

社会弱势群体权益保障丛书

着眼大众生活
精解法律规范

荟集案件实例
指引维权行动

CAN JI REN

QUAN YI BAO ZHANG
BAI LI JIE XI

残疾人权益保障 百例解析



◎侯作前 潘爱叶 陈菊香 编著

我们不仅期待着、盼望着权利时代的到来，
而且也要用实际行动加速这个时代的到来。
我们愿通过普及法律知识、播撒法治种子、
助长维权观念来与所有仁人志士一起托起权
利时代的朝阳。



机械工业出版社
CHINA MACHINE PRESS

社会弱势群体权益保障丛书

着眼大众生活
精解法律规范

荟集案件实例
指引维权行动

CAN JI REN

QUAN YI BAO ZHANG
BAI LI JIE XI

残疾人权益保障 百例解析



◎侯作前 潘爱叶 陈菊香 编著

我们不仅期待着、盼望着权利时代的到来，
而且也要用实际行动加速这个时代的到来。
我们愿通过普及法律知识、播撒法治种子、
助长维权观念来与所有仁人志士一起托起权
利时代的朝阳。



机械工业出版社
CHINA MACHINE PRESS

本书以《中华人民共和国残疾人保障法》为主线,结合我国《民法通则》、《婚姻法》、《继承法》、《收养法》、《劳动法》、《刑法》、《刑事诉讼法》、《行政诉讼法》、《国家赔偿法》、《消费者权益保护法》等法律,以及有关行政法规、规章和司法解释的特别规定,通过 145 个典型案例,论述了残疾人权益保障的基本原则,从残疾人的康复,残疾人的文化、教育和体育,残疾人的劳动就业,残疾人的社会保障,残疾人的环境,残疾人的婚姻家庭与继承,侵害残疾人权益的法律责任和维护残疾人权益的司法保障等九个方面,对残疾人权益保障作了全面、深入、细致的分析。

本书可供广大残疾人朋友、残疾人亲属以及从事残疾人权益保障工作的各阶层人士参考使用。

图书在版编目(CIP)数据

残疾人权益保障百例解析/侯作前等编著. —北京:
机械工业出版社, 2004.4

(社会弱势群体权益保障丛书)

ISBN 7-111-14152-0

I. 残… II. 侯… III. 残疾人保障法-案例-分
析-中国 IV. D922.182.35

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 019330 号

机械工业出版社 (北京市百万庄大街 22 号 邮政编码 100037)

策划编辑: 梁代军

责任编辑: 梁代军

责任印制: 李 妍

北京蓝海印刷有限公司印刷·新华书店北京发行所发行

2004 年 7 月第 1 版·第 1 次印刷

890mm×1240mmA5·9.125 印张·225 千字

0001—4000 册

定价: 24.80 元

凡购本书, 如有缺页、倒页、脱页, 由本社发行部调换
本社购书热线电话 (010) 68993821、88379646
封面无防伪标均为盗版

社会弱势群体权益保障丛书编辑委员会

丛书总主编 郑成良

副总主编 曹三明 孟宪新 詹清荣

丛书编委 (以下按姓氏笔划排序)

丁甫久 (长春市朝阳区卫生监督所所长)

王书瀚 (吉林省工商局消费者投诉控诉举报中心副主任)

王雨本 (首都经济贸易大学教授)

田 良 (长春市法律援助中心主任)

史 楠 (吉林公安高等专科学校法律教研室讲师)

刘 丹 (吉林省妇女联合会城市妇女发展部副部长)

刘保文 (机械工业经济管理研究院副院长、律师)

吕忠梅 (湖北省高级人民法院副院长)

时万青 (长春税务学院教授)

李亚辉 (吉林省长春市审计局)

李会凯（长春铁路运输检察院侦察监督科
检察员）

陈海燕（广东省总商会副会长）
（广东省民营企业文化协会会长）

单小萌（吉林大学理论法学研究中心教师）

郑成良（国家法官学院院长）

孟宪新（吉林省长春市共青团市委书记）

金俊银（国家法官学院科研处处长）

郭 军（全国总工会法律部副部长）

曹三明（国家法官学院副院长）

梁汇娟（吉林大学副教授）

詹清荣（广东省民营企业文化协会副会长）

本书主编 金俊银

副主编 李会凯

序

我们正在走向权利的时代，一个以权利来确认和张扬人的主体性的时代。

在这个时代，每一个人的权利都被视为法律的目的和制度的存在理由，权利将作为政治生活、经济生活和日常生活的基本维度，权利观念将成为我们意识中的当然，成为我们不必刻意寻求也自然而然的存在，成为我们生活的不可或缺的一部分。

