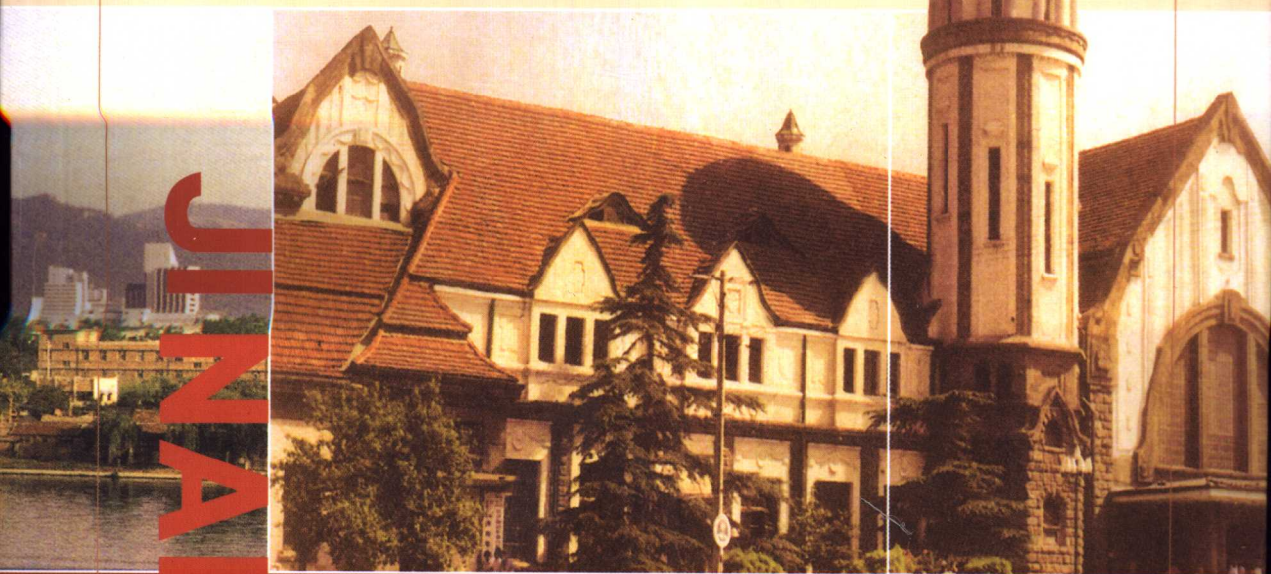


◎ 党明德 林吉玲 主编

济南百年城市发展史

——开埠以来的济南



齊魯書社

山东省哲学社会科学“十五”规划重点项目

济南百年城市发展史

——开埠以来的济南

主 编 党明德 林吉玲

副主编 黄 英 陆 敏

齐鲁书社

图书在版编目(CIP)数据

济南百年城市发展史:开埠以来的济南/党明德,林吉玲主编.—济南:齐鲁书社,2004.9

ISBN 7 - 5333 - 1393 - 3

I.济… II.①党…②林… III.济南史—城市史—现代 IV.K295.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 071441 号

济南百年城市发展史

——开埠以来的济南

党明德 林吉玲主编

齐鲁书社出版发行

(地址:济南经九路胜利大街 39 号 邮编:250001)

