

282321

45179

建筑安装工程 安全技术劳动保护资料汇编

中華人民共和國建筑工程部生產局編



建筑工程出版社

建筑安装工程安全技术劳动 保护资料彙編

中華人民共和國建筑工程部生產局編

建筑工程出版社出版

• 1956 •

建筑安装工程安全技术劳动

保护资料彙編

建筑工程部生产局 編

*

建筑工程出版社出版 (北京市阜成門外南礼士路)

(北京市书刊出版业营业许可证出字第452號)

建筑工程出版社印刷廠印刷·新華書店發行

書号 420 字數 132 千字 787×1092 $\frac{1}{25}$ 印張 5 $\frac{23}{25}$

1956年12月第1版 1956年12月第1次印刷

印數: 1—7,000册 定價 (10) 0.95 元

前 言

为了贯彻国家劳动保护政策，特蒐集了有关安全技术劳动保护工作的法令、规程、指示、办法及工作报告等文件汇编成册，以供建筑业各部门、各建筑安装企业、各级建筑工会组织及安全技术劳动保护工作的同志们作为业务学习和内部工作的参考。

希望各部门同志注意研究，并提出对本“资料汇编”的意见。

建筑工程部生产局 編
中國建筑工會

1956年6月

目 錄

前 言	(3)
讓工人們有更好的劳动条件	
..... 1956年6月21日人民日报社論	(7)
劳动保护与国家工业化	
中华全國总工会顧若愚主席在劳动保护科学講座上的报告	(9)
怎样簽訂劳动保护協議書	 中华全國总工会劳动
保护部副部长江濤在全国工会第一次劳动保护工作會議上的报告	(14)
中华全国总工会批发全国工会劳动保护工作會議的两个文件	
关于群众劳动保护工作的 报告	(24)
工会基层組織劳动保护工作中的几个問題	(38)
苏联专家普洛濶費也夫同志关于“土方工程与高空作业	
的安全技术問題”的报告	(48)
苏联专家斯利尼可夫同志在建筑工程部中南工程管理总	
局安全技术會議上的发言	(64)
国务院关于发布“工厂安全卫生規程”、“建筑安装工程安	
全技术規程”和“工人职员伤亡事故报告規程”的決議	(70)
工厂安全 衛生規程	(72)
关于“工厂安全衛生規程”的說明	 劳动部部长馬文瑞(78)
建筑安 装工程安 全技术規 程	(80)
关于“建筑安装工程安全技术規程”的說明	 劳动部部长馬文瑞(92)
工人职员伤亡事故报告規程	(93)
国务院关于防止廠、矿企业中矽尘危害的决定	(104)
关于防止瀝青中毒的办法	(105)
編制与执行安全技术劳动保护措施計劃暫行办法	
..... 中华人民共和国建筑工程部 1956年1月10日頒发	(107)

建筑安装企业安全技术教育的几項暫行規定·····	
·····中华人民共和国建筑工程部 1956 年10月31日頒发	(116)
建筑安装企业安全技术劳动保护工作職責範圍·····	
中华人民共和国建筑工程部 1956 年10月31日頒发	(118)
建筑工程部、城市建設总局、建筑工会筹委会	
关于簽訂劳动保护協議書工作的联合指示·····	(127)
中华全国总工会关于工会組織認真試用“工人職員伤亡	
事故調查、登記、統計、报告規程”的指示·····	(129)
中华全国总工会关于工会組織实施“工人職員伤亡事故	
調查、登記、統計、报告規程”的規定·····	(131)
工会基层(車間)委员会劳动保护工作委员会組織条例·····	(134)
工会小組劳动保护檢查員工作条例·····	(136)
建筑工程部、劳动部、卫生部、建筑工会筹委会	
关于做好建筑安装工程开工及复工前安全卫生准备工作的	
通知·····	(138)
卫生部、劳动部、全国总工会	
关于做好夏秋季廠矿工地交通企业的安全卫生工作	
联合通知·····	(141)
劳动部、卫生部、全国总工会	
关于加强夏秋季安全卫生工作的联合通知·····	(143)
建筑工程部、城市建設总局、劳动部、卫生部、建筑工会筹委会	
关于做好冬季施工中安全卫生工作的联合通知·····	(145)

