

世界贸易组织与 中国有关经济问题研究

张维克 高大成 任洪彦 著



 黄河出版社

前 言

世界贸易组织（WTO）正式建立于1995年1月1日，是关税与贸易总协定（GATT）经过“乌拉圭回合”谈判后成立的世界经济贸易秩序支柱的国际组织。WTO既是一个世界经济联合体，也是国际经济贸易合作与竞争的大舞台，其核心是WTO规则。WTO规则是由WTO创建的一个世界多边贸易的法律体系。这个法律体系的框架是由一个协议和四个附件，共29个法律文件所构建，此外还包括20多个部长宣言和决定。

毫无疑问，中国是关贸总协定的创始缔约方，但由于历史的原因，新中国在很长时间内未能重返关贸总协定。1978年实行改革开放的政策后，中国的经济日益融入到世界经济之中。为更快地促进经济的发展，1986年7月10日，中国提出了恢复关贸总协定缔约方地位的申请。经过长达15年的艰苦谈判后，中国终于在2001年12月11日正式成为WTO的成员。

加入WTO，是党中央、国务院作出的一项重大决策，是我国现代化进程中的一件大事，对扩大对外开放、发展对外经济贸易关系和推进社会主义现代化建设，对我国的经济体制改革和法制建设，都必将起到广泛而深远的作用。

“入世”一年来，作为WTO的正式成员，中国在享受应有权利的同时，当然也认真遵守了WTO的基本原则和规则，切实履行了自己的承诺，承担了相应的义务，顺利地通过了WTO审议机构的评审。江泽民同志明确指出：“要向大型企业，要向各

行各业解释清楚什么是世界贸易组织，入世到底有什么利弊，以便在全国上下对这样一个重大外交政治问题统一认识。”所以，加强对 WTO 与中国相关问题的研究，是十分紧迫和必要的。

毋庸置疑，WTO 与中国的研究是个难度很大的课题，涉及诸多领域和许多深层次的问题，绝不是一年半载就可以完成的，也不是几十万字的一本书就能容纳下的。但是，作为对此领域非常感兴趣的我们，还是充满自信，鼓足勇气，尝试着攀登这座诱人而险峻的高峰，浏览身边的美景，品尝成功的喜悦。只是，愈往上攀，空气愈发稀薄，险阻愈多，我们也愈感力不从心。然而，既然做出了选择，就当义无反顾，勇往直前，不达目的誓不罢休。

限于水平和篇幅，我们只能对我们认为是 WTO 与中国最主要的方面作一点探讨。在写作过程中，主要做了三个方面的工作：一是从深层次上分析和研究了 WTO 的有关规则；二是深入研究了中国的相关情况，并提出一些必要的发展对策；三是使语言通俗易懂，把浩繁的条文化为精练、浅显的阐释，以便让普通民众更贴近 WTO。

本书分工如下：张维克，第一章、第八章、第九章；高大成，第二章、第三章、第五章、第六章、第十一章；任洪彦，第四章、第七章、第十章。王宏伟、梁凤淑同志也参加了本书的编写工作。

第一章 弹指一挥间：关税与贸易总协定	(1)
第一节 历史教训——关贸总协定的催生剂.....	(1)
第二节 奇特产物——“临时适用”的协议.....	(5)
第三节 预料之中——关税水平的大幅度下降.....	(7)
第二章 名正言顺：世界贸易组织	(16)
第一节 水到渠成——世界贸易组织的建立	(16)
第二节 汗牛充栋——数量宏大的法律文件	(24)
第三节 严谨缜密——世界贸易组织的结构	(30)
第四节 继承发展——世界贸易组织的基本原则	(35)
第三章 难断情结：中国的艰难“入世”	(41)
第一节 “故地重游”——中国是关贸总协定的创始缔约方	(41)
第二节 该坚持的就得坚持——中国“复关”三原则 ...	(45)
第三节 历尽艰难终“入世”——黑头发变成了白头发	(48)
第四章 公开透明：中国的关税减让	(57)
第一节 世界潮流——关税水平大幅度降低.....	(57)
第二节 对症下药——中国关税制度存在的问题与解决	(65)
第三节 放眼世界——中国主要产品关税水平的国际比较	(72)