在这个时代，公正地维护和平衡权利将成为国家和社会的基本责任，为了使每一个人的权利都得到应有的尊重，当这些权利受到漠视和侵害，或者当它们彼此之间发生冲突时，在法律制度上提供某种公平而有效的救济和协调机制，便成为法治发展的时代主题。

在这个时代，对他人权利的自觉尊重和权利的不可侵犯性将成为公共意识的基本预设，即使是公共权力和多数意志也不得僭越，权利的伸张将不再

会被认为是对集体价值的冒犯，不再会被认为是狭隘、偏执、捣蛋、挑刺、钻牛角尖……

总之，在这个权利的时代，“维权”的话语和行动将成为一个能够唤起我们深邃情感和丰富联想的符号，因为，尽管权利可能是分别属于你的、我的或他的，尽管我们每个人所遭遇的具体问题可能完全不同，但是，假如某一项由法律庄严宣告了的权利可以不被认真对待，那么，无论权利的持有者是谁，其结果却都可能事关我们每一个人——当我们坐视那项看似与自己生活无关的权利被放逐的时候，那些我们所赖以安身立命的权利也就不再是恒定可期的存在。权利犹如通货，一项权利的贬值意味着所有权利的贬值，一个人权利的贬值意味着所有人权利的贬值。

我们不仅期待着、盼望着权利时代的到来，而且也要用实际行动加速这个时代的到来。我们愿通过普及法律知识、播撒法治种子、助长维权观念来与所有仁人志士一起托起权利时代的朝阳，组编这套丛书就是我们点滴努力的一部分。

在 20 世纪末和 21 世纪初，我国先后将实现法治和保障人权正式确立为宪法原则，这意味着走向法治时代和走向权利时代已经成为国家发展的重大战略目标。可以说，在当代中国社会，每个人在根本法上都被赋予了与他人同样的公民权，在法律和法规上也享有一系列平等的权利和自由，但是，要使这些权利从法典上的“应然”转化为生活中的“实然”，却不能不经历一个艰辛的过程。中国有句古话，知微见著。虽然权利的思想体系可以上溯到古希腊、罗马，虽然权利的规范体系可以上升到宪法、法律和国际法，但是，判断一个社会是否真正尊重权利、保护权利的最清楚也最简单的标准，仍然仅仅是我们的身边是不是还有平民百姓的权利被忽视、被漠视、被侵犯、被践踏的现象，以及我们的公共意识和制度对此如何来加以回应。这一点，我们只需走出家门，做一个简单的观察就足够了。诚然，对于中国这样一个处

于社会转型期和法治化初期的世界最大的发展中国家来说，权利实现的理想状态不可能一蹴而就，但是，没有当下集腋成裘式的切实努力，也就谈不上日后的渐入佳境。

揆诸古今，考之中外，社会弱势者的权利常常是“权利木桶”中最短的一块木板。如果我们所追求的理想是平等地关怀和维护每一个人的权利，社会弱势群体的生存状态就应当受到更多的关注，社会弱势群体的权利应当受到更多的重视。只有弱势者的权利被充分的尊重和保护，权利的堤坝才足堪抵御扑向它的每一股激流。

本套丛书聚焦于对弱势群体的权利的维护，从人权的高度着眼，从现实法律规定着手，从日常生活中的、我们所熟悉的一个个场景切入，通过一系列我们并不陌生的案例，以通俗的语言向我们揭示了当代中国在弱势群体权利保护方面的法律制度，对于如何妥当地使用法律武器来维护应有的、正当的权利提供了切实可行的建议。其目的在于唤醒人们维护权利的意识，通过贴近我们身边的人和事来指引和推动维护权利的行动。这个目标是宏大的，借此来推动中国法治进程的理想更是高远。但是在丛书编写的过程中，我们却不敢保证一定达到了这一目标，一定能为实现这个理想提供动力。这与参与编写这套丛书的各个作者的学识、能力、经验、视野的局限自有不可摆脱的关系，更主要的是因为这种尝试属于首次，而面对浩繁的社会生活，我们常有“不知从何说起”之感。惟以告慰的是，我们确实尽心尽力，不敢有丝毫怠惰和疏忽。“岂能尽如人意，但求无愧我心”。这套丛书如果能够起到抛砖引玉的作用，如果能对读者有一点启迪和导引，我们也会感到由衷的欣慰。

