措
施? (88)
64. 什么是听证会? 听证会的主要作用是什么?
举行听证会时应注意些什么? (90)
65. 什么是座谈会、论证会? 二者与听证会有什
么不同? (92)
66. 起草单位在起草拟设定行政许可的法律、法
规草案时, 应当向制定机关说明哪些情况? (93)
67. 什么是必要性评价? 它包括哪几个方面的内
容? (93)
68. 什么是经济、社会影响评价? 它包括哪几种
类型? (95)
69. 什么是听取和采纳意见的情况? 听取意见的
范围是什么? 听取意见的形式有哪些? 怎样
才能做到听取和采纳意见的情况公开透明? (96)
70. 为什么要对已设定的行政许可进行评价? (97)
71. 对已设定的行政许可进行评价, 应当主要审
查哪些内容? (98)

72. 我国行政许可评价制度设置了哪几种实施机制? (99)
73. 行政许可的设定机关是如何对已设定的行政许可进行评价的? (101)
74. 行政许可的实施机关是如何对已设定的行政许可进行评价的? (102)
75. 如何理解公民、法人或者其他组织对已设定的行政许可提出意见和建议的权利? 该权利与行政许可的设定机关和实施机关的评价权有什么不同? (103)
76. 公民、法人或者其他组织是否可以对未设定的行政许可或者正在设定中的行政许可提出意见和建议? 这种建议权是什么性质? (104)
77. 在行政审批制度改革中, 对行政许可的设定机关和实施机关评价行政许可的原则有哪些? ... (104)
78. 为什么要有条件地赋予地方政府停止行政法规设定的行政许可的权力? (105)
79. 对地方政府停止实施行政法规设定的行政许可, 行政许可法从程序和内容上作出了哪些限制? (106)

第三章 行政许可的实施机关 (108)

80. 作为行政许可的实施机关应当具备哪些条件? (108)
81. 我国行政许可的实施机关主要包括哪些主体? (109)
82. 行政机关取得行政许可权, 应当具备哪些条件? (111)

-
83. 什么是行政机关的职权法定原则？行政许可
必须在法定职权范围内实施的含义是什么？ … (112)
84. 为什么要授权具有管理公共事务职能的组织
实施行政许可？ …………… (113)
85. 法律、法规授权实施行政许可的组织应当具
备哪些条件？ …………… (114)
86. 法律、法规授权实施行政许可的组织主要包
括哪几类？ …………… (116)
87. 什么是委托实施行政许可？委托实施行政许
可具有哪些特点？ …………… (116)
88. 委托实施行政许可应当遵循哪些规则？ …… (118)
89. 委托实施行政许可与委托实施行政处罚有什
么区别？ …………… (120)
90. 行政许可委托与行政许可授权有哪些不同的
地方？ …………… (120)
91. 什么是相对集中行使行政许可权？为什么要
相对集中行使行政许可权？ …………… (121)
92. 为什么说相对集中行使行政许可权不违反职
权法定的原则？ …………… (123)
93. 什么是精简、统一、效能原则？为什么相对
集中行使行政许可权要以该原则为根据？ …… (124)
94. 实现相对集中行使行政许可权应当具备哪些
条件？ …………… (125)
95. 相对集中行使行政许可权制度有哪些优点和
不足？ …………… (125)
96. 什么是“一个窗口对外”？这一便民措施有
哪些优点？ …………… (126)
97. “一个窗口对外”的适用范围是什么？是否

