

知识丛书

美洲国家组织

上

章 叶 著

美洲国家組織

上

章 叶 著

世界知識出版社

一九六二年・北京



知识丛书

美洲国家组织

章 叶 著

世界知识出版社出版

(北京后圆恩寺3号)

北京市书刊出版业营业许可証出字第101号

北京新华印刷厂印刷 新华书店发行

787×1092毫米1/32·4 $\frac{1}{2}$ 印张·插页1·88,000字

1962年3月第1版

1962年3月北京第1次印刷

印数001—800 定价(上下册)0.60元

统一书号 3003·622

目 录

第一章 美洲国家組織的历史背景·····	1
第一节 波利瓦尔的“泛美团结”的理想·····	1
独立战争和拉丁美洲国家的誕生——分裂	
倾向和团结要求——波利瓦尔促进团结的	
努力——波利瓦尔对美国的警惕	
第二节 “門罗主义”的宣布和它的侵略	
实质·····	14
英国力图捕足拉丁美洲和英美的矛盾——“門	
罗宣言”——“門罗宣言”的侵略实质	
第三节 从美洲共和国国际联盟到美洲国家	
組織·····	20
“泛美主义”的产生——第一届泛美會議和	
美洲共和国国际联盟——第二届泛美會議	
和联盟的改組——“大棒政策”和第三届泛	
美會議——第四届泛美會議和泛美联盟的	
成立——第四届泛美會議以后举行的几次	
會議——第九届泛美會議和美洲国家組織	
的建立	

第二章 美洲国家組織宪章和机构……………43

第一节 美洲国家組織宪章要点……………43

宪章所宣揚的宗旨和原則——各国的基本
权利和义务——和平解决爭端和集体安
全——經濟、社会和文化标准——对宪章
的簡要分析——美洲国家組織同其他国际
組織的联系

第二节 美洲国家組織的机构 ……………55

复杂和龐大的机构——美洲国家組織机构
——美洲国家會議——美洲国家外交部长
协商會議——美洲国家組織理事会和它的
三个机构——泛美联盟——专门化會議和
专门化机构

第三章 美洲国家組織的活动和作用……………75

第一节 美国的政治干涉和美洲国家

組織 ……………75

美国对拉丁美洲各国內政的粗暴干涉——
委內瑞拉的反动政变——第十届泛美會議
和美国武装干涉危地馬拉

第二节 美国干涉古巴的阴謀和美洲

国家組織……………88

第五次外长會議和美国干涉古巴——艾森
豪威尔的现代門罗主义——第六次外长會
議和美国干涉古巴——肯尼迪政府加紧干
涉古巴的阴謀活动——第七次外长會議和
美国干涉古巴——第二个“哈瓦那宣言”

第三节 美国的軍事擴張和美洲国家

組織121

美国建立泛美軍事体系的陰謀——查普德
庇克公約——美洲国家互助条約——“集
体防御”案和双边軍事协定——新的軍事
擴張陰謀

第四节 美国的經濟掠夺和美洲国家

組織144

美国壟断資本經濟擴張的“試驗場”——克
萊頓計劃和第四点計劃的掠夺实质——
“稳定經濟計劃”的奴役性条件——拉丁美
洲的經濟災難——美国和拉丁美洲国家間
的經濟矛盾日益尖銳化——艾森豪威尔的
“泛美經濟合作”計劃——肯尼迪的“爭取
进步联盟”計劃

結束語176

第一章 美洲国家組織 的历史背景

第一节 波利瓦尔的“泛美 团結”的理想

独立战争和
拉丁美洲
国家的誕生

从十六世紀初到十九世紀初的三百年間，拉丁美洲人民遭受西班牙、葡萄牙和法国等国殘酷的殖民統治和剝削。但是，这三百多年殖民者統治的历史，也是拉丁美洲人民前仆后继反对殖民主义和帝国主义的历史。

远在十八世紀末叶，拉丁美洲人民就已經进行过多次大規模的爭取民族独立的起义。在当时欧洲和美洲的資產阶级革命的影响下，特别是在 1776—1783 年美国独立战争和 1789 年的法国大革命的影响下，1790 年在海地首先爆发了黑人反抗法国殖民者的武装起义。在黑人領袖杜桑·卢維杜尔 (Toussaint L'Ouverture) 領導下的五十万黑人，经历了十三年艰苦复杂的战斗，先后把当时三个殖民强国——法国、西班牙和英国的侵略軍队打得落花流水。1803 年

