

工业普查基本知识

国务院工业普查办公室编辑组
中央人民广播电台理论部 编



辽宁民族出版社

目 录

第 一 章	工业普查的目的意义、基本任务和实施步骤·····	1
第 二 章	工业普查试点工作·····	13
第 三 章	工业企业普查方案的总体设计·····	24
第 四 章	工业企业基本情况·····	43
第 五 章	关于工业行业分类和几个代码的说明·····	69
第 六 章	工业产品的生产销售和库存·····	92
第 七 章	新产品和产品质量·····	125
第 八 章	工业设备·····	142
第 九 章	主要工业产品生产能力和工业技术经济指标·····	162
第 十 章	原材料消费和库存·····	184
第十一章	工业企业能源消费·····	196
第十二章	劳动工资·····	217
第十三章	财务成本·····	246
第十四章	工业品价格统计·····	274
第十五章	矿产资源开发和利用·····	290
第十六章	工业普查的电子计算机数据处理·····	298
第十七章	工业普查方案实施工作细则·····	303

第 十 八 章	工业企业普查资料的搜集、整理、 填报、审核工作细则·····	318
第 十 九 章	整顿企业核算管理的基础工作·····	343
第 二 十 章	关于外资工业普查问题·····	352
第二十一章	全国工业普查资料的综合整理·····	364
第二十二章	工业普查的宣传工作·····	375

第一章 工业普查的目的意义、 基本任务和实施步骤

一、工业普查的目的意义

国务院在1983年11月发出了《关于认真做好第二次全国工业普查准备工作的通知》，通知指出：“国务院决定，在1986年第一季度进行第二次全国工业普查工作。这是继第三次全国人口普查之后，又一次重大的国情国力调查。通过这次工业普查，要为贯彻执行党中央提出的今后二十年的战略目标和调整、改革、整顿、提高的方针，以及编制长远规划，有计划、有重点地进行技术改造，提供比较全面的、详细的基础资料。同时，通过这次工业普查，要切实加强工业企业统计、会计和经济核算的基础工作。这对于从我国实际情况出发，全面提高工业经济管理水平和企业素质，加速工业现代化的步伐，具有重大意义。”

从实际出发，是我国进行社会主义现代化建设的一项重要原则。制订社会和经济发展的方针、政策和计划，要从实际出发；执行社会和经济发展的方针、政策和计划，也要从实际出发。只有情况明、方法对，才能决心大。要情况明，就必须通过科学的方法，进行周密的、系统的调查研究，掌握全面的详细的基础资料，掌握准确的、可靠的社会经济信息。这次全国工业普查的目的，就是要摸清我国工业的实际状况，为党的十二大提出的到2000年的伟大战略目标服务，

为经济体制改革和对外开放政策服务，为制订长远计划服务，为有计划、有重点地进行技术改造服务。一句话，就是为实现我国社会主义建设事业服务。

早在新中国成立初期，原政务院中央财经委员会曾在1950年进行过第一次全国工矿企业普查，对了解从旧中国接收过来的国营和公私合营工业的基本状况起了重大作用，为恢复和发展工业生产，提供了比较详细的基础资料。三十多年来，通过工业月报和年报，定期搜集整理了许多资料，反映了许多情况，起到了重要作用。但是，有些资料不全面、不系统，如技术状况、职工素质、成本价格等等；有些资料，如技术经济定额等，受企业核算管理基础工作比较薄弱的影响，准确程度比较差，不能适应客观形势发展的需要。

