

國防實用叢書之十

國防與農業統制

劉百川主編

海汗血書店出版

26

劉百川主編

國防實用叢書之十

國防與農業統制

徐鈞達著

上海
汗血書店
出版

版 權 所 有

不 許 翻 印



中華民國廿六年一月出版

國防實用叢書之十

國防與農業統制

每冊實價國幣三角（外埠酌加郵費）

主 編 者

劉 百 川

著 作 者

徐 鈞 達

發 行 人

劉 達 行

發 行 所

汗 血 書 店

地 址：上海白克路同春坊卅七號
電 話：九 五 九 四 二 號
電報掛號：六 〇 六 四 號

目次

一	國防與農業統制問題·····	一
甲	農業與國防	
乙	中國農業在國防上之弱點	
丙	農業生產不足自給之原因	
丁	國防與農業統制之目標	
二	各國農業統制之國防化·····	一二
甲	戰時各國農業設施實例	
乙	戰後各國農業統制之國防化	
三	國防農業統制方案·····	五五
甲	引言	

乙 農業土地之統制

丙 農業勞動者之統制

丁 農業生產資本之統制

戊 農產物流通與積藏之統制

己 農業統制機關之組織

四 農業生產技術之統制……………

一一一

甲 增進生產力之方法與政府統制

乙 農業建設技術之合作

丙 農村生產合作之推廣

一 國防與農業統制問題

甲 農業與國防

農業爲一國產業之基礎，人類生活所需之飲食居住衣服等等，全非依農業不能滿足，故謂農業爲國家建立之要素，國家因有農業始達永久生存之目的，亦非過論。

據農業史家研究，古代諸國之所以滅亡，多半因爲忽視農業生產所致，例如埃及滅亡之原因有三，卽未能獎勵外國貿易一也，全國民衆輕忽農業二也，土地所有者常有變動三也。希臘滅亡之原因有五，卽人口羣集都市使人煙分佈失調一也，農業勞動全委於奴隸而不之顧二也，疎理農業僅知獎勵軍隊三也，食物供給完全仰求外國四也，土地兼併，國民失其愛護土地之心五也。于是可知論古代諸國滅亡之原因，由

于未遑注重農政，亦屬可信。至于近代如西班牙、葡萄牙、荷蘭等商業國家，在先國土擴張，于今反見衰頹者，與其不重視土地生產之殖民政策，以及忽視農業均有相當關係。農業與國家興亡之關係如此，故英國雖號稱商工業國家，其大政治家張伯倫（Joseph Chamberlain）竟大聲疾呼曰：「吾人應自覺農業為英國之大產業。」良有以也。

農業在戰爭時期，更有其重要性，戰時須動員數百萬大軍，其給養較平時又需巨量之糧食，因除兵糧與民食之分量以及品種，與平時有差異外，戰時更須準備多量之糧秣也。歐戰時德國之敗因，雖有種種，然糧食之不足，係其致命之傷，乃為無可否認之史實。且不僅糧食也，此外軍需工業之原料，凡為軍國所不可缺少之物資，如棉花、麻、羊毛等纖維原料及皮革等之生產，均非賴農業供給不可，於是可知戰時維持農業生產之問題與供給兵器彈藥殆無軒輊之差。歐戰時毛奇將軍云：「欲不戰而亡德國，端在破壞德國之農業。」英國索爾茲巴立（Salisbury）爵士亦云：「恢復吾國之農業，乃國防上之急務。」均屬目光尖銳之警語。

我人處茲非常時期，允宜自覺而作下列之口號：

「欲充實國防，端賴建設農業之鞏固基礎！」

乙 中國農業在國防上之弱點

以我國而言，則據四千餘年之史實觀察，無時不以農本爲立國之一貫精神，歷年出口，農爲大宗，人民職業，農亦其本，農業在中國經濟上所居地位之重要，殆爲衆所共曉。但檢視我國農業之內質，則令人掩卷三嘆。蓋重要農產品去自給之境域尙遠，試以民生有較重要密切關係之糧食棉花二項述之：

一、糧食 自海關報告研究，主要糧食如米麥二項，近年依賴外洋供給者，爲額甚鉅，洋米輸入，二十四年爲一二、九六四、四八一公擔，價值五〇、九〇九、九五—海關金單位，同年洋麥輸入，達五、二〇九、〇八七公擔，值一九、八二一、一〇七金單位，其由小麥製造之麵粉，同年輸入亦在五—〇、四九六公擔，值三、二三八、〇四五金