10月法軍投降，同年11月18日，法軍簽署了撤軍條約，11月29日簽署了獨立宣言。1804年1月1日，海地人民向全世界宣布獨立。這是拉丁美洲第一個宣布獨立的國家，也是世界上第一個黑人共和國。海地人民在革命中廢除了奴隸制度和大莊園制度，點燃了1810—1825年拉丁美洲各國人民爭取民族獨立鬥爭的火焰。

到十九世紀初，即拿破侖侵占西班牙本土的時候，拉丁美洲殖民地的革命形勢已經成熟。1810年革命爆發，殖民地人民趕走了西班牙官吏，委內瑞拉、布宜諾斯艾利斯、波哥大、基多、聖地亞哥以及其他革命中心的政權都落到土生白人的革命領袖手中。1821年，墨西哥宣布獨立。後來，革命領導權被西班牙軍人伊脫比特（Agustín Iturbide）篡奪，叛變革命，僭稱奧古斯都一世“皇帝”。1824年，奧古斯都被墨西哥人民處死，墨西哥再行建立共和國。

當西班牙殖民地爭取獨立的鬥爭有廣大人民群眾參加，開始轉變為廣泛的民主運動並且提出土地要求的時候，領導革命的土生白人就害怕起來，有的甚至轉而支持西班牙殖民者進攻起義者。因此，到1815年西班牙人在各個殖民地又恢復了殖民統治。但是，這只是西班牙

殖民者的暂时胜利,不到一年之后,西班牙殖民地又掀起了新的革命高潮。

在反西班牙殖民統治的第二阶段里,中美洲殖民地——尼加拉瓜、洪都拉斯、哥斯达黎加、危地馬拉和薩尔瓦多——組成了中美洲联邦 (Provincias Unidas de America Central),并在 1821 年宣布独立。

在南美洲殖民地有两个革命中心:一个是委內瑞拉,另一个是阿根廷。在委內瑞拉,在土生白人米兰大(Francisco de Miranda)的领导下,早在1806年就开始了武装斗争,1810年重新展开战斗,并在1811年宣布成立委內瑞拉共和国。失败后,由西蒙·波利瓦尔 (Simón Bolívar)担任革命領袖,繼續进行战斗,1818年再度宣布委內瑞拉的独立。1822年,波利瓦尔领导的军队占領了包括委內瑞拉、哥倫比亚和厄瓜多尔的大片土地,成立了大哥倫比亚共和国。在阿根廷,1810年6月爆发了由圣馬丁 (San Martín)领导的武装革命,经过六年的苦战,推翻了西班牙总督,在1816年宣布独立。1810年9月,智利人民开始起义,反对西班牙的殖民統治。1817年,圣馬丁领导下的阿根廷起义軍开始了以秘魯为目的地的著名远征。一直到1818年,西班牙殖民部队被圣馬丁的起义軍粉碎后,

智利才获得正式的独立。1820年9月圣馬丁的部队在秘魯登陆，第二年7月占领了首都利馬，同南下的波利瓦尔领导的军队一起形成对西班牙在南美洲最后堡垒秘魯的鉗形攻势。圣馬丁退休后，在波利瓦尔的领导下，上秘魯在1825年1月宣布独立。为了紀念这位解放者，上秘魯改名为玻利維亚。

在这次席卷拉丁美洲的革命風暴中，南美洲的巴拉圭在1811年宣布独立，烏拉圭在1828年宣布独立。在西班牙殖民地革命的影响下，巴西也在1822年宣布脱离葡萄牙而独立。当时，除了古巴是在1902年取得名义上的独立以外，在拉丁美洲诞生了十九个共和国。

分裂傾向和
团 結 要 求

在拉丁美洲西班牙殖民体系崩潰的过程中，领导独立战争的革命領袖中間存在着分裂的傾向，但是也有团結的要求。

把所有这些解放了的殖民地放在一个統一的中央集权政府管轄之下，这是符合萌芽的資本主义向前发展的需要。許多革命領袖根据这种阶级利益和需要，都企图这样做。但是，分裂的傾向很大，龐大的西班牙殖民体系终于在崩潰后发展成为一些民族国家。

分裂傾向强大的一个主要原因是沒有迫切

的經濟理由足以把这些殖民地联系在一起成为一个整体，或者維持象过去四个西班牙总督管轄区那样。殖民地的封建經濟結構使得各个殖民地的經濟水平十分低下，同时各个殖民地也缺少互相依賴关系，互相間的貿易很少，而交通則几乎完全沒有。此外，这些殖民地在政治上也沒有团結在一起的迫切要求。充滿封建思想的大地主一般地支持强大的地方分权傾向。人民群众在几百年間殖民者专制压迫下的长期痛苦經驗，对于中央集权不信任，甚至憎恨。反映各个社会集团利益的民族独立领导人的分裂傾向，常常追求个人的狹小利益，也助长了分裂的趋势。为了这个問題，几乎每一个拉丁美洲国家都发生过內战。

