

中華民國二十六年十一月初版

翁

(34109)

代問
最書
蘇聯計劃經濟問題一冊

每冊實價國幣捌角

外埠酌加運費匯費

著
作
者

李 炳
沈 煥
應 煥

版 權 所 有
翻 印 必 究

發
行

上 海
雲 南
路 五

印
刷
所

上 海
商 務
印 書
館

發
行
所

上 海
商 務
印 書
館

(本書校對者：寶武)

目次

第一章	緒論	一
第二章	蘇聯計劃經濟的理論基礎	二
第一節	資本主義的發展與其矛盾	二
第二節	蘇聯經濟制度的形成與其特徵	二
第三章	蘇聯計劃經濟的實施機關與產生程序	三
第一節	蘇聯計劃經濟的機關	三
第二節	計劃經濟的內容	三
第三節	計劃經濟的程序與方法	六
第四章	蘇聯計劃經濟史的發展	四

第一節	聯革命前夜的回潮·····	四一
第二節	戰時共產制度·····	四八
第三節	新經濟政策·····	五五
第四節	第一屆五年計劃·····	六四
第五節	第二屆五年計劃·····	七三
第五章	蘇聯的工業問題·····	九一
第一節	工業的組織·····	九一
第二節	國家工業化的實施·····	九六
第三節	蘇聯工業的特徵與缺點·····	一〇三
第四節	生產費降底問題·····	一〇八
第五節	國防工業·····	一一〇
第六章	蘇聯的農業問題·····	一一五

第一節	農業政策的沿革	一一五
第二節	農場的組織	一一八
第三節	集團農場的生產與分配	一二三
第四節	農業機械化的實施	一二六
第五節	肅清富農問題	一二九
第六節	糧食問題	一三三
第七章	<u>蘇聯的商業問題</u>	一三九
(甲) 國內貿易		一三九
第一節	國內貿易的機關	一三九
第二節	國內貿易政策的沿革	一四三
第三節	取消計口授糧制問題	一四七
(乙) 國外貿易		一五二

第一節 國外貿易的機關·····	一五三
第二節 國外貿易獨佔的機能·····	一五六
第三節 國外貿易的發展與分析·····	一五八
第四節 傾銷問題·····	一六六
第八章 蘇聯的金融問題·····	一七二
〔甲〕貨幣·····	一七三
第一節 蘇聯貨幣政策的沿革·····	一七三
第二節 貨幣制度恢復的理由·····	一七七
第三節 通貨的安定問題·····	一七九
第四節 貨幣的將來·····	一八〇
〔乙〕銀行·····	一八一
第一節 銀行制度的沿革·····	一八二

第二節	國家銀行·····	一八四
第三節	工業電氣銀行·····	一八八
第四節	合作銀行·····	一九〇
第五節	農業銀行·····	一九一
第六節	市政銀行·····	一九三
第七節	儲蓄銀行·····	一九四
第九章	蘇聯的財政問題·····	一九九
第一節	財政機關與財政計劃·····	一九九
第二節	預算的編製與實施·····	二〇一
第三節	最近預算表之分析·····	二〇五
第四節	租稅政策·····	二〇八
第五節	盧布管理政策·····	二一一

第十章 蘇聯的勞動問題

.....一二三

第一節 工作時間

.....一二三

第二節 勞工報酬

.....一二五

第三節 工會

.....二一九

第四節 女工

.....二二一

第五節 勞動生產率提高問題

.....二二三

第六節 斯塔哈諾夫運動

.....二二五

第七節 失業問題的展望

.....二二六

參考書

.....二二九

蘇聯計劃經濟問題

第一章 緒論

柏拉圖 (Plato) 的共和國和謨兒 (Thomas Moore) 的烏托邦，早已成了歷史上的幻影，人們無論怎樣低徊依戀，而理想究如鏡花水月，着手成空。同樣地，古典學派所揭發的社會利益協調說，在放任主義的經濟政策之下，至多也不過是個夢想。無計劃經濟所呈的矛盾現象，觸目驚心，誰也不能否認。一方面世界鬧着生產過剩的經濟恐慌，一方面無產階級卻成千累萬地挨餓受凍。要挽救這種資本主義下無政府的生產狀態的危機，非有切實的和縝密的經濟計劃不可。

所謂經濟計劃 (economic planning) 並非指着一種明顯的、具體的制度，牠不過算是救濟經濟恐慌的方案罷了。這方案在理論上和事實上，隨時隨地，絕不相同，因為各國都有牠的特殊天

然環境資源、勞力和社會狀況來做經濟計劃的根據。我們通常把經濟計劃分爲靜態的或動態的、保守的或進取的、緊縮的或擴張的。(註一)