第四节	何必杞人忧天——减税对中国主要工业的影响	(76)
第五章	公平贸易：《反倾销协议》与中国政府的反倾销	(81)
第一节	倾销与反倾销——一个源远流长的话题	(81)
第二节	自成一体——倾销标准的认定	(85)
第三节	心知肚明——对中国的反倾销案何其多	(99)
第四节	取长补短——增强中国反倾销的能力	(103)
第六章	杂草丛生地：《农业协定》与中国农业	(107)
第一节	孤云野鹤——游离于关贸总协定之外的特殊领域	(107)
第二节	名目繁多——《农业协定》的主要内容	(112)
第三节	民以食为天——中国农产品市场的开放	(125)
第四节	鱼与熊掌难以兼得——“入世”对中国农业的影响分析	(130)
第五节	扬长避短——中国农业的发展分析	(135)
第七章	借力打力：《原产地规则协议》与中国的原产地规则	(148)
第一节	借助钟馗——《原产地规则协议》的主要内容	(148)
第二节	知彼知己——原产地规则的国际协调情况与中国的原产地工作	(160)
第八章	一枝独秀：《纺织品与服装协议》与中国的纺织服装业	(176)
第一节	独往独来——《纺织品与服装协议》的产生背景	(176)
第二节	继往开来——《纺织品与服装协议》的主要内容	(182)

第三节	应有尽有——中国纺织服装业的现状与走向	(187)
第九章	知识就是财富：《与贸易有关的知识产权协定》与中国的知识产权保护	(202)
第一节	推而能动——TRIPS 协定的产生背景	(203)
第二节	为有财富滚滚来——TRIPS 协定的主要内容	(214)
第三节	不以规矩何成方圆——知识产权的执法	(250)
第四节	自我完善——中国有关知识产权法律的修改	(260)
第十章	新事新办：《服务贸易总协定》与中国的服务贸易	(299)
第一节	前所未有——《服务贸易总协定》的主要内容	(300)
第二节	坚冰已经消融——对外开放的中国服务业	(312)
第十一章	“双赢”：中国“入世”首年回眸	(354)
第一节	润物细无声——悄然间变化出现	(354)
第二节	风景这边独好——中国为世界经济作出贡献	(358)
第三节	农产品——“重头戏”还需重点唱	(362)
第四节	纺织品——“破冰船”开始“破冰”	(367)
第五节	竞争性合作——汽车产业在结构调整中接受考验	(370)
第六节	冲破自我封闭圈——开放中金融业逐渐壮大	(375)

第一章 弹指一挥间：关税与贸易总协定

第一节 历史教训——关贸总协定的催生剂

一、国际贸易的理论基础

贸易是商品的交换。国际贸易就是国际间的商品交换。它是随着国际分工的出现和世界市场的形成而逐步发展起来的。

国际分工出现于16世纪。“地理大发现”之后，西欧殖民主义者使用“火与剑”的残酷手段，大肆在非洲、亚洲和拉丁美洲进行掠夺。在16世纪、17世纪资本主义进入原始积累阶段，由手工业向工场手工业过渡时期，西欧殖民主义国家极力推行殖民政策，在殖民地开发矿山、建立种植园，生产和提供本国不能生产的原料和农产品，扩大本国工业品的生产和出口，因而产生了宗主国和殖民地之间最初的分工。

与此同时，世界市场也随着国际分工的出现而产生并发展起来。“地理大发现”不仅促进了西欧各国的经济的发展，导致这些国家之间的交换逐渐增多，而且也把非洲、亚洲和拉丁美洲也夹裹进来。世界市场的范围大大拓宽了。