讓工人們有更好的勞動條件

1956年6月21日人民日報社論

国务院公布了“工廠安全衛生規程”“建築安裝工程安全技术規程”、“工人職員伤亡事故報告規程”和关于切实执行上述三項規程的決議，并通过了关于防止廠、矿企业中矽尘危害的決定。这些劳动保护法規的公布，又一次体现了共产党和人民政府对职工群众的健康和安全的無限關懷，貫徹执行这些劳动保护法規，对于进一步改善劳动条件，加强劳动保护工作，是有重大意义的。

改善劳动条件，是加强劳动保护工作，提高劳动生产率的重要措施。劳动条件是劳动保护的物質保証。有了安全生产的思想教育工作，有了約束冒險作业的安全技术規程，如果没有足以保障安全的劳动条件，依然是無法杜絕伤亡事故的。几年来，党和政府为改善工人的劳动条件作了很大的努力，因此我国工人的劳动条件，比之解放以前已有了很大的改善。从前，絕大多数煤矿依靠自然通风，井下的劳动条件十分恶劣，矿井猶如地獄。現在，98%的国营煤矿采用了机械通风，許多大的和新建的矿井劳动条件优良，工人們夸它为“地下的城市”。从前，鋼鐵企业、紡織企业的高温車間，一到夏天，中暑昏倒的事情日必数起，工人們說它是“蒸籠”。現在，普遍裝配了降温、隔热設備，温度正常，有些工人說：“我們的車間永远是春天”。

这种变化极其深刻地表明：社会主义制度同資本主义制度及資本主义前的任何一种社会制度，有多么大的区别。历朝历代，有那一个政府，那一个政党，曾經像人民政府、像共产党这样表现出对劳动者無微不至的關懷？1955年，仅重工业部、第一机械工业部、紡織工业部和鉄道部开支的安全技术措施經費就有3,000多万元。历史上那曾有过这样好的事！

然而，如果因为我們在改善劳动条件方面做了許多工作就滿足了那是不对的。事实上，我們的工廠、矿山和建筑工地的劳动条件，并不

是都已經很好了。我們有許多新建企业,技术装备是头等的,劳动条件也是头等的;但目前,在我們国家里,更多的毕竟还是原有企业。它們的劳动条件尽管有許多改善,也还是不够好的,有的甚至还很坏。例如:有些企业缺乏密閉設備,不足以杜絕有毒气体的散发;有些企业缺乏排尘設備,不足以消除粉尘的飛揚;有些企业缺乏通风設備,不足以調节和淨化工作場所的空气;至于电气設備絕緣不良,鍋爐、吊車等特种机械缺乏相应的安全裝置等等,都还是常見的現象。在建筑工地上,虽然有了大量的安全防护設備,但基本建設是連續施工的,各个工序相互影响,由于施工現場布置不合理,施工程序安排得不妥当,因而发生事故的情形还是有的。至于工廠、矿山和建筑工地秩序混乱,环境骯髒,更是普遍現象。

对于这些不能令人滿意的現象,有些同志并没有放在心上。他們不了解改善劳动条件对于保障安全,提高劳动生产率的重要意义。因而发生这样的事情:一方面由于缺乏劳动保护設備和防护用品,劳动条件不好而发生事故;另一方面大量的劳动保护經費和安全技術措施經費却积压下来。例如鐵道部新建鐵路工程总局第一工程局第二工程段去年領了6万多元劳动保护經費,却积压了3万多元;而工人所需要的口罩、手套、风鏡等最起码的防护用品都没有很好的解决,很多掘隧道的工人害砂眼,很多冲鉗的工人磨破手心皮。今年这个工程段的劳动保护經費增加到12万多元,但今年上半年的防护用品予算只3万多元,势必又造成积压。是不是他們那里的劳动条件已經很好,已經没有什么問題需要解决了呢?据了解,上述那些防护用品問題并没有适当解决。

如果以为改善劳动条件,就是把劳动保护經費和安全技術措施經費花个一干二淨,胡乱买些安全設備,添些防护用品,那也是錯誤的。改善劳动条件是一件非常細致的、科学的工作。什么样的情况容易出什么样的事故,應該采取什么样的防护措施,都有一定的規律。对情况調查不周,偶有疏忽,就会給事故留下了空子。采取的措施不足以保障安全,也是枉然;采取的措施超过了安全的需要更是浪費。要想既經濟而又确有实效地改善劳动条件,就需要进行周密的調查研究,采取妥当的措施。