但是，也有反对地方分权、要求团結的潮流。这种潮流的来源首先是經濟上发展資本主义的需要；其次是解放以后各国的独立沒有得到巩固，西班牙殖民者还企图复辟，而英、法、德、美等帝国主义也乘机渗入，零散、軟弱的各个小国不但不容易巩固，也不容易防止殖民者复辟和帝国主义侵入。因此，波利瓦尔、伊脫比特、貝尔格兰諾 (Manuel Belgrano)、阿的加斯 (José Artigas)、圣馬丁和其他新兴資產階級的代表，都渴望各个軟弱的共和国的統一。在

拉丁美洲的北部，波利瓦尔曾企图建立一个大国，其疆域大致和以前的新格拉那达总督轄区相同。后来，这个名为大哥倫比亚的新国家，于1819年宣布成立。波利瓦尔当选为总统，桑坦德(Francisco de Paula Santander)当选为副总统。但是，这个新国家不久就因为一些主張分裂的力量，主要是封建势力的反对，经过一个时期的內战以后，在1832年分裂成为今天的哥倫比亚、委內瑞拉和厄瓜多尔三个国家。在拉丁美洲的南部，摩倫諾(Mariano Moreno)、貝尔格兰諾、圣馬丁等革命領袖也計劃把旧西班牙的拉普拉塔总督轄区建立南美联邦。但是，当他們的军队进入巴拉圭、玻利維亚和烏拉圭三国的行动遭受到挫折以后，这三个国家就成为单独的国家。伊脫比特当了墨西哥奥古斯坦一世皇帝后，坚持要按照旧日西班牙所屬的新西班牙总督轄区的地理界綫来統治中美洲全部，結果中美洲在1822年并入墨西哥。但是，第二年，薩尔瓦多、洪都拉斯和尼加拉瓜表示反对，并宣布建立“中美洲联邦”，参加的有五个国家，到1838年又因为內哄而解体，各自建立了自己的政府。

波利瓦尔促进
团结的努力

波利瓦尔和革命运动中
具有远見的资产階級政治領袖，对于把旧西班牙殖民地

分裂成許多独立的、互相爭吵的国家的分裂傾向，表示惋惜。他們竭力提倡并促进泛美团结。波利瓦尔不仅主張在各共和国範圍內建立强有力的中央集权政府，甚至梦想建立一个包括整个拉丁美洲，或者整个西半球的共和国。他肯定地說，只有团结才能保障独立，保卫年輕的共和国免于西班牙殖民者复辟或其他大国首先是英国和美国的侵犯。早在 1815 年，波利瓦尔在他著名的“牙买加来信”（Carta de Jamaica）中就提出了西班牙美洲共和国联盟的主張。1822 年，依照波利瓦尔的意見，哥倫比亚同秘魯締結了防御条約，其中規定的貿易互惠权，也推广于拉丁美洲其他国家。在同年締結的秘魯——哥倫比亚补充协定中表示希望：两共和国的同盟将推广于拉丁美洲其他国家，“以便使它們联合起来，变为强大，共同維護独立事业，而这就是独立战争的首要任务之一”。^① 为了达到这一偉大和重要目的，协定中有一項規定召开美洲国家代表大会，以求“最稳固和永恒地加强所有这一切国家之間所應該存在的紧密关系”。协定建議在美洲大陆的中心——巴拿馬地峽召开这种大会。波利瓦尔希望，除了大哥倫比亚和秘魯

① 拉夫列茨基著：《西蒙·波利瓦尔》，三联书店版，第 73 頁。

以外，还吸收智利、玻利维亚、墨西哥、中美洲和拉普拉塔（La Plata，即阿根廷）加入联盟。

1824年12月7日，波利瓦尔照会墨西哥、拉普拉塔、智利和巴西等国政府，提議召开摆脱殖民地統治的各共和国全权代表大会，以便“实现战争与和平中的組織保证”和“目前各国政府长期为之实现的稳固的組織”。

实际上，波利瓦尔提議召开这个国际會議的真正目的，是比他在照会中提出的深远得多。从他給哥倫比亞代表团的指示的分析中可以看出，他力图建立一个美洲联盟，这个联盟不仅建立在攻守同盟的基础上，还要建立在更紧密的基础上，使这个联盟“是目前分离的、享有各自主权国家的真正組織”。波利瓦尔指示說，主权必須轉交給專門的国际机构，这个机构拥有“强大权力”和职能，以便消除美洲共和国間的一切分歧。

