



REARVIEW MIRROR

人民警察手册

62

黑龙江科学技术出版社

人民警察手册

《人民警察手册》编写组

黑龙江科学技术出版社

1987年·哈尔滨

《人民警察手册》编审委员会：

主任： 卫之民
副主任： 鲁 波 孙仲毅 杜殿武 贾成文
委员： 徐良志 陈永才 刘 也 蒋长玉
 陈 英 刘世英 高云华 刘 仲
 马全昌 吴正亨 刘延廷 杨春苔

编写组：
组 长： 鲁 波
副组长： 马全昌 吴正亨
成 员： 徐良志 刘延廷 杨春苔 宿滨庆
 吴振亚

责任编辑：刘秉谦

封面设计：洪 冰

(内部发行)

人民警察手册

《人民警察手册》编写组

黑龙江科学技术出版社 出版

(哈尔滨市南岗区建设街35号)

黑龙江科学技术出版社微机室排版

黑龙江省教育委员会印刷厂 印刷

787×1092毫米 32开本12.625印张1插页280千字

1987年12月第1版，1987年12月第1次印刷

印数： 1—60 000册

书号：6217.002 定价(精装)：4.50元

前 言

为了帮助广大公安干警和保卫干部学习公安业务知识，正确处理工作中经常遇到的一些实际问题；同时也企望对公安保卫系统普及法律常识有所裨益，特编写《人民警察手册》。

本书以党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策为指导，以国家现行法律、法规和公安部有关方面的最新规定为依据，尽量做到知识性、科学性与适用性相统一。为了便于读者查阅和使用，在编写方法上采取问答的形式，共采集回答了600个问题，以期起到公安干警和保卫干部工作工具书的作用。

公安部领导同志对编写本书十分关怀。王芳部长特为本书题词。公安部政治部和有关业务局给予了大力支持和具体指导，并得到有关部门和有关同志的热情帮助，在此深表谢意。

由于我们政治、业务水平所限，加上编写的时间短促，本书内容难免有疏漏、不妥之处，敬请读者指正。

《人民警察手册》编写组

1987年9月

目 录

一、治安管理

1. 治安管理工作的性质和方针是什么? (1)
2. 怎样正确理解治安管理工作的方针? (1)
3. 治安管理工作的任务是什么? (2)
4. 什么是治安管理法规? 治安管理法规都包括哪些内容? (2)
5. 什么是治安案件? 它与刑事案件有哪些区别? 治安案件包括哪些范围? (3)
6. 治安偷窃案件与刑事盗窃案件的立案标准有什么区别? (3)
7. 治安案件立案由哪里批准? 需要查处的由谁负责? (4)
8. 什么是违反治安管理行为? 其主要特征是什么? 违反治安管理行为分为几类? (5)
9. 什么是犯罪? 什么是违法行为? 二者有什么区别? (5)
10. 怎样区分违反治安管理行为与其他行为的界限? (6)

11. 治安管理处罚条例的任务是什么? (7)
12. 治安管理处罚适用的范围是什么? (8)
13. 对违反治安管理行为的追究时效是怎样规定的? (9)
14. 治安管理处罚应遵循哪些原则? (9)
15. 对违反治安管理的人怎样才能做到正确处理? (10)
16. 治安管理处罚有几种? 处罚的目的是什么? (11)
17. 为什么要把治安管理处罚规定为警告、罚款和拘留三种呢? (12)
18. 治安管理处罚的程序是什么? (12)
19. 铁道、交通、民航、林业公安机关对违反治安管理的行为有哪些裁决权? (13)
20. 企事业单位的公安机关有哪些治安管理裁决处罚权? (14)
21. 客运列车乘警和客运轮船乘警队对违反治安管理行为有哪些裁决权? (14)
22. 受治安管理处罚的人员不服裁决的怎么办? (15)
23. 被裁决受治安管理处罚的人或者被侵害人不服铁道、交通、民航、林业公安机关的裁决怎么办? (15)
24. 受治安管理处罚的人或者被侵害人不服企事业单位公安机关的裁决怎么办? (16)
25. 作出申诉裁决的期限应如何计算? (16)
26. 企事业单位的公安机关收到的罚款怎样