- 一个行政机关实施的行政许可，都要“一个窗口对外”？ (127)
98. 什么是“并联审批”？它的适用范围是什么？ ... (127)
99. “并联审批”的基本要求是什么？ (128)
100. 如何客观、合理地评价“并联审批”的优点和不足？ (129)
101. 什么是“一站式审批”？它适用于哪些事项？它与“并联审批”的关系如何？ (130)
102. “一站式审批”有哪些优点和不足？ (130)
103. “一站式审批”与“并联审批”是什么关系？实践中应当怎样处理？ (131)
104. 行政机关及其工作人员在办理行政许可事项中应当遵守的纪律约束有哪些？ (133)
105. 行政正当原则中的“避免偏私原则”和“禁止单方面接触制度”与我国的行政许可不得获得不正当利益的规定有什么渊源关系？ (134)
106. 哪些行政许可事项可以授权其他组织实施？ (135)
107. 为什么现在多由行政机关承担的设备、设施、产品、物品的检验、检测和检疫要逐步由专业技术组织实施？ (136)
108. 专业技术组织及其有关人员实施的检验、检测和检疫结论，应当由谁来承担责任？这样规定体现了什么原则？ (137)
- 第四章 行政许可的实施程序** (139)
- 第一节 申请与受理** (139)
109. 为什么行政许可是依申请的行政行为？ (139)

-
110. 申请行政许可的方式有哪些? (140)
111. 由行政机关提供行政许可申请书格式文本
有哪些好处? (141)
112. 行政许可申请书格式文本应当包括哪些内
容? 什么是与行政许可事项无关的内容? (141)
113. 哪些是应当由申请人到行政机关办公场所
提出行政许可申请的情况? (142)
114. 什么是行政公开原则? 行政公开有什么意
义? (143)
115. 行政机关公示的内容包括哪些? 公示这些
内容分别出于哪些考虑? (144)
116. 为什么要规定行政机关有说明、解释的义
务? (146)
117. 在办公场所公示指的是什么? 为什么要这
样规定? 是否应当对该规定作扩大解释? (147)
118. 为什么要规定申请人在申请行政许可时,
提交真实材料、反映真实情况? (148)
119. 如何判断哪些材料是与申请人申请行政
许可事项无关的技术材料和其他材料? (150)
120. 行政机关对申请人提出的行政许可申请
应当怎样处理? (150)
121. 行政机关是否只在不予受理行政许可申
请时,才出具书面凭证? 书面凭证有什
么形式要求? (152)
122. 行政机关决定是否受理行政许可申请,
应当审查哪些内容? (153)
123. 依法不属于本行政机关职权范围内的事
项是指哪些事项? (154)

124. 什么是可以当场更正的错误? 对存在这类错误的申请材料应当如何处理? (155)
125. 如果行政机关未能当场发现行政许可申请材料存在可以更正的错误, 后来发现, 应当如何处理? (156)
126. 申请材料不齐全与申请材料不符合法定形式有何区别? (156)
127. 如果申请人提交的申请材料不齐全或者不符合法定形式, 应当如何处理? (157)
128. 什么是受理的期限? 五日的补正告知期限与受理期限有何联系? 申请材料无须补正的, 这五日能否计入作出行政许可的期限? (158)
129. 如何理解行政许可法中“收到之日起即为受理”的原则? (159)
130. 什么是电子政务? 电子政务包括哪些内容? (159)
131. 推行电子政务在行政许可中有哪些作用? (161)
132. 电子政务有哪些基本形式? 电子政务与传统的政务有哪些区别? (162)
- 第二节 审查与决定** (163)
133. 何谓形式审查? 形式审查主要包括哪些内容? ... (163)
134. 何谓实质审查? 实质审查主要包括哪些内容? ... (163)
135. 行政机关审查行政许可常用哪些方式? 简要说明书面审查的优点和不足。 (165)
136. 对申请材料的实质内容进行核实的途径有哪些? 为什么要规定一些特别程序? (166)
137. 行政机关应当当场作出行政许可决定的情况有哪些? (168)