自从党的十一届三中全会以来，我国的社会主义建设已进入了新的发展时期。党的十二大提出了到本世纪末的伟大战略目标，即在不断提高经济效益的前提下，实现全国工农业年总产值翻两番。还规定，在战略部署上要分两步走：前十年打好基础，积蓄力量，创造条件；后十年要进入一个新的经济振兴时期。党的十二届三中全会，又作出《关于经济体制改革的决定》。在这一宏伟目标和重大战略决策的指引下，我国工业战线取得了很大成绩，工业生产连年大幅度增长，轻工业和重工业的比例关系趋于协调，工业经济效益也越来越好。但是，另一方面也要看到，在前进中还有一些重大问题需要进一步研究解决。诸如，在工业内部的行业结构、企业结构、产品结构方面，矿产和水力资源虽然比较丰富，但是开发和利用比较差，燃料动力和原材料工业仍然是整个工业的薄弱环节，企业的专业化程度比较差，大而全和小而

全的企业还比较多；新产品的研究和开发进展得不够快，产品的升级换代比较缓慢，新型号的产品比较少，旧型号的产品比较多，不少产品质量差、效能低、消耗大、成本高，在国际市场上缺乏竞争能力。在企业素质方面，许多生产设备比较陈旧，效率低，精度差，利用率也不高；职工的文化、技术和业务素质比较差；经营管理和技术管理的水平比较低，物资消耗高，浪费大，经济效益提高不快。在工业品价格方面，许多产品的出厂价格相互之间的比价关系还不够合理，产品的出厂价格同生产成本之间的比例关系也不很合理，同类产品的质量差价没有拉开，这就直接影响到正确评价企业的生产经营效果，而且在一定程度上影响到某一些行业的生产发展。现在，我国正在进行经济体制改革，实行第二步利改税，建立和健全企业内部各种形式的经济责任制，扩大企业的自主权，有步骤地改革不合理的价格体系和工资制度，这对搞活经济、搞活企业，理顺国民经济的重大比例关系，调整国家、企业、职工三者之间关系，已经起到并将继续发挥越来越大的作用。为了正确反映我国工业发展的重大成就，有计划地妥善地解决好这些问题，必须摸清我国工业的基本情况，搜集大量的基础统计资料，以适应编制工业生产长远规划和技术改造计划的需要，适应体制改革和对外开放的需要，适应加强国民经济综合平衡的需要。因此，国务院决定，在1986年第一季度进行第二次全国工业普查，这是十分正确的。

二、工业普查的基本任务

这次全国工业普查的基本任务，概括起来有两条：

(一)从宏观经济来说，要摸清我国工业的基本情况，为经济领导部门、工业管理部门提供比较全面的、详细的、系统的工业经济基础资料。除了反映产、供、销，人、财、物等工业经济全貌以外，还要重点反映工业装备的技术状况、经济效益、工业内部结构和职工素质。这次工业普查的对象为全部工业企业和个体工业，并以与国计民生关系较大的工业企业为重点。

(二)从微观经济来说，要摸清每个工业企业的基本情况，加强企业的统计、会计和经济核算的基础工作。因为工业企业是经济活动的基层单位，无论是组织生产和进行技术改造，无论是改革和整顿，都必须从工业企业做起。所以，这次工业普查的一项重要任务，就是要把工业企业的基本情况搞清楚，不仅要使各级政府和工业管理部门掌握每个企业的基础资料，而且要在全国范围内建立起工业数据库和经济信息库，把每个企业的基础资料储存起来，这是一项十分重要的基础工作；与此同时，还要加强核算管理基础工作，基础工作搞好了，计量工具和检测仪器齐全了，原始记录和各种凭证搞准了，不仅可以使这次工业普查的各项数据，使企业内部的各种核算资料建立在准确可靠的基础上，更重要的是有利于加强企业定额管理，健全企业内部的各项经济责任制，有利于促进企业经营管理水平的全面提高。

从工业统计工作来说，通过这次工业普查，要改进和完善工业统计的指标体系，建立和健全工业统计的标准分类，加强工业企业的统计和经济核算管理的基础工作，采用电子计算机来处理各项普查数据，提高工业普查资料的加工深度，做好工业普查资料的综合整理和分析研究，扩大统计资