單位，迭年糧食之大量輸入，正足反映我國米麥生產之缺乏。若就產消費數字估計，則全國二十二省最近五年平均產稻穀一、〇二六、〇一一、〇〇〇市擔，小麥四四六、三三九、〇〇〇市擔，雜糧一、〇八九、四六二、〇〇〇市擔，合計爲二、六一九、三六八、〇〇〇市擔，至于全國人用食糧消費，則依人口以及食糧成數與每人消費額三者推算，其數字如下：稻穀消費爲九五九、八七二千市擔，小麥消費爲四六二、四三五千市擔，雜糧爲八八九、九一二千市擔，依此推算，則我國食糧之產消差額尙可剩餘二六一、五九三千市擔，惟實際人用食料僅佔米之用途百分之八二，佔小麥之用途百分之七四，佔雜糧之用途百分之六六，故中國糧食之生產，若以之供給全國各方面消費（卽除人用食料外，連家畜飼料種籽等等在內）則認爲供給不足，乃屬確實，平時尙且如此，戰事發生，人用食料以外之消費雖可節約，但以沿海諸省之被戰事蹂躪，生產停頓，既在意料之中，是在食糧方面供求差額不足之數將益鉅，乃無庸諱言。（見王伯顏氏戰時消費品分配統制）

二、棉花

中國棉花生產，據棉業統計會發表，近二年平均數爲九百七十萬擔，棉花消費，據實業部估計，共約一千二百萬擔，產消相抵不足計三百萬擔左右，參照海關近二年外棉進口統計年約百萬擔之數，則足證國內所用原棉須賴外洋供給，亦爲事實（參考前書）平時已如此，一旦戰事發生，棉花因製造火藥，其消費定趨增加，他種消費雖可節約，但以沿海各省棉田有受戰事影響而趨荒廢之虞，則不足之數恐將更倍于平時。

僅就糧食與棉花生產之不足供應消費而觀，國內農產品缺乏之驚人現象，已可見一般。此種現象，在今日世界交通發達，運輸極爲便利，苟拋開國際貿易入超與帝國主義之經濟侵略而不談，則祇須輸出現金或商品，即可藉貿易之交換而無慮。惟處茲強隣侵略野心正熾，禦侮抗敵之戰，有隨時發生之可能，而主要農產品如糧食棉花等等之獨立，實爲今日國家生存之一要件，若仍以之仰賴于外國之供給，則不啻將生殺予奪之權付與他人，其危害於國防基礎之程度爲如何，不難想見。

蓋戰事發生，海口封鎖，交通梗塞，供給斷絕，則將不戰而自敗矣。農業品之能否自給，以及其能否持久，既操今日禦侮戰爭勝敗關鍵之大權，故我國農業生產之不足自給，在國防上而言，實為最大之弱點。

丙 農業生產不足自給之原因

中國農產品之不足自給，其原因雖有多端，諸如消耗浪費分配失宜等等，但其最大之原因，仍在生產量之患少，生產量患少之原因，固不勝枚舉，擇其大要而述，可分下列數點：

一、農業生產力低下

中國農業生產之不足自給並非無因，試將決定中國農業生產力之要素（一）土地（二）農具（三）農耕家畜（四）勞動力（五）農業技術，加以分別觀察，則理自明矣。就土地言，中國農業上使用之土地，其價格一般甚高，佔全生產手段百分之八十至九十。近年雖因天災土匪戰爭等等影響，土地價格有暴落之現象，但在歷史上，土地價格實際上仍屬上昇，以廣東省為例，於民國五年至二十年間，土

地價格漲高百分之六十至七十，似此土地價格之年趨增加，使資本多半投於土地，至足以阻礙農業之發展。（關於耕地面積之零碎與缺乏等，容於下段述之。）就農具言，據美國學者批評，二千年來，尙未變化，所有農具構造非常簡單，多爲木製，僅於重要部份用鐵，農業動力除整理田土調製米穀灌漑等，利用牲畜外，餘則多賴人工，故其效率極低。近年安徽、江蘇、浙江及福建一部份漸有使用新式抽水機者，但其使用範圍有限，故給予農業發展之助力亦極微，就農耕家畜言，所費雖極低，但多數貧農，尙不能置備，在逢必要時更不得不出資向地主或富農租用，在湖北武昌黃州等地，富農往往飼養黃牛數頭至數百頭，專備貸與貧農徵收高昂租金，以致阻害其勞動力生產性之向上，就勞動力而言，中國農業生產完全賴于人之勞動，目前全國從事農業勞動者幾佔全人口百分之八十，其中約百分之六爲遊民兵卒土匪，已流于農業生產過程之外，成爲慢性之失業者。加以帝國主義之壓迫，農村經濟破產，農民失業日增，離村甚多，益致加速中國農業生產趨于衰落之途。就農業技術言，中國農業

技術，不外灌溉施肥輪種等法，此三種技術，在中國農業經營上，雖皆有其相當價值，但去歐美先進國家之農業上優良技術殊遠，故農業生產力遂不得不落後。試以每公頃耕田之生產力與各國相較，則我國米之生產力為二五・六公擔，以視日本之三五・七公擔，相差甚鉅，麥之生產力每公頃僅九・七公擔，遠在荷蘭丹麥比利時及德日法美之後，較荷蘭尚不及三分之一，去日本亦相差半數。