国际分工体系的形成和世界市场范围的拓宽使国际贸易得到了真正、全面的发展。国际贸易能否使各国的经济发展呢？换句话说，它的理论基础是什么？西方经济学的开山鼻祖亚当·斯密

和大卫·李嘉图从不同的方面做出了回答。

1776年,亚当·斯密在其《国富论》中提出了绝对利益论。他认为,增加国民财富要依靠提高劳动生产率,而劳动生产率的提高则要依靠劳动分工。分工的原则既适用于一个国家内部不同行业,同样适用于国家之间。分工的基础是各自有利的自然秉赋,或后天的有利条件。他指出,每个国家都应该生产实际成本绝对小于其他国家的产品的产品,然后与其他的国家进行交换,大家都能受益。因此,他主张在国内经济上采取自由放任的政策,在国际上采取自由贸易的原则。这就是国际贸易理论中著名的“绝对利益论”。但是,如果一个国家所有产品的实际成本都比另一个国家高,就是说,该国没有任何具有绝对优势的产品,那么,它是否仍可以进行对外贸易并从中受益呢?41年后,大卫·李嘉图用他的比较利益论回答了这个问题。1817年,在其《政治经济学及赋税原理》中,李嘉图提出,构成国际贸易的基础是各国的比较利益,即使是劳动效率最低、成本最高的国家,也具有自己的比较优势,也能够在国际贸易中获得利益。他认为,无论是生产技术先进的国家,还是落后的国家,只要将自己的资源集中用于生产自己具有相对优势的产品,就能够提高劳动生产率,并将节约的劳动力用于从事别的经济、社会活动,从而使每个国家的财富增大。因此,自由贸易能够有效地增大各国的社会财富。

亚当·斯密和大卫·李嘉图的国际分工学说为国际范围内的自由贸易政策奠定了理论基础。但是,细分起来,二者的理论是有区别的。如果说,亚当·斯密的绝对利益论是作为国际贸易理论的开端的话,那么,大卫·李嘉图比较利益论则为国际贸易理论打下了基础。因为,在大卫·李嘉图那里,绝对利益论只不过是一种例外。

二、难忘的历史教训

进入 20 世纪后，国际政治与国际经济领域中的霸主英国在国际贸易中的地位大大下降，对自己贸易伙伴的影响力也日趋下跌；第一次世界大战又破坏了传统的贸易关系，因而各国的贸易保护主义极大泛滥。为刺激本国货物出口，各国竞相使本国货币贬值，筑起了高关税壁垒，限制外国货物进口，以此来转嫁经济危机。作为国际贸易基石的最惠国待遇原则，也被英、法等国抛到了九霄云外。法国政府发表声明说：“本政府已废除了一切含有最惠国条款的通商条约。该条约再也不会出现，再也不容许它毒害我国的关税政策了。”作为资本主义世界经济火车头的美国，在提高关税方面更是一马当先。1929 年 4 月，国会议员霍利、斯穆特提出的关税法对进口产品课税平均高达 53%，提高关税的商品有 890 种。1930 年 6 月 7 日，该法案在全世界近 1000 名经济学家和政要的抗议声中由国会通过并经胡佛总统签署成为法律，这个以高关税著称的《1930 年霍利——斯穆特关税法》，把关税从 38% 提高到 60% 的历史最高水平。美国的这一做法无疑是雪上加霜，高关税引起了欧洲大陆各国的抵制，其他国家也通过限制性措施对美国进行报复，停付对美国的战争欠款，“关税战”一时狼烟四起，世界经济陷入困境，商品的国际流通严重受阻，国际贸易额大幅度下降。危机期间，各国经济贸易普遍萎缩，工业生产急剧下降。与工业生产相比，全球贸易的萎缩更为惊人，全世界国际贸易量下降 70%，其中德国下降 76%，美国下降 70%，法国下降 66%，英国下降 40%。