- 处理? (16)
27. 公安机关对因民间纠纷而引起的违反治安管理行为, 怎样进行调解处理? (17)
28. 对违反治安管理行为造成损失或者伤害的怎样处理? (17)
29. 对赔偿损失和负担医疗费用应如何计算? (18)
30. 对拒不交纳赔偿损失或不负担医疗费用的如何处理? (18)
31. 一人有两种以上违反治安管理行为的如何处理? (19)
32. 对只有一种违反治安管理行为能否同时给予两种处罚? (19)
33. 如何理解违反治安管理行为的“连续状态”和“继续状态”? (19)
34. 委托乡(镇)人民政府裁决治安管理处罚有些什么具体规定? (20)
35. 对违反治安管理的人, 强制传唤时能否使用械具? (20)
36. 对被裁决受拘留处罚的人, 强制执行时能否使用械具? (20)
37. 对需要增加罚款的怎样处理? (21)
38. 如何将治安管理处罚结果通知被害人? (21)
39. 如何确定精神病人违反治安管理的责任能力? (21)
40. 对醉酒人的约束能否使用械具? (21)

41. 因违反治安管理被拘留的人在拘留期间是否有选举权和被选举权? (22)
42. 上一级公安机关对治安处罚申诉案件如何裁决? (22)
43. 对人大代表裁决治安处罚是否要报告人大常委会? (22)
44. 人民法院裁定撤销的治安行政案件, 公安机关能否再予处罚? (23)
45. 违反治安管理所得的财物应该怎样处理? (23)
46. 违反治安管理使用的本人所有的哪些工具或财物应当没收? (23)
47. 没收违反治安管理所得的财物和使用的工具怎样处理? (24)
48. 什么是违禁物品? (24)
49. 在办理违反治安管理的案件中查获的违禁品应该怎样处理? (24)
50. 对应退还的财物, 原主不来领取的怎么处理? (25)
51. 对不能及时找到原主而又无法保存的物品怎么处理? (25)
52. 哪些人在治安管理处罚中可担任担保人? 哪些人不能担任担保人? (25)
53. 担保人对被担保人应负哪些责任? (26)
54. 被裁决拘留的人提出申诉或者提起诉讼后, 需要交纳保证金的有什么具体规定? (26)
55. 被裁决拘留的人同时并处罚款的, 对拘留提

- 出申诉后，其罚款如何处理？……………（27）
56. 违反治安管理行为哪些可以从轻或者免于处罚？哪些可以从重处罚？……………（27）
57. 不满18岁的人违反治安管理怎么处理？……………（28）
58. 对精神病人、又聋又哑的人或者盲人违反治安管理的怎样处理？……………（28）
59. 治安拘留所的性质是什么？……………（28）
60. 公安机关对哪些行业实行治安管理？……………（29）
61. 为什么要加强对旅店、刻字业、信托寄卖行业的治安管理？……………（29）
62. 怎样做好旅店、刻字业、信托寄卖行业的治安管理工作？……………（30）
63. 对实行治安管理的行业要建立哪些规章制度？……………（31）
64. 检查旅店应注意什么问题？……………（32）
65. 什么是公共场所？为什么要加强公共场所的治安管理？……………（32）
66. 怎样做好公共场所的治安管理？……………（33）
67. 哪些是公共秩序管理的重点场所？……………（34）
68. 在大型集会活动中发生异常情况怎样处理？……………（34）
69. 遇有群众请愿静坐、游行示威等情况时怎么处理？……………（35）
70. 在执勤中遇到不服纠正或无理纠缠的情况怎么处理？……………（36）
71. 发生群众性的哄抢事件怎样处理？……………（36）

72. 怎样加强货场的治安管理? (37)
73. 怎样维护铁路沿线的治安秩序? (37)
74. 对列车上发生的旅客纠纷、斗殴事件怎样
处理? (38)
75. 怎样做好机场周围地区的社会治安管理
工作? (38)
76. 怎样加强运输船舶的治安管理? (39)
77. 怎样做好船上的治安管理工作? (39)
78. 怎样加强边境地区治安管理? (40)
79. 怎样做好城乡集市贸易市场的治安
管理? (40)
80. 什么是危险物品? 危险物品都包括
哪些? (41)
81. 为什么要加强对危险物品的安全管理? (42)
82. 什么是爆炸物品? (42)
83. 怎样加强民用爆炸物品的管理? (43)
84. 怎样加强对烟花爆竹的安全管理? (44)
85. 列车上不准旅客携带哪些危险品? (45)
86. 发现旅客携带危险品怎么办? (46)
87. 列车上发生火灾、爆炸事故怎样处理? (46)
88. 怎样加强农药的安全管理? (46)
89. 有哪些枪支由公安机关管理?
怎样管理? (48)
90. 对哪些刀具实行管制? 怎样管制? (49)
91. 什么是治安灾害事故? 它有什么特征? (49)
92. 怎样做好治安灾害事故的预防工作? (50)
93. 什么是遗失物品、漂流物、地下埋藏物?

