

“十五”国家重点图书出版规划—中国老龄理论文库

提高老年生活质量 对策研究报告

◎ 赵宝华 / 主编

OLD



華齡出版社

提高老年生活质量对策研究报告

主编 赵宝华

華齡出版社

责任编辑 闫 丽 苏 辉

责任印刷 李浩玉

图书在版编目 (CIP) 数据

提高老年生活质量对策研究报告/赵宝华主编. —北京: 华龄出版社, 2002.10

ISBN 7-80178-037-X

I. 提… II. 赵… III. 老年人 - 生活 - 质量 - 中国 - 文集 IV. D669.6 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 075386 号

书 名: 提高老年生活质量对策研究报告

作 者: 赵宝华 主编

出版发行: 华龄出版社 (北京西城区西什库大街甲 10 号,
邮编: 100034)

印 刷: 北京密云红光印刷厂

版 次: 2002 年 10 月第 1 版 2002 年 10 月第 1 次印刷

开 本: 850 × 1168 1/32 印张: 15

字 数: 368 千字 印数: 1 ~ 3000 册

定 价: 25.00 元

目 录

综 合 编

提高老年人生活质量行动建议	
..... 全国老龄工作委员会办公室 (2)	
在提高老年人生活质量对策研讨会上的致词	
..... 司马义·艾买提 (9)	
提高老年人生活质量 促进健康老龄化	多吉才让 (11)
在提高老年人生活质量对策研讨会上的讲话	李宝库 (20)
在提高老年人生活质量对策研讨会上的发言	何祚庥 (27)
在提高老年人生活质量对策研讨会上的发言	陈可冀 (29)
联合国人口基金驻华代表的致词	希瑞·泰丽雅 (31)
世界卫生组织驻华代理代表的致词	师阿伦 (34)

理 论 篇

提高对老年人生活质量的科学认识和战略对策刍议	
..... 邬沧萍 (38)	
我国城乡老年人的生活质量对策研究	
..... 台恩普 张恺悌 徐勤 郭平 (50)	
政府主导 全民参与 全面提高北京市老年人生活质量	
..... 白恩良 陈谊 郭南方 (61)	
提高老年人生活质量应注意性别差异	徐勤 (73)
高龄老人自我状况主观评价及其相关因素分析	郑真真 (84)
老年人生活质量研究的国际动态	曾毅 顾大男 (93)
老年人生活质量的主客观性及其构成	陈功 宋新明 (100)
城市老年人生活质量分析	蒋志学 赵艳霞 刘丽 (111)

目 录

中国高龄老人临终前生活质量研究	顾大男 (122)
中小城市老年人生活质量指标与幸福度研究	王晨毅 (131)
走近百岁长者 探索健康之路——南通百岁老人生活 质量调查简析	陈德宏 (139)
对我国老年人生活质量的理论思考——从国外生活质量研究中得 到的启示	孙鹃娟 (148)
评价老年人口生活质量的主要因素指标及原则	
.....	王树新 高杏华 (156)

经济保障篇

浙江省特困老人调查报告	王先益 (170)
农村高龄老人养老问题亟待解决——江川县农村 70 岁以上高龄 老人生活状况调研报告	袁万德 (185)
云南省农村和山区特困老年人现状及脱贫解困途径的 一些探索与实践	张明 (192)
贫困山区农村老年人生活的现状、问题及对策 ...	刘静望 (199)
枣庄市农村贫困老人的现状及救助对策	
.....	王书信 朱宗顺 (205)
社区企业相结合, 走自助和抵偿服务为主的家政 养老之路——华北制药厂的探索与思考	
.....	高元祥 张文书 张淑敏 李惠英 (214)

医疗保障篇

上海医疗保险制度改革中的老年医疗保障问题	
.....	左学金 周海旺 (228)
长江三角洲地区农村老人健康和医疗状况调查报告	
.....	牛颢 (241)
家庭承担为主 社会多方扶助——关于运城农村“老有所医”问	