国务院公布的上述这些規程和决定，是集中了几年来我国劳动保护工作的經驗而制定的。希望各企业主管部門和企业單位組織各級行政管理人員、工程技術人員学习和研究这些法規，根据这些法規的精神，檢查目前劳动保护工作中存在的問題，訂出具体的解决办法。各級黨組織、工会組織、劳动部門，可以根据这些法規来督促企业的行政領導改善劳动条件，加强劳动保护工作，并且广泛地向职工群众进行宣傳教育，讓群众熟悉这些法規，掌握这些法規，关心和監督这些法規的实施，向一切漠視和違反国家的劳动保护法規和一切忽視劳动保护工作的現象作斗争。

改善劳动条件，是保證安全生产必不可少的措施，但并不是唯一的措施。使得伤亡事故有机可乘，有隙可钻的，并不只是劳动条件方面的缺陷，而且常常是思想上、制度上的缺陷。安全生产的方針在某些企业里是没有受到足够重視的。这些企业在布置和檢查生产工作的时候，常常忽視布置和檢查安全工作，也缺乏安全生产的責任制度。因此，为了切实保證安全生产，在注意改善劳动条件的同时，还要注意加强安全生产的思想教育，严密安全生产的責任制度。

勞 動 保 護 与 國 家 工 業 化

中華全國總工會賴若愚主席在勞動保護科學講座上的報告

劳动保护工作在我国建設事业中是一件很重要的工作。劳动保护工作，就是在劳动过程中保护劳动者的工作，也就是使劳动者在劳动过程中得到安全和卫生的劳动条件，所以，劳动保护工作主要包括下述几方面：第一、安全技术，就是像防止鍋爐、受压容器爆炸，电气安全，防止煤矿的冒頂、瓦斯爆炸等問題，在每个产业中，都有它自己的安全技术問題。第二、生产卫生，例如如果生产場所含有石英的粉尘很多，工人就会得矽肺病，車間中过分潮湿工人会得关节炎，解决这些問題，保护劳动者身体健康，这就是属于生产卫生的問題。此外，还應該注意一些特殊的保护問題，如女工月經期間的問題、产前产后的問題及限制女工

从事有害生理健康的工作等問題。对未成年工也要給予特殊保护。这些对劳动者的保护工作,有許多問題是要在技术上解决的,有許多問題要由国家的劳动法規来解决。同时,怎样使得国家保护劳动者的法令能够貫徹实施,也是很重要的問題。这就要进行国家監督和群众監督。

一、必須热情地關懷劳动者的安全 and 健康

劳动保护工作在社会主义和人民民主国家中,都是被重視的。在我們中华人民共和国,劳动保护工作也是十分重要的。所有領導机关、廠矿企业、科学研究机关或人民团体的同志,都应该对劳动保护工作十分重視。

为什么必須十分重視劳动保护工作呢? 因为我們的一切工作,最終目的都是为了滿足人民的物質、文化需要。当然,現在我們还談不到把人民生活水平提得很高,但这个方向是不能够变的。生产总是为了生活。正因为社会主义的生产是为了人民的需要,所以群众生产的积极性才能够很高。从劳动者說来,最起碼的要求就是安全和健康。所以,在生产过程中就必须注意劳动者的安全和健康,否則,就不能保証群众的高度积极性。这正是我們和資本主义的根本区别之一。在資本主义社会里,资产阶级的生产是不顧工人死活的。唯利是图是资产阶级的天性,因此,资产阶级就根本不会考虑工人的安全和健康。

不注意工人在生产中的安全和健康的現象,在我們某些国营企业也是有的,可以說这是受了资产阶级的影响。

按照馬克思、恩格斯的說法,到共产主义的时候,劳动將成为人民的第一需要。劳动將变成一种愉快。劳动愉快了,那么,安全、健康問題当然也就都解决了。虽然現在还不能够說劳动已經成为一种愉快(这里是指操作方式与劳动方式而言,从劳动的性質來說,目前工人都是为自己劳动,已是“愉快”劳动了。),可是,应该随着生产的发展,随着国家工业中的,电气化、自动化的設備日益广泛采用,使繁重的体力劳动逐漸减少,使某些劳动对身体的不良影响逐漸减少,劳动保护工作一步一步的前进,劳动就一天天变成生活的需要与轻松愉快的了。

在我們的国家里,工人阶级是主人翁,我們一切事业都要依靠劳动群众,同时也必須热情關懷劳动群众。当然,这里所說的關懷劳动者,

不仅仅是指安全、健康問題，在各方面都應該是關懷的。例如工資、日常生活、住房問題，职工群众受教育的問題。可是最要紧的是安全和健康，如果我們連工人的安全和健康都不关心了，那么，群众的积极性就無从發揮起来。只有热情地關懷群众，群众的生产热情才会很高；也只有热情地關懷群众，群众才会感到自己是主人。否則，就不会有这种感觉。