E-mail:qlss@sdpress.com.cn

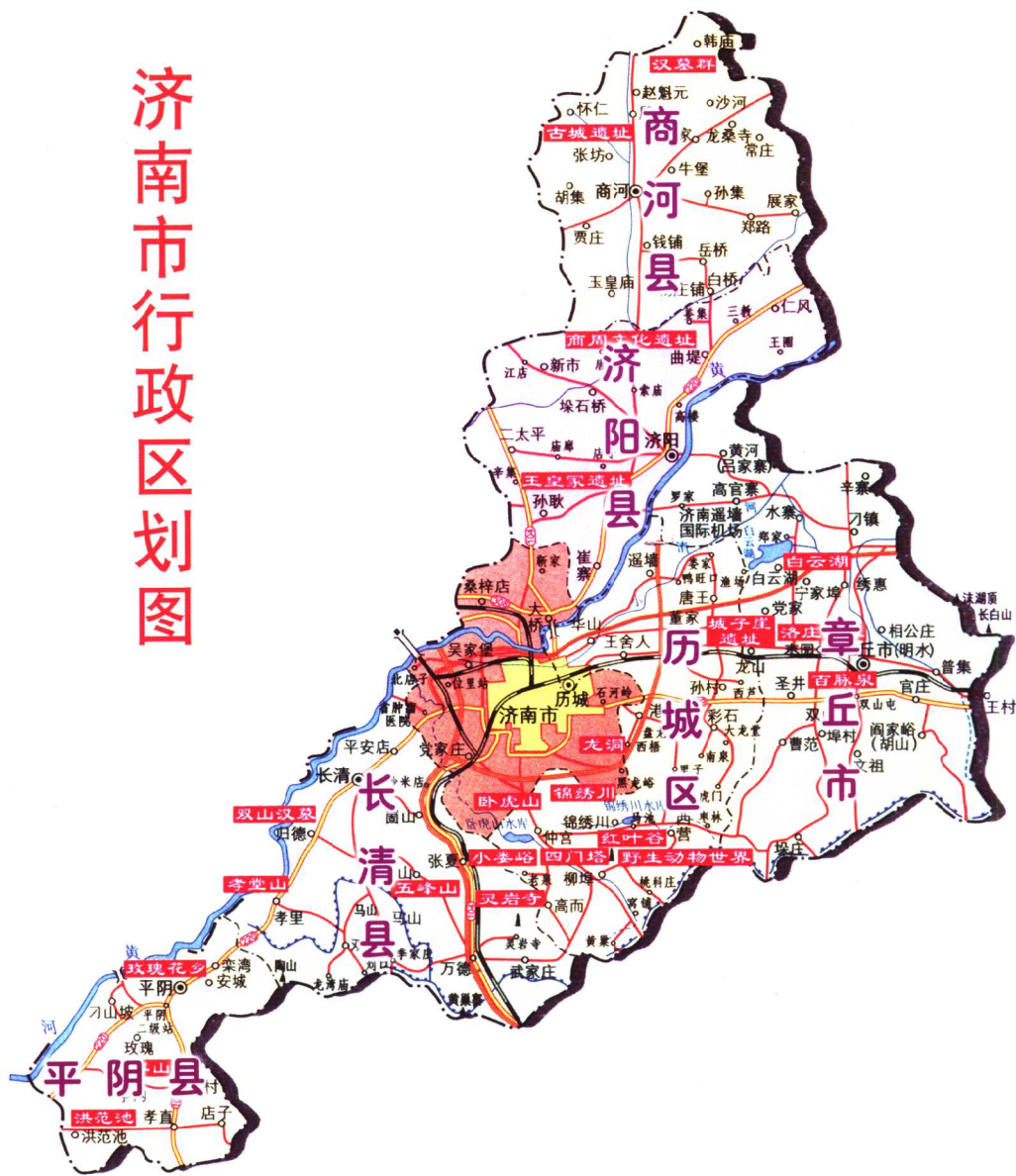
山东省东营市新华印刷厂印刷

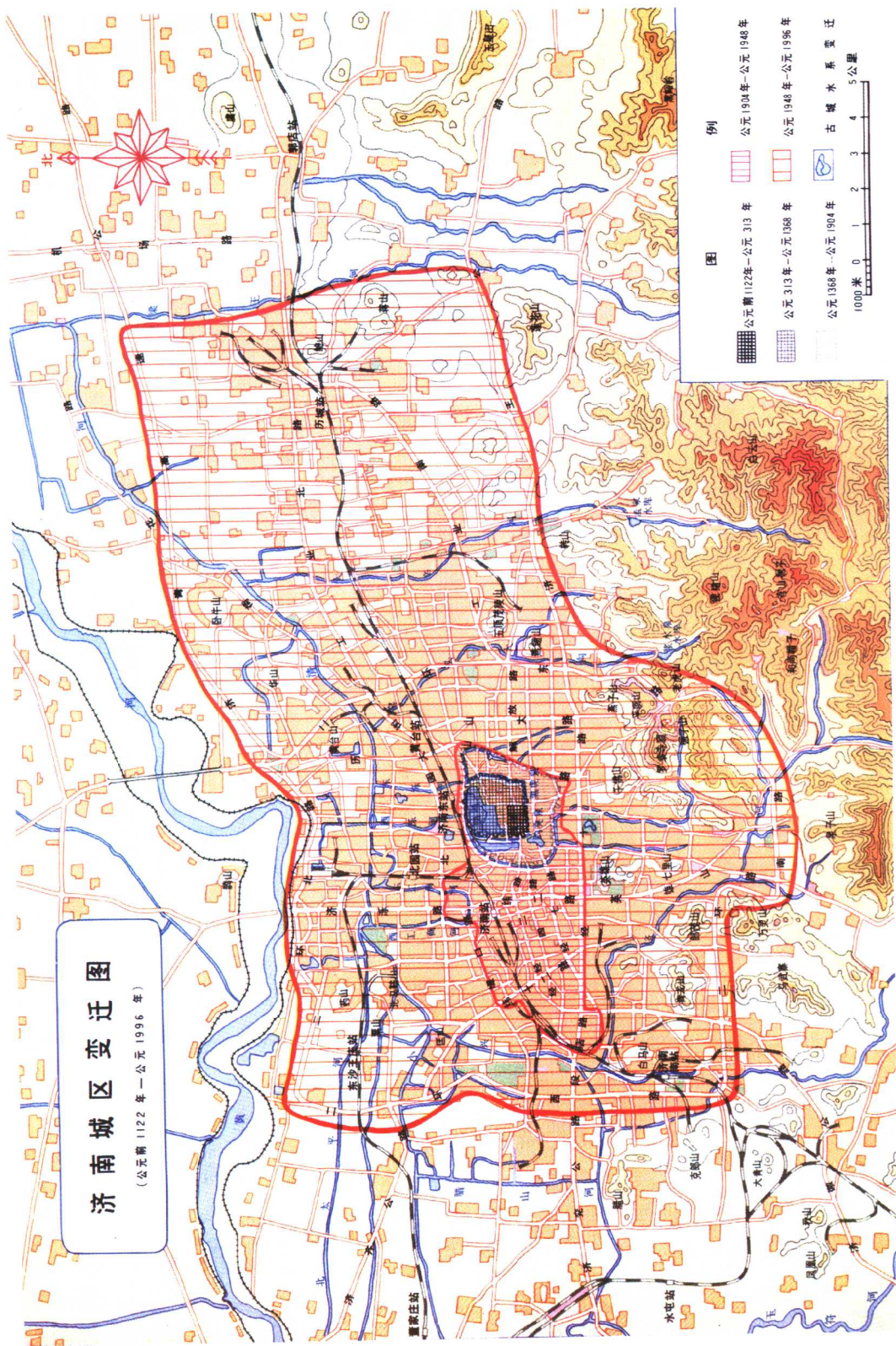
787×1092 毫米 16 开本 35.25 印张 6 插页 523 千字