目 录

题的调查与研究	张呈祥 曹究生 崔新杰 (255)
无锡市农村老人“医疗保障”所面临的问题与对策	 华永安 黄俊 杨炳荣 (265)
我国高龄老人生活自理状况及长期照料政策	原野 (274)
北京市城区老年人 1992—2000 年健康状况的变化	 项曼君 汤哲 孟琛 (284)
我国人口老龄化对卫生保健的挑战——提高老年人生活质量的对策	陈贤义 (293)
科学进行体力、体育活动 提高老年人生活质量	 唐振兴 (301)
实现科学养老三大改革 开创人生第二个春天 ...	王兴华 (310)

权益保障与精神文化生活篇

老年人合法权益保障状况	孙陆军 郭平 张恺悌 (322)
保障老年人合法权益是提高老年人生活质量的重要保证	张同春 (338)
老年人的社会活动和思想政治状况	 张恺悌 段成荣 梁宏 (348)
老年生活与老年图书	常振国 (375)
把老年教育纳入终生教育体系 构建依法办学机制——上海市老年教育的现状和展望	孙鹏鏢 沈妍 (381)
老年人养老和精神生活状况调查分析及对策	 庄佩雯 黄蓓莉 (396)

生活 环境 篇

试论社会福利机构的民办公助	阎青春 (408)
中国老年社会福利事业的现状与发展思路	贾晓九 (421)

目 录

安老有所：香港的改善家居及社区照顾服务	沃郭丽心 (436)
养老机构的质量评估	庄明莲 (442)
关于青岛市老年活动场所的调研报告 ... 孙学明 管锡琚 (453)	
非正式支持是提高老年人生活质量的重要方面	姚远 (461)

綜 合 篇

提高老年人生活质量行动建议

“提高老年人生活质量对策研讨会”通过

2002年6月28日 北京

全国老龄工作委员会办公室

提高老年人生活质量，是人类社会进步的必然要求，也是第二届世界老龄大会的重要议题。根据李岚清副总理的批示，全国老龄工作委员会办公室于2002年6月26日至28日在北京召开了“提高老年人生活质量对策研讨会”，以此作为中国回应第二届世界老龄大会的后续行动。中国内地和港、澳从事老龄问题研究的专家、学者及老龄工作者约150余人出席了会议。经过充分讨论，会议形成以下共识和行动建议：

1. 21世纪是人类长寿的时代。人类寿命的延长和老年人口的增多是经济发展和社会进步的重要标志。随着人口老龄化、经济全球化、生活信息化和农村城市化进程的加快，老年人作为弱势群体越来越处于不利地位。逐步改善老年人的物质文化生活条件，不断提高老年人生活质量，使老年人共享社会经济发展成果，已经成为当代国际社会共同关注的新焦点。

2. 我国党和政府历来十分关心老年人。建国后特别是改革开放以来，国家颁布了一系列保障老年人权益的法律、法规和政策，初步建立了养老、医疗等社会保障制度，老年福利、卫生、文化、教育、体育等事业有了较快发展，老年人的生活发生了巨大变化，生活质量显著提高。但与其他社会人群相比，老年人仍面临许多不容忽视的问题：养老和医疗保障水平不高，老年社会

服务发展滞后，精神文化生活不够丰富，社会参与程度相对较低，损害老年人合法权益现象时有发生，部分老年人还处于贫困状态。这些问题必须引起社会各界的高度重视，需要切实采取措施逐步加以解决。

3. 我国是老年人口最多的国家，有悠久的敬老优良传统。老年人社会发展做出了历史性贡献，他们有权共享社会经济发展成果。在新的历史条件下，弘扬我国敬老爱老助老的传统美德，保障全球五分之一老年人的生活，不断满足他们的物质文化需求，提高他们的整体生活质量，是落实江泽民总书记“三个代表”重要思想的具体行动，是全心全意为人民服务宗旨和社会主义制度优越性的重要体现，不仅对于促进我国经济发展、社会进步和政治稳定，而且对于推进国际老龄事业，都具有重要的意义。

