

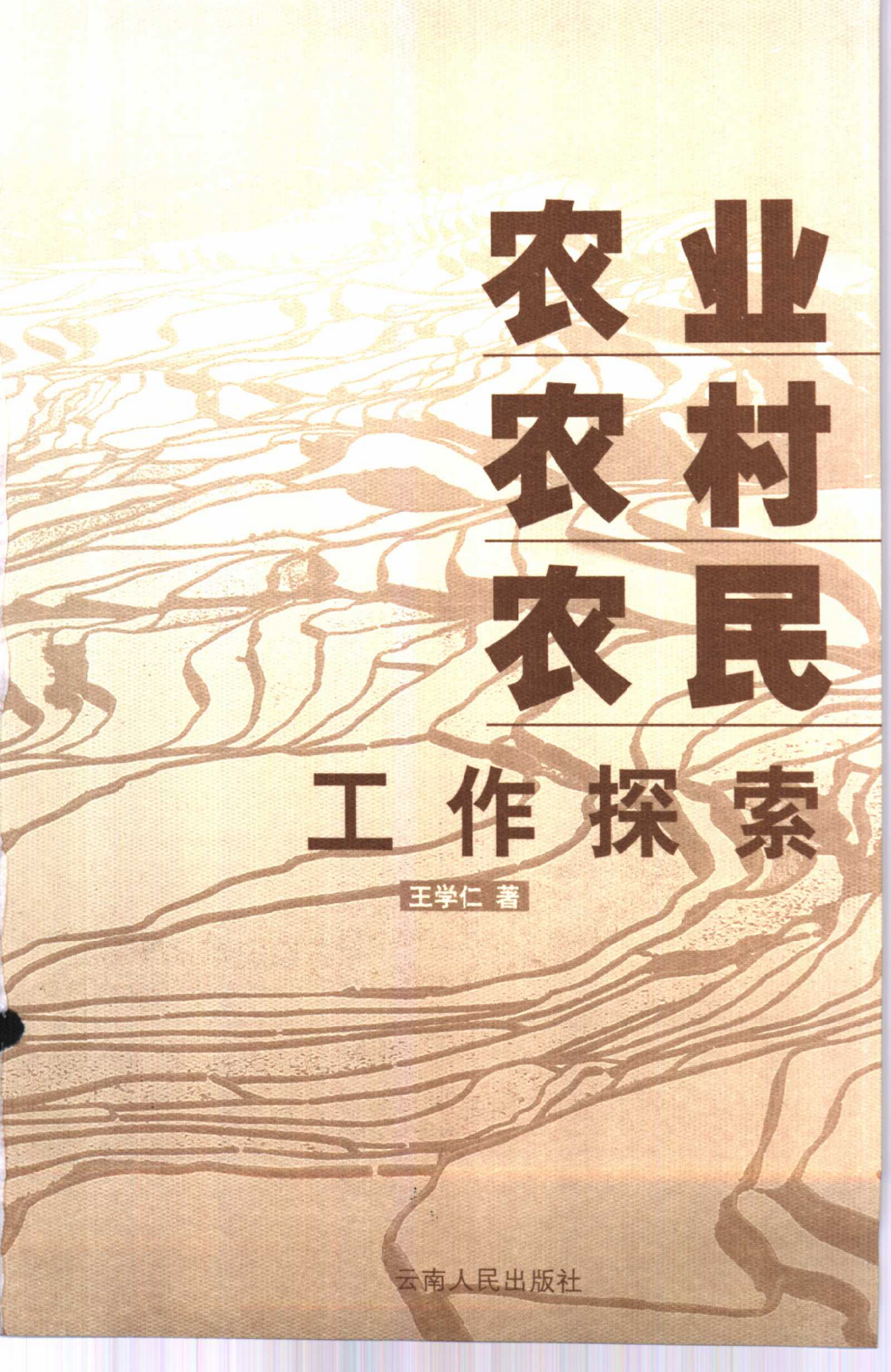
农业 农村 农民



工作探索

王学仁 著

云南人民出版社



农业 农村 农民

工作探索

王学仁 著

云南人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农业 农村 农民工作探索/王学仁著. —昆明:

云南人民出版社, 2004. 10

ISBN 7-222-04221-0

I. 农... II. 王... III. ①农业经济-中国-文集

②农村经济-中国-文集 ③农民-问题-中国-文集

IV. ①F327-53 ②D422.64-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 100474 号

责任编辑: 王小燕 陈 迟

装帧设计: 袁亚雄

责任校对: 陈 燕

责任印制: 洪中丽

书 名	农业 农村 农民工作探索
作 者	王学仁 著
出 版	云南人民出版社
发 行	云南人民出版社
社 址	昆明市环城西路 609 号
邮 编	650034
网 址	ynrm. peoplespace. net
E-mail	rmszbs@public. km. yn. cn
开 本	889 × 1194mm 1/32
印 张	24.5
字 数	450 千
版 次	2004 年 10 月第 1 版 2004 年 12 月第 2 次印刷
印 数	4,001 - 8,000册
制 版	云南里程制版印务有限公司
印 刷	云南新华印刷厂
书 号	ISBN 7-222-04221-0
定 价	60.00 元

目 录

“三农”问题 重中之重

- 云南现代化建设进程中的农业农村农民问题 / 2
- 把解决“三农”问题作为工作的重中之重 / 18
- 新世纪农业和农村经济发展思考 / 24
- 丰收之后更要加强农业 / 39
- 实现两个根本转变 提高农业整体水平 / 49
- 努力推进农业再上新台阶 / 60
- 认真解决“三农”问题 全面建设小康社会 / 69

农村第一要务 增加农民收入

- 千方百计促进农民增收 / 84
- 关于云南农民增收问题的思考 / 94
- 认真解决增加农民收入的三个问题 / 107
- 努力拓展农民增收的渠道 / 111
- 抓好中心任务 增加农民收入 / 118

调整经济结构 发展特色产业

- 加强农业基础 推进结构调整 / 146
- 抓住重点 调整结构 / 167
- 农业和农村经济结构战略性调整
 - 必须正确处理五个关系 / 173
- 抓住西部大开发历史机遇
 - 推进云南经济跨世纪发展 / 183
- 完善发展思路 发展特色经济 / 196
- 巩固支柱产业要有新对策
 - 培育新兴产业要有新思路 / 201
- 做好规划谋发展 调整结构求突破 / 208
- 提升传统产业 培育新兴产业 / 213
- 发挥优势 求实奋进 / 217
- 调整产业结构 促进产业优化 / 223
- 以结构调整为重点 加快县域经济发展 / 227
- 抓住机遇调结构 深化改革抓落实 / 238
- 加强合作 优势互补 / 246
- 切实把结构调整引向深入 / 253
- 畜牧业和林业要在结构调整中实现新突破 / 257
- 重视“第一车间” 抓好烟叶生产 / 260
- 关于云南畜牧业发展的思考 / 268
- 念好山字经 作好林字文 / 277

努力加快畜牧业发展步伐 / 283
结构调整见成效 粮食生产不放松 / 309

积极引导和扶持 推进农业产业化

大力推进农业产业化 / 322
积极发展农业产业化经营 / 348
兴办示范园区是推进农业产业化的一种好方法 / 351
云南竹产业发展与开发要注重五个结合 / 353
推进农业产业化 扶持龙头是关键 / 355

搞好扶贫开发 加快脱贫步伐

坚定信心 努力加快云南扶贫开发进程 / 358
因地制宜扶贫 自力更生创业 / 382
打好扶贫攻坚战 争取脱贫奔小康 / 386
调整扶贫开发战略 加大扶贫开发力度 / 392
孟加拉国乡村银行推行贷款到户给我们的启示 / 394
云南小额信贷扶贫的实践与思考 / 404
深入做好新世纪的扶贫工作 / 414

夯实农业基础 促进持续发展

强化六大基础设施建设 / 418

全面推进云南水利的改革与发展 / 423
千万不能忽视农业基础设施建设 / 436
改善生态环境 促进可持续发展 / 439
持之以恒地进行农业基础设施和生态环境建设 / 442