2004 年 9 月第 1 版 2004 年 9 月第 1 次印刷

ISBN7-5333-1393-3
K·418 定价:68.00 元

济南市行政区划图

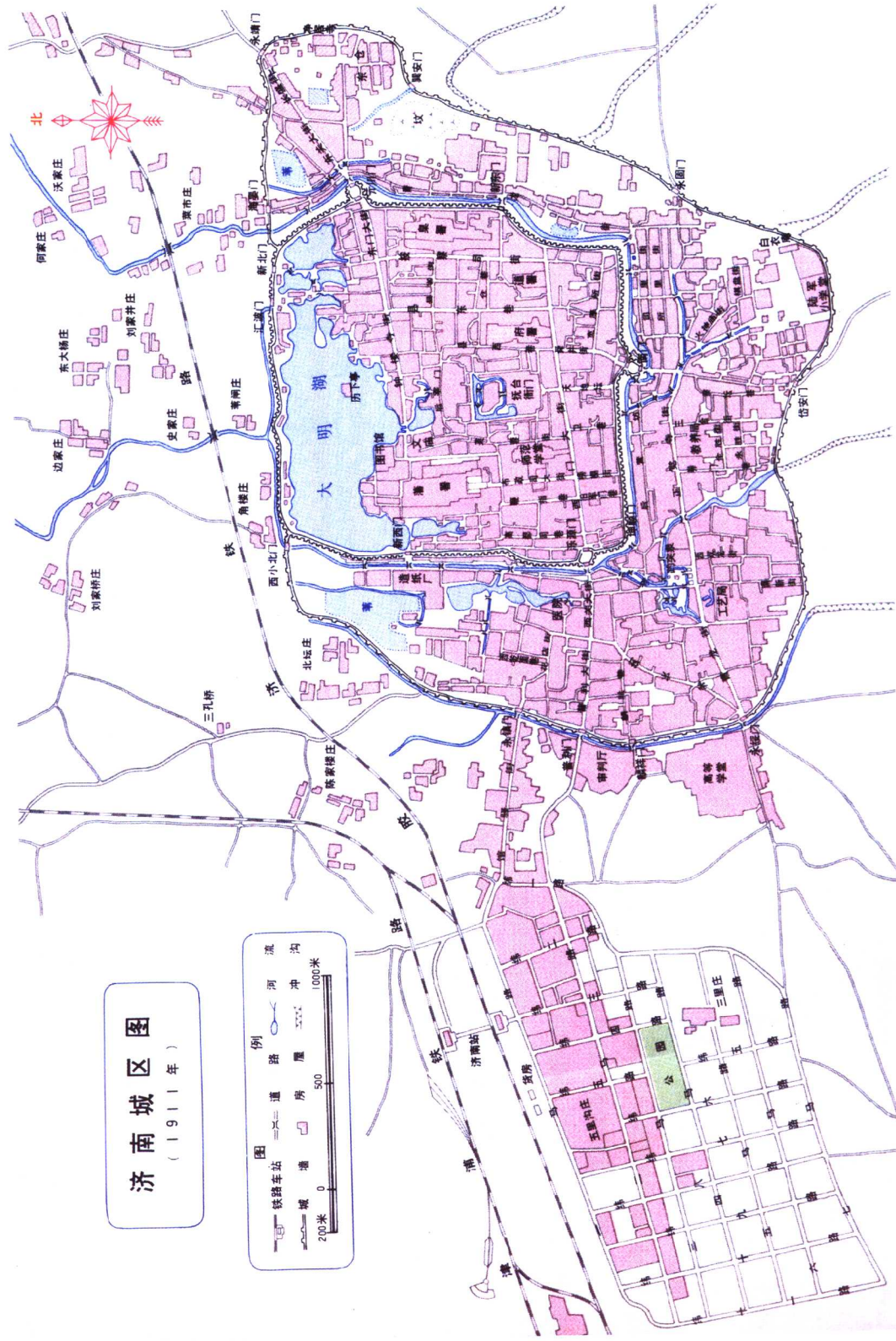
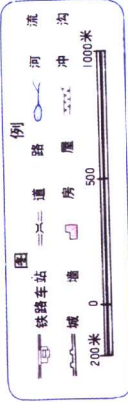