經濟計劃中最顯著的即計劃經濟(planned economy)和統制經濟(economic control)。前者係在社會主義制度之下，依照預定的目標，把整個國民經濟加以有意識的有計劃的控制。經濟制度。專門學者對於計劃經濟的意見，也有好幾種說法：羅炎(Lowin)以爲計劃經濟是一種經濟組織的體系，其目的在於使各個獨立的、分散的企業合成爲全體，並相關聯的單位，並且主張儘量利用所有的富源，在一定時期內，使一民族的需要達到最大滿足。它的特徵是：(一)各生產單位不能離開整個的體系而獨立；(二)維持生產與消費的平衡；(三)以統一的中心，立下經濟制度的目標，並決定各個原素的適當用。註二)奧辛斯克(Obolensky-Ossinsky)說：『計劃經濟爲社會主義所必需的方式，依此方式則各部門生產互相貫連，消除了無政府的生產狀態，而代以有意識的生產程序』。(註三)

統制經濟意在維持資本主義制度，故係一種穩定社會經濟和統制局部生產的消極經濟政

策，其計劃爲靜態的、保守的和緊縮的。反之，計劃經濟卻要根本改造經濟制度，使生產與消費得到相當的調劑。它並不似統制經濟那樣相對的限制生產，反而絕對的促進生產，使之突飛猛躍，它的計劃是動態的進取的和擴張的。

計劃經濟與統制經濟在本質上根本不同，至於設施方面，也各有其特殊的背景。有了蘇維埃的政治組織和國家設計委員會，計劃經濟便應運而生。有了法西斯蒂的政治組織和全國協議會，就必然地採取統制經濟。我國生產落後，非在經濟建設上用精密的組織和詳審的計劃，節節推進，則國計民生將不堪設想。目前國民經濟建設運動，對於發展國家經濟，關係極重，至其應取策略，則須觀察世界經濟的動向與我國的特殊狀況，由專家深刻研究，組織經濟建設的機關仔細計劃進行的程序與方法。蘇聯第一屆五年計劃的完成和第二屆五年計劃的猛進，在顯示了經濟設計的審慎周密。我們對於經濟建設，若要以他邦爲借鏡，這豈不是絕好的參考資料嗎？

計劃經濟的基本條件是通盤打算和經濟估計。在社會主義的經濟組織之下，生產集中，用國家的力量來統制一切經濟活動，這是有意識的和有目標的，並不像資本主義的經濟組織那樣漫

〇無籌劃，盲目妄行，單靠着商品價格的變動而形成一種市場的統制。（註四）這是因為在資本主義的社會下，各大企業都以利潤爲先務，他們運籌決策，僅僅顧到各經濟單位的計劃。在另一方面，社會主義的國家則將全國經濟作爲一個整個的大企業，通盤着想，以有意識的計劃促進全國經濟的繁榮。社會主義之必須有計劃經濟，正如資本主義之必陷於無政府狀態中一樣。（註五）計劃經濟並不是資本主義企業所採取的個別生產計劃的總數，它要根據經濟生活的整個機構中局部作用的事實和理論製成經濟方案，預定將來的方針，按照一定的步驟，切實設施。

在決定經濟方案之前，須先調查國家的資源、人口工作效率和集團行爲的能力，作一番縝密的統計，然後據之以定一國的經濟政策。其次須研究技術化和科學化生產的法則。計劃經濟往往預先定下數年後的計劃，來作一次新的嘗試。蘇聯五年計劃是一個好例子。至於編製這項計劃的方法，有的主張根據前年度工業各部門發展的速率，預定將來的計劃；有的認爲蘇聯經濟的發展，用不着以過去爲準則，祇要立定新目標，按照特殊速率，埋頭苦幹，便能達到最大的成功。司徒彌霖（Strumilin）在起草五年計劃時，曾經說過：『計劃技術的目標，並不在認識現存的世界，卻要進

一步造成一個新的世界』。(註六)統制經濟所用的限制生產的辦法，專爲局部的利益着想，不特不合於科學的計劃，而且違反了計劃經濟的精神，就是擴張社會經濟的發展。至於德國拉登諾 (Walsh Rathenau) 所提倡的戰時經濟統制，也不過是現代的限制計劃。牠的動機完全在於節省戰時的資源，所以是消極的。計劃經濟的特徵，卻在於經濟機構的統一和整個計劃的協調。

除了通盤打算以外，經濟估計也是計劃經濟的一個基本條件。在資本主義社會之下，生產完全受供需律的支配，社會需要雖則能夠滿足，然而無政府的生產狀態，勢必發生生產過剩的現象，社會主義恰恰和資本主義相反，生產問題並不在於什麼數量可以生出最高的利潤，卻是應當生產多少貨物纔夠滿足人們的慾望，所以經濟估計便非常重要。最高經濟委員會須估計貨物的生產量和勞動力，然後把生產工具分配到工業各部門。至於整個國民經濟計劃則另有統制數字 (control figures) 來指示關於國營工業的收入、製造品的產量、農產物的收穫量、國庫收支的估計和生產各部門的投資額，都列入統制數字內，計算得非常精密。