深化农村改革 推动农村发展

着力推进六个方面的改革 / 446
农村改革要与时俱进 / 453
积极稳妥地推进村级体制改革 / 457
把农村税费改革的各项任务落到实处 / 469

落实农村政策 维护农民权益

高度重视党在农村基本政策的稳定和落实 / 486
靠政策保护和调动农民的积极性 / 490
云南农村不宜盲目推行“两田制” / 496
努力推进“四荒”出让与开发工作 / 502
切实减轻农民负担 / 511
全面贯彻落实党在农村的基本政策 / 518

加快小城镇建设 推进农村城市化

加快小城镇建设 推动城乡协调发展 / 522

适应市场经济体制需要 加快小城镇建设的步伐 / 532

统筹城乡经济社会的发展

发挥城市带动农村的作用 / 538

重视民族宗教工作 加强各族人民团结

加强民族团结 发展民族经济 / 544

努力做好新形势下的宗教工作 / 554

推行黑树林地区的经验 促进民族团结互助进步 / 563

认真做好新时期的民族工作 / 570

维护农村社会稳定 加强精神文明建设

树立和落实科学发展观 搞好社会治安综合治理 / 578

建立综合治理长效机制 确保经济发展社会稳定 / 599

经济要发展 稳定是保障 / 605

抓好农村长治久安的关键 / 607

正确认识和处理社会矛盾 / 610

进一步推进农村民主政治建设 / 616

关于加强农村精神文明建设的思考 / 632

努力开创云南精神文明建设新局面 / 642

加强队伍建设 切实转变作风

提高贯彻落实“三个代表”重要思想的自觉性 / 652

学习《守则》 转变作风 服务农民 / 655

切实抓好农村党组织建设 / 664

不断提高广大干部执行党的方针政策的能力 / 667

加强领导班子建设 不断提高领导水平 / 671

把“三个代表”重要思想的学习引向深入 / 674

全面加快发展 建设小康社会

关于云南农村奔小康的实践与思考 / 680

用丰富和发展了的思想路线指引新的实践 / 689

学习《纲要》见行动 真抓实干奔小康 / 696

认清新阶段 确保新发展 / 702

加快发展是全面建设小康社会的根本任务 / 733

把握机遇 加快发展 / 737

全面建设小康社会

必须改变民族贫困地区的面貌 / 747

正确处理五个关系 加快民族地区经济社会发展 / 752

加快云南全面建设小康社会的进程 / 760

出版后记 / 770

“三农”问题 重中之重

云南现代化建设 进程中的农业农村农民问题*

(2000年9月25日)

农业、农村、农民问题，始终是关系我们国家全局的根本性问题。在我们这个人口众多的大国，任何时候、任何情况下，都不能忽视农业、农村和农民问题。特别是现代化进程中的“三农”问题，显得尤为突出。云南是一个以农业为主的省份，在全省4200万人口中，农业人口3400万人，占81%，全省国民收入的75%、外汇收入的60%和轻工业产值的80%都直接或间接来自于农业，农业在全省国民经济中占举足轻重的地位。经过二十多年改革开放，特别是经过“八五”和“九五”时期的艰苦努力，云南农业和农村经济同全国一样发生了历史性的深刻变化，进入了一个新的历史阶段，其主要特征是：农产品供求关系发生了根本性变化，由长期短缺变成总量基本平衡，丰年有余，农产品由卖方市场转向买方市

* 这是在云南省第九期地厅级领导干部进修班上的讲话节选。

场，市场需求对农业发展的约束将越来越突出，农业发展由以解决温饱为主转向适应小康要求的新阶段。上述主要特征，既是改革开放不断深化的结果，也是农业和农村经济发展的必然趋势。我们一定要高度重视农业、农村和农民问题，深化对省情的认识，正确分析和判断形势，准确把握新阶段的特征，抓住重点，突破难点，深化改革，确保农村经济持续、快速和健康发展。