在生产中經常保持群众的积极性是很重要的，这是完成我們国家建設计划、也是我国社会主义工业化的根本保証。沒有广大群众的积极性，就不能保証国家工业化的迅速实现。依靠群众这一点，现在看来有些同志并不是很明确的，有些同志好像認為不依靠群众也可以。实际上这是一种錯覺。为什么产生这种想法呢？因为群众实际上是积极的，群众已經积极起來了，有些同志沒有看到这点，所以好像不依靠群众也可以做工作。

解放以來，群众的劳动积极性很高，無論是在国民經济恢复时期，在国家开始建設的时期，群众的积极性都是很高的。为什么群众的积极性很高呢？就是因为解放后，群众在政治上得到了自由，物質生活也得到了改善。偉大的人民革命运动，以及解放后的历次政治运动，都是对群众的一种鼓舞，所以群众的热情很高。但如果不繼續进行工作，不从物質生活上关心群众，群众的这种热情也是可能消失的。

怎样才能把群众的热情繼續發揮起來呢？就是要从物質上關懷群众，并对群众进行政治思想教育，尤其要关心群众生产中的安全和健康。

二、目前劳动保护工作中的問題

解放以前，根本没有什么劳动保护。解放以后，我們曾进行了几次安全卫生大檢查，解决了很多問題。可是在安全卫生大檢查中所能解决的問題，一般是比較簡單的問題。應該承認，在这个工作中，还是存在着很多問題的。

第一，思想問題和官僚主义依然严重，例如加班加点，在全国各地都普遍存在着，而且 1954 年比过去任何一年都严重。加班加点有很多“名堂”，有的叫“义务劳动”，干脆不发工資，有的叫“献工”，有的叫

“借工”，有的地方甚至加班加死了人。女工流产也很严重，一般达到懷孕女工百分之十到十五，个别工廠达到百分之二十。仅就这些情况，也足以說明官僚主义十分严重。此外，不少單位对于事故的檢查处理不恰当，甚至有这样的事：修理輪船时出了事故，工人受了伤，檢查事故时却說事故原因是“工人太胖了”；有个兵工廠試驗炮彈，四面沒有標誌，工人被打伤了，而領導干部却說这个工人“有神經病，往炮彈下面跑”。許多企业事故經常发生，发生事故的原因总說是“麻痺大意”，以后的措施总是“提高警惕”，这根本解决不了問題。

第二，劳动法令和規章、制度不完备，如加班 加点、女工保护等，都要有国家法令來保障。当然，劳动部門作了很多工作，可是我們过去沒有基础，沒有經驗，只能逐步解决。

在劳动保护工作中，职责也不够清楚，有些廠長和經理同志还不了解自己在这方面的职责。这也是要解决的。

第三，有很多技术問題沒有得到解决。劳动保护工作涉及很多技术問題，解决思想問題，組織問題都很重要，但这还不够，还必須解决技术上的問題。一方面，职工技术水平不高，技术知認不够，不知道那里安全，那里不安全；另一方面，企业的管理人員和技术人員的技术知認也不够，有关安全卫生的技术問題得不到解决。目前，职业病、职业性中毒很严重，如矽肺、关节炎等患者还有不少，这与通风、降温、照明、有毒气体的密閉、粉尘的处理都有关系，这些都是技术問題，是需要解决的。有些問題我們能够解决，而且解决了一些，如通风、降温、照明等等。有些我們还暂时不能解决，如粉尘的处理等問題。

如何加强劳动保护工作呢？

1. 應該反对資產階級思想，反对官僚主义——不关心人的作风。

2. 必須把安全技术劳动保护措施計劃列入整个生产計劃之內。

在簽訂集体合同时，可以考虑簽訂劳动保护協議書，它可以是集体合同的一部分，也可以单独簽訂。協議書上应当包括劳动保护工作的具体措施。

3. 劳动保护的科学研究工作。一方面研究一些專門性的具体問題，如紡織、煤矿、煉鋼系統的通风問題，粉尘的处理問題，有毒气体的处理問題等。同时，还可以研究每次事故的原因，从研究事故中得出科