4. 老年人的生活质量是指一定社会条件下老年人在物质生活、精神生活、健康状况和生活环境等方面的客观状态及老年人自我感受的总和。面向新世纪，提高老年人生活质量的目标是：从我国国情出发，以“老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐”老龄工作长期目标为指导，改革和完善养老、医疗保障体系，丰富文化生活，改善生活环境，促进老年人身心健康，使老年人融入社会，享有“独立、参与、照顾、自我实现、尊严”的晚年生活。实现这一目标是全社会的共同责任，也是一项系统工程，需要政府、社会、社区、家庭和每个公民齐心协力，认真实施“政府主导，社会参与，全民关怀”的老龄工作方针，共同采取行动。

第一方面建议：提高保障水平

5. 改革和完善城市养老保障制度。切实保证离退休人员养

老金按时足额发放，并随着社会经济的发展逐步提高养老保障标准；完善最低生活保障制度，使符合条件的老年人应保尽保；鼓励发展多种形式的补充养老保险；建立百岁老人津贴，逐步扩大到其他高龄老年人；有关部门要采取措施限制提前退休，防止将就业压力转变为养老压力。

6. 完善土地保障、家庭赡养和社会扶持相结合的农村养老保障体系。强化子女赡养老年父母的责任，巩固和加强家庭赡养协议签订和落实工作；巩固和完善独生子女户和双女户的计划生育养老保障制度；进一步提高“五保户”的供养水平；在农村税费改革中，确保减轻老年人特别是高龄老年人的负担；倡导按因地制宜的原则继续发展农村养老保险制度；加大社会扶持力度，鼓励有条件的地方建立农村养老生产基地、农民养老补贴制度和最低生活保障制度；支持和帮助低龄健康老年人从事有收入的劳动。

7. 加强对特困老年人的救助力度，增强全民自我保障意识。按照政府和民间相结合的原则，建立特困老年人救助体系，并逐步纳入扶贫规划；有条件的地方应制定针对老年人特殊困难的特殊救助政策，体现政府对老年人的特殊关怀；各级政府应积极建立依靠社会力量认助、认养、认捐特困老年人制度，大力表彰社会化救助工作中的先进集体和个人。在中青年中开展自我保障意识教育，提倡和鼓励个人储蓄，为自己的未来养老做长期准备。

第二方面建议：促进身心健康

8. 加快城镇职工基本医疗保险制度改革。扩大基本医疗保险覆盖面，提高服务质量和水平；大力发展以社区为依托，以疾病预防控制中心为骨干，各有关医疗机构参与的老年卫生服务工作网络；逐步建立社区老年人健康档案和老年人体质监测站，开

提高老年人生活质量行动建议

展监测指导工作；加强社区老年护理队伍建设和技能培训；做好老年病预防和康复工作，推广和普及科学的老年养生保健方法；推动大中型医院积极拓展老年医疗服务领域，转变服务模式，增加方便、快捷、经济的老年医疗保健服务；多渠道开展对老年人、尤其是中西部残障老年人的医疗保健服务，实施“光明行动”等关爱老年人的工程。

9. 加强农村特别是老少边穷地区的老年医疗卫生服务工作，强化家庭对患病老年人的责任。加快乡、村医疗卫生组织建设，完善县、乡、村三级医疗预防保健网；恢复和发展合作医疗制度；努力降低老年人的医疗费负担；在经济发达的农村地区应探索建立医疗保险制度。

10. 加强特困老年人医疗救助工作，增强全民健康意识。探索建立特困老年人医疗救助制度，使特困老年人享受基本医疗服务；建立城乡老年人健康教育、预防保健和健康促进的工作体制，普及卫生保健知识，促进老年人实现健康老化；做好老年妇女的预防保健工作；重视老年期常见病、多发病的防治和康复研究，建立老年人健康与生活质量评价指标体系；大力倡导老年人合理膳食、适量运动、戒烟限酒和心理平衡；重视和开展临终关怀服务，尽可能减轻临终老年人的痛苦，使其感受家庭和社会的温暖；在青少年和成年人中倡导科学、文明、健康的生活方式，提倡终身健康。

