



中国共产党 党员权利保障条例

学 习 问 答

主编：张晓燕 洪向华

中共党史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

《中国共产党党员权利保障条例》学习问答/张晓燕, 洪向华
主编. —北京: 中共党史出版社, 2004.10

ISBN 7-80199-039-0

I. 中… II. ①张…②洪… III. 中国共产党—党员—权利—
条例—问答 IV. D263.2-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 109155 号

书 名: 《中国共产党党员权利保障条例》学习问答

作 者: 张晓燕 洪向华

责任编辑: 吴 江

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

经 销: 新华书店

印 刷: 北京振兴源印务有限公司

开 本: 大 32

字 数: 190 千字

印 张: 7.5

印 数: 1-10000 册

版 次: 2004 年 10 月第 1 版

印 次: 2004 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 7-80199-039-0/D·12

定 价: 15.00 元

目 录

总 论

- 1.《中国共产党党员权利保障条例》颁布施行的
历史背景是什么？（1）
- 2.为什么要修改《党员权利保障条例（试行）》？（2）
- 3.为什么说实施《党员权利保障条例》是健全
党内民主制度的实际步骤？（4）
- 4.为什么说《党员权利保障条例》的施行
有利于加强党内监督？（4）
- 5.《党员权利保障条例》对加强党的执政能力
建设有什么作用？（6）

- 6.《党员权利保障条例》的突出特点是什么? (7)
- 7.为什么要保障党员权利? (8)
- 8.为什么党员批评权利的正常行使必须以
党组织为依托? (9)
- 9.为什么党员权利的正常行使要以党组织和党的
领导干部严格按党规党法办事为前提? (10)
- 10.建立责任追究制度对保障党员权利的意义是什么? ... (11)
- 11.《党员权利保障条例》比较原条例新增了
哪些内容? (12)
- 12.《党员权利保障条例》对原来的一些规定做了
哪些部分修改? (14)
- 13.党员权利保障条例的修改删除了哪些内容? (15)

第一章 总 则

- 14.《党员权利保障条例》的立法目的是什么? (19)
- 15.如何理解党员权利必须受到尊重和
保护的基本原则? (22)
- 16.在党的纪律面前人人平等原则的含义是什么? (24)

17. 如何理解保障党员权利应坚持党员权利与义务相统一的原则？ (25)
18. 为什么对侵犯党员权利行为的认定和处理要坚持以事实为依据和以党章和其他党内法规为准绳的原则？ (27)

第二章 党员权利

19. 什么是党员的权利和义务？ (29)
20. 党员的权利和义务的概念及内容经历了什么样的发展历程？ (29)
21. 共产党员为什么要认真履行党员义务、正确行使权利？ (31)
22. 十六大通过的新党章规定党员应该享有哪些权利？ (32)
23. 中共中央 2004 年 9 月 22 日印发的《党员权利保障条例》对党员的权利又作了哪些具体规定？这些规定与 1995 年 1 月印发的《党员权利保障条例（试行）》相比，在相关的权利表述中有
什么变动？ (33)
24. 为什么说参加党的会议是党员的一项基本权利？ (39)

25. 为什么说阅读各种党内文件是党员的一项非常重要的权利？ (41)
26. 为什么说提出接受教育和培训的要求，也是党员最起码的权利？ (42)
27. 当前党员在行使参加党的会议权、阅读党内文件权、接受教育和培训权方面存在哪些问题，应如何解决？ (44)
28. 为什么说规定党员参加党的政策和理论问题讨论的权利具有重要的意义？ (47)
29. 党员应如何正确行使参加党的政策和理论问题的讨论权？ (51)
30. 目前党员在行使参加党的政策和理论问题的讨论权方面存在哪些问题，党组织应如何正确对待这些问题？ (53)
31. 为什么说规定党员对党的工作的建议权和倡议权是党的事业发展的需要？ (54)
32. 党员和党组织应如何行使对党的工作的建议权和倡议权？ (57)
33. 正确理解和行使批评权与检举权有什么重要意义？ (59)
34. 目前党内党员的批评权存在哪些问题？ (60)