郑成良

2004年3月15日

目录

MULU

序

第一部分 残疾人权益保障法总则	1
[问题 1] 什么是残疾人?	2
[问题 2] 什么是《残疾人保障法》?	3
[问题 3] 《残疾人保障法》的立法目的是什么?	5
[问题 4] 我国对残疾人特殊保护的法律依据有哪些?	6
[问题 5] 什么是残疾人证?	8
[问题 6] 残疾人保障应坚持什么原则?	10
[问题 7] 什么是残疾人的政治权利?	12
[问题 8] 什么是残疾人的社会经济权利?	13
[问题 9] 什么是残疾人的文化教育权利?	15
[问题 10] 什么是残疾人的人格尊严?	16
[问题 11] 国家对残疾人给予特别扶助的方法 和措施有哪些?	18
[问题 12] 国家对哪些残疾人给予优待和抚恤?	20
[问题 13] 国家对残疾人实施优待的主要内容是什么?	21
[问题 14] 国家对革命伤残军人给予抚恤的主要内容 是什么?	23
[问题 15] 革命伤残军人因战、因公负伤致残的评定等级 和程序是什么?	24
[问题 16] 各级残联在维护残疾人合法权益方面应发挥	

哪些作用?	26
[问题 17] 残疾预防的意义和基本内容是什么?	28
[问题 18] 做出显著成绩的残疾人能否得到政府奖励? ...	30
第二部分 残疾人的康复	32
[问题 19] 国家开展残疾人康复工作的指导原则 是什么?	33
[问题 20] 为支持残疾人康复, 国家对哪些残疾人专用品 实施税收优惠政策?	34
[问题 21] 残疾人康复的方法有哪些?	36
[问题 22] 政府怎样组织和扶持康复器械的研制、生 产、供应和维修服务?	38
[问题 23] 国家怎样对残疾人用品用具的质量 进行监督?	39
[问题 24] 什么是社区康复? 怎样开展社区康复工作? ...	41
第三部分 残疾人的教育、文化与体育	43
[问题 25] 发展残疾人教育的方针与实施要求是什么? ...	44
[问题 26] 国家对残疾人教育有哪些财政支持?	45
[问题 27] 普通教育机构能否拒收残疾学生?	47
[问题 28] 怎样对残疾儿童实施学前教育?	48
[问题 29] 残疾人义务教育的基本内容是什么?	50
[问题 30] 残疾人职业教育与技术培训的基本内容 是什么?	52
[问题 31] 如何开展残疾儿童少年随班就读?	53
[问题 32] 国家对残疾学生的学费与杂费有什么 优惠政策?	56
[问题 33] 什么是手语? 国家如何支持发展手语?	57
[问题 34] 什么是盲文? 国家如何支持发展盲文?	58
[问题 35] 将已经发表的作品改成盲文出版, 是否要经过	

著作权人许可并向其支付报酬?	60
[问题 36] 为丰富残疾人的精神文化生活, 国家在文化 助残方面有哪些主要措施?	61
[问题 37] 为鼓励残疾人的体育运动, 我国有关法律 对残疾人参与体育活动有哪些规定?	63
第四部分 残疾人的劳动就业	66
[问题 38] 什么是残疾人的劳动就业权?	67
[问题 39] 什么是残疾人就业保障金? 不缴纳残疾人 就业保障金应承担什么责任?	68
[问题 40] 什么是按比例就业? 企业能否只交纳就业 保障金而不按比例安排残疾人就业?	70
[问题 41] 企业应根据残疾人特点安排岗位?	72
[问题 42] 对残疾人下岗有何特殊规定?	73
[问题 43] 残疾职工所在单位, 是否应当为残疾职工 提供适应其特点的劳动条件和劳动保护?	75
[问题 44] 怎样扶持农村残疾人实现劳动就业?	76
[问题 45] 什么是残疾人的集中就业? 国家怎样稳定 残疾人的集中就业?	78
[问题 46] 国家鼓励盲人按摩事业发展的主要措施 是什么?	80
[问题 47] 残疾人能否自愿组织起来从业和个体就业? ...	82
[问题 48] 为鼓励残疾人个体就业, 国家有哪些 税收优惠?	84
[问题 49] 为鼓励福利企业集中安置残疾人就业, 国家 有哪些税收优惠?	85
[问题 50] 除税收减免政策外, 国家还在哪些方面扶持 残疾人福利企业?	86
[问题 51] 社会福利企业招用残疾人的标准是什么?	88