二、耕地之零碎與缺乏。中國耕地面積過于零碎，據日本東亞同文會調查，所有地未滿十畝以上者竟佔全耕地百分之四十二以上，耕地之分配過于零碎，農業經營之方式遂亦趨于零散狀態，因此不能充分運用近代科學智識，而使地盡其利。蓋欲求農業生產機械化，在採用便宜上，個人生產不及共同生產之易，而小規模的生產不及大規模生產之易，故為發展農業增加生產能力起見，惟有採取大規模之共同經營與生產機械化，在目前中國耕地分配狀況之下，既未易談論及此，因而生產之患少，亦屬應有之結果。更就全國耕地面積而言，據美國農業

部培培爾 (O. F. Bauer) 研究結果，謂全中國土地共有二十四萬英畝，其中氣候乾燥雨量缺乏而不適合于耕種者佔其半數，其餘土地不適合于耕種者，佔百分之五，又在山林岩壑之間，地層磽瘠而不適於耕種者佔百分之四，此外沙土之不適于耕種者，亦佔百分之五。如是則中國全部領土中可耕種之土地，僅有百分之二九。（在美則爲百分之五一）然吾國已開墾之土地較之可耕種之土地，僅爲百分之二六，易言之，全中國可耕種之土地，約有七萬萬英畝，而已開墾之土地則不過一萬萬八千萬英畝。可見我國土地尙未盡其用，即以已耕地觀之，尙有種植罌粟及建造墳墓者，於是有限之耕地更受削減，故農業生產之患少，良有以也。

三、農業政策之未見確立 歐風東漸，我國上下人士遂漠視農業，人民對於農業生產，依賴于自然性質者甚大，可謂尙在農業天惠時代，政府對之，亦全屬放任，既無整個計劃加以獎掖監督，全賴人民自由耕種，而民衆智識薄弱，其耕種全受利慾之驅使，有數省分反有將大好農地不用爲栽植糧食而栽植罌粟者，因而民生所需之主要農產品安能

不患缺乏！

丁 國防與農業統制之目標

在現代世界經濟潮流之中，對於農業，若不施以統制，實未易見其發展，且以農業與一般企業不同，戰時因（一）戰場擴大，而減少播種面積，（二）工資不能平均，與徵募士兵而致勞力缺乏，（三）海外貿易斷絕，肥料及農業機械補充困難，等等關係。在戰時不易加以統制，故處茲非常時期，更有以充實國防為中心，而預先施以嚴格統制之必要矣。

以充實國防為中心之農業統制，其目標應何在？就上文所述，我國農業在國防上之弱點，即為生產不足自給，故今後對於農業，應加倍注意于生產統制，須求農產品生產額增加，以達到最高度之自給為目標。全國經濟委員會於廿二年十月四日為統制棉業告國人書，開頭即大聲疾呼：「現代國家以經濟為生存命脈，當此世界劇變，演進益亟，我國承天災人禍之敝，內憂外患，於茲已極，若不增益生產，厚植民力，將何以

建國何以圖存……此增益生產之要求，實不僅棉業爲然，而應普及于全般農業也。以增益生產爲目標之農業統制，乃充實國防力量所亟需，其實施時，應注意下列各端：

一、農業技術方面之統制 改良品種與栽培方法，避免病害天災與興修水利，以求增加產量。

二、農業土地方面之統制 從事大規模之墾植未耕地以及整理已耕之地，而求地盡其用，地盡其利。

三、農業勞動方面之統制 保護佃農自耕農，對於農業生產勞動，求其支配允當各安其業。

四、農業金融方面之統制 完成健全之農業金融組織，供給充分之農業生產資金，以扶助農業生產。

此外爲應付戰事之發生，對於主要農產品之積藏，以及輸出入之管理，亦均應加以注意，詳細方案，另文述之。

二 各國農業統制之國防化

甲 戰時各國農業設施實例

1. 引言

歐戰時各交戰國在農業上所遭受之困難，其一為因戰場農地之荒廢，致播種面積，大為減少，例如俄國自一九〇九年至一九一三年之小麥平均播種面積，計二千四百八十萬海克脫，然自一九一四年至一九一八年間，則減為二千二百三十萬海克脫，在同期間內，法國亦由六百五十萬減至五百萬，德國雖無俄國之甚，但其播種面積，普通均減少。其二為因多數男丁之離開農村而入軍隊與軍需工場，農業勞動遂感不足。其三為各國間運輸路線斷絕，有數國對於肥料與農業機械之補充供給，感覺缺乏，因此種種困難，各交戰國之農產收穫額，遂亦一般減少，若以一九一九年至一九二三年之五年間平均收穫額為一〇〇，則俄國之指數為八一·七，德國為七〇·三，法國為七七·七〇，意大利