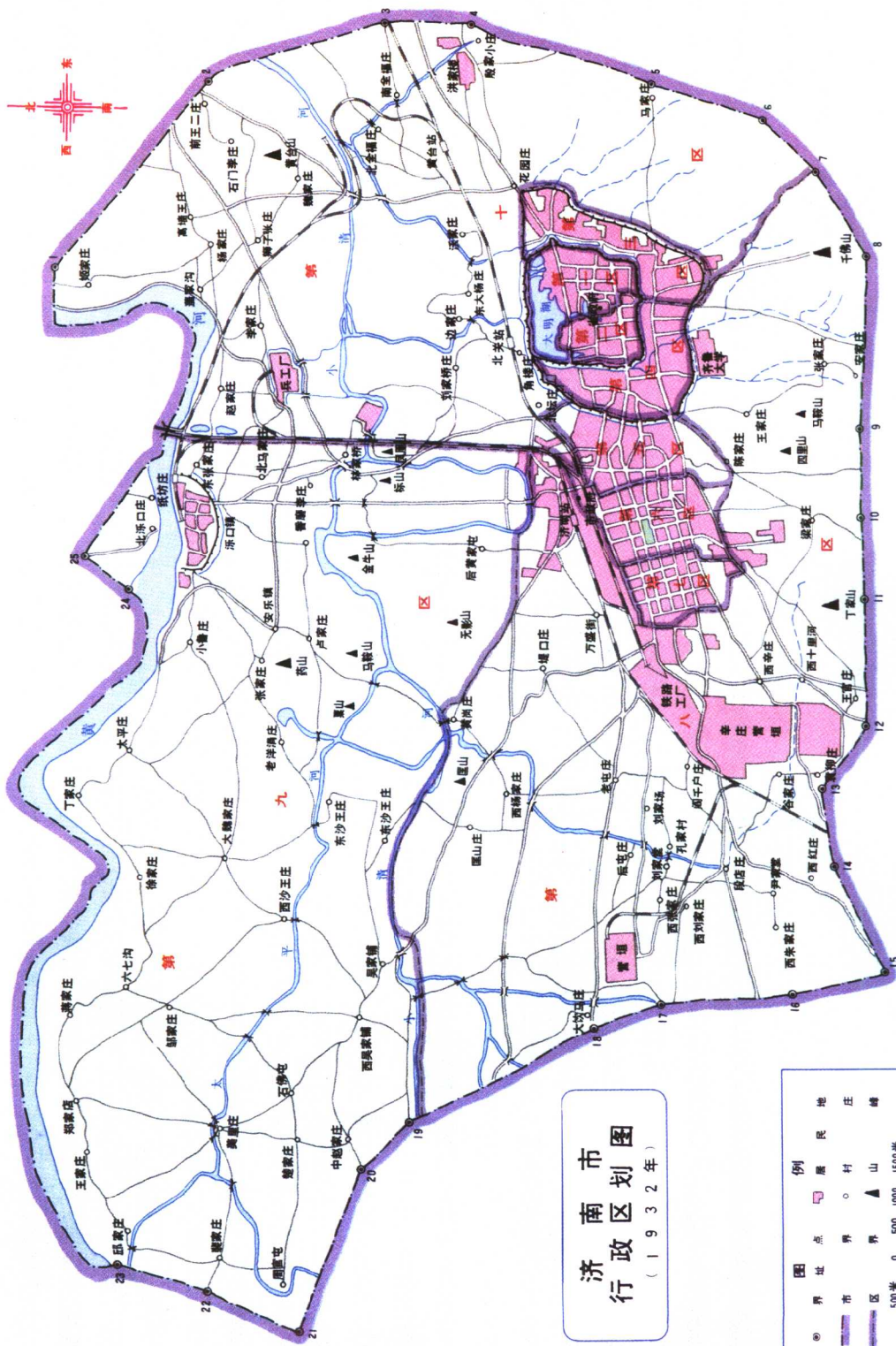
济南城区变迁图(公元前三122年—公元1996年)

济南城区图

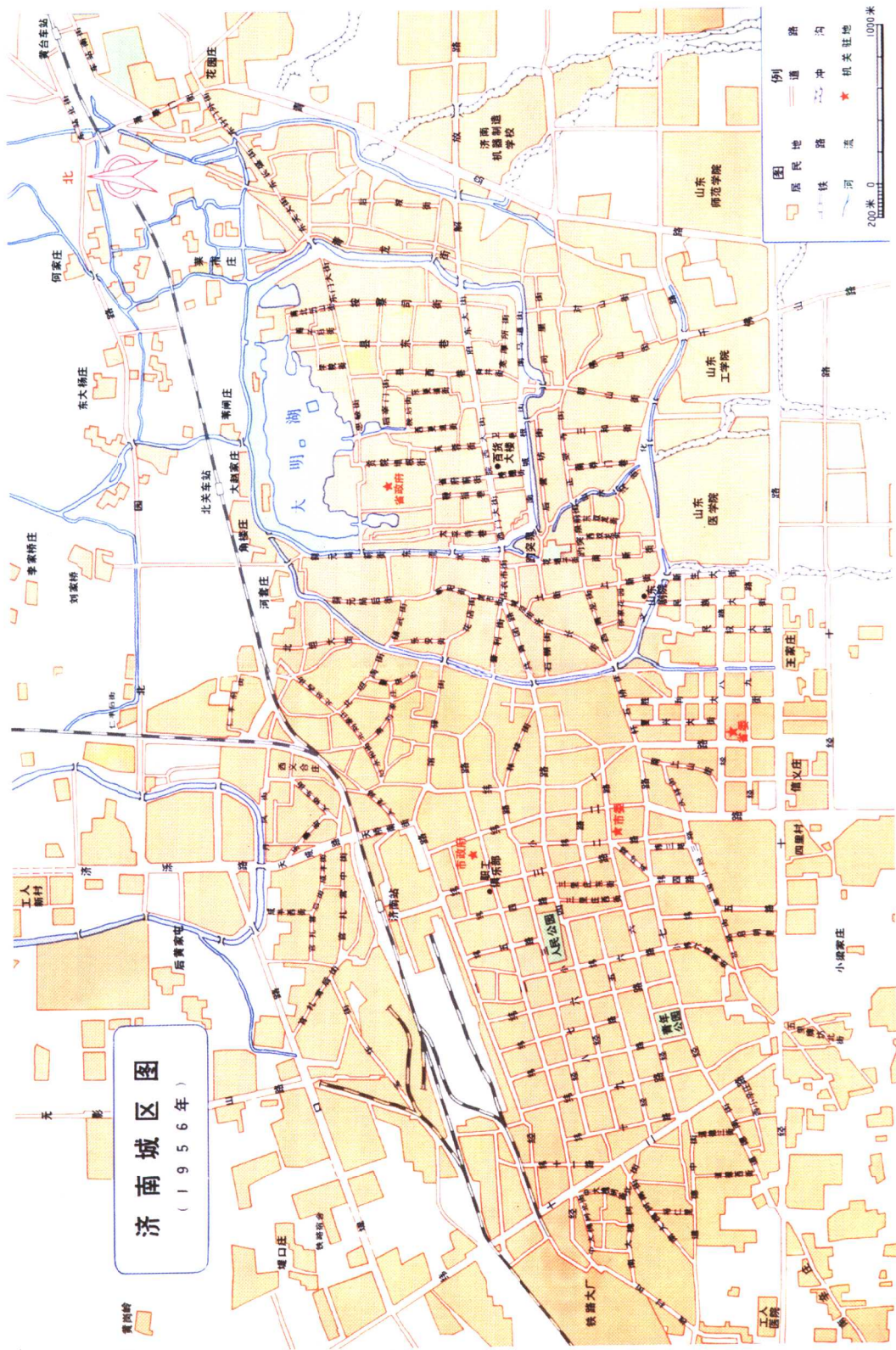
(1911年)