學的結論來。同時，要加強勞動保護的技術宣傳工作，普及勞動保護的科學知識，應當利用通俗小冊子、圖片、講座等形式來傳播這方面的知識，使所有幹部和工人羣眾懂得這方面的知識。科學研究工作 and 技術宣傳工作都應該學習蘇聯，這門科學在資本主義國家是找不到的，只有在工人階級領導的國家才有。蘇聯已有幾十年的歷史經驗了，學習蘇聯，對我們來講是很重要的。宣傳蘇聯這方面的科學知識也是很重要的，這個工作現在已開始了。

三、工會的勞動保護工作

應該說，幾年來工會勞動保護工作做得是不夠的。工會在這方面的機構不夠健全，也沒有經驗。現在基層勞動保護工作很亂，沒有發揮應有的作用。工會在這方面是應該發揮作用的。勞動保護工作，在企業行政管理方面應擔負主要責任，改進生產的同時要改進勞動保護工作，勞動保護不能離開生產，生產也不能離開勞動保護。技術人員在勞動保護方面有責任，因為勞動保護工作中，有很多是技術性的問題。技術人員要負生產技術上的責任，也要負安全技術方面的責任。政府勞動部門有責任，勞動部門不僅要頒布指示和作出決定，而且要監督一切勞動保護法規及決議的執行。工會也有責任。工會的責任主要有以下幾項：

1. 對工人進行安全衛生教育和宣傳。科學普及協會應擔負技術宣傳方面的責任，工會除了和科學機關如科學普及協會進行技術宣傳外，還應注意政策法令、規章、制度的宣傳。

2. 依靠羣眾及時發現安全衛生方面的問題。工人最了解情況，工會應該依靠羣眾及時發現這方面的問題，及時向行政提出建議。

3. 工會勞動保護工作部門以至整個工會組織、全體職工羣眾，都應負起責任來監督企業行政實行國家的政策法令和企業本身的規章制度、勞動保護協議書、勞動保護措施計劃等。順便解釋一下監督問題。在社會主義企業里，行政和職工羣眾都是工人階級，沒有利益的矛盾，都是要完成國家計劃的各項規定。官僚主義、不關心羣眾、不關心勞動保護工作，都對工作有害，即對完成國家計劃有害，工會監督就是為了克服損害國家利益和工人階級利益的官僚主義，更好地完成國家計劃。這裡面有批評、有鬥爭，但這種批評、鬥爭是同志間的批評和鬥爭。同

时,这种監督不仅仅是依靠工会少数几个干部进行監督,而應該是具有广泛性的群众監督,因为工会是代表职工群众的。同时这种監督又是对企业党組織的帮助。因为党的監督必須結合群众的監督,否則这种監督就不能很好进行。在資本主义企业里的監督就不一样了。因为在資本主义企业里,資本家和我們的利益不一致,有着对抗性的矛盾,对資本家的監督是阶级斗争的一种形式。工会要进行監督,也必須依靠群众,首先是依靠积极分子。廠矿企业中的工会劳动保护工作必須有一批积极分子,这样才能及时发现問題,向行政反映情况,提出建議,監督企业行政方面贯彻实施有关的劳动法規和安全卫生方面的規章制度,以及劳动保护措施計劃和劳动保护協議書。

工会應該不断支持科学研究机关进行劳动保护的科学研究工作,协助科学普及协会等組織进行劳动保护技术宣傳工作,把科学技术知識在群众和干部中普及开来。

怎樣簽訂勞動保護協議書

中華全國總工會勞動保護部副部長 江 濤
在全國工會第一次勞動保護工作會議上的報告

一、 什么是劳动保护協議書

廠矿企业的工会和行政,为了有計劃地、正确地使用国家所撥付的劳动保护措施經費,簽訂的合同性質的文件,就叫做劳动保护協議書。

在劳动保护協議書里,明确地規定着廠矿企业所屬的生产部門每年有关改善劳动保护方面所要实行的各項措施,以及每項措施所需經費的数目和来源。为保証每項措施計劃按期实现,劳动保护協議書除明确規定了以上問題外,它对每項措施的負責人和完成期限也有具体規定。

当工会和企业行政在劳动保护協議書上正式签字后,協議書就生效了。从此,行政方面就应坚决执行,并保証它按期实现。無故拖延或有意阻碍措施項目实现,就是違法行为。任何人对这种情况都有权提出

質問，當事人還要受到責任的追究。如果借故推延實現某項措施，在生产过程中发生了事故，使职工健康或生命受到損害时，直接的责任者还应受到法律的制裁。所以，劳动保护協議書，不論是从政治上或經濟上来看，都是具有重大意义的文件。