料的服务范围，为加快工业统计改革的进程，为努力实现工业统计工作的现代化，打下一个比较扎实的基础。

三、工业普查的实施步骤

这次全国工业普查工作拟分三个阶段进行。

第一阶段为准备阶段。准备阶段的时间是，从1983年11月国务院发出《关于认真做好第二次全国工业普查准备工作的通知》起，到1985年年底。这一阶段的主要工作是：

（一）建立各级工业普查的组织机构。

这次全国工业普查，涉及全国几十万个工业企业和遍布城乡的大量的个体工业和合作工业，涉及计划、统计、生产、供应、设备、技术、物资、能源、劳动、财务等各个方面，任务十分繁重，必须从上到下建立强有力的工业普查领导机构和办事机构，这是做好这次普查工作的重要组织保证。

为了加强对这次全国工业普查工作的组织领导，国务院决定，成立国务院全国工业普查领导小组，由国务委员张劲夫同志担任组长，国家经委副主任袁宝华同志、国家计委副主任陈先同志、财政部副部长迟海滨同志、全国总工会副主席王崇伦同志、国家统计局副局长许刚同志任副组长，劳动人事部、国防科工委、国家标准局、国家工商行政管理局以及国务院工交各部、局、公司的副部长（副局长、副总经理）任领导小组的成员。领导小组下设工业普查办公室，办公室下设综合组、方法组、标准组、设备组、产品质量组、财务成本组、经济预测组、数据处理组、宣传组、行政秘书组等十个组。

各省、自治区、直辖市人民政府和国务院有关部门，按照国务院的规定，已在1984年第一季度成立本地区和本部

门的工业普查领导小组，由一位副省长（副主席、副市长）、副部长（副局长、副总经理）任组长。领导小组下设工业普查办公室。各地、市、县人民政府和各工业企业，已在1984年第四季度成立工业普查领导机构和办事机构。各级工业普查的办事机构，要配备好班子，要有精干的熟悉普查业务的专业队伍，要有单独的办公地点，要有必要的普查经费。

为了加强各级工业普查机构，国务院在1985年3月同意并转发全国工业普查领导小组、劳动人事部和财政部参加关于加强各级工业普查机构的请示报告，对于各级人民政府以及国务院有关部门和各级地方人民政府业务部门的工业普查领导小组办公室的机构、编制、经费等问题，作了具体规定，这就为保证这次工业普查的顺利进行提供了重要的组织保证。

（二）制订工业普查的工作计划。

这次工业普查，从准备、调查到资料汇总、分析研究，历时长达五年之久，需要组织几百万人参加，是一项规模比较大的复杂的系统工程，必须有一个全面的、周密的、详细的工作计划。通过计划，把整个普查工作、普查队伍组织起来，有条不紊地进行工作。工业普查的工作计划，既要有普查全过程的总体规划，又要有分阶段、分步骤的实施计划；既要有全国统一的工作计划，又要有各地区、各部门、各企业的工作进度计划，以便上下左右密切配合，通力协作，共同努力，切实保证这次工业普查任务的顺利完成。

（三）设计工业普查方案。

普查方案设计得完善与否，直接影响到这次工业普查的成败，所以必须把普查方案设计好。普查方案，包括工业企

业的普查表格、填表说明、各种分类目录、各种编码，还包括工业普查资料的综合整理、分析研究和建立数据库等等。普查方案的制订，要从国务院规定的这次工业普查的目的和任务出发，有一套比较完整的工业经济指标体系，反映工业经济的全貌，并以工业装备的技术状况、经济效益、工业内部结构、职工素质为重点；还要考虑各类工业企业不同的生产规模、经济类型和管理水平，采取区别对待的办法来制定企业普查表式，把需要和可能结合起来。与此同时，要从摸清全国工业经济的基本情况出发，满足全国制订方针、政策和编制计划的需要；还要适当考虑地区、部门和企业的实际需要，把全国的要求同地区、部门和企业的要求结合起来。普查方案要做到切合实际，必须由实践来检验，经过试点，修改，再试点，再修改，使工业普查方案逐步趋于完善。