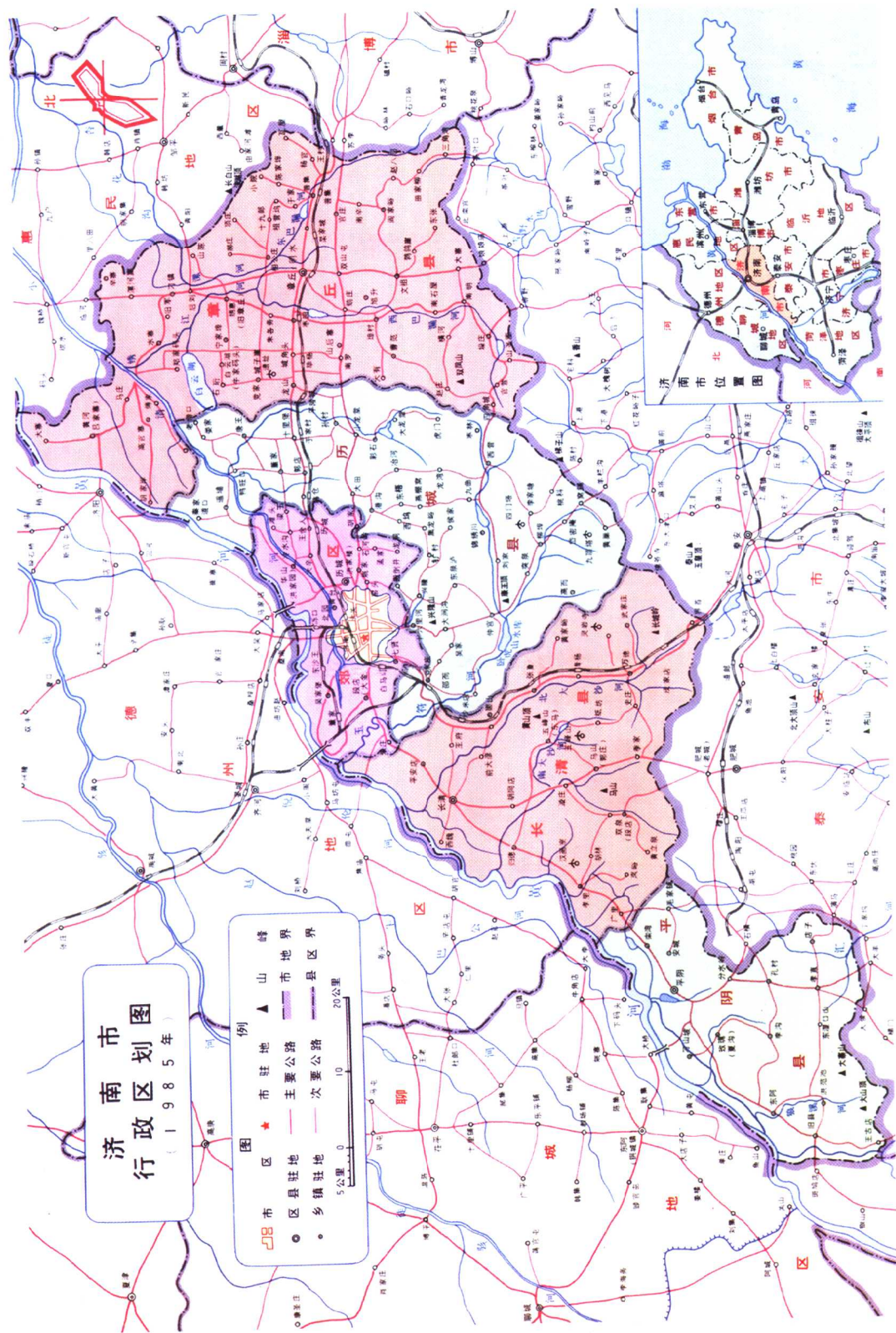
济南城区图(1911年)