第一次世界大战期间，美国利用欧洲两大军事集团的厮杀，借战争之机大发横财。一战结束后，作为头号资本主义强国的美国已成为欧洲国家的最大债权国，并集中了世界黄金储备的

40%，资本输出和商品输出都跃居世界首位，完成了从资本进口国到纯粹资本输出国的转变。在向欧洲对外贸易逆差提供资金方面，美国当然起着决定性的作用；如果没有美国的资金，欧洲就会陷入困境，难以自拔。按照常理，美国本应该发展自由贸易政策，以低关税鼓励欧洲各国货物对美出口，赚取美元以偿付美国在欧洲各国的债务利息和股息。这是解决问题的良策。不料想，美国却被1929年的股市大跌吓破了胆，采取以邻为壑的措施，筑起了高关税的壁垒，把各国特别是欧洲的货物拒之门外，由此引发了资本主义历史上的最大一次危机，其本身也无法幸免于难，经济陷入了全面的崩溃边缘，到头来，害了别人也害了自己。

为扭转困境，扩大国际市场，在百业萧条中登台亮相的罗斯福总统经过百般努力，终于使美国国会通过了《互惠贸易协定法》，第一次将关税制定权授予总统为代表的行政部门。随后，美国与21个国家签订了一系列自由贸易协定，把关税水平降低30%—50%，并根据最惠国待遇原则，将这些协定扩展到其他国家。虽然这一举措对缓解当时的经济危机起到了重要作用，但为时已晚，还没等到它完全发挥出效力，第二次世界大战就爆发了。

二次世界大战的爆发，原因众多，但其中一个很重要的方面就是当时的高关税壁垒和贸易保护主义，它们客观上成为法西斯主义上台和发动战争的借口。严酷的事实和血的教训使西方国家尤其是美国认识到，高关税壁垒和贸易保护主义再也不能继续下去了。同时还要看到，二次大战刚刚结束后，各国的外汇黄金储备大幅度下跌，美国非常担心，个别国家会为了GDP的增长重新去发动新的战争，因为这对发了战争横财的美国海外经济扩张极为不利。因此，在美国的倡导下，1947年11月，参加联合国贸易和就业会议的23个国家达成了准备成立国际贸易组织的协

议，为此草拟了《国际贸易组织宪章》，进行了关税减让谈判。人们以为，建立一个国际贸易组织似乎并不是遥远的梦想，而是近在咫尺，唾手可得了。

第二节 奇特产物——“临时适用”的协议

早在1946年，联合国经济及社会理事会就成立了筹备会议，着手筹建国际贸易组织。同年10月，在伦敦召开了第一次筹委会会议，讨论美国提出的《国际贸易组织宪章》草案，并决定成立宪章起草委员会对草案进行修改。1947年1月至2月，该宪章起草委员会在纽约召开专门会议，根据《国际贸易组织宪章》草案中的贸易规则部分，完成了关税与总协定条款的起草工作。

1947年4—8月，美、英、法、中等23个国家在日内瓦召开了第二次筹委会会议。期间，参加方还就具体产品的关税减让进行了谈判，并达成了协议。这次谈判史称为关贸总协定第一轮多边贸易谈判。

1947年11月至1948年3月，在哈瓦那举行的联合国贸易与就业会议上，参加方审议并通过了《国际贸易组织宪章》，也称《哈瓦那宪章》。该宪章的目的，是建立一个全面处理国际贸易和经济合作事宜的国家组织。它共有9章和1个附件，主要内容是：宗旨与目标，就业和经济活动，经济发展与重建，一般商业政策，限制性贸易措施，政府间商品协定，国际贸易组织的建立，争端解决，一般规定等。

众所周知，美国为代表的西方国家实行的是三权分立的政治制度。依照国际条约法的规则，像《哈瓦那宪章》如此重大的国际条约，在国际外交会议通过 and 各国全权代表签字后，还须再提交到国家立法机关审议批准，并在法定数目的签字国批准后，方可生效。但是，《哈瓦那宪章》尚在拟定的过程中，由于各国针