35. 造成党员不能正确行使批评权的主要原因是什么？ … (61)
36. 如何解决党在行使批评权中存在的问题？ …… (62)
37. 为什么说党员有权要求罢免或撤换不称职的
干部是改革干部制度，发扬党内民主和人民
民主，加强对干部监督的一项有力措施？ …… (65)
38. 什么是表决权、选举权和被选举权？ …… (66)
39. 为什么说党员享有表决权、选举权和被选举权
是体现大多数党员意志的重要规定？ …… (67)
40. 党员应如何正确行使自己的选举权和被选举权？ …… (68)
41. 党组织应当怎样保障党员选举权的行使？ …… (71)
42. 为什么说规定党员有申辩和辩护的权利是
保障党员正当权益的重要措施？ …… (72)
43. 党员应如何正确行使申辩权和辩护权？ …… (74)
44. 党组织应如何贯彻落实党员的申辩权和辩护权？ …… (75)
45. 党员应如何正确行使保留意见权？ …… (76)
46. 什么是党员的请求权、申诉权和控告权？ …… (81)
47. 党员应如何正确行使请求、申诉、控告权？ …… (81)
48. 党员行使请求、申诉、控告权对党组织
提出了什么要求？ …… (82)

第三章 保障措施

- 49. 为什么要把原条例中的“对党员各项权利的保护”修改为“保障措施”? (85)
- 50. 怎样保障党员参加其有权参加的各种会议的权利? (85)
- 51. 怎样保障党员阅读党的文件的权利? (88)
- 52. 怎样保障党员受教育和培训的权利? (89)
- 53. 怎样保障党员对党的各种会议内容和精神的知情权? (91)
- 54. 怎样保障党员参加党的政策和理论问题的讨论权? (92)
- 55. 怎样保障党员享有的监督权? (95)
- 56. 怎样保障在党组织成员讨论决定重要问题上坚持表决制? (99)
- 57. 怎样保障党员的选举权和被选举权? (101)
- 58. 怎样保障受处分党员的申辩权? (102)
- 59. 为什么要保障受党纪处分党员改正错误的权利? (104)
- 60. 党组织应当怎样保障受处分党员的申诉权? (105)

61. 为什么保障党员权利需建立执纪过错或者
错案责任追究制？ (107)
62. 怎样保障党员的请求权？ (109)
63. 怎样保障流动党员的权利？ (110)
64. 为什么要采取有效措施帮助有
实际困难的党员？ (114)

第四章 责任追究

65. 保障党员权利的领导责任是什么？ (117)
66. 党的各级组织在保障党员权利方面的
任务和要求是什么？ (118)
67. 各级纪律检查机关在保障党员权利方面的
任务和要求是什么？ (119)
68. 党的组织、宣传等工作部门在保障党员权利
方面的责任是什么？ (122)
69. 为什么党的各级领导干部应模范遵守和严格
执行党员权利保障方面的规定？ (124)
70. 对侵犯党员权利行为的责任追究及其
处理方式有哪些？ (125)

第五章 附 则

- 71.《党员权利保障条例》对制定条例实施细则
问题是如何规定的? (129)
- 72.《党员权利保障条例》是如何规定本条例的
解释权问题的? (130)
- 73.《党员权利保障条例》是怎样规定关于本条例的
生效时间问题的? (131)

附 录

- 中共中央关于印发
《中国共产党党员权利保障条例》的通知 (133)
- 中国共产党党员权利保障条例 (135)
- 中国共产党党内监督条例(试行) (145)
- 中国共产党纪律处分条例 (159)
- 《中国共产党党员权利保障条例》与
《中国共产党党员权利保障条例(试行)》对照表 (207)

总 论

1. 《中国共产党党员权利保障条例》颁布施行的历史背景是什么？

2004年9月22日，中共中央发出《关于印发〈中国共产党党员权利保障条例〉的通知》，在党内正式发布了《中国共产党党员权利保障条例》（以下简称《党员权利保障条例》）。《党员权利保障条例》是我们党关于保障党员权利方面一部十分重要的党内法规。它的颁布实施，是我们发展党内民主、健全党内生活、加强党的执政能力建设的一个重要举措，对于进一步发挥党员的积极性、主动性、创造性，提高党的创造力、凝聚力和战斗力，具有重要意义。学习和贯彻执行《党员权利保障条例》，是各级党组织和全体党员的一项重要任务。