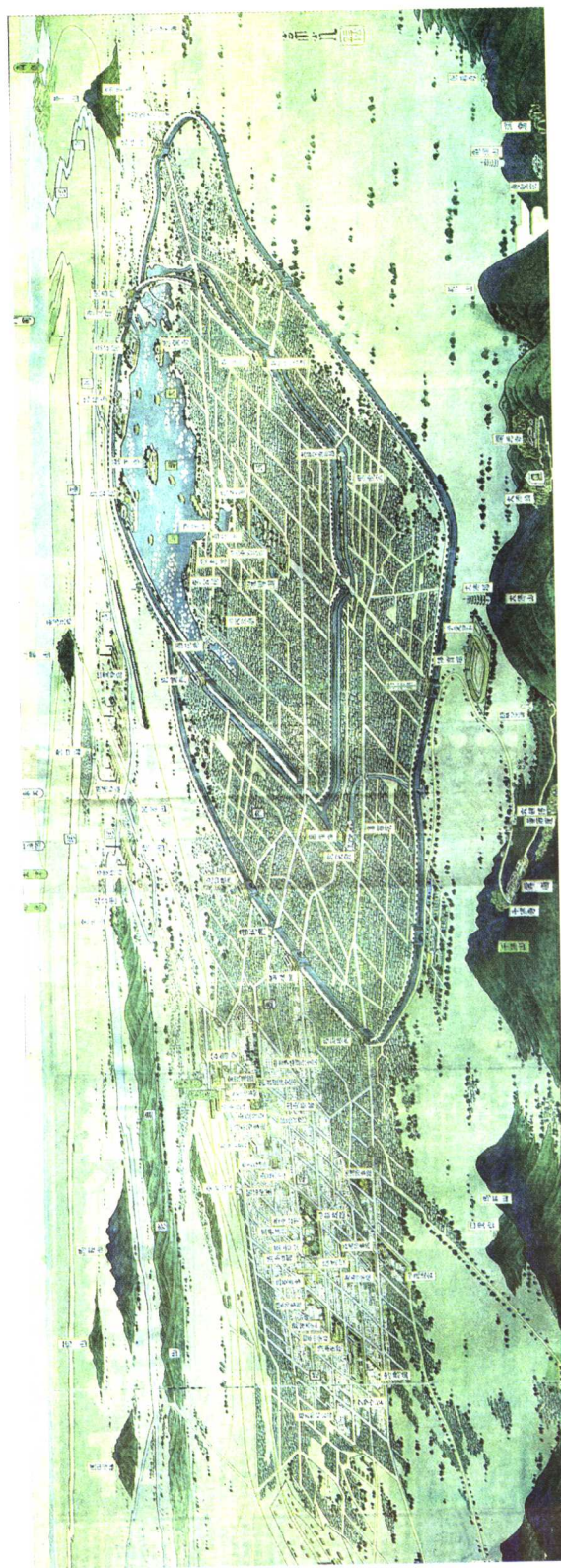
济南市行政区划图(1932年)



济南城区图(1956年)



济南市行政区划图(1985年)



济南市区图(1938年)

前言

鸦片战争后,西方列强凭借坚船利炮逼迫处于风雨飘摇之中的孱弱的清政府签订了一系列不平等条约,“约开口岸”,封闭数百年的国门被迫洞开,中国进入了屈辱的殖民地半殖民地时期,同时也开始了近代对外开放的历史进程。在这样的历史大背景下,一百年前,即1904年,在济南这座历经数千年风雨沧桑的古老城市发生了一件济南城市发展史上堪称里程碑式的重大事件:一群具有远见卓识的清朝官吏以莫大的勇气奏请朝廷自开商埠,从此掀开了济南近代对外开放与城市化进程的历史篇章。

百年历史风云,弹指一挥间。时值济南开埠百年纪念之际,我们以探究的目光重新审视开埠迄今的这段历史,试图勾勒出一条济南开埠以来百年城市化进程的历史轨迹。

城市化是当今世界上重要的社会、经济现象之一。尽管国际学术界对城市化的研究已经有数十年的历史,但是,由于各个学科对城市化的理解不一,迄今为止,关于城市化仍没有一个统一的定义,人们从不同的视角提出了不同的见解,兹将具有代表性的观点归纳如下:

第一种观点,城市化按照《中华人民共和国国家标准城市规划术语》的定义,是“人类、生产与生活方式由农村型向城市型转化的历史过程,主要表现为农村人口转化为城市人口及城市不断发展完善的过程”。

第二种观点,城市化是伴随工业化、经济增长、非农业人口比例增大、农村人口向城市转移和集中的过程。

第三种观点,城市化的本质是指随着经济的不断发展,人们生活方式从农村生活向城市生活升级转化的过程。从市场经济的供求角度看,可把城市生活视为一种特殊商品,城市化就是城市生活这种特殊商品的普及化。