[问题 52]	什么是公共就业服务? 残疾人是否可以享受公共就业服务?	90
[问题 53]	残疾职工所在单位怎样对他们进行岗位技术培训?	92
[问题 54]	残疾女职工应得到哪些特殊保护?	93
[问题 55]	残疾人在劳动就业方面非歧视性保护的主要内容是什么?	94
[问题 56]	用人单位能否拒绝接收残疾毕业生?	96
第五部分	残疾人的社会保障	98
[问题 57]	什么是养老保险? 哪些残疾人能享受养老保险?	99
[问题 58]	残疾人享受养老保险金的条件是什么?	100
[问题 59]	残疾职工的养老保险费由谁负担?	101
[问题 60]	什么是失业保险? 哪些残疾人能享受失业保险?	103
[问题 61]	什么是工伤保险? 哪些残疾人能享受工伤保险?	104
[问题 62]	工伤保险的范围有哪些?	105
[问题 63]	因工致残的人员申请确认为工伤的法定程序是什么?	107
[问题 64]	职工因公致残的, 怎样进行劳动能力鉴定和工伤评残?	109
[问题 65]	出国、出境人员的劳动关系在国内并参加工伤保险的, 在境外致残时, 工伤保险关系怎样处理?	110
[问题 66]	企业经营方式或职工工作关系发生变化时, 工伤保险责任由谁承担?	112
[问题 67]	由于交通事故引起工伤伤残的, 怎样	

处理?	113
[问题 68] 工伤保险待遇的基本内容是什么?	115
[问题 69] 劳动者获得人身保险后, 能否降低工伤伤残 赔偿金?	116
[问题 70] 什么是疾病保险? 哪些残疾人能享受 疾病保险?	118
[问题 71] 什么是生育保险? 哪些残疾人能享受生育 保险? 其待遇如何?	119
[问题 72] 雇主能否未经残疾人雇工同意就投保并指定 自己为受益人?	121
[问题 73] 投保人、受益人故意造成被保险人 伤残的, 怎样理赔?	122
[问题 74] 被保险人故意犯罪导致其自身伤残的, 保险人 承担什么责任?	123
[问题 75] 哪些残疾人属于城市居民最低生活保障的 救济对象? 其待遇如何?	125
[问题 76] 城市困难残疾人居民如何申请保障金?	126
[问题 77] 残疾人搭乘公共交通工具应当给予哪些 方便、照顾和优惠?	128
[问题 78] 农村残疾人可以减免哪些社会负担?	129
[问题 79] 什么是农村五保供养? 哪些残疾人可以被 列为农村五保供养的对象?	131
[问题 80] 农村残疾人五保供养的内容和形式 是什么?	132
[问题 81] 残疾人享受农村五保的, 有哪些权利?	134
[问题 82] 城市社会福利事业单位应当收养哪些残疾人? 提供哪些服务?	135
[问题 83] 劳动者患职业病或者因工负伤致残, 用人单位	

能否解除劳动合同？	137
[问题 84] 劳动者非因工负伤或患病而导致残疾，用人单位解除劳动合同的，是否应当对劳动者予以补偿？	138
[问题 85] 用人单位违反《劳动法》有关合同规定，造成劳动者工伤、医疗待遇损失的，怎样赔偿残疾职工的损失？	140
[问题 86] 残疾人如何参加农村社会养老保险？	141
[问题 87] 什么是康复扶贫贷款？残疾人怎样借贷和使用康复扶贫贷款？	143
第六部分 残疾人的环境	145
[问题 88] 什么是无障碍？	146
[问题 89] 房地产开发商未按合同约定提供无障碍设施，残疾人住户怎么办？	147
[问题 90] 城市道路和建筑物无障碍设计的主要内容是什么？	149
[问题 91] 什么是“全国助残日”？	150
[问题 92] 社区残疾人工作的主要内容是什么？	152
[问题 93] 残疾人保障国际合作的主要内容是什么？	153
第七部分 残疾人的婚姻、家庭与继承	156
[问题 94] 怎样保证残疾人的婚姻自由？	157
[问题 95] 离婚时残疾补助费能作为夫妻共同财产予以分割吗？	158
[问题 96] 夫妻一方患有精神病，另一方提请离婚的，应当如何处理？	160
[问题 97] 夫妻一方为残疾人的，另一方有抚养义务吗？	161
[问题 98] 离婚时，另一方对生活困难的残疾人有	