第三方面建议：丰富文化生活

11. 发展老年教育事业。合理增加对老年教育事业的投入，依托社区建立不同类型的老年大学和老年学校，规范教学内容，提高办学质量，提高入学率；逐步开展退休教育，引导即将退休的职工适应退休生活；开展适合老年人特点的思想政治和文化教

育活动，帮助老年人学习新知识、新技能，提高适应社会的能力。

12. 开发老年文化资源。中央电视台应开设老年电视频道；各地广播、电视要办好和增加老年文化体育专题节目，有条件的地方应开设老年电视频道；老年报刊要不断提高质量，满足老年人和老龄工作的需要；出版等部门要加大老年图书、音像、电子出版物的出版力度；建设老年网站；鼓励创作面向老年人的文艺作品，鼓励和帮助老年人参与文化艺术创作。

13. 开展老年群众性文化体育活动。各地因地制宜地组织老年人开展多种形式的老年社会活动，提高老年人的参与程度；对开展“亿万老年人健身活动”要加强组织和科学指导工作；在积极建设老年人文化体育活动场所的同时，加强管理，确保为老年人所用。

14. 支持老年人参与社会发展。充分认识和高度重视老年人在社会发展和社会稳定中的积极作用，根据社会需要和自愿量力的原则，创造条件，扩展途径，充分开发和利用老年人才资源；在各级人民代表大会和政协设立老年界别，充分反映老年人的心声；组织和引导老年人从事社会公益活动；加强老年群众组织，尤其是农村老年人协会的建设，落实经费，发挥它们在老年群体管理中“自我教育、自我服务、自我发展”的作用。

第四方面建议：改善生活环境

15. 完善提高老年人生活质量的政策环境。根据国民经济发展水平和人口老龄化形势，调整老龄事业发展规划和计划，建立老龄事业投入的增长机制；逐步增加国家对基本养老保险、特困老年人救助、老年卫生保健、老年服务设施、老年教育、老年文化等老龄事业的投入，改善老年人的生活条件；鼓励、支持和资

助有关老年人生活质量的科学研究，探索促进老年人全面发展的有效途径。

16. 完善保护老年人权益的法制环境。加快制定《中华人民共和国老年人权益保障法》实施细则；以农村为重点，做好《老年法》的宣传和普及工作，强化全社会维护老年人合法权益的法制观念；在老年人中开展法制教育，增强老年人依法维护自身合法权益的自觉意识；加强有关保障老年人合法权益的政策、法律和法规的落实工作，重点对老年人人身、经济、住房、婚姻自由等权益加大法律监督和舆论监督的力度；严厉打击侵犯老年人合法权益的不法行为；逐步建立和完善老年法律服务和法律援助组织网络，确保老年人就地、就近得到及时、方便的法律服务；充分发挥农村老年人协会等老年群众组织维护老年人合法权益的积极作用；严厉打击宣扬迷信、邪教等伤害老年人身心健康的非法活动。

17. 积极营造敬老养老助老的社会道德环境。贯彻《公民道德建设实施纲要》，大力倡导敬老道德规范，将敬老道德教育纳入中小学教育计划，教育青少年尊重、爱护和帮助老年人；动员和组织广大青年和社会公众加入到为老年人服务的志愿者行列；开展敬老爱老评比表彰活动，宣传先进典型，树立敬老养老助老的良好社会风尚。

18. 努力营造敬老爱幼、代际和谐的家庭环境。充分发挥家庭在提高老年人生活质量上不可替代的作用；强化子女的敬老意识和赡养老年父母的法律意识，保证其物质生活，为其提供生活照料和精神慰藉；鼓励代际之间相互关心、相互帮助、相互支持；提倡代际平等和夫妻平等；鼓励子女更新观念，支持其无偶老年父（母）再婚；继续推动各地敬老模范家庭的评比表彰活动。