第四种观点,城市化是人类生产方式和生活方式由乡村型向城市型转化的历史过程,它表现为城市人口的增长、城市数量和规模的发展以及城市现代化水平的提高。城市化的核心是为农村剩余劳动力提供大量非农就业岗位,没有这个前提就无所谓城市化。

第五种观点,城市化是伴随工业化而产生的一种现象,是指在工业化发展过程中,一个国家的人口逐步由农业人口占多数转变为非农业人口占多数;由居住在农村占多数转变为居住在城镇占多数;该国由农业国转变为工业国;由农业社会转变为城市社会的经济社会发展过程,是一个国家经济形态的重大变化,也是一个国家社会结构的根本变革。

第六种观点,城市化是在工业化基础上产生的,农业、农村和农民这“三农”的非农化过程。因此,在社会转型过程中,科学完整地把握城市化内涵,适时有效地推进城市化,是促进城乡社会良性互动、有效整合与协调发展的关键。

上述观点有个共同之处,即都认为城市化实际上是一种地域转化的过程,由于近代产业的发展,使农村地域向城市地域变化,也就是在农村地域中城市要素逐渐增长的过程。简言之,就是城市产生和生长扩大的过程。从地域转化的角度理解城市化,则城市化主要表现为以下三个方面:第一,地域结构发生变化,随着城市的发展,城市地域扩大,农用地转变为市区,用作住宅、道路、工厂、绿地和其他设施等建设用地;第二,生产部门结构发生变化,农民由专业农户转为兼业农户,最后成为非农户。第三,人口结构发生变化,城市人口增加,农村人口减少。另外,城市化还意味着居民生活方式的转化过程,即由农村生活方式转化为城市生活方式。

鉴于学术界在城市化问题的研究中存在若干问题的争论,我们

对争论颇大的三个主要问题明确观点如下:

第一个问题是城市化究竟是一种结果,还是一种过程?或者两者兼而有之?我们认为城市化首先表现为一种过程,但是在这一过程中包含某种结果。城市化作为一种动态过程,如果没有一定结果的话,将无从继续发展,对城市化进行研究也是不可能的。

第二个问题是城市内部从一般地域向更繁华的地域的转化,或者城市现代化算不算城市化?例如,建筑密度较为稀疏的建成区,随着商业服务网点的增加、交通线路的开辟,人口逐渐稠密,建筑密度升高。再如,随着城市发展,城市内部设施较为落后的区域逐渐实现基础设施现代化。尽管有部分国内外的学者否定这些城市内部地域阶差的变化属于城市化的范畴,但我们认为城市内部地域阶差的变化完全是城市化中的一种现象,它从属于从农村地域向城市地域转化的总过程。一个地域的历史变化是一条连续的发展的轨迹,城市性地域与农村性地域的时空演化是渐变的和连续的。即使进入城市性状态,质与量的转化也仍在进行。我们将城市地域的阶差变化纳入城市化的范畴进行研究,还有我国城市发展的特征方面的考虑,包括济南在内的我国很多城市是从前工业化社会演变而来,由于经济发展水平低,至今城市的基础设施建设还严重不足,特别是老旧市区的城市化程度很低,因此加强城市基础设施建设,实现城市现代化应该属于城市化这一总进程。

第三个问题是城市化究竟始于何时?一种观点认为城市化自工业革命始,因为在此以后城市才大规模扩展,才在社会经济生活中显示出举足轻重的力量。另一种观点认为城市是滋生于地表的一种渐变的人文现象,现代城市是古代城市的继承和变革,因此从城市产生之日起就开始了城市化的进程。不可否认,欧美自工业革命后,城市和城市人口在工业革命推动下迅速增长,同时也带来了大量的城市问题,从而引起人们对城市化的关注。由于在一个相当长时期内学术界研究的主体是工业革命以后欧美的城市化,因此产生了城市化自工业革命始的观点。但是对于中国这样的发展中国家,却有不同于欧美的国情,在欧美开始工业革命的时候,中国却沦为殖民地半殖民地,现代经济很不发达,城市化速度也很缓慢。直至二战以后,才

开始工业化的进程。同时,中国具有悠久的发展史,明清时期工商业城镇就大量出现,只是由于中国封建社会的超稳定性,城镇中的资本主义萌芽才没有进一步的发展。因此,如果把鸦片战争或者二战以后作为中国城市化的起点,似乎与中国的历史和国情不合,缺乏令人信服的依据。综合学术界有关的研究成果,我们认为,有关城市化起始的二种观点应该统一于一个概念之中,即前一种观点可以称之为狭义的城市化,后一种观点称之为广义的城市化。

我们在关于济南城市化的研究中,研究的重点是济南开埠以后的城市化问题,同时考虑到了历史的延续性,对于开埠以前的济南城市发展问题,也稍作论述。

从空间的或者区域的角度考察城市化过程,依据我们对城市化的理解,则反映为两种方式:第一种是城市范围的扩大,即以现有城市为原点的近域推进。第二种是宏观区域里城市发生和发展的过程。很显然对济南城市化问题的研究属于前者。济南城市化的近域推进及其特征明显地表现为三个层次和区域:第一,内部市区的城市化,内部市区包括城心地区和中间市区,与城市规划学上的建成区基本一致;第二,外围市区的城市化,外围市区指的是内部市区外缘,与郊区接壤的环状地带,通称为城乡接合部;第三,郊区的城市化,作为城市构成的重要组成部分,郊区是受城市影响最为深刻的农村地域。以上三个区域及其之上的城市化进程的不同表现特征,构成我们探讨的主要内容。