对美国提出的《哈瓦那宪章》草案提出了许多修正案，特别是增加了管理对外投资的条款，美国国会的议员先生们就议论纷纷，说这个多边贸易体制“侵犯美国主权”。他们认为，宪章中的一些规定，限制了美国的立法权，不符合美国的利益。杜鲁门政府前后三次将宪章提交国会，但都未获批准。为此，1950年12月6日，美国国务院发言人在新闻发布会上宣布：“经有关部门建议并经总统同意，《国际贸易组织宪章》不再提交国会批准”。与这种态度形成鲜明对照的是，参加关税减让谈判的政府官员则大获丰收，关税减让硕果累累，但它带给各国谈判代表的却是个难题，即这些已经谈妥的关税减让项目在正式实施前，必须严格保密，否则必然会引起国际贸易关系的极大混乱。一般认为，保密时间最多需要半年。另外，关税减让项目若付诸实施，还需有一套制度作保证。否则，就可能出现关税降低，但非关税限制增多的扭曲现象，起不到减让的实际效果。所以，在多边关税减让谈判紧锣密鼓进行之时，为关税减让谈判保驾护航起草另一套临时性制度文件的工作也在紧张进行之中。代表们集思广益，把宪章的第四章“贸易政策”抽出来，前加后凑，使之成为一个独立协定，并且以“关税”打头，为这个协定起了名字叫“关税与贸易总协定”。

但是，仅有起草好的“关贸总协定”作为临时性条约，还是远水解不了近渴。因为，即使是关贸总协定，同样需要各国立法机关的批准，而要保证已经谈妥的关税减让在半年的保密期内批准生效，也是不可能的。鉴于二次大战给世界经济造成的诸多困难，与会的大多数国家都希望尽快排除战争时期产生的贸易障碍。于是，在联合国贸易与就业会议期间，美国政府联合英国、法国、比利时、荷兰、卢森堡、澳大利亚和加拿大，冥思苦想变通之良策，终于决定将关贸总协定内原先包含的作为临时文件的程序规则剥离出来，单独写成一个《临时适用议定书》，并由这

8个国家于1947年11月15日签字，同意从1948年1月1日起开始“临时适用”关税总协定的条款。1948年，又有15个国家签署了该议定书，签署国达到23个。这23个国家就成为关税总协定的创始缔约方。

受美国国会没有批准《哈瓦那宪章》的影响，绝大多数国家最终都没有批准《哈瓦那宪章》。所以，关税总协定就一直以“临时适用”的多边协定形式存在着。关贸总协定从1948年1月1日开始实施，到1995年1月1日世界贸易组织正式运行，共存续了47年。截止到1994年底，关贸总协定共有128个缔约方。起初没有人能料到，原本只想起临时填空作用的关税总协定，后被人们称为国际经济中的“三大支柱”之一，却一下子“临时适用”了近半个世纪，并且顶起了处理国际贸易关系的大梁。一个奇特的产物就在这种特殊背景下产生了。

第三节 预料之中——关税水平的大幅度下降

如同其他国际组织一样，关贸总协定也有自己的宗旨，这就是：致力于提高（缔约方）生活水准，保障充分就业，保证实际收入和有效需求的巨大持续增长，扩大世界资源的充分利用以及发展商品生产与交换。为了实现这个宗旨，关贸总协定在其存在的47年中，先后发动了八轮多边贸易谈判，其结果是缔约方之间的关税大幅度下降，非关税措施受到了约束。

一、牛刀小试初显成效：关贸总协定的前七轮谈判

1. 第一轮多边贸易谈判

1947年4月—10月，关贸总协定在日内瓦举行了第一轮多边贸易谈判。美国、日本、中国等23个国家参加谈判。在7个

月的谈判中，达成双边关税减让协定 123 项，涉及商品关税 45000 项，影响近 100 亿美元的世界贸易额，使占进口值大约 54% 商品的关税平均水平降低 35%。在双边谈判基础上达成的关税减让，无条件地、自动地适用于全体缔约方。关贸总协定本身就是这次谈判的产物。