- 遇到这些物品怎样处理? (51)
94. 淫秽物品都包括哪些? 怎样查禁? (51)
95. 收缴淫秽物品时应注意哪些问题? (52)
96. 怎样取缔卖淫活动? (53)
97. 怎样制止性病蔓延? (53)
98. 怎样查禁拐骗贩卖妇女、儿童的犯罪
活动? (54)
99. 怎样做好禁绝鸦片烟毒的工作? (55)
100. 什么是赌博? 怎样查禁赌博活动? (55)
101. 在查禁赌博时, 赌徒逃跑怎么处理? (56)
102. 对收缴的赌具、赌资应怎样处理? (56)
103. 宗教、封建迷信与反动会道门在表现形式
上有什么区别? (57)
104. 怎样制止封建迷信活动? (58)
105. 怎样处理结伙斗殴? 结伙斗殴与殴打他人有
什么区别? (58)
106. 什么是治安联防? 怎样组织治安
联防? (59)
107. 怎样组织城镇居民做好自防? (60)
108. 怎样预防自行车被盗? (61)
109. 怎样保护农村承包专业户? (62)
110. 什么是治安承包责任制? 怎样实行治安承
包责任制? (62)
111. 怎样防止人民内部矛盾激化? (63)
112. 怎样做好犯罪分子的家属工作? (64)
113. 劳动教养工作的方针是什么? (65)
114. 劳动教养的对象是什么? (65)

115. 劳动教养审批手续怎样办理? (66)
116. 劳动教养解除人员怎样安置? (66)
117. 哪些人可以送工读学校? 怎样办理审批
手续? (67)
118. 对城市流浪乞讨人员怎样管理? (68)
119. 对精神病人怎样管理? (68)
120. 怎样做好痴、呆、傻妇女人身保护
工作? (69)
121. 什么是乡规民约? (69)
122. 怎样发动和协助群众制定乡规民约? (70)
123. 车站、港区公安派出所的任务是
什么? (70)
124. 乘警的职责是什么? (71)
125. 边防公安派出所的任务是什么? (71)
126. 公安检查站的任务是什么? (72)
127. 边防检查站的任务是什么? (73)
128. 边防检查站有哪些职权? (73)

二、刑事侦察

129. 什么是刑事犯罪? (74)
130. 什么是刑事案件? (74)
131. 什么是刑事侦察? (74)
132. 刑事侦察工作的任务是什么? (75)
133. 刑事侦察工作的方针是什么? (75)
134. 怎样正确理解刑事侦察工作的方针? (75)
135. 为什么说依靠群众是刑事侦察工作的
基础? (76)

136. 为什么说抓住战机是刑事侦察工作的一个重要特点? (76)
137. 为什么说积极侦察是刑事侦察工作的基本要求? (76)
138. 为什么说及时破案是刑事侦察工作要达到的目的? (77)
139. 刑事侦察工作应遵循的原则是什么? (77)
140. 怎样受理刑事案件? (78)
141. 刑事案件立案的原则和应注意的问题是什么? (78)
142. 立案、破案、销案由哪一级批准? (79)
143. 怎样划分重大案件和特别重大案件? (79)
144. 刑事侦察部门分管的刑事案件有哪几种? (80)
145. 公安机关内部对案件的管辖分工是怎样规定的? (81)
146. 单位内部发生的案件管辖分工是怎样规定的? (81)
147. 铁路、交通、民航系统的案件管辖分工是怎样规定的? (82)
148. 林业系统发生的案件管辖分工是怎样规定的? (82)
149. 边境管理区、海防工作区发生的案件管辖分工是怎样规定的? (82)
150. 列车上发生案件怎么办? (83)
151. 涉及几个地区的案件怎样处理? (83)
152. 发现管辖不明的案件怎样处理? (84)