（四）组织普查试点工作。

试点是工业普查的一个十分重要的阶段。这是因为工业普查方案的设计是否切合实际，需要通过试点来检验；如何搞好工业普查工作的组织领导，也要通过试点来取得经验；同时通过对企业试点资料进行汇总整理和分析研究，还可以向各级党政领导及时提供有关工业经济情况。从这个意义上说，搞好普查试点，对整个工业普查工作的顺利进行具有决定作用。

为了检验工业企业普查方案的各种文件是否切合实际，并取得普查工作的实施经验，1984年5月全国工业普查工作会议决定，在1984年进行两次试点：第一次试点在六、七月份进行，根据国务院全国工业普查领导小组的统一安排，由国务院有关部门和各省、市、自治区工业普查领导小组按照

全国统一拟定的工业企业普查方案初稿，选择本地区、本部门填报甲、乙、丙三类表格的若干企业，派人下厂组织企业进行试点。全国参加第一次试点的企业共有 344 个，其中国务院有关部门组织的有 126 个，省、自治区、直辖市组织的有 218 个。通过这次试点，取得了第一手资料，为修订工业企业普查方案创造了条件，同时对推动各部门、各地区组建普查机构，充实普查人员，在试点现场培训普查骨干，加强核算管理基础工作，都起到了积极作用。第二次试点，全国统一组织在江苏常州市进行，从七月份开始，分准备、填表、总结三个阶段，经过建立机构、清查企业、动员培训、基础整顿、填普查表、数据处理、总结评比等几个步骤，到 1985 年一月底基本结束，历时七个月。1984 年十月份，国务院全国工业普查领导小组召开了常州试点工作会议，组织国务院有关部门和省、自治区、直辖市工业普查办公室主任和骨干共四百多人参加。这次会议采取会议交流和现场学习参观相结合的方式，参加会议的同志分批到戚墅堰机车车辆厂、常州柴油机厂、国棉一厂等十二个企业，进行现场参观学习。经过常州试点工作经验介绍以及到现场的实地考察，大家普遍认为，常州试点经验比较全面、系统、完整。这次普查试点的，真是下了功夫，出了经验，收到实效。（常州工业普查试点的基本经验，见本书第 19 页）

1985 年组织了两次试点：第一次试点，由各省、自治区、直辖市工业普查领导小组办公室对一个市、一个县的全部工业企业或者有代表性的一部分工业企业进行试点，以取得省、自治区、直辖市一级组织领导工业普查工作的经验；第二次试点，由各市、县工业普查领导小组办公室组织有关

业务部门和工业普查工作人员，选择有代表性的若干个行业或者若干企业进行试点，以取得市、县一级组织领导工业普查工作的经验。经过这两次试点，各级工业普查领导小组都取得了组织领导工业普查工作的做法和经验，这就为组织进行全国工业普查工作准备了基本条件。

在抓试点工作的同时，还要抓好面上工作。各工业企业在建立工业普查机构以后，要组织学习工业企业普查表格和填表说明，及早整顿基础工作，做好资料积累，特别是要把1980年、1984年的资料以及1985年的静态指标（如工业设备、生产能力等）、1985年动态指标的前九个月的资料，要在1985年第四季度提前准备好。

（五）做好干部培训工作。

认真做好普查人员的培训工作，是保证工业普查资料质量的一项关键性措施。各级工业普查办公室，除了在每一次试点工作中做好干部培训工作以外，还要在布置贯彻全国工业普查方案时，自上而下地层层举办讲习班，对参加工业普查的全部人员（包括工业企业）组织一次全面的、系统的培训。通过讲习班，使每一个普查人员都懂得这次工业普查的目的任务和实施步骤，懂得工业普查的总体设计，懂得每张表、每个指标的目的、作用、经济含义和计算方法，懂得每个指标的取得资料方法，懂得如何做好填报资料的各项准备工作，等等。为了使全部普查人员能够基本掌握这次工业普查工作，在讲习班结束以前，要对参加培训人员进行一次测验，考试成绩不合格的要补课。