經濟估計的重要，布哈林 (Bucharin) 早已認識，但是他並沒有詳細地說明。司徒彌霖 (Merrin

milin) 和復嘉 (Varga) 以爲資本主義用貨幣做一般價值的標準，則社會主義當然也需要一種估計的單位，他更認定無論在什麼經濟制度下，如果沒有正確的經濟估計，則合理的經濟統制便辦不到。(註七) 關於經濟估計的單位，學者意見紛歧，司徒彌霖 (Stummilin) 和復嘉 (Varga) 以爲社會必需的勞力數量是價值的標準，(註八) 密施斯 (Ludwig von Mises) 則主張以貨幣爲經濟估計的單位。(註九)

原來社會主義根本主張廢除貨幣，而以勞力作爲價值標準。蘇聯的戰時共產制度就是出於這種見地。後來爲着實施上種種不方便，所以新經濟政策重新恢復了貨幣制度。而轟動世界的五年計劃也就建築在貨幣經濟的基礎上面了。一九三一年六月在蘇聯工業經理會議中，史丹林 (Stalin) 說明非貨幣經濟 (money-less economy) 與經濟發展中的現階段不相宜，史氏認爲這是出於托爾斯基 (Trotsky) 的左傾的思想，未免趨於極端，他認定經濟估計爲蘇聯計劃經濟的基本條件。在五年計劃的過程中，許多專家力主維持資本主義制度，以爲這是計劃經濟所必不可闕的條件，所以一致贊成恢復信用制度。一九三一年起強迫工業經理實行嚴格估計的方法，這並

不是有意放棄社會主義，不過暫時爲精確估計開一方便法門罷了。一九三五年初葉，計口授糧制度（rationing）已經廢除，到了現在一切分配券完全絕跡，城市中和鄉村中商品的流通，解除了種種束縛和障礙，貨幣經濟的範圍也就逐漸擴張起來。

在經濟估計中，預算一項尤佔重要。蘇聯的預算和國民經濟一切部門都有密切的關係，以國家的收支而論，要比資本主義下的任何國家爲多。按照一九三五年的蘇聯國家預算，收入的總數爲六四、六〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布，超過原定計劃十億盧布之多；支出項下則爲六三、九〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布，較之原定計劃也多出了八萬五千萬盧布，總計收入超過支出七萬萬盧布。國家財政上所以能奏這樣卓異的成績，其主要原因係由於各生產機關獲得的利潤遠在原來計劃之上。

蘇聯經濟先有了通盤的打算和經濟估計，然後再行調整各單位間的互相關係，確定其所屬的系統與進行的程序組織完密，計劃精審，故能一鳴驚人，在 global 的經濟界中，吐出萬丈的光芒。五年計劃成功以後，蘇聯已經趕上並且將要超過工業先進國的經濟發展，其生產技術的科學化、消

費分配的合理化，在在足以表示一般學問深邃和眼光遠大的科學家慘淡經營和埋頭苦幹的精神。現在我國正提倡經濟建設，作者不憚譴陋，特將蘇聯計劃經濟概括地探討一下，關於蘇聯經濟制度的特徵、計劃經濟的理論基礎、組織內容、實施程序以及其史的發展和各項實際問題，純依客觀的態度，一一加以分析。晚近統計材料，日新月異，其重要已爲學者所公認，作者對於是項材料，旁搜遠探，儘量蒐集，務使計劃經濟的真價值瞭然呈現於讀者之前。總之，蘇聯計劃經濟內容非常複雜，茲將其真相如實披露，貢獻於吾國人以備採擇，至於那一項應當效法，那一項應當修改，則須參酌我國原有的經濟制度和社會上的特殊狀況，以定去取，作者心羨強鄰計劃經濟的成功，特就觀察所得，將其理論和實施，仔細論列，與國人互相探討，萬一能由這一本小冊子的印行，引起國人研究計劃經濟的興趣，則「他山之石可以攻玉」，對於吾國經濟建設，或亦不無少補，區區編著的意見，大約就在這一點罷。

(註1) Fledderus and Van Kleeck-On Economic Planning, ch. I, p. 18.

(註2) Forwin-The Problem of Economic Planning, p. 23.

- (註三)Obolensky-Ossinsky-The Premises, Nature and Forms of Social-Economic Planning, p. 20
- (註四)經濟學——蘇聯經濟學 已見。
- (註五)Obolensky-Ossinsky-The Premises, Nature and Forms of Social-Economic Planning, p. 10.
- (註六)"The Theory of Planning" in Planovoe Khozyaystvo(Russian Journal)1929, Vol. 1, p. 124
- (註七)Brutzkus-Economic Planning in Soviet Russia, ch. II, p. 15.
- (註八)前書全頁。
- (註九)Hayek-Collectivist Economic Planning, ch. II, p. 104.