153. 地方与军队互涉案件怎样处理? (84)
154. 什么是并案侦查? 怎样进行并案侦查? (84)
155. 什么是补充侦查? (85)
156. 什么是刑事犯罪信息? (85)
157. 什么是暴力犯罪? 怎样同暴力犯罪作斗争? (86)
158. 什么是团伙犯罪? 怎样打击团伙犯罪? (87)
159. 什么是流窜犯? 怎样打击流窜犯罪分子? (87)
160. 什么是涉外案件? (88)
161. 怎样处理涉外刑事案件? (88)
162. 盗窃与诈骗两者有什么区别? (89)
163. 抢劫与抢夺两者有什么区别? (89)
164. 什么是刑事犯罪现场? (89)
165. 对犯罪分子人身形象分析的作用是什么? (90)
166. 什么是伪装现场? 什么是伪造现场? (90)
167. 对保护现场有些什么要求? (90)
168. 什么是勘查现场? (91)
169. 勘查现场的分工是怎样规定的? (91)
170. 勘查现场的任务是什么? (91)
171. 勘查现场的基本内容是什么? (92)
172. 勘查现场的步骤和方法是什么? (92)
173. 对勘查现场工作有哪些要求? (94)
174. 对侦查实验有哪些规定? (95)
175. 什么是现场照相? 什么是现场录像? (95)
176. 怎样做好勘查现场的组织领导? (96)

177. 勘查现场人员应遵守哪些纪律? (96)
178. 现场访问的对象和内容是什么? (96)
179. 现场访问的方法和应注意的问题
是什么? (97)
180. 哪些人是属于案件的知情人? (98)
181. 什么是见证人? 它与证人有什么区别? ... (98)
182. 调查询问的内容应包括哪些? (99)
183. 犯罪分子尚未逃脱或发现嫌疑人时
怎么办? (99)
184. 在犯罪或事故现场, 发现受害者或犯罪
分子有生命危险时怎么办? (99)
185. 什么情况下可以对人犯进行较大范围的
追缉堵截? (100)
186. 追缉堵截应注意哪些问题? (100)
187. 使用通缉、通报的范围是什么? (101)
188. 使用通缉令应注意哪些问题? (101)
189. 城市联防工作网络化的三道防线
是什么? (102)
190. 犯罪分子吃、住、行、销“四关”是指
什么说的? (102)
191. 为什么要控制销赃? 在哪些范围内进
行控制? (103)
192. 对追缴赃款赃物有哪些政策规定? (103)
193. 什么是辨认? 辨认有哪几种方法? (103)
194. 辨认应遵循的原则和注意的问题
是什么? (104)
195. 怎样认定自首? (105)

196. 如何对待送子女或亲友归案? (105)
197. 对投案自首的如何处理? (106)
198. 刑事技术工作的性质是什么? (106)
199. 刑事技术工作的主要任务是什么? (106)
200. 刑事科学技术都包括哪些方面? (107)
201. 刑事技术鉴定的范围都包括哪些? (107)
202. 对刑事技术鉴定结论有分歧意见怎
么处理? (107)
203. 什么是同一认定? (108)
204. 法医在刑侦工作中的作用是什么? (108)
205. 法医检验包括哪些方面? (108)
206. 对人身进行检查有哪些规定? (109)
207. 对解剖尸体或开棺检验有些什
么规定? (109)
208. 什么是尸体外表检验? (109)
209. 什么是刑事化验? (110)
210. 什么是毛发检验? (110)
211. 什么是痕迹鉴定? (110)
212. 手印在侦查破案中的作用是什么? (111)
213. 什么是物证照相? (111)
214. 什么是文件检验? (111)
215. 警犬在刑事侦察工作中的作用
是什么? (112)

三、户政管理

216. 户口管理工作的任务是什么? (113)
217. 户口管理工作的原则是什么? (113)

218. 户口登记工作的性质是什么? (114)
219. 为什么要进行户口登记? 户口登记制度
包括哪些内容? (114)
220. 什么是常住人口登记? 对常住人口登记
有些什么要求? (115)
221. 暂住人口登记的范围包括哪些?
怎样对暂住人口进行管理? (115)
222. 怎样立户? (117)
223. 集体户口的立户原则是什么? (117)
224. 农村户口怎样管理? (118)
225. 城镇户口怎样管理? (118)
226. 集体户口怎样管理? (119)
227. 怎样加强船舶户口的管理? (120)
228. 对外国人的户口怎样管理? (120)
229. 外国人申报户口, 凭哪些证件登
记办理? (120)
230. 对中外混合家庭中的外国人, 怎样
进行户口登记? (121)
231. 公民在常住地或暂住地死亡的应怎样
办理死亡登记? (121)
232. 公民出生申报户口都有哪些规定? (122)
233. 公民因意外事故致死或者死因不明的
怎样办理注销户口? (122)
234. 公民在迁移途中或持迁移证尚未办理
入户登记而死亡的, 应如何办理死亡
登记? (123)
235. 婴儿出生后立即死亡的, 是否还办理