抓住重点，着力调整农业和农村经济结构

对农业和农村经济进行战略性调整，是党中央针对当前农业和农村工作进入新阶段所面临的困难和问题提出来的战略性任务。为什么说是战略性的任务？因为，它与过去的结构调整有“四个不同”：一是调整的背景不同。80年代进行农业和农村经济结构调整，是在农产品短缺情况下进行的，这次调整是在农产品相对过剩、市场约束增大的条件下提出的，这对于实现农业现代化必将产生重大而深远的影响。二是调整的起点不同。这次结构调整是在不放松粮食生产的前提下，积极发展多种经营，发展乡镇企业，发展农村第三产业，实施发展小城镇的大战略；大力发展优质高产高效农业，促进农产品加工转化，延长农业产业链，推进农业产业化经营，加速实现农业现代化。三是调整的内容不同。这次结构调整是由过去的单方面调整转变为现在全方位、多层次

调整，不是简单地多种点什么，少种点什么的问题，而是要适应市场对农产品优质化和多样化的需求，提高农业和农村经济的整体素质和效益，增加农民收入，实现城乡经济的协调发展。四是调整的力度不同。这次是把结构调整作为中心任务提出来的，力度明显加大了，它不仅要解决当前农产品卖难和农民增收难的问题，而且要立足于农业和农村经济的长远发展；不仅要着眼于农业和农村自身发展，而且要考虑国民经济发展的全局，是一次具有全局意义的战略性调整。

目前，对于结构调整的重要性和紧迫性，广大干部和群众都有一定的了解和认识，而且采取了许多行之有效的措施，取得了初步的效果。但是，就全省而言，结构调整还没有从根本上得到解决。农民对种什么、发展什么还不完全清楚，甚至还有疑虑，有些基层干部也不完全清楚。具体表现在：市场还看不准，发展的路子还不广，对农民的信息和技术服务还相当滞后，从总体上还缺乏明确的规划。抓好农业和农村经济结构的战略性调整，必须进一步转变思想观念，既不能畏难观望，无所作为，又不能主观决断，盲目调整，要把握好方向，加强调查研究，实事求是，稳步推进，切实抓好六个方面的工作：

第一，面向市场搞调整。坚持以市场为导向，盯着市场看，围着市场转，找准结构调整的“切入点”。要引导农民按市场需求进行结构调整，加强农产品市场体系

建设，充分发挥市场对结构调整的引导和带动作用。积极开拓培育市场，发展订单农业，做到市场需要什么就生产什么，既要适应农产品市场的现实需要，又要研究和预测潜在的、未来的市场需求趋势，满足社会对农产品的数量以及多样化、多层次、优质化和动态发展的需要，避免盲目调整，造成新的积压和卖难。要立足本地市场，积极开辟异地市场。要结合当地优势产业，加强产地、销地批发市场建设和农产品信息市场建设，促进农产品流通。要立足国内市场，开辟境外市场。要注意研究我国加入世贸组织以后，国际农产品对云南省农产品市场的冲击和云南省农产品通过竞争进入国际市场的可能，积极参与国际国内市场的激烈竞争。要根据市场需求，逐步把农业“调强”，把第二产业“调高”，把第三产业“调快”，努力向市场要速度、要效益、要后劲。

第二，依托资源优势抓调整。要因地制宜，发挥优势，扬长避短，积极培育主导产业和名优特稀产品，切实抓住结构调整的“着力点”。要充分发挥云南多气候带、多物种资源的优势，积极推进生物资源开发创新工程，大力发展特色农业和绿色产业，逐步形成以生物资源开发创新为主体的具有区域特色的农业主导产品和支柱产业。各地资源情况不同，生产水平、技术条件和市场发育程度也不一样，结构调整也就不可能有千篇一律的模式。这就要求我们必须紧密结合建设绿色经济强省的战略目标和任务，依据当地的生产力发展水平和未来

发展趋势，以优势资源为基础，促进生产要素向优势产业集中，推进专业化分工和规模化生产，努力建成一批结构特色不同的专业经济区域和面向不同市场的经济地带。逐步把云南建成亚洲最大的花卉生产出口基地，把名茶、名果、竹材竹笋、无公害蔬菜、绿色食品、天然香料、名贵药材、花卉园艺、畜产品、林产品、森林旅游等培育成为新的优势产业群体。