二

如前所述,我们认为城市化是过程与结果的统一。城市化作为一种结果,必须具有可度量的标准。但是城市化现象涉及范围十分广泛,对城市化进行测度确非易事。综合各方面的研究成果,我们对城市化标准归纳如下:

不管是因政治的原因还是经济的原因而产生的城市,人口的积聚是城市的首要标志,所以城市是人类聚集的生态系统。当代城市大都是因工商业的发展而产生和发达的,所以城市是生产和分配物质产品的地点,为生产、分配、消费物质产品提供了便利条件。工业

区一旦形成,就会发挥其优势吸引更多的就业者,还会聚集企业,在生产效率最大化、运输成本最小化的基础上,大城市很容易在工业区兴建起来。同时商业中心也是城市聚集的原因之一,所以城市是一个力场,它是由运动的人以及其它相互吸引或排斥物体所组成的一个运动的场。工商业和人口聚集是城市的两个最基本标志。围绕着这两个基本标志,就有两条标准,一是经济成分标准,经济应以非农业经济为主体,对于经济方面的指标,著名经济学家库兹涅茨在考察比较了 60 多个国家的相关统计资料后认为,城市化的经济标准应是人均国民生产总值(GNP)1000 美元左右,三次产业的劳动力分布比例应为 17%:45%:37%。这个比例也是有道理的。二是人口标准,日本学者山田浩之提出的“城镇人口的比重达到 50% 以上就算城市化了”。山田浩之还认为:“城市化一方面是在经济基础领域的城市化现象,另一方面是在社会文化过程中的城市化现象,即城市生活方式的深化和扩大。”^① 所以城市化的内容包含着城市公共设施水平与生态环境及居民生活方式的改变的日趋现代化的发展方向,甚至城市国际化的发展方向。因此,考察郊区是否城市化,应该考察其经济是否高效,其资源的开发利用是否合理,其秩序是否稳定,其权力行使是否公正,组织是否健全严密,其人与自然、人有人人的关系是否和谐,等等。

依据我们对城市化的理解,作为城市化重要组成部分的城市现代化是当前城市化的最高标准,对于这个标准,许多人给予了归纳,提出了测度标准。现在国际上普遍采用美国现代问题专家阿历克斯·莫克尔斯的现代化标准,因为这个标准是在亚洲、非洲和拉丁美洲一些发展国家调查的基础上提出来的,也比较适用于我国。随着社会的发展,人们衡量城市现代化的量化指标也由经济指标为主转向以满足人的需求和生活质量为主了。当然也并不否认人均 GDP 是城市现代化的一项重要指标。美国社会学家埃斯蒂思(Richard j. Estes)的“社会进步指数”由 36 个社会指标组成,联合国开发计划署每年出版的《人文发展指数》由 3 个指标组成,代表了目前国际上城市现代化

① 姚士谋:《城市现代化基本概念与指标体系》,《中国地理》1999 年 3 期。

普遍而又比较先进的水平。大家都公认,城市现代化较社会现代化具有超前性特点,因为城市是区域经济社会的中心,它不仅体现在交通中心、商贸中心、金融中心、信息中心等经济范畴上,而且体现在科技中心、教育中心、文化中心、旅游中心等文化范畴上。城市的现代化应该从四个方面着眼:一是经济综合实力强。现代化城市应该形成以高科技产业化为龙头,各种产业并存的合理产业结构。当今国际间竞争主要表现为城市实力的竞争,更重要的表现为城市科技实力的竞争,但是从事高科技产业的人必须要消费,也需要必需的设备,生产日用品与设备的企业未必是高科技,但必须是高质量高效率的,所以,高科技产业是在基础产业的基础上成长起来的,即使高科技产业很发达了,也仍然必须把基础产业作为后盾;另外高科技产业用人要求高,用人数量少,然而城市是人口聚集的中心,它所聚集的人口中的高科技人才毕竟是少数,而要使这些人有事做有饭吃,也必须发展基础产业。二是城市基础设施的现代化。现代化城市应具有工业、商贸、金融、交通运输、旅游、科学文化等多种功能,要实现人流、物流、资金流与信息流等进出的流畅自由,要建立以经济中心功能为主、开放度高、吸引力大、辐射力强、功能齐全的现代化城市。城市建设主要指基础设施、公共设施,住宅和环境建设。要保障城市高效、通畅、有序地运转,这是建设现代化城市的关键。三是城市的协调发展。城市的发展应该以优化生存环境为主要指标。土地资源、水资源、生态环境容量、经济承受力都是有限的,而人口是动态的,一个现代化的城市就应该保证在有限的资源下使人们生活的永久幸福。这就需要用系统的思想去调控好人口、资源、环境与发展之间的关系。一个现代化城市应该路畅灯亮,暖气、煤气等基础设施精良耐用方便,而且应该教育、科研发达,这就需要有经济实力,这就要做到经济发展足以保证城市市民生活的社会化;一个现代化的城市应该是失业率最低的城市,一般认为失业人员数量低于5%的情况下,社会才能保持较为稳定的状态,所以,现代化城市中的失业率应在5%之下;城市环境的容量指城市区域环境内所能容纳的土地、水资源以及污染物的最大负荷量。城市的污染物主要有三废,即工业固体废物、工业废水和烟尘(包括工业炉烟和汽车尾气等),由于三废积聚在