用《党员权利保障条例》这一党规党法的形式保障党员权利，在中国共产党的历史上，最早见于1995年1月7日中共中

央颁布的《中国共产党党员权利保障条例（试行）》（以下简称《党员权利保障条例（试行）》）。该条例是我党有史以来第一个专门保障党员权利的党内法规。多年实践证明，该条例是维护党员权利的好法规。为了更好地适应时代的发展，社会形势的变化，为了发展党内民主，健全党内生活，坚持民主集中制原则，增强党的生机活力，保障党员权利的正常行使和不受侵犯，中共中央于2004年9月22日正式制定颁布了《党员权利保障条例》，这是在《党员权利保障条例（试行）》的基础上，总结《党员权利保障条例（试行）》贯彻实施的历史经验，从新世纪执政党建设的理论和实践需要出发，对《党员权利保障条例（试行）》进行的修改。党的十六大报告在谈到党内民主建设时特别强调指出：“党内民主是党的生命”和发展党内民主“要以保障党员民主权利为基础”。这是十六大总结党内民主发展的历史经验得出的科学结论。党的十六届四中全会把发展党内民主作为推进我国政治体制改革和政治文明建设的重要内容加以强调。通过修订《党员权利保障条例（试行）》，切实保障党员权利，为发展党内民主奠定制度和法规基础，提供制度和法规保障。

2. 为什么要修改《党员权利保障条例（试行）》？

党的十一届三中全会以来，党中央一直非常重视党员权利保障问题。党的十二大党章中规定了党员享有的八项权利。党的十三大报告提出：“要切实保障党章规定的党员民主权利，制定保障党员权利的具体条例。侵犯党员的权利，就是违反党的纪律，

必须受到党纪处分。”党的十四届四中全会决定再次提出“要制定党员权利保障条例。明确党员正确行使权利的原则和保障党员行使权利的措施。”1995年1月7日，中共中央正式颁布了《党员权利保障条例（试行）》。这些年来，该条例为保障党员权利不受侵犯发挥了重要作用。党的十六大对党在新的历史条件下发展党内民主、健全党内民主制度作出了部署，并提出了“党内民主是党的生命”的命题，党的十六届四中全会把发展党内民主作为中国政治体制改革和政治文明建设的重要内容，赋予了发展党内民主以新的历史使命和时代内涵。这些都需要党员权利保障条例提供制度保障。近些年来，在党的建设实践中，保障党员权利工作也有了长足进步。

与此同时，在保障党员权利方面也还存在着一些不容忽视的问题。由于中国共产党已经是一个拥有6800多万党员的一个大党，对党员的教育和管理的任务，比过去任何时候都更加繁重。同时，随着中国改革开放的不断深入，社会结构发生重大变化，组织形式、社会利益、就业方式和分配方式都显现出多样化的特点，使党员的教育和管理面临着许多新情况新问题，其中就包括一些党员权利得不到应有保障的问题。另外，一些地方和部门的党组织治党不严，党不管党，组织涣散，纪律松弛，侵犯党员权利的事件时有发生。一些党组织和党员领导干部对党员的权利不予重视，甚至把认真行使党员权利的党员看成是“刺儿头”、“不老实”、“不听话”、“不服从领导”。同时，一些党员不懂得党的基本知识，不了解党员的权利；一些党员不知道如何正确行使党员权利，党员权利受到侵犯时不知道有哪些保障措施可以运用，通过什么途径去寻求保护；一些党员不能正确理解和把握党员权

利和党员义务的辩证关系，在自己行使党员权利时却自觉不自觉地侵犯了其他党员的权利；大量流动党员的党员权利无从得以保障和落实。这些问题的存在迫切需要对《党员权利保障条例（试行）》进行修改，针对党员权利保障方面出现的新情况新问题，结合新的形势和新的任务加以充实和完善，使党员权利保障条例符合党的建设的发展要求。

3. 为什么说实施《党员权利保障条例》是健全党内民主制度的实际步骤？

2002年11月召开的党的十六大，是中国共产党在新世纪伊始召开的一次具有战略意义的会议。这次大会的报告中，首次提出“党内民主是党的生命”这一命题，并对党在新的历史条件下发展党内民主、健全党内民主制度作出部署，明确提出“要以保障党员民主权利为基础，以完善党的代表大会制度和党的委员会制度为重点，从改革体制机制入手，建立健全充分反映党员和党组织意愿的党内民主制度。”这为各级党组织按照“发展党内民主”的要求，加强和改进党建工作指明了方向。由此我们看到，实施《党员权利保障条例》是健全党内民主制度的实际步骤。

4. 为什么说《党员权利保障条例》的施行有利于加强党内监督？

2003年12月，《中国共产党党内监督条例（试行）》和《中国共产党纪律处分条例》颁布施行。党内监督条例确定党内监督的重点对象是党的各级领导机关和领导干部，特别是各级领导班