关心人，本是我们国家政权和社会性質所决定的。在关心劳动生產率提高的同时，關懷劳动条件的不断改善和职工物質文化生活的不断提高，是我們社会主义企业經營管理絲毫不能动摇的原則。劳动保护協議書的簽訂和實現，就是为了保証达到这个目的。因此，劳动保护協議書，是在社会主义經濟制度下随着生产的发展和需要，有計劃有步驟不断地改善劳动条件的有效工具。

二、为什么要簽訂劳动保护協議書

从簽訂劳动保护協議書的作用和意义中，我們已經理解了为什么要簽訂劳动保护協議書的道理。但是有人在問：“我国不少的廠矿企业从1953年以来，已經开始編制安全技术措施計劃。这个計劃的目的也是为了有計劃地改善劳动条件。那为什么又提出要簽訂劳动保护協議書呢？豈不是增加麻煩嗎？”簽訂劳动保护協議書，比起正在实行着的安全技术措施計劃来講，是会增加一些“麻煩”的。不过，它也会帶給我們更多的好处。因为“安全技术措施計劃”只是行政計劃中的一部分，而劳动保护協議書，却是經工会和企业行政双方簽訂的協議。不但苏联經驗証明，我国部分廠矿企业学习苏联經驗的實踐也已証明：实行劳动保护協議書，要比由企业行政单独編制和貫徹的安全技术措施計劃这个办法更优越更完善。当然，在絕大部分廠矿企业还没有把安全措施計劃和劳动保护措施經費列为企业中生产財務計劃的一部分时，单独編制安全技术措施計劃，也是必要的。实施安全技术措施計劃，它促进了劳动保护工作走上計劃化和制度化的道路，对改善劳动条件，减少工伤事故，保証职工的健康和安全起着重大作用。但是，从过去編制安全技术措施計劃的情况看，有些廠矿企业的領導者，对于不断地改善劳动条件的政治和經濟意义認識不足，沒有意識到关心职工健康、不断改善劳动条件、保証在最少以至消灭伤亡的条件下获得更高的劳动生產率，是社会主义企业与資本主义企业根本区別的标志，因此他們並沒有

把保护职工健康和安全的安全技术措施看成企业生产财务计划不可缺少的部分,却把它当成可有可无的东西,在编制生产财务计划时根本不编制安全技术措施计划。或者虽然形式上编制了安全技术措施计划,但不把它列入生产财务计划中去,使计划缺乏物质保障。有的虽有措施项目和经费的来源,但却缺乏技术施工力量的保证。也有一切条件具备,就是没有规定完成期限和专门责任者的;有的计划虽然比较完整,但执行时不认真不严肃,不及时地进行监督检查,以致使计划终于落空。

从计划的内容上看,不正常的情况也很多。有的计划抽象空洞,只简单地写着“根据原有基础应修的进行修理,不够的增加数量”。有的包罗万象,连苍蝇拍、草纸都包括进去。由于措施项目范围不明,经费开支就不免混乱,发生过不少用劳动保护措施经费做与安全卫生无关的事的情况。如有的单位把修建办公室、变电所、购置生产必需的凿岩机、草垫、车、马等都列入安全技术措施计划里,占用大量经费,但对高温和灰尘两个关键性的问题却不管。

从计划的编制到实施过程来看,有些单位也不是审慎从事的。只是由少数几个人闭门造车,盲目地计划、设计、施工和安装,对图纸既缺乏认真审查、科学计算与技术鉴定,工程结束又不仔细验收,使一些措施项目在实施过程中返工浪费。措施项目完成后,质量与效果上不能达到予期要求,甚至起反作用,浪费了钱,引起群众不满。

造成以上现象的主要原因是缺乏经验,领导机关又缺乏具体的指导和检查。但这和某些厂矿企业行政和工会的领导上,对正确使用国家拨付的劳动保护措施经费不够认真负责也有密切的关系。不少企业行政,在编制和实施措施计划过程中,既不吸收群众参加,又不征求工会意见,计划根本没有群众基础。从工会方面来说,有不少的干部,对保护职工健康和安全的重大事情不闻不问,既不主动积极发动群众协助企业行政来编制计划,又不组织群众监督计划的实施,这当然不能监督措施计划编制得正确并按期实现,对挪用、浪费、积压劳动保护措施经费的行为也就无法制止。

要纠正以上缺点,除了明确措施项目范围、经费来源等外,更重要的是应该把安全技术措施计划的编制和实施,放在群众的支持和监督下进行。这样,不只是可以更好地集中群众智慧,把计划编制得更切合