为了做好干部培训工作，国务院全国工业普查领导小组办公室曾在1984年10月组织编写了《第二次全国工业普查干

部培训教材》，并于1985年4月在安徽省屯溪市召开了全国工业普查干部培训工作会议，通过讲解和讨论第二次全国工业普查方案，通过分专业培训的办法（在讲解普查综合性问题后，分专业进行讲课、讨论和问题解答），对省、自治区、直辖市和国务院各部门的工业普查骨干进行一次培训。国务院全国工业普查领导小组还在1985年8月举办两次工业普查电视讲话，在《统计》杂志上开辟工业普查专栏，并在中央人民广播电台和《经济日报》举办工业普查专题讲座，以提高工业普查干部的业务水平。

（六）清查工业企业单位。

清查这次工业普查的全部工业企业单位，编制全面的、详细的工业企业单位名册，对保证工业普查资料的质量，确定各类企业的填报类别，编制工业企业单位的代码，组织工业普查资料的质量抽样调查，都是十分必要的。清查的范围为全部独立核算工业企业和非独立核算工业生产单位，不包括村（队）办工业和城乡合作工业、个体工业。清查的时间点为1984年12月31日（到1985年12月31日又作一次修订）。清查卡片的填报内容，共有14项指标。

（七）加强工业企业核算管理基础工作。

加强工业企业核算管理的基础工作，包括完善工业企业的计量工具和检测仪器、原始记录、各项定额、资料台帐、报送程序、各种报表、分析研究等各个环节和各项工作制度，是企业实行和完善经济责任制，全面提高企业经营管理水平的需要，也是确保工业普查资料质量的需要。因此，在工业普查的准备阶段，对工业企业核算管理基础工作进行一次全面的整顿和加强，是十分必要的。通过整顿和加

强，要配齐各种计量工具和检测仪器，对进厂的燃料动力和原材料，出厂的产品，企业内部各个车间之间的燃料动力、原材料和半成品的收拨、消耗和库存，都要有计量和检测，并建立和健全计量工具和检测仪器的维修和校正制度；要根据工业普查的要求，加强原始记录、定额管理、资料台帐、各种报表，做到原始凭证齐全准确，资料报送程序责任清楚，台帐、报表书写工整、数据准确。

为了做好这项工作，国务院全国工业普查领导小组办公室和全国企业整顿领导小组办公室在1985年1月29日联合发出关于进一步整顿加强工业企业基础工作的通知，国务院全国工业普查领导小组办公室又根据工业普查的具体要求于1985年3月底对进一步整顿加强工业企业基础工作发出了补充通知，对整顿和加强企业核算管理基础工作，规定了五个方面的内容：一是加强计量工作；二是搞好标准化；三是整顿原始记录；四是建立和健全各种台帐；五是加强定额管理。同时，还提出50项整顿基础工作的具体要求。

第二阶段为调查阶段。调查阶段的时间是，1986年上半年。这一阶段的主要工作是：

1. 各工业企业单位组织认真填写并准确、及时地上报普查报表；

2. 各级工业普查办公室，要组织力量，对企业单位上报的工业普查报表进行审核、检查和验收。

各级工业普查办公室要建立以确保普查资料质量为中心的各项工作责任制度，层层把好质量关。全国和省市两级电子计算中心，要按照编辑制定的各项规定，认真做好审核工作，确保工业普查资料的质量。

3. 各级工业普查办公室要按照全国统一制订方案的要求，对本地区工业企业的主要指标组织数字质量抽样检查，要派人深入到抽中的企业单位进行实地检查，摸清主要指标的上报数和实际数的误差程度，以检查和评价全国工业普查资料的主要指标的准确程度。为了从制度上确保工业普查数据准确可靠，国务院全国工业普查领导小组还制订了工业普查数据质量控制工作细则和工业企业普查资料的搜集、整理、填报、审核等工作细则，加强对普查数据的质量控制。