2. 第二轮多边贸易谈判

1949 年 4 月—10 月，关贸总协定在法国的安纳西举行了第二轮多边贸易谈判。本轮谈判的目的是，给处于初始阶段的欧洲基金合作组织成员提供进入多边贸易体制的机会，促使这些国家为承担各成员方之间的关税减让作出努力。参加谈判的国家共有 33 个，达成双边协议 147 项，增加关税减让 5000 项，关税平均水平降低 35%。

3. 第三轮多边贸易谈判

1950 年 9 月—1951 年 4 月，关贸总协定在英国的托奎举行了多边贸易谈判。共有 39 个国家参加。谈判中达成双边协议 150 项，增加关税减让 8700 项，关税水平平均降低 26%。参加谈判国家的贸易占当时世界进口额的 80% 和出口额的 85% 以上。

4. 第四轮多边贸易谈判

1956 年 1 月—5 月，关贸总协定在日内瓦举行了第四轮多边贸易谈判。美国国会认为，前几轮谈判，美国的关税减让幅度明显大于其他缔约方，所以对政府代表团的谈判权进行了限制。此次谈判中，美国对进口只给予了 9 亿美元的关税减让，而其所享受的关税减让大约为 4 亿美元。共有 28 个国家参加了谈判，达成 3000 项商品的关税减让；关税减让所涉及的贸易额 25 亿美元。关税水平平均降低 15%。

5. 第五轮多边贸易谈判

1960 年 9 月—1962 年 7 月，关贸总协定在日内瓦举行了第五轮多边贸易谈判，共有 45 个参加方，因建议发动本轮谈判的

是美国的副国务卿道格拉斯·狄龙，所以后来称为“狄龙回合”。谈判的结果是达成了 4400 种商品的关税减让，减让所影响的贸易额为 45 亿美元。关税水平平均降低 20%。

6. 第六轮多边贸易谈判

1964 年 5 月—1967 年 6 月，关贸总协定在日内瓦举行了第六轮多边贸易谈判，共有 54 个缔约方参加。由于它是美国当时的总统肯尼迪提议举行的，故又称为“肯尼迪回合”。

在谈判中，美国方面提出缔约方各自减让关税 50% 的建议，而欧洲共同体则提出“削平”方案，即高关税缔约方多减，低关税缔约方少减，以缩小关税水平的差距。本轮谈判使关税水平平均降低 35%，减让所影响的贸易额为 400 亿美元。从 1968 年起的五年内，美国工业品关税水平平均降低了 37%，欧洲共同体关税水平平均降低了 35%。

“肯尼迪回合”第一次涉及非关税壁垒的谈判。尽管谈判主要涉及美国的海关估价制度和各国的反倾销法，但它毕竟在非关税措施方面迈出了第一步。在海关估价制度方面，美国承诺废除以前美国国内市场最高价格作为标准征收关税的制度。反倾销措施方面，在吸收各国反倾销立法经验和教训的基础上，各国终于达成《反倾销协议》，并于 1968 年 7 月 1 日生效。美国、英国、日本等 21 个国家签署了该协议，为关贸总协定第六条反倾销规定的实施提供了坚实的基础。

这轮谈判中，关贸总协定缔约方的组成出现了很大变化，发展中国家和最不发达国家缔约方占了大多数。为使发展中国家承担与其经济发展水平相适应的义务，本轮谈判期间，《关税与贸易总协定》中新增“贸易与发展”条款，规定了对发展中缔约方的特殊优惠待遇，明确发达缔约方不应期望发展中缔约方做出对等的减让承诺，目的是通过给予发展中缔约方一定的贸易优惠待遇而促进其贸易与经济的发展。此外，还有一点值得注意，这轮