目录

MULU

帮助义务吗？	163
[问题 99] 离婚时协议一方不负担残疾子女抚养费，经过若干时间他方能否要求对方负担抚养费？	164
[问题 100] 夫妻离婚后对成年残疾人子女应否履行抚养义务？	166
[问题 101] 父母子女间有残疾人的，对残疾人的扶养义务是什么？	167
[问题 102] 祖孙间（包括外祖孙）有残疾人的，对残疾人的扶养义务是什么？	169
[问题 103] 兄弟姐妹之间对残疾人有无扶养义务？	170
[问题 104] 有子女的人能否收养残疾儿童？	171
[问题 105] 被收养残疾人成年以前，收养关系能否解除？	173
[问题 106] 收养的孩子变了心，养父母为残疾人的，其权益怎样保护？	175
[问题 107] 怎样选定残疾人的监护人？	176
[问题 108] 残疾人的监护人负有哪些监护职责？	178
[问题 109] 为更好地监护残疾人，能否变更监护人？ ...	179
[问题 110] 法定继承中能否不按平等分配原则分配遗产而对残疾人予以照顾？	181
[问题 111] 遗嘱人未保留缺乏劳动能力又没有生活来源的残疾人继承人的遗产份额，遗产怎样处理？	182
[问题 112] 对继承人以外的依靠被继承人扶养的缺乏劳动能力又没有生活来源的残疾人，能否分给他们适当的遗产？	184
[问题 113] 继承人以外的对残疾人被继承人扶养较多的人，可否要求分给适当的遗产？	185

[问题 114]	法定代理人可否代为行使无行为能力 或限制行为能力残疾人的继承权 或受遗赠权?	186
[问题 115]	扶养人无正当理由停止与残疾人签订的遗赠 扶养义务, 能否享受遗赠?	188
[问题 116]	残疾人能否立遗嘱?	189
[问题 117]	无民事行为能力或限制行为能力的残疾人 能否接受奖励、赠与和报酬?	190
[问题 118]	对残疾人的公益性赠与合同能否撤销?	192
[问题 119]	为残疾人捐款治病, 残疾人去世后还有余款 该怎么办?	193
第八部分	侵害残疾人权益的法律责任	196
[问题 120]	侮辱、体罚、殴打残疾学生的, 应承担 什么法律责任?	197
[问题 121]	侮辱和诽谤残疾人应当承担什么 法律责任?	198
[问题 122]	虐待残疾人应当承担什么责任?	199
[问题 123]	遗弃残疾人应当承担什么法律责任?	201
[问题 124]	对残疾人实施犯罪, 是否要从严处罚?	202
[问题 125]	奸淫因智力残疾或者精神残疾不能辨认自己 行为的残疾人的, 应承担什么法律责任? ...	204
[问题 126]	侵犯残疾人的合法权益, 造成财产损失或者 其他损失的, 应承担什么责任?	205
[问题 127]	经营者提供商品和服务, 造成消费者 残疾的, 应承担什么责任?	206
[问题 128]	在幼儿园、学校生活、学习的残疾人在 精神病院治疗的残疾人受到伤害, 由谁 负责?	208

[问题 129] 侵犯残疾人福利企业事业组织的财产所有权 应承担什么责任?	210
[问题 130] 侵犯残疾人福利企业事业组织的经营自主权 应承担什么责任?	211
第九部分 残疾人权益的司法保障	213
[问题 131] 残疾人的民事权益受到侵害时, 可通过 什么渠道维护自己的合法权益?	214
[问题 132] 残疾人的财产权和人身权受到行政机关 侵害时, 怎样维护自己的合法权益?	215
[问题 133] 在什么情况下, 残疾人可以提起刑事自诉 来维护自己的权益?	217
[问题 134] 什么是支持起诉? 哪些单位和组织能支持 残疾人起诉?	218
[问题 135] 如何确定残疾人的法定诉讼代理人? 其权限如何?	220
[问题 136] 残疾人在何种情况下可通过先予执行保护 自己的权益?	222
[问题 137] 若债务人或其抚养的家属是残疾人, 在对 债务人强制执行时, 怎样保护残疾人 的合法利益?	223
[问题 138] 残疾人能否缓缴、减交、免交诉讼费?	225
[问题 139] 残疾人申请公证, 能否减交、免交 公证费?	226
[问题 140] 残疾人要求律师提供司法援助的条件和 基本内容是什么?	228
[问题 141] 在刑事诉讼中, 法院应当为盲、聋、哑人 指定辩护人吗?	229
[问题 142] 怎样对聋、哑的犯罪嫌疑人讯问?	231