第三，依靠科技促调整。结构调整的效果如何，关键要看能否提高农产品科技含量，农业生产方式能否从粗放转到集约经营上来，农业的增长能否真正转移到主要依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。因此，必须依靠科技进步，强化结构调整的“支撑点”。解决数量过剩、品质不优问题，曾是上一轮农业结构调整的重要主题。然而，这一主题刚刚提出，数量不足就成为矛盾的主要方面，农产品的优质化问题迅即被搁置一边。这一次的农产品价跌卖难，使品质不优的矛盾再度暴露出来。库存积压的粮食和其他严重滞销的农产品，一个共同特征就是品质差。因而，减少劣质品种的生产、增加优质品种的生产，就成了这次农业结构调整的重点。随着生活水平的提高，人们不再满足于吃饱，而是要求吃好、吃得放心，社会对无公害绿色食品的需求十分旺盛。从云南实际来看，当务之急是要全面提高农产品质量，转变农业增长方式，增强农业综合素质。要实现这一目标，根本出路在科技。因此，当前要大力推进新的

农业科技革命，逐步建立具有先进水平的农业科技创新体系，高效率转化科研成果的农业科学技术传播体系，不断提高农民科学文化素质的农业教育培训体系，努力提高科技对农业生产的贡献率。

第四，在推进农业产业化经营中抓调整。要把结构调整和推进农业产业化经营结合起来，抓住结构调整的“牵引点”。农业产业化经营是农业走向市场和实现现代化的重要途径，是推动结构调整的关键环节。一要合理布局，选准主导产业。积极发展农业产业化经营，形成生产、加工、销售有机结合和相互促进的机制，推动农业向商品化、专业化、现代化转变。二要加快农产品基地建设。坚持以市场为导向，以经济效益为中心，充分发挥家庭经营的积极性，走专业户带专业村，乡村联片建设基地的路子。三要大力培育和发展以农产品加工为主的龙头企业，实现农产品加工增值，提高农产品质量，增强市场竞争能力。四要大力发展农民经纪人队伍和农民专业协会、专业合作经济组织等农村民间生产和流通组织，提高农民的市场组织化程度。

第五，在解决城乡二元经济结构矛盾中促调整。要把结构调整和解决城乡二元经济结构矛盾结合起来，加快小城镇建设，抓好结构调整的“带动点”。随着改革的深化，城乡交流的相互依存关系越来越强，必须进入城乡结构调整，这不仅是一个经济运动过程，更是一个社会变革过程，从根本上讲就是要努力打破城乡分割的二

元结构，转移农民，减少农民，致富农民。要考虑城乡各自的基础与优势，进行全方面的要素优化与重组，建立城乡一体化的协作与分工，实现城乡之间经济要素的合理配置。

第六，强化服务促调整。要加强组织协调和政策引导，夯实结构调整的“保障点”。结构调整涉及面广，层次多，难度大，必须加强领导，统一规划，分类指导，制定扶持政策，逐步将农业信息、技术、农资供应、信贷、保险、技术指导、产品保鲜、加工、销售等服务机构和组织，改革成自主经营、自负盈亏的实体，建立健全多层次、多形式和具有快速反应能力、功能齐全、运作灵活的服务体系。做到强化指导不强制，放开搞活不撒手，从而保证结构调整健康发展。

全面推进农业和农村经济结构的战略性调整，是各级党委和政府面临的一项十分紧迫和十分艰巨的任务。为此，必须在领导方式、方法和作风上实行“十个转变”：由只注重抓生产向既抓生产又抓流通转变，着力研究和开拓农产品市场；加快由粗放经营向集约经营的转变，从追求数量扩张为主转向着重提高质量和效益；由强调以“服从”为主，转变为以服务为主；由以微观管理为主，转变为以宏观调控为主；由过分依赖行政手段，定项目、搞审批，转变为以经济手段为主，综合运用经济、行政、法律的手段；由过分强调集中统一，转到因地制宜发展各具特色的农业经济；由单纯按农时季节催