-
138. 在多层级行政机关实施行政许可的审查程序中, 行政许可法规定了哪些便民措施? (169)
139. 《行政许可法》规定对一些行政许可事项需要先经下级行政机关审查后再报上级行政机关决定的程序, 其立法目的何在? 其与便民原则是否矛盾? 二者关系如何? (170)
140. 什么是行政许可事项直接关系他人重大利益? 这类事项应当如何处理? (172)
141. 为什么行政机关要听取申请人、利害关系人的陈述和申辩? (173)
142. 听取申请人、利害关系人的陈述和申辩的程序与听证的程序有什么不同? (173)
143. 行政机关应当怎样作出行政许可决定? (174)
144. 为什么要规定行政许可的法定期限? (175)
145. 什么是“按照规定程序”? 实践中行政机关作出行政许可决定主要受哪些程序约束? (176)
146. 申请人的申请怎样才算符合法定条件和标准? (177)
147. 如何看待行政许可决定的附加规定? 行政机关应当怎样正确地使用附加规定? (178)
148. 行政机关依法作出不予行政许可的决定, 必须同时履行哪些义务? (179)
149. 为什么行政机关依法作出不予行政许可决定, 必须同时说明理由? (180)
150. 行政机关说明理由的范围是什么? 应当怎样说明理由? (181)
151. 行政机关为什么要颁发行政许可证件? (182)
152. 行政机关在哪些情况下可以不颁发行政许

- 可证件? (183)
153. 行政许可证件有哪几种类型? (183)
154. 行政许可决定的公开有什么意义? (185)
155. 行政许可决定公开的例外是什么? 什么是
国家秘密、商业秘密和个人隐私? (187)
156. 如何权衡因公共利益而决定公开与保护个
人隐私之间的关系? (188)
157. 对行政机关公开的准予行政许可决定, 社
会公众的查阅权范围有多大? 可否收费和
设置其他限制查阅权的措施? (188)
158. 法律、法规设定的没有地域限制的行政许
可包括哪些? 如何处理各地对同一事项规
定了宽严不同的行政许可标准的情况? (189)
159. 为什么法律、行政法规设定的没有地域限
制的行政许可应当在全国范围内有效? (190)
160. 行政许可在全国范围内有效是指什么? (191)
161. 怎样处理在一地依法取得的行政许可在其
他地方被认定为不应当取得的情况? (191)
162. 行政许可适用范围的地域限制与行政许可
实施的地域管辖有什么区别与联系? (192)
- 第三节 期限** (193)
163. 从现行法律规定看, 不同的单行法律、法
规对行政许可的期限有哪些不同的规定?
为什么行政许可法要选择 20 日作为行政机
关作出行政许可决定的一般期限? (193)
164. 在统一办理或者联合办理、集中办理的
情况下, 行政许可的期限应当以各协同机关
的所用时间总和计算, 还是各个机关分别

- 计算? (194)
165. 行政机关可否规定比法定期限更短的期限?
如果可以,应当怎样协调其与法定期限之间的关系? (195)
166. 法律、法规规定的行政许可期限短于 20 日的,
行政机关能否适用 20 日的行政许可的一般
期限? (196)
167. 作出行政许可的期限不够用,行政许可法
规定了怎样的延长行政许可期限的方法? (197)
168. 行政机关逾期未作出行政许可决定,视为
不予许可还是视为准予许可即实行默示驳
回还是默示批准? 行政许可法对此未作规
定,是否有意留待设定行政许可的单行法
律、法规予以规定? (200)
169. 行政机关实施行政许可,超过规定期限会
产生什么后果? (201)
170. 行政机关作出行政许可的期限应当如何计
算? (202)
171. 在多层级行政机关实施行政许可时,只有
审查权没有行政许可决定权的下级行政机
关的审查期限,在行政许可法中是如何规
定的? (202)
172. 关于行政许可的送达,在行政许可法中是
如何规定的? 为什么行政许可法规定行政
机关要以送达的方式颁发行政许可证件或
加贴标签? 送达有哪几种主要方式? (204)
173. 在行政机关作出行政许可决定的过程中,
不计入期限的除外事项有哪些? 为什么行