19. 建立安全、方便、舒适的人居生态环境。各级政府发挥

主导作用，增加对社区老年服务设施建设的投入；继续推进“星光计划”，加快老年社会福利设施建设；住房、社区、医院、交通等场所和设施的建设，要按照有关工程建设技术标准，创造无障碍环境，方便老年人特别是残疾老年人的行动，提高生活的独立性；建立和保护有利于老年人健康长寿的生态环境；建立健全城镇社区服务体系，有条件的地区逐步建立老年人紧急呼叫系统和应急服务网络；城市现有的公共体育设施和文化活动设施要全面向老年人开放，并提供优惠服务和便利条件；把老年人体育纳入“雪炭计划”，资助贫困省市修建适合老年人活动的室内外小型体育设施。

20. 创造和改善老年人的消费环境。倡导老年人转变消费观念，切实保护老年消费者的合法权益；制定和落实优惠政策，鼓励社会团体、企业和国内外人士投资老龄产业，生产、研制和开发适合老年人特点的产品，开拓服务项目。

在提高老年人生活质量对策 研讨会上的致词

国务委员 司马义·艾买提

由全国老龄工作委员会办公室主办的“提高老年人生活质量对策研讨会”今天开幕了。首先，我代表全国老龄工作委员会对这次会议的召开表示热烈的祝贺！对各位代表的到来表示诚挚的欢迎！

人口老龄化是世界各国发展过程中不可避免的重大社会问题。今年4月，联合国在西班牙首都马德里召开了“第二届世界老龄大会”，分析了世界人口老龄化的发展形势，研究了发展中国的人口老龄化问题，通过了《第二届世界老龄大会政治宣言》和《2002年世界老龄行动计划》。目前，全世界60岁以上的老年人已达到6亿，占总人口的10%，已经进入老年型社会。这将对个人、家庭、社区、国家和国际生活的方方面面都将产生深远影响。中国是世界最大的发展中国家，也是老年人口最多的国家，目前，中国60岁以上的老年人已达到1.32亿，占总人口的10%以上。可以说，人口老龄化给我们带来了新的挑战 and 机遇。在这一背景下，今天我们在这里召开研讨会，共商提高老年人生活质量对策，贯彻落实《中共中央、国务院关于加强老龄工作的决定》和中国老龄事业发展“十五”计划纲要，同时回应联合国第二届世界老龄大会通过的《2002年世界老龄行动计划》，将对进一步改善和提高老年人生活质量产生深远影响。

新中国成立以来，尤其是改革开放以来，我国老年人的物质生活、精神文化生活和健康水平等有了很大提高。近年来，中央

先后下发了关于加强老龄工作的决定，理顺和健全了老龄工作体制，颁布实施了中国老龄事业发展“十五”计划纲要，加大了对老龄事业的投入，从而有力地推动了我国老龄事业的发展。

提高老年人的生活质量，要以“三个代表”重要思想为指导，按照李岚清副总理在全国老龄工作委员会第四次全体会议上提出的“党政主导，社会参与，全民关怀”的老龄工作方针，从国情、家庭和个人实际出发，坚持物质生活和精神文化生活并重，面向广大老年人与重点关注特困老年人、高龄老人和空巢老人相结合的原则，科学决策，共同行动。我高兴地看到，随着我们对人口老龄化认识的不断深化，越来越多的科研人员和有识之士加入到老龄科学研究队伍中来，研究的领域越来越广，越来越深入，取得了一批有价值的老龄科研成果。这标志着我国老龄科研工作迈上了新的台阶。参加这次研讨会的代表，既有理论工作者，也有实际工作者，有内地代表，也有港澳的代表，联合国人口基金和世界卫生组织也派代表参加了会议。许多代表的文章很有见地。我相信，这次研讨会的召开必将对进一步提高老年人生活质量起到积极的推动作用。

各位代表，提高老年人生活质量需要科学的理论。希望大家畅所欲言、集思广益、献计献策，也希望有关部门和社会各界以这次研讨会为契机，共同行动起来，为不断提高老年人生活质量而努力工作！