第三阶段为普查资料的汇总整理和分析研究阶段。争取在1986年底以前，完成第一批全国工业普查综合资料；争取在1987年底以前，基本完成全部全国工业普查综合资料；并在1987年和1988年，利用工业普查综合资料，开展分析研究和经济预测工作。

这次全国工业普查，是我国实行社会主义现代化建设的一项十分重要的基础工作，也是我国经济生活中的一件大事。我们要充分认识到，参加这次工业普查是党和国家对每个普查人员的信任，认真做好这次工业普查是每个普查人员的光荣职责。我们要集中精力，通力协作，为保质保量并按时完成第二次全国工业普查的各项任务而努力。

(陈振裕)

第二章 工业普查试点工作

一、试点的重要性

试点是整个工业普查工作的一个十分重要步骤。毛泽东同志说：“我们共产党人无论进行任何工作，有两个方法必须采用的，一是一般和个别相结合，二是领导和群众相结合。”“突破一点，取得经验，然后利用这种经验去指导其他单位。”（引自《关于领导方法的若干问题》，《毛泽东选集》第3卷852页）邓小平同志在谈到进行精简机构时，也强调要搞试点。他说：“部委的精简现在就可着手。最好先搞一两个部门，有些什么典型经验，有些什么反映，有些什么问题，跟大家见面，这样别的部门进行起来就心中有数，事情好办。”（引自《精简机构是一场革命》，《邓小平文选》第354页）由此可见，试点就是从全局看一点，又从一点推动全局。我们党历来都很重视试点工作，并把它规定为党委工作的一个重要领导方法。马克思、恩格斯、列宁，在他们为无产阶级伟大革命事业奋斗的一生中，进行过许多典型调查，也利用过许多典型资料。但是，在马克思、恩格斯、列宁的经典著作中都没有专门论述过试点工作。把试点方法概括为共产党人必须遵循的一条实事求是的工作路线，明确地把辩证唯物主义和历史唯物主义运用到党的领导工作方法上来，这是我们党总结了长期革命斗争和长期经济建设实践所得出的新

的科学结论，是对马克思主义认识论所作出的新贡献。

试点也是一种典型调查，是解剖麻雀，是从调查单位取得第一手资料。从认识的全过程来说，试点是从认识到实践，又从实践到再认识，兼备了认识过程的两个阶段。具体地说，无论进行任何试点，都是根据已有的实践和认识，结合当前的工作需要，先拟订一个试点方案，然后拿着这个方案到试点单位进行实地检验。即使检验证明原设计方案是比较切合实际的，但也要看到它既有基本正确的一面，也有必须发展和完善的一面，因为客观矛盾的暴露要有一个过程，人们的认识也有一个过程。试点就是通过实践把客观现象反馈到认识主体，以便起到修改、补充、丰富、完善主体认识的作用；同时，通过试点，又可以为全面推开取得实践经验，并把人们对客观事物的了解推进到一个更高的认识阶段。这就是说，试点既要解决认识问题，又要解决将来大范围的实践问题。搞试点，就是立足于点，着眼于面，是为了指导面而去取得点的经验的。

试点要善于探索，敢于创新。人们对自然科学的探索，主要依靠实验室的实验；对社会科学的探索，主要依靠社会实践。试点就是社会科学领域的“实验室”。因为认识主体，不论是个人或集体，在观察问题时都不同程度地受到客观条件的种种限制，带有一定的局限性，妨碍对客观事物的本质的、全面的了解。所以，人们对客观事物规律性的认识，只有经过不断探索，反复的实践，才能一次比一次更生动、更丰富、更正确，才有可能接近客观真理。试点，为我们探索客观真理提供了一种良好形式，并成为创新的必由之路。

试点的创新性具体表现为两个方面：一是要检验试点方