子的主要负责人。把党的各级领导机关和领导干部遵守党的章程和其他党内法规、遵守宪法和法律、坚持依法执政情况、贯彻执行民主集中制情况、保障党员权利情况等，作为党内监督的重点内容。确立和完善了集体领导和分工负责、重要情况通报和报告、述职述廉、民主生活会、信访处理、巡视、谈话和诫勉、舆论监督、询问和质询、罢免或撤换要求及处理等十项监督制度，为发展党内民主、加强党内监督提供了制度保障。纪律处分条例进一步确定要“维护党的章程和其他党内法规，严肃党的纪律，纯洁党的组织，保障党员民主权利，教育党员遵纪守法，维护党的团结统一，保证党的路线、方针、政策、决议和国家法律、法规的贯彻执行”，并且从政治纪律和组织人事纪律等方面对党员权利保障作出了一些具体规定。

2004年4月，中共中央集中出台了一批干部人事制度改革文件，包括由胡锦涛总书记主持召开的中央政治局会议审议通过的《公开选拔党政领导干部工作暂行规定》、《党政机关竞争上岗工作暂行规定》、《党的地方委员会全体会议对下一级党政领导班子正职拟任人选和推荐人选表决办法》、《党政领导干部辞职暂行规定》、《关于党政领导干部辞职从事经营活动有关问题的意见》等五个党内法规性文件，以及经中央同意、中央纪委和中央组织部联合下发的《关于对党政领导干部在企业兼职进行清理的通知》。这一系列被形象地称为“5+1”的文件，显示出中国的干部人事制度改革，已由局部改革、单项突破阶段转向综合配套、整体推进阶段，也蕴涵着从干部人事制度改革的角度来推进党内民主和加强党内监督的精髓。《党员权利保障条例》的实施，正是加强党内监督的有力举措。

5. 《党员权利保障条例》对加强党的执政能力建设有什么作用？

2004年9月16日至19日，党的十六届四中全会在北京召开。这次会议从主要议题的确定到会议决定的形成过程，都充分体现了十六大发展党内民主的精神和要求，并以加强党的执政能力建设为重点，做出了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》（以下简称《决定》），把科学执政、民主执政、依法执政作为执政党建设的一个重要目标和执政理念追求，并且把发展党内民主作为中国政治体制改革和政治文明建设的重要内容，从而赋予了发展党内民主以新的历史使命和时代内涵。《决定》提出“要认真贯彻党员权利保障条例”的任务，并作出了重要部署，提出要“建立和完善党内情况通报制度、情况反映制度、重大决策征求意见制度，逐步推进党务公开，增强党组织工作的透明度，使党员更好地了解和参与党内事务。营造党内不同意见平等讨论的环境，鼓励和保护党员讲真话、讲心里话。建立健全常委会向全委会负责、报告工作和接受监督的制度。建立党的代表大会代表提案制度。积极探索党的代表大会闭会期间发挥代表作用的途径和形式，建立代表提议的处理和回复机制。加强代表同选举单位党员的联系，听取和反映党员的意见和建议。党的各级全委会召开会议时，可根据议题事先征求同级党代会代表意见或邀请部分代表列席会议。扩大在市、县实行党代会常任制的试点。逐步扩大基层党组织领导班子成员直接选举的范围。”这些制度和规定的实施为党员权利保障条例指明了方向，同时，这些制度

和规定的实施也需要党员权利保障条例提供制度保障。在党的十六届四中全会召开不久，中共中央就正式出台了《党员权利保障条例》，更加突显了《党员权利保障条例》在贯彻落实《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》方面的重大意义和重要作用。

6. 《党员权利保障条例》的突出特点是什么？

扩大和完善党员权利，为党员正常行使权利创造条件和提供保障，对侵犯党员权利行为进行责任追究，是修改后的《党员权利保障条例》的突出特点，也是贯穿新条例的主线。

《党员权利保障条例》，是党员权利条例，更是保障权利行使的条例。扩大和完善党员权利，为党员正常行使权利创造条件和提供保障，对侵犯党员权利行为进行责任追究，是修改党员权利保障条例的基本精神所在。那么谁来保障党员权利的行使呢？不是普通党员，而是党的有关组织和党的领导干部。为此，《党员权利保障条例》第三十三条明确规定：“保障党员权利是党的各级组织和各级领导干部的重要职责。对于在保障党员权利方面失职、渎职的，按照规定追究有关责任者的责任。”这是我们能够从修改后的《党员权利保障条例》中清晰地解读出来的一个突出特点。学习和贯彻执行《党员权利保障条例》，就要抓住这条主线、精髓和灵魂，把握这一突出特点。

这一突出特点可以从新旧条例的体例和结构布局的比较中反映出来。旧条例的体例和结构分为六部分：第一章总则；第二章