谈判还吸收波兰参加，开创了“中央计划经济国家”参加关贸总协定的先例。

7. 第七轮多边贸易谈判

1973年9月—1979年4月，关贸总协定第七轮多边贸易谈判在日内瓦举行，因为发动本轮谈判的贸易部长会议在东京举行，故称“东京回合”；又因当时的美国总统尼克松倡议，也称“尼克松回合”。“东京回合”共有73个缔约方和29个非缔约方参加谈判。这次谈判时间旷日持久，长达五年，取得的主要成果是：

(1) 开始实行按既定公式削减关税，关税越高减让幅度越大。从1980年起的八年内关税削减幅度为33%，减税范围除工业品外，还包括农产品。本轮谈判最终减让和约束涉及3000多亿美元贸易额。

(2) 产生了只对签字方生效的一系列非关税措施协议，通常称为“东京回合”守则。守则涉及：补贴与反补贴；技术性贸易壁垒（产品标准）；政府采购；海关估价；进口许可证程序；修订“肯尼迪回合”反倾销守则。另外，还达成牛肉协议、国际奶制品协议、民用航空器贸易协议。

(3) 通过了对发展中缔约方的授权条款，允许发达缔约方给予发展中缔约方普遍优惠制待遇，发展中缔约方可以在实施非关税措施协议方面享有差别和优惠待遇，发展中缔约方之间可以签订区域性或全球性贸易协议，相互减免关税，减少或取消非关税措施，而不必给予非协议参加方这种待遇。

二、毕其功于一役：结束所有回合的 一个回合——“乌拉圭回合”

1986年9月—1994年4月，关贸总协定第八轮多边贸易谈判在乌拉圭举行，故称“乌拉圭回合”。

贸易谈判。这是关贸总协定的最后一轮谈判。因发动本轮谈判的贸易部长会议在乌拉圭的埃斯特角城举行，故称“乌拉圭回合”。参加谈判的国家，最初为 103 个，到 1993 年底谈判结束时是 117 个。

1. “乌拉圭回合”的背景

关贸总协定经过七轮多边贸易谈判后，使世界各国在 1930 年代大萧条时期建立起来的高关税壁垒大大降低。到“东京回合”为止，发达国家的工业制成品的关税已降到 5% 左右。高关税壁垒的消除，有力地促进了国际贸易的自由化和迅速发展。

但是，“东京回合”以来，世界经济增长放缓。美国经济增长率 1985 年仅 2.3%，日本经济持续稳定小幅增长，欧洲共同体经济不太景气，失业率增长较快。同时，世界贸易发展起伏较大，且分布不均，日本和西欧在世界贸易中所占的比重上升较快，美国所占比重增幅不大，发展中国家在世界贸易中的比重日趋低下，墨西哥为代表的一些国家债务问题非常严重，新兴工业化国家和地区的竞争力大大增强。新兴工业化国家和地区的贸易竞争压力以及西方国家内部利益集团的政治压力激化了许多国家的贸易保护主义情绪。然而，经过关贸总协定的多次多边贸易谈判，关税水平已经大幅度降低且被约束住了。因此，1980 年代初期重新抬头的贸易保护主义不再像以前那样通过提高关税达到目的，而是走左道旁门，以政府补贴、双边数量限制、市场瓜分等各种各样的非关税壁垒形式出现。这种非关税壁垒的保护措施不像关税那样具有透明性和可预见性且对一切国家一视同仁，而是针对特定国家采取歧视性措施，违反关贸总协定的规则，并具有针对特定国家的歧视性。这种保护主义“新贸易保护主义”一时泛滥成灾，造成了 1980 年代初期世界贸易额的下降。为了遏制贸易保护主义、避免贸易摩擦的发生，力争建立一个更加开放、持久的多边贸易体系，美国、欧洲共同体、日本等共同倡导发起了这轮多边贸易