但是，波利瓦尔的計劃进行得并不順利。差不多两年的时间沒有能够开成国际會議。最后，1826年6月22日到7月25日在巴拿馬举行了大陆會議，波利瓦尔本人因故未能出席。这次會議远不是波利瓦尔所期望那样的国际會議。第一，智利、巴西、巴拉圭、拉普拉塔都以各种不同的理由拒絕波利瓦尔的邀請，沒有派

代表参加會議，出席會議的有墨西哥、秘魯、哥倫比亞和中美洲（今天的哥斯达黎加、尼加拉瓜、危地馬拉、洪都拉斯和薩爾瓦多）的代表。美国虽然派了代表，但是沒有赶上参加大会。第二，拉丁美洲各国不同意取消自己剛剛从独立戰爭中取得的民族主权。

尽管如此，波利瓦尔对巴拿馬代表大会寄予很大希望，甚至把它当做一种世界国家联盟的开端。他說：“如果巴拿馬地峽对于我們也象科林斯地峽对于希腊人那样，那不是再好沒有了嗎？希望我們有一天在那里安排一次庄严的大会……和世界上其他三大洲的国家互相周旋，商討戰爭与和平的高度利益，那是多么地幸运！”^①

巴拿馬代表大会一共举行了十次全体會議，通过了四項条約，其中主要一項是“永久同盟、联盟与联邦”。這項条約共有三十一条款，号召成立联邦以保卫美洲所有国家的主权和独立；建立六万人的美洲統一軍隊；运用調停仲裁的原則解决国际爭端；修改美洲洲际公民权；完全廢除并根絕黑奴的买卖。但是，大会的实际結果是微不足道的，只有哥倫比亞一国批准了

① 福斯特：《美洲政治史綱》，人民出版社1961年版，第332頁。

大会的決議和条約，联邦剛剛建立就夭折了。由于墨西哥的动議，1831年再度召开拉丁美洲代表大会，但只有几个国家的政府接受邀請，大会因而作罢。波利瓦尔为实现更紧密的泛美团結的第一次重大努力，就这样結束了。

波利瓦尔对美
国的警惕

显然，当时大多数拉丁美洲的革命者还認識不到波利瓦尔倡导泛美团結对解放了的国家的巩固和发展的决定性意义，以致到下一世紀拉丁美洲国家在建立和維持安定的政权这方面遭受很大困难。美帝国主义为了达到称霸西半球的目的，却把波利瓦尔的名字以及1826年的巴拿馬大陆會議同“泛美主义”(Pan-americanismo)的产生联系起来。美国許多資產階級学者、政治和社会活动家力图把波利瓦尔說成是现代“泛美主义”的先驅，硬說拉丁美洲的北邻美国高高举起波利瓦尔和拉丁美洲国家联盟的旗帜。例如，美国历史学家比尔克就曾写道：“波利瓦尔的偉大計劃生动地反映在美洲国家組織中，而泛美主义則是美洲爭取独立的战争的产物。”^①

这是美帝国主义妄图利用波利瓦尔的威信

① 比尔克：《波利瓦尔作品精选》，紐約1951年版，第21—22頁。

和被它篡改的“泛美主义”的幌子来向拉丁美洲扩张。波利瓦尔的泛美团结的思想同美帝国主义宣扬的“泛美主义”毫无共同之处。波利瓦尔的拉丁美洲共和国联盟的主张，是在为反击来自西班牙殖民者的反攻或其他强国，主要是英、美等国可能干涉的共同防御基础上提出的。他看到正在资本主义上升时期的美国对年轻的拉丁美洲共和国的威胁与日俱增。作为新兴资产阶级代表人物之一，他想利用美英两国的矛盾来阻止美国向拉丁美洲扩张。因此，波利瓦尔是坚决反对吸收美国加入拉丁美洲共和国联盟的。波利瓦尔在1825年写道，北美洲人“对于我们说来是异邦人。因此，我绝不同意请他们来调解我们的美洲事务……。我很高兴，合众国将不加入联盟。”^①

由于波利瓦尔一方面直觉地害怕美国的日益强大，同时，用波利瓦尔自己的话说，他不愿意同英国为敌，因为英国为了自己的打算曾经给拉丁美洲革命者一些帮助，波利瓦尔对是不是邀请美国参加巴拿马大陆会议表示犹疑。对美国的邀请是在邀请拉丁美洲国家很久以后才发出的，美国代表团到达巴拿马时，会议已经结

^① 拉夫列茨基著：《西蒙·波利瓦尔》